
Следующее Приложение не является частью анализа и предложений Комиссии по ситуации в Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Комиссия хотела бы указать на то, что содержащийся во втором докладе анализ ситуации в Российской Федерации осуществлен по состоянию на 16 марта 2001 года. В связи с этим, любое событие, имевшее место после этой даты, не учтено в выводах Комиссии.

В соответствии с установленной Комиссией процедурой анализа положения дел по отдельным странам, Российская Сторона назначила своего представителя по связям с ЕКРИ для участия в доверительном обмене мнениями с членами Комиссии по проекту доклада о положении дел в Российской Федерации. Ряд замечаний и предложений представителя РФ был принят Комиссией во внимание и включен в доклад.

Тем не менее, после состоявшегося обмена мнениями российские правительственные структуры обратились к Комиссии с просьбой о том, чтобы перечисленные ниже замечания Российской Стороны были оформлены в виде приложения к докладу Комиссии.

**ЗАМЕЧАНИЯ РОССИЙСКОЙ СТОРОНЫ ПО ДОКЛАДУ ЕКРИ
О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****« п. 7**

Действующее российское законодательство не ограничивает права граждан по национальному, религиозному и тому подобным признакам. Закон Российской Федерации о гражданстве, упомянутый в проекте доклада, распространяется на всех граждан Российской Федерации и провозглашает, что в Российской Федерации каждый человек имеет право на гражданство.

п. 26

Считаем заблуждением мнение о том, что Закон Российской Федерации "О беженцах" 1993 года рассчитан исключительно на мигрантов из республик бывшего СССР. Как Закон Российской Федерации "О беженцах" 1993 года, так и действующий в настоящее время Федеральный Закон "О беженцах" 1997 года не делают различия по странам происхождения, национальности и другим признакам.

Кроме того, российское законодательство о беженцах никак не связывает прием и рассмотрение ходатайства о признании беженцем и предоставление статуса беженца с наличием регистрации у заявителя.

пп. 30-35

Обращаем внимание на то, что в статье 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" установлено, что регистрация или условием реализации прав и граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Кроме того, Конституция Российской Федерации в части пользования социальными благами, в том числе услугами здравоохранения (статья 41), правом на образование (статья 43), правом на участие в культурной жизни (статья 44), устанавливает всем равный доступ к обозначенным выше социальным благам вне зависимости от статуса субъекта права. Здесь следует учитывать и то, что часть 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации провозглашает, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в нашем государстве правами и несут обязанности наравне с его собственными гражданами, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

п. 40-41

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2000 г. № 1280-р была создана рабочая группа Межведомственной комиссии по решению проблем турок-месхетинцев, проживающих на территории Российской Федерации. Рабочая группа неоднократно выезжала в Краснодарский край, Ростовскую область и на Северный Кавказ.

Положение турок-месхетинцев, проживающих в Ростовской области (около 17 тыс. человек), а также в 12 других областях Российской Федерации, остается на вполне приемлемом уровне. Они либо получили гражданство Российской Федерации, либо имеют постоянную регистрацию и пользуются всеми социальными правами на не дискриминационной основе.

Тем не менее, турки-месхетинцы испытывают серьезные трудности в связи с препятствиями (не по вине Российской Федерации) на пути их возвращения на историческую родину. Как известно, Грузия взяла на себя при вступлении в Совет Европы обязательства по репатриации турок-месхетинцев на территорию республики. Это относится прежде всего к туркам-месхетинцам, проживающим в Краснодарском крае. Кроме того, постоянно возрастает дополнительный приток в край граждан турко-месхетинской национальности из Тамбовской и Ростовской областей Российской Федерации, стран СНГ (Узбекистана, Азербайджана и т.д.).

Тем не менее, посещение Крымского, Абинского, Белореченского, Апшеронского районов, станиц Варенниковская, Пшехская, Кубанская Краснодарского края, где компактно проживают более 15 тыс. турок-месхетинцев, показало, что подавляющая часть детей турок-месхетинцев школы, где уже отмечается преобладание числа учащихся турко-месхетинской национальности. Турки-месхетинцы пользуются также услугами здравоохранения, другими социальными правами.

Характерно, что предпринимавшиеся ранее меры со стороны Минфедерации России по переселению в Турцию 22 семей турок-месхетинцев (использовался выкуп принадлежащих им домовладений), не привели к положительным

результатам. Практически все выезжавшие на проживание в Турцию турки-месхетинцы возвратились в Краснодарский край.

п. 54-55

Согласно ст. 27 Федерального Закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" в редакции 2000 году под ликвидацией религиозной организации, не прошедшей в установленные сроки перерегистрации, понимается не буквальное запрещение деятельности непорегистрированной религиозной организации, а исключение ее из государственного реестра юридических лиц (по судебному решению). Вместе с тем, даже снятая с регистрации организация может совершать богослужения обучение религии и религиозное воспитание своих последователей, проводить иную деятельность, не требующую правоспособности юридического лица.

Полагаем, что трех лет, прошедших с момента принятия Федерального Закона "О свободе совести и о религиозных объединениях", вполне достаточно для того, чтобы абсолютное большинство религиозных организаций, которые хотели сохранить статус юридического лица, перерегистрировались.

В Администрацию Президента и Минюст России от религиозных организаций не поступало предложений о получении сроков перерегистрации. Более того, неизвестно и о существовании жалоб религиозных организаций на те или иные проблемы, которые бы связывались с окончанием законодательно установленного срока перерегистрации.

В течение последних полутора лет Правительство и Минюст России прилагали максимум усилий, чтобы активизировать процесс перерегистрации, помочь тем, кто испытывал трудности в подготовке необходимых документов. Российские официальные органы намерены сделать все, чтобы даже отдельные недоразумения в этой области, которые, естественно, исключить невозможно, не приводили к ограничениям прав и свобод личности.

пп. 73, 78

В отношении упоминания в проекте доклада случаев нарушения законодательства органами, ответственными за прием в гражданство и регистрацию, отмечаем, что действия или бездействия государственных и иных органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, затрагивающие право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места жительства в пределах Российской Федерации, могут быть обжалованы гражданами в вышестоящий в порядке подчиненности орган, вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу, либо непосредственно в суд.

Согласно статье 46 Конституции Российской Федерации каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Что же касается рекомендации российским властям пересмотреть систему регистрации, то необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации "Об утверждении правил регистрации и снятия Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", целью установления регистрационного учета является обеспечение необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом. Существующая в настоящее время система регистрации распространяется на всех лиц, законно находящихся на территории Российской Федерации и не имеет дискриминационного характера.»