

РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ

РАМОЧНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОЦЕНКИ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ, ВКЛЮЧАЯ ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ ЖЕНЩИНЫ



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ

РАМОЧНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ
ОЦЕНКИ ДОСТУПА К
ПРАВОСУДИЮ, ВКЛЮЧАЯ
ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ, С
КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ
ЖЕНЩИНЫ



ПО ЗАКАЗУ СТРУКТУРЫ «ООН-ЖЕНЩИНЫ»
В ПАРТНЕРСТВЕ С СОВЕТОМ ЕВРОПЫ
Нью-Йорк, июль 2016 года



ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Автором настоящего доклада является Тереза Марчиори, консультант по вопросам гендерной проблематики и правосудия.

Особую благодарность автор выражает Европейскому суду по правам человека, Международной ассоциации женщин-судей, организации «Всемирный проект правосудия» и Швейцарско-му федеральному управлению по вопросам гендерного равенства за ценные замечания и вклад в подготовку настоящего доклада.

Оглавление

СКОРОЧЕННЯ	6		
1 ВВЕДЕНИЕ	7		
1.1. История вопроса	7		
1.1.1. Особое внимание, уделяемое системам правосудия	7		
1.1.2. Доступ к правосудию	7		
1.1.3. Оценка доступа	7		
1.1.4. Особенности практического опыта женщин в области правосудия	7		
1.2. Новая рамочная программа в области развития	8		
1.2.1. Повестка дня в области устойчивого развития на период после 2015 года: новые возможности для отправления правосудия	8		
1.2.2. Общая рекомендация Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающаяся доступа женщин к правосудию	9		
1.2.3. Оценка прогресса в борьбе с насилием в отношении женщин	10		
1.3. Цель и структура доклада	10		
2 ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ: КАРТИРОВАНИЕ И АНАЛИЗ 12			
2.1. Методология	12		
2.1.1. Источники	12		
2.1.2. Идентификация и упорядочивание показателей	13		
2.2. Картирование существующих показателей для оценки доступа к правосудию	15		
Таблица 2.1. Показатели доступа к правосудию	15		
Таблица 2.2. Гендерное насилие – показатели доступа к правосудию	46		
Таблица 2.3. Полиция	59		
Таблица 2.4. Государственные услуги	66		
Таблица 2.5. Показатели доступа к правосудию, основанные на административных данных	67		
Таблица 2.6. Набор показателей для проведения оценки сектора правосудия в нестабильных государствах, представленный группой g7+ ¹⁸	75		
Вставка 1. Показатели доступа к правосудию, используемые правительствами и/или основанные на данных, собранных правительствами	78		
2.3. Пробелы в существующих показателях, используемых для оценки доступа к правосудию	78		
2.3.1. Акцент на показателях, описывающие сторону предложения и используемые ресурсы	78		
2.3.2. Правовые потребности и препятствия, затрудняющие доступ к правосудию	78		
2.3.3. Осведомленность о правах, средствах правовой защиты, институтах и юридическая грамотность	78		
2.3.4. Долгосрочные результаты функционирования системы правосудия	79		
2.4. Учет гендерных аспектов в показателях доступа к правосудию – отсутствие дезагрегирования данных и анализа данных с учетом гендерных аспектов	79		
2.4.1. Географическая и экономическая доступность	79		
2.4.2. Доступ к юридическим консультациям, юридическому представительству и юридической помощи	79		
2.4.3. Профессиональная подготовка представителей юридических профессий и сотрудников системы правосудия в области гендерных вопросов	80		
2.4.4. Путь к достижению прогресса – изменение парадигмы в области сбора и анализа данных	80		
3 ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЛЯ ОЦЕНКИ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСОБЫХ ПРОБЛЕМ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ЖЕНЩИН	82		
3.1. Цель и методология	82		
3.1.1. Цель	82		
3.1.2. Структура	83		
3.1.3. Оценка негосударственных систем правосудия	83		
3.1.4. Выбор показателей	83		
3.2. Набор предлагаемых показателей для оценки доступа к правосудию, в том числе особых проблем, затрагивающих женщин	84		
3.2.1. Условия, стимулирующие расширение прав и возможностей	84		
3.2.2. Сторона предложения	87		
3.2.3. Сторона спроса	94		
ПРИЛОЖЕНИЕ: ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПОДХОДЫ К РАСШИРЕНИЮ ДОСТУПА ЖЕНЩИН К ПРАВОСУДИЮ³³	98		
БИБЛИОГРАФИЯ	102		
ПРИМЕЧАНИЯ	104		

СОКРАЩЕНИЯ

CEVI:	Комитет экспертов по внедрению механизма последующих мер по осуществлению Конвенции Белен-ду-Пара
DEMI:	Defensoría de la Mujer Indígena (Управление юридической помощи для женщин из числа коренного населения)
MESECVI:	Механизм последующих действий по осуществлению Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белен-ду-Пара)
РЕККА:	Perempuan pemberdayaan Kepala Keluarga (организация «Расширение прав и возможностей женщин, возглавляющих семьи»)
SIEN:	Sistema Integrado de Hogares de Encuestas (Система комплексного обследования домохозяйств)
ECLAC:	Економічна Комісія ООН для Латинської Америки і Карибського басейну
UNROLI:	Показатели верховенства права Организации Объединенных Наций
АОП:	Агентство Европейского союза по основным правам
ВПП:	Организация «Всемирный проект правосудия
ГРЕВИЛ:	Группа экспертов по действиям против насилия в отношении женщин и домашнего насилия (Стамбульская конвенция)
ДООСЗН:	Демографические обследования и обследования состояния здоровья населения
ЕИГР:	Европейский институт по вопросам гендерного равенства
ЕКВЭОП:	Европейская комиссия по вопросам эффективности отправления правосудия
ЖБЗ:	Проект «Женщины, бизнес и закон»
ИКОУЖ:	Исследование критериев оценки уровня жизни
КЛДОЖ:	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
НПО:	Неправительственная организация
ОУЖГ:	Обследование уровня жизни в Гане
ОЭСР:	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН:	Программа развития Организации Объединенных Наций
СИГН:	Индекс социальных институтов и гендерного неравенства
УНП ООН:	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЦРДТ:	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЭКЛАК:	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЮСАИД:	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию

ВВЕДЕНИЕ

1.1. История вопроса

1.1.1. Особое внимание, уделяемое системам правосудия

В последние годы международное сообщество стало уделять больше внимания совершенствованию систем правосудия в странах. Укрепление нормативно-правовой базы и институтов правосудия в целях борьбы с коррупцией, привлечения инвестиций, устранения неравенства, улучшения ситуации в плане безопасности и расширения доступа граждан к ресурсам приобретает всё большие масштабы в деятельности правительств и международных субъектов. Повышенное внимание и осуществляемые в данной сфере мероприятия обусловили необходимость создания более эффективных инструментов для оценки систем правосудия, с тем чтобы определить основные элементы, влияющие на функционирование механизмов отправления правосудия. Аналитические центры и международные организации, работающие в этой области, способствовали разработке содержательного набора показателей для оценки различных аспектов систем правосудия. Существующие показатели в настоящее время используются правительствами, гражданским обществом и международными партнерами для оценки систем правосудия и отслеживания прогресса в достижении конкретных целей и задач, а также для установления стандартов, позволяющих оценивать соблюдение государствами принципов верховенства права и документально фиксировать существующие тенденции.

1.1.2. Доступ к правосудию

В контексте растущей заинтересованности и участия в процессе реформирования и укрепления систем правосудия наличие у граждан возможности для получения доступа к институтам правосудия для рассмотрения их жалоб и урегулирования конфликтов стало рассматриваться в качестве одного из основных элементов развития, прав человека, демократии и верховенства права.

В широком понимании, в котором данный термин используется в настоящем докладе, доступ к правосудию охватывает все элементы, необходимые для предоставления гражданам возможности требовать рассмотрения их жалоб и защиты их прав. Эти элементы

включают в себя нормативно-правовую базу, предоставляющую всеобъемлющие и равные права всем гражданам в соответствии с международными стандартами в области прав человека; повсеместное распространение правовых знаний и правовой грамотности среди населения; наличие доступных с финансовой точки зрения и качественных юридических консультаций и услуг юридического представительства; наличие механизмов урегулирования споров, являющихся доступными, в том числе по цене, своевременными, эффективными, действенными, беспристрастными, свободными от коррупции и заслуживающими доверия, в рамках которых правила и процедуры применяются в соответствии с международными стандартами в области прав человека; и наличие эффективных и объективных механизмов исполнения судебных решений¹. В рамках основанного на правах человека подхода, лежащего в основе настоящего доклада, доступ к правосудию может быть также охарактеризован как компетенция «носителей обязанностей» (т. е. учреждений, на которые возложена обязанность отправлять правосудие) предоставить доступ к системе правосудия и способность «обладателей прав» (т. е. физических и юридических лиц, имеющих право добиваться правосудия) осуществлять свои права посредством доступа к услугам в области правосудия².

1.1.3. Оценка доступа

Проблематика доступа к правосудию лежит в основе многочисленных исследований и оценок; кроме того, были разработаны и внедрены различные показатели для отслеживания достигнутого прогресса и сбора данных о факторах, которые препятствуют или способствуют возможностям граждан иметь доступ к системам правосудия. Значительное число показателей включает «меры институциональной эффективности и соблюдения международных норм, обследования пользовательского опыта и восприятия, широкие индексы и „наборы“ показателей, которые направлены на обобщение различных концепций» (Berg and Desai, 2013). Показатели могут отражать элементы стороны предложения в системе правосудия (под которой понимаются учреждения и лица, предоставляющие услуги в области правосудия) или стороны спроса в системе правосудия (под которой понимаются предполагаемые пользователи таких услуг).

1.1.4. Особенности практического опыта

женщин в области правосудия

Право женщин и мужчин на равенство перед законом и равный доступ к механизмам урегулирования споров закреплено в целом ряде международных документов, определяющих доступ к правосудию в качестве одного из всеобщих прав человека и обеспечивающих его оценку с учетом гендерной специфики опыта отдельных лиц³.

В этой связи в ряде исследований и докладов международных субъектов⁴, в том числе Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, Совета Европы и Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин, были отмечены уникальные проблемы, с которыми сталкиваются женщины, желающие получить доступ к правосудию, и подчеркнута важность оценки этих проблем. Применительно ко всем проблемам отмечается отсутствие данных, позволяющих оценить доступ женщин к правосудию и отражающих успешные меры, — это вопрос, требующий немедленного и пристального внимания. Действительно, несмотря на возросшее значение доступа к правосудию в дискуссиях по вопросам развития, особенности опыта женщин (как пользователей, так и поставщиков услуг) в области права и правосудия, пока еще мало подтверждаются статистическими данными⁵. Вместе с тем широко признается тот факт, что женщинам в среднем сложнее получить доступ к институциональным площадкам для ведения переговоров и защиты своих прав, а также для того, чтобы добиться справедливого урегулирования своих жалоб. Хотя многие из препятствий, ограничивающих доступ к правосудию, обусловлены не связанными с гендером факторами (такими как нищета, неграмотность, незнание официальных языков, отсутствие правовых знаний и неинформированность), они, как правило, затрагивают женщин в большей степени, чем мужчин. Действительно, сочетание социальных и институциональных препятствий усугубляет трудности, с которыми сталкиваются женщины при получении доступа к институтам правосудия (во всех квинтильных группах, ранжированных по уровню доходов, группах, ранжированных по уровню образования, и во всех этнических группах), порождая более высокие барьеры для входа и ярко проявляющийся «эффект воронки» (attrition) и делая женщин более уязвимыми во время судебного процесса. Кроме того, такие барьеры, как дискриминационные законы и социальная стигматизация, имеют гендерный характер, что существенно увеличивает разрыв в доступе к правосудию между женщинами и мужчинами.

1.2.

Новая рамочная программа в области развития

1.2.1. Повестка дня в области устойчивого развития на период после 2015 года: новые возможности для отправления правосудия

25 сентября 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 70/1 под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В этой резолюции содержатся 17 согласованных целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 задач, на основе которых государства взяли на себя обязательство осуществлять новую рамочную программу в области устойчивого развития, которая должна быть реализована к 2030 году.

В основе новой рамочной программы, которая опирается на опыт, накопленный за последние десять лет, в том числе в области осуществления целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), лежит признание того факта, что только миролюбивое и справедливое общество может содействовать обеспечению устойчивого развития и что функционирующая и доступная система правосудия является одним из важнейших элементов развития как такового и фактором, способствующим реализации других целей в области развития. Обеспечение справедливости для всех становится одной из приоритетных задач в новой повестке дня в области развития, а вопросы доступа к правосудию приобретают новую актуальность. Гендерное равенство и расширение прав женщин также находятся в центре внимания. Так, в преамбуле резолюции 70/1 говорится, что «[17 целей в области устойчивого развития и 169 задач] предусматривают реализацию прав человека для всех и обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»⁶.

Особую актуальность для целей настоящего исследования имеют ЦУР 16, 5 и 17. Цель 16 предусматривает приверженность «содействию построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечению доступа к правосудию для всех и созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях». В частности, задача 16.3 направлена на то, чтобы «содействовать верховенству права на национальном

и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию». Задачи 16.5, 16.6 и 16.7 направлены на повышение эффективности, прозрачности, всеохватности и репрезентативности институтов, в частности на «сокращение масштабов коррупции» (задача 16.5), создание «эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений на всех уровнях» (задача 16.6) и обеспечение «ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества» (задача 16.7). Одним из ключевых элементов способности граждан отстаивать свои права и получать доступ к правосудию является обеспечение наличия у них законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, как это предусмотрено задачей 16.9. И наконец, задача 16.b направлена на поощрение и проведение в жизнь недискриминационных законов и политики в интересах устойчивого развития. Цель 57 включает задачи, касающиеся различных аспектов гендерного равенства и расширения прав и возможностей девочек и женщин, которые четко увязаны с доступом к правосудию, например задачу повсеместной ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек (задача 5.1); задачу ликвидации всех форм насилия в отношении женщин (задача 5.2); задачу обеспечения участия женщин и равных для них возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни (задача 5.5); задачу проведения реформ в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы и собственность, а также доступа к финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам (задача 5.a); и, наконец, задачу принятия и совершенствования разумных стратегий и обязательных для соблюдения законов в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях (задача 5.c).

Создание значимых, поддающихся измерению и технически обоснованных показателей для отслеживания прогресса в достижении каждой цели и задачи также подчеркивается в новой рамочной программе, равно как и сбор «надежных и актуальных данных [из] новых и нетрадиционных источников данных» (ООН, 2014), в то время как «более широкой и системной деагрегации данных» придается основополагающее значение для выявления неравенства и обеспечения того, чтобы основанные на фактических данных меры действительно отвечали потребностям наиболее уязвимых слоев населения (Группа видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, 2013). Цель 17,

определяющая средства осуществления повестки дня, отражает эти элементы в задаче 17.18, которая направлена на наращивание потенциала развивающихся стран, «с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту... и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий». И наконец, задача 17.19 обязывает международное сообщество, «опираясь на нынешние инициативы, разработать... показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития».

1.2.2. Общая рекомендация Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающаяся доступа женщин к правосудию

Повышая актуальность вопросов обеспечения доступа к правосудию для всех, определенную в новой повестке дня в области развития, общая рекомендация № 33 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин уделяет особое внимание вопросу доступа женщин к правосудию. В этой рекомендации Комитет определяет шесть основных компонентов доступа к правосудию (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, 2015: 5–6):

- возможность судебной защиты, т. е. предоставление женщинам беспрепятственного доступа к правосудию с требованием соблюдения их прав, закрепленных в КЛДОЖ;
- наличие судебной защиты, что предполагает создание судов и квазисудебных органов на всей территории страны, в том числе в сельских и отдаленных районах;
- доступность судебной защиты, предполагающая, что все системы правосудия должны быть безопасными, экономически и физически доступными для женщин и приспособленными для удовлетворения их потребностей;
- качественность систем правосудия, включающая в себя такие компоненты, как компетентность, эффективность, независимость, беспристрастность и оперативность (наряду с другими компонентами);
- предоставление реальных и эффективных средств судебной защиты;
- подотчетность систем(-ы) правосудия.

Так, сбор данных и использование показателей относятся к числу мер, которые Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендует применять в целях расширения доступа женщин к правосудию. В частности, в целях повышения подотчетности систем правосудия государствам рекомендуется осуществлять сбор данных, касающихся различных аспектов доступа к правосудию, включая, помимо прочего, данные о числе и географическом распределении механизмов урегулирования споров и адвокатов; данные о количестве и соотношении мужчин и женщин среди специалистов, работающих в судебных и квазисудебных органах; и данные о характере, количестве, продолжительности и результатах рассмотрения дел, переданных на рассмотрение и рассмотренных судебными и квазисудебными органами (в разбивке по полу заявителя). Рекомендуется также проведение качественных исследований и критического гендерного анализа для получения более полной информации о тех факторах, которые препятствуют или способствуют обеспечению доступа женщин к правосудию, а также для разработки мер политики, направленных на повышение подотчетности систем правосудия (там же: 10). И наконец, в рекомендациях Комитета по улучшению качества правосудия подчеркивается необходимость создания показателей для оценки доступа женщин к правосудию (там же: 8).

1.2.3. Оценка прогресса в борьбе с насилием в отношении женщин

Для отслеживания прогресса в борьбе государств с насилием в отношении женщин были также разработаны различные инструменты оценки. Организация американских государств (ОАГ) недавно, в рамках Механизма последующих действий по осуществлению Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенции Белен-ду-Пара) (MESECVI), завершила разработку набора показателей для отслеживания прогресса государств-членов в деле осуществления Конвенции. Разработанный набор включает в себя структурные показатели, предназначенные для оценки наличия национальной правовой базы и национальных институциональных механизмов, подходящих для осуществления и защиты прав женщин в соответствии с Конвенцией, с уделением особого внимания «национальным законам, касающимся права на жизнь, свободную от насилия, и институциональным механизмам, направленным на поощрение и обеспечение соблюдения этих законов» (Organization Of American States, 2013: 7); процедурные показатели, ко-

торые позволяют оценивать, в какой степени политика, планы и стратегии способствуют реализации конкретных прав, предусмотренных Конвенцией; и итоговые показатели, которые «предназначены для оценки реального влияния, оказываемого стратегиями, программами и мероприятиями государства, касающимися гарантий прав женщин» (ibid). Этот набор показателей будет использоваться государствами-участниками Конвенции Белен-ду-Пара для отслеживания хода ее реализации и представления отчетности об ее осуществлении.

Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), вступившая в силу 1 августа 2014 года, предусматривает процедуры мониторинга, с помощью которых оценивается прогресс, достигнутый государствами-участниками в деле реализации предусмотренных Конвенцией прав и осуществления ее положений. Для этой цели был создан орган в составе независимых экспертов — Группа экспертов по действиям против насилия в отношении женщин и домашнего насилия (ГРЕВИО). Конвенция возлагает на государства-участники обязательства по проведению исследований и сбору данных. В частности, статья 11 требует от государств-участников «на регулярной основе собирать соответствующие дезагрегированные статистические данные в отношении случаев всех форм насилия, подпадающих под сферу действия настоящей Конвенции» и «стремиться проводить опросы населения на регулярной основе для оценки распространения и тенденций всех форм насилия, подпадающих под сферу действия настоящей Конвенции» (Council of Europe, 2016). Кроме того, государства должны периодически представлять ГРЕВИО отчеты о достигнутом ими прогрессе в осуществлении Конвенции, содержащие данные, собранные ими в охватываемых Конвенцией областях⁸.

1.3. Цель и структура доклада

На этом фоне настоящий доклад имеет своей целью расширить рамки существующей дискуссии по вопросу о показателях доступа к правосудию; для этой цели приводится таблица с описанием принимаемых в настоящий момент мер по сбору данных и инструментов оценки и предлагается набор показателей, которые могут использоваться правительствами, гражданским обществом и международными организациями для оценки того, в какой степени системы правосудия являются доступными для всех, уделяя особое внима-

ние тем препятствиям, с которыми сталкиваются женщины при получении доступа к правосудию.

Далее доклад состоит из двух дополнительных частей. Часть II посвящена картированию и анализу существующих показателей для оценки доступа к правосудию. В первом разделе разъясняется методология, которая использовалась при картировании и составлении набора показателей. Второй раздел включает в себя таблицы, отражающие показатели доступа к правосудию на основе выборки источников информации. В третьем разделе анализируются пробелы в существующих показателях и определяются аспекты доступа к правосудию, которые можно проанализировать дополнительно. В четвертом разделе основное внимание уделяется подходам, позволяющим более эффективно выявлять препятствия, с которыми женщины сталкиваются при получении доступа к правосудию, и удовлетворять их потребности.

И наконец, в части III предлагается набор показателей, позволяющий оценить различные аспекты доступа к правосудию, особо затрагивающие женщин; гендерные диспропорции в доступе к правосудию; и препятствия, с которыми сталкиваются женщины, желающие получить доступ к правосудию. В первом разделе данной части разъясняется методология, использованная для отбора и представления показателей, а во втором разделе приведен перечень предлагаемых показателей, а также обоснование их выбора.

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ: КАРТИРОВАНИЕ И АНАЛИЗ

2.1

Методология

2.1.1. Источники

Картирование существующих показателей, используемых для оценки доступа к правосудию, было проведено для определения текущей ситуации в области доступа к правосудию; для этой цели были выявлены показатели, которые в настоящее время используются международными организациями, гражданским обществом и правительствами.

Был проведен аналитический обзор существующих источников показателей доступа к правосудию. В рамках обзора был проанализирован целый ряд различных источников, включая наборы глобальных показателей, используемых для оценки приверженности стран принципам верховенства права, деловой конкурентоспособности, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; национальные обследования домохозяйств и опросы общественного мнения; показатели, используемые национальными органами статистики, отделами статистики судебных органов и международными конвенциями.

Ввиду масштабного количества существующих показателей доступа к правосудию и невозможности учета их всех при подготовке настоящего доклада была использована выборка существующих показателей, а не весь их перечень. Эти источники были выбраны с целью обеспечения сбалансированной выборки показателей доступа к правосудию, используемых многосторонними (глобальными и региональными) организациями, организациями гражданского общества и национальными правительствами. Выборка, которая включает показате-

ли, используемые и/или разработанные национальными правительствами (будь то в рамках деятельности их национальных органов статистики или иным образом), должна отражать региональные различия. С учетом цели настоящего доклада, содержание которого может дополняться и редактироваться партнерами, для целей картирования могут использоваться также дополнительные источники; кроме того, приветствуются соответствующие предложения со стороны партнеров и заинтересованных сторон⁹.

Для проведения картирования были использованы следующие источники информации:

- сеть «Афробарометр»;
- Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием;
- Демографические обследования и обследования состояния здоровья населения (ДООСЗН);
- Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и ее подразделение, отвечающее за ведение баз данных и подготовку статистических публикаций (СЕПАЛСТАТ);
- Европейская комиссия по вопросам эффективности отправления правосудия (ЕКВЭОП – Совет Европы);
- Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций (ХЕУНИ) – Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание;

- Механизм последующих действий по осуществлению Конвенции Белен-ду-Пара (MESECVI) — «Показатели хода осуществления Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белен-ду-Пара), принятые Комитетом экспертов (CEVI) 21 мая 2013 го-да»;
- Агентство Европейского союза по основным правам (АОП) — «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»;
- организация Global Integrity — доклад Global Integrity Report;
- правительство Монголии — «Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, пятый национальный отчет о ходе работы» (2013 год);
- Национальный институт статистики — «Статистический ежегодник Камеруна» (2013 год);
- Национальный центр по проблемам доступа к правосудию — Индекс правосудия;
- Национальное бюро статистики Кении — «Кения: факты и цифры» (2014 год);
- Всемирный банк — Исследование критериев оценки уровня жизни;
- Центральное статистическое агентство Эфиопии — Социально-экономическое обследование сельских районов, 2011–2012 гг.;
- Статистическая служба Ганы — Обследование уровня жизни в Гане, раунд 6 (2014 год);
- Национальный институт статистики Гватемалы — Национальное обследование условий жизни (2000 год);
- Национальное статистическое управление Тимор-Лешти — Обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2007 год) и Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год);
- Государственное агентство статистики, Институт статистики Республики Сербской, Институт статистики Федерации Боснии и Герцеговины — Обследование критериев оценки уровня жизни 2004 года (четвертая волна панельного обследования);
- Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) — Индекс социальных институтов и гендерного неравенства (СИГН);

- Показатели верховенства права Организации Объединенных Наций (UNROLI);
- Гендерная статистика ООН;
- Гендерные показатели Всемирного банка;
- показатели организации «Всемирный проект правосудия» (ВПП);

2.1.2. Идентификация и упорядочивание показателей

Для определения показателей доступа к правосудию, в том числе показателей, которые касаются гендерной проблематики и конкретных препятствий, ограничивающих доступ к женщинам к правосудию, был проведен обзор источников, включенных в выборку. Эти показатели были перечислены в таблицах 2.1–2.5.

В таблице 2.1 представлены показатели доступа к правосудию, сгруппированные по 15 тематическим аспектам, которые отражают формирование системы правосудия и широкое понимание доступа к правосудию, который должен быть обеспечен при формировании этой системы и который охватывает такие аспекты, как наличие основных прав, физическая, экономическая и интеллектуальная доступность судов, справедливость и эффективность процедур, подотчетность, прозрачность и отсутствие коррупции в институтах правосудия.

Оценка была проведена в отношении следующих аспектов:

- права и гарантии;
- юридическая помощь и юридическое представительство;
- уровень правовых знаний и юридическая грамотность / мнения и восприятие права и систем правосудия;
- основные проблемы, с которыми сталкиваются граждане и которые подлежат урегулированию в судебном порядке / принимаемые меры / результаты / привлечение институтов уголовного правосудия;
- доверие к институтам правосудия / степень удовлетворенности их работой;
- доступность институтов правосудия;

- процедуры;
- механизмы обжалования;
- независимость судебных органов;
- коррупция;
- прозрачность и подотчетность;
- исполнение судебных решений;
- потенциал системы правосудия;
- специализированные суды и специальные процедуры;
- альтернативные механизмы урегулирования споров.

В таблицах содержится следующая информация о показателях:

- лицо, разработавшее/использующее показатель: организация или правительство, которые разработали показатель и/или используют его для оценки доступности системы правосудия;
- источники данных: данные, на которых основан каждый показатель, в том числе объективные данные (такие как административные данные, данные, собранные на местах, и анализ документов) и субъективные данные (такие как обследования домохозяйств и опросы общественного мнения, интервью с экспертами и опросы экспертов);
- отрасль сферы правосудия, охватываемая показателем: относится ли показатель к гражданским, уголовным, административным или конституционным судам и нормам права или ко всей системе правосудия;
- описывает и/или оценивает ли показатель используемые ресурсы, промежуточные результаты или долгосрочные результаты функционирования систем правосудия (под используемыми ресурсами понимаются элементы, позволяющие системе правосудия функционировать и предоставлять услуги, например кадровые и материальные ресурсы, законы, подзаконные акты, процедуры, механизмы и институты; под промежуточными результатами понимаются непосредственные результаты и услуги, предоставляемые системой правосудия, например количество дел, рассмотренных судами, или число лиц, обслуженных службами юридической помощи; а под долгосрочными результатами понимается конечный результат оказа-

ния услуг в области правосудия, который также влияет на отношение пользователей к системе правосудия и на имеющуюся у них возможность получить доступ к ней, например доверие общества к системе правосудия и общие расходы на судопроизводство);

- описывает и/или оценивает ли показатель какой-либо элемент, относящийся к стороне предложения или стороне спроса в системе правосудия (под «стороной спроса» понимаются предполагаемые получатели услуг в области правосудия или — при применении основанного на правах человека подхода к обеспечению доступа к правосудию — обладатели прав (т. е. все граждане, независимо от того, вступают ли они в контакт с системой правосудия), а под «стороной предложения» в системе правосудия понимаются законы и подзаконные акты, механизмы и учреждения, являющиеся частью системы правосудия).

Таблица 2.2 включает показатели доступа к правосудию, связанные с гендерным насилием; таблица 2.3 — показатели, относящиеся к деятельности правоохранительных органов; таблица 2.4 — показатели, связанные с государственными услугами. И наконец, в таблице 2.5 перечисляются показатели (включающие также показатели, приведенные в предыдущих таблицах), основанные на собираемых административных данных.

2.1 Картирование существующих показателей для оценки доступа к правосудию

Цветовой код: Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

ТАБЛИЦА 2.1.
Показатели доступа к правосудию

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
ПРАВА И ГАРАНТИИ					
Международные договоры являются частью национальной правовой системы					
Соответствие национальных законов и подзаконных актов международным договорам и конвенциям по правам человека	Правительство Монголии – «Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, пятый национальный отчет о ходе работы». Анализ данных Национальным статистическим управлением и Министерством экономического развития – Национальная система мониторинга и оценки уровня бедности и ЦРДТ при Национальном статистическом управлении (Отчет правительства Монголии о ходе работы по достижению ЦРДТ)	Экспертная оценка	Конституционное/гражданское/уголовное/административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Дополнительные показатели, относящиеся к этой категории: см. таблицу 2.2 (показатели, относящиеся к гендерному насилию)					
Конституционные права					
Существует ли в конституции норма, запрещающая дискриминацию?	«Женщины, бизнес и закон» (ЖБЗ)	Опрос экспертов /анализ документов	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существует ли в конституции норма, запрещающая дискриминацию, и упоминается ли в ней напрямую пол/гендер как признак, по которому дискриминация запрещена?	ЖБЗ	Опрос экспертов	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Гарантирует ли конституция равенство перед законом?	ЖБЗ	Анализ документов	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Признается ли обычное право в качестве законного источника права в соответствии с конституцией?	ЖБЗ	Опрос экспертов	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Если обычное право является законным источником права, считается ли оно не имеющим юридической силы, если оно нарушает конституционные нормы о запрете дискриминации или о равенстве?	ЖБЗ	Анализ документов	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Признается ли личный закон в качестве законного источника права в соответствии с конституцией?	ЖБЗ	Опрос экспертов	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Если личный закон является законным источником права, считается ли он не имеющим юридической силы, если он нарушает конституционные нормы о запрете дискриминации или о равенстве?	ЖБЗ	Опрос экспертов	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Национальные законы и подзаконные акты					
<i>Правосубъектность/гражданство</i>					
Может ли состоящая в браке / незамужняя женщина подать заявление о получении национального удостоверения личности таким же образом, что и мужчина?	ЖБЗ	Опрос экспертов / анализ документов	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Может ли состоящая в браке / незамужняя женщина подать заявление о получении паспорта таким же образом, что и мужчина?	ЖБЗ	Опрос экспертов / анализ документов	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Может ли состоящая в браке / незамужняя женщина передавать гражданство своим детям таким же образом, что и мужчина?	ЖБЗ	Опрос экспертов / анализ документов	Конституционное/гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Может ли состоящая в браке / незамужняя женщина передавать гражданство своему супругу, не являющемуся гражданином, таким же образом, что и мужчина?	ЖБЗ	Опрос экспертов / анализ документов	Конституционное/гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Может ли состоящая в браке / незамужняя женщина быть «главой домохозяйства» или «главой семьи» так же, как и мужчина?	ЖБЗ	Опрос экспертов / анализ документов	Конституционное/гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Брак – согласно нормам права					
Законный возраст вступления в брак – Установлен ли для женщин и мужчин одинаковый минимальный возраст вступления в брак?	СИГН ОЭСР	Страновые обзоры ¹⁰	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Родительские права в браке – Имеют ли женщины и мужчины одинаковое право быть законным опекуном/попечителем ребенка в период брака?	СИГН ОЭСР	Страновые обзоры	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Родительские права при расторжении брака – Имеют ли женщины и мужчины одинаковое право быть законным опекуном/попечителем ребенка и иметь права опеки/попечительства над ребенком после расторжения брака?	СИГН ОЭСР	Страновые обзоры	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Обязаны ли состоящие в браке женщины по закону подчиняться своим мужьям?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Несут ли состоящие в браке пары совместную правовую ответственность за семейные расходы?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Какой правовой режим по умолчанию применяется в отношении совместно нажитого имущества?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Кто юридически управляет имуществом в период брака?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
В случае если юридическим управлением имуществом в период брака занимается муж, требуется ли ему для совершения крупных сделок согласие жены?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существуют ли специальные нормы, регулирующие статус семейного дома (сделки с семейным домом)?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Предусматривает ли законодательство оценку неденежных вкладов в период брака?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Брак – на практике					
Ранний брак. Процентная доля женщин, вступивших в брак в возрасте от 15 до 19 лет	СИГН ОЭСР	Вторичные источники количественных данных	Гражданское	Долгосрочные результаты	-
Собственность – согласно нормам права					
Безопасный доступ к земле – Гарантирует ли законодательство женщинам и мужчинам равный и безопасный доступ к пользованию, распоряжению и владению землей?	СИГН ОЭСР	СИГН – страновые обзоры	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Безопасный доступ к неземельным активам – Гарантирует ли законодательство женщинам и мужчинам равный и безопасный доступ к пользованию, распоряжению и владению неземельными активами?	СИГН ОЭСР	СИГН – страновые обзоры	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Обладают ли состоящие / не состоящие в браке мужчины и женщины равными правами собственности на имущество?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Собственность – на практике					
Владение домом или другим зданием / землей сельскохозяйственного или несельскохозяйственного назначения на праве собственности самостоятельно или совместно с другими лицами Наличие документа, устанавливающего право собственности на любой дом / землю сельскохозяйственного или несельскохозяйственного назначения	ДООСЗН	Обследования домохозяйств / данные в разбивке по полу	Гражданское	-	Сторона спроса
Наличие документа, устанавливающего право собственности на любой дом / землю сельскохозяйственного или несельскохозяйственного назначения	ДООСЗН	Обследования домохозяйств / данные в разбивке по полу	Гражданское		Сторона спроса
Указано ли имя респондента на документе, устанавливающим право собственности?	ДООСЗН	Обследования домохозяйств / данные в разбивке по полу	Гражданское		
Наследование					
Права наследования, принадлежащие вдовам – Обладают ли вдовы и вдовцы равными правами наследования?	СИГН ОЭСР	СИГН – страновые	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Права наследования, принадлежащие дочерям – Обладают ли дочери и сыновья равными правами наследования?	СИГН ОЭСР	СИГН – страновые	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Обладают ли дочери и сыновья равными правами наследования имущества?	ЖБЗ	Опрос экспертов / анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Обладают ли пережившие супруги – и женщины, и мужчины – равными правами наследования имущества?	ЖБЗ	Опрос экспертов / анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Доступ к кредитованию					
Доступ к финансовым услугам – Имеют ли женщины и мужчины равный доступ к финансовым услугам?	СИГН ОЭСР	СИГН – страновые	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Может ли незамужняя женщина открыть банковский счет таким же образом, что и мужчина?	ЖБЗ	Опрос экспертов / анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Коммерческое право					
Может ли состоящая в браке / незамужняя женщина подписывать договоры таким же образом, что и мужчина?	ЖБЗ	Опрос экспертов / анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Может ли состоящая в браке / незамужняя женщина зарегистрировать бизнес таким же образом, что и мужчина?	ЖБЗ	Опрос экспертов / анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Свобода передвижения					
Доступ к общественному пространству – Накладывают ли законы ограничения на свободу передвижения женщин и свободу их доступа к общественному пространству, такие как ограничение возможности выбора места проживания, посещения родственников и друзей или подачи заявления о выдаче паспорта?	СИГН ОЭСР	СИГН – страновые	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Может ли состоящая в браке / незамужняя женщина выезжать за пределы своего дома таким же образом, что и мужчина?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
в браке / незамужняя женщина выезжать за пределы своей страны таким же образом, что и мужчина?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Может ли состоящая в браке / незамужняя женщина выбирать место жительства таким же образом, что и мужчина?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Право на труд и связанные с ним гарантии					
Может ли состоящая в браке / незамужняя женщина получить работу или заниматься профессиональной деятельностью таким же образом, что и мужчина?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Родительские льготы ¹¹ . Выход на пенсию и пенсионное обеспечение. Продолжительность рабочего времени и отраслевые ограничения. Защита на рабочем месте.	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Юрисдикция и процессуальные нормы					
Признает ли законодательство суды, рассматривающие дела в соответствии с нормами обычного права?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Конституционное /гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Признает ли законодательство суды, рассматривающие дела в соответствии с нормами личного закона?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Конституционное /гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Имеют ли свидетельские показания женщины в суде такую же доказательственную силу, что и свидетельские показания мужчины?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Предусмотрена ли компенсация жертвам преступлений? За какие преступления? Из чего состоит компенсация?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Доступность юридического содействия / юридического представительства / юридической помощи					
Вероятность получения малоимущими лицами юридических консультаций от адвокатов, лиц, обладающих познаниями в юриспруденции (без высшего юридического образования) или центров юридической помощи	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское/ административное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Насколько вероятно, что задержанный подозреваемый, требующий доступа к адвокату, получит надлежащую юридическую консультацию от государственного защитника на этапе первоначального задержания / во время содержания под стражей до суда / в ходе судебного процесса?	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Насколько существенной является проблема нехватки предоставляемых государством адвокатов или адвокатов pro bono для малоимущих лиц, обвиняемых в совершении преступления?	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Уголовное	Воздействие	Сторона спроса
Доступность бесплатного юридического содействия для неимущих обвиняемых	UNROLI (данные по уголовному правосудию)	Опрос экспертов	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Доступность юридического содействия для детей, находящихся в конфликте с законом	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Государство согласно нормам права предоставляет адвоката обвиняемым по уголовным делам, которые не могут себе позволить его	Global Integrity	Беседа с экспертами	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Государство на практике предоставляет адвоката обвиняемым по уголовным делам, которые не могут себе позволить его	Global Integrity	Беседа с экспертами	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Отсутствовала ли у респондентов (которые обращались в суды в течение последних пяти лет) возможность получить юридическую помощь или консультации?	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Гражданское/уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Число адвокатов, предоставляющих услуги гражданам, которые не в состоянии их оплачивать	Отчет правительства Монголии о ходе работы по достижению ЦРДТ	Административные данные	Конституционное/гражданское/уголовное/административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Оказывается ли юридическая помощь в связи с: • представлением интересов в суде? • предоставлением юридических консультаций? По: • уголовным делам? • другим делам?	Индекс правосудия	Аналитический обзор / беседа с экспертами	Конституционное/гражданское/уголовное/административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Чи включает в себе бесплатно права домога: • представительство в суді? • юридичні консультації? В: • Кримінальних справах? • В інших справах, не пов'язаних із кримінальним процесом?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское/уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Включает ли оказание юридической помощи оплату судебных издержек или освобождение от них?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское/уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Может ли юридическая помощь оплачиваться из расходов, связанных с исполнением судебных решений (например, из расходов на оплату работы судебного исполнителя)?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское/уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Может ли юридическая помощь оплачиваться из других расходов (например, из расходов на оплату услуг технических консультантов или экспертов, расходов на оплату услуг других представителей юридических профессий (нотариусов) или командировочных расходов)?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское/уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число переданных в суд дел, в рамках которых была оказана юридическая помощь	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское/уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число не переданных в суд дел (не подлежащих судебному разбирательству дел или дел, урегулированных с помощью юридических консультаций или альтернативных механизмов урегулирования споров (АМУС)), в рамках которых была оказана юридическая помощь	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское	Промежуточные результаты	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Могут ли обвиняемые/потерпевшие по уголовным делам, не располагающие достаточными финансовыми средствами, получить помощь от адвоката, оказывающего свои услуги бесплатно (или за счет государственного бюджета), и имеют ли граждане возможность свободно выбрать себе адвоката в рамках системы юридической помощи?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Осуществляется ли оценка доходов и имущества заявителя для предоставления ему юридической помощи?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское/уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
В делах, не являющихся уголовными, возможно ли отказать в оказании юридической помощи по причине отсутствия у дела судебной перспективы (например, в случае предъявления явно необоснованного иска или ввиду отсутствия шансов на успех), и кто принимает решение о предоставлении или отказе в предоставлении юридической помощи?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Общее число адвокатов, практикующих в стране, включая юрисконсультов, которые не могут представлять своих клиентов в суде	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское/уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Обладают ли адвокаты монополией на юридическое представительство?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Какие организационно-правовые формы используются для объединений представителей юридических профессий (например, коллегия адвокатов)?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Проходят ли кандидаты в адвокаты специальную первоначальную профессиональную подготовку и/или сдают ли они экзамен для получения права заниматься адвокатской деятельностью?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существует ли общая система обязательного непрерывного повышения квалификации практикующих адвокатов?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Связана ли возможность специализации в некоторых отраслях права с прохождением специальной профессиональной подготовки или наличием конкретного уровня квалификации, специальных дипломов или специальных разрешений?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Регулирование гонораров адвокатов	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Оказание поддержки участникам судебного процесса, представляющим себя самостоятельно	Индекс правосудия	Аналитический обзор / беседы с экспертами	Гражданское /уголовное/административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Подотчетность адвокатов					
Регулирование стандартов качества	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Дисциплинарные процедуры	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
■ Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Качество юридического содействия / юридического представительства					
Качество услуг юридического представительства, доступных обвиняемым в уголовном судопроизводстве	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Насколько существенной является проблема некомпетентности предоставляемых государством адвокатов или адвокатов pro bono для малоимущих лиц, обвиняемых в совершении преступления?	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Уголовное	Воздействие	Сторона спроса
Стоимость юридического содействия / юридического представительства					
Какую сумму обычный адвокат взимает с клиентов за услуги юридического представительства?	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Является ли процесс дорогостоящим?	ВПП	Общий вопросник для населения	Гражданское	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
ПРАВОВА ОБІЗНАНІСТЬ І ПРАВОВА ГРАМОТНІСТЬ /ОЦІНКА І СПРІЙНЯТТЯ ЗАКОНОДАВСТВА ТА СУДОВОЇ СИСТЕМИ					
Осведомлены ли люди о доступных им мерах?	ВПП	Не оценивается	Гражданское	-	Сторона спроса
Существуют ли официальные веб-сайты/порталы (например, Министерства юстиции), с помощью которых граждане могут иметь бесплатный доступ к правовым документам (например, к кодексам, законам и подзаконным актам), судебным решениям высших судов и другим документам (например, к формам, которые можно скачать, формам онлайн-регистрации)?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское/уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Осведомленность о любых механизмах урегулирования споров (в разбивке по регионам и населенным пунктам)	Обследование урегулирования споров (в разбивке по регионам и населенным пунктам)	Обследование домохозяйств	Гражданское/уголовное	-	Сторона спроса
Знание/восприятие того, является ли официальное право собственности на землю самым весомым доказательством при обращении в суды с требованиями, касающимися земельных участков	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Гражданское	-	Сторона спроса
Знание/восприятие того, должен ли, согласно конституции, процесс «адат» (традиционный процесс урегулирования споров) осуществляться в соответствии с определенными руководящими принципами или же он не подпадает под действие национальных стандартов, поскольку основывается на местных обычаях	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Негосударственная система (адат)		Сторона спроса
Знание/восприятие того, находится ли, согласно национальному законодательству, все имущество домохозяйства под контролем главы домохозяйства или же имущество, приобретенное женщинами и мужчинами до вступления в брак, попрежнему находится под их личным контролем в течение всего периода брака	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Гражданское		Сторона спроса

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Знание/восприятие того, может ли женщина при определенных обстоятельствах расторгнуть брак без согласия мужчины	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Гражданское	-	Сторона спроса
Знание/восприятие того, имеют ли мужчины и женщины право на одинаковую дневную ставку заработной платы за выполнение одинаковой работы	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Гражданское	-	Сторона спроса
Знание/восприятие того, могут ли подавать заявления о насилии только те женщины, которые подверглись физическому насилию, или же и те женщины, которые подверглись давлению и угрозам	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Уголовное		Сторона спроса
Знание/восприятие того, обязаны ли родители при зачислении детей в начальную школу представить свидетельство о рождении или крещении	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Гражданское/административное		Сторона спроса
Считают ли респонденты, что просьбы государственных должностных лиц внести дополнительные платежи сверх сумм, выплата которых разрешена законом, в обмен на качественное обслуживание, являются приемлемыми?	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Уголовное		Сторона спроса
Мнение относительно того, лежит ли основная ответственность за поддержание правопорядка в общине на полиции или же на традиционном лидере (chefe de suco) и самой общине	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств			Сторона спроса
Мнение относительно того, должны ли женщины иметь возможность выступать в процессе «адат» (традиционный механизм урегулирования споров) от своего имени	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	-	-	Сторона спроса
Мнение относительно того, позволит ли процесс юридического оформления прав на землю уменьшить число конфликтов в общинах или же наоборот разожжет старые проблемы и создаст риск для захвата земель на основе фальшивых требований	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Гражданское/административное		Сторона спроса
Осведомленность граждан о работе государственных учреждений (в том числе судебных органов, органов прокуратуры и полиции)	Эквадор – Национальный институт статистики и переписи населения (INEC) «Государственное управление, субъективная бедность, и участие общественности»	Sistema Inte-grado de Hogares de Encuestas (SIEH – система комплексного обследования домохозяйств), 3-й раунд, март 2004 года	Вся система	Долгосрочные результаты	Сторона спроса

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ ГРАЖДАНЕ И КОТОРЫЕ ПОДЛЕЖАТ УРЕГУЛИРОВАНИЮ В СУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ / УЧАСТИЕ В УГОЛОВНОМ ПРАВОСУДИИ / ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ / РЕЗУЛЬТАТЫ					
Основные причины конфликтов в общинах или по месту проживания (в разбивке по регионам и населенным пунктам)	Обследование уровня жизни в Гане	Обследование домохозяйств	Гражданское/уголовное	-	Сторона спроса
Проблемы, с которыми сталкиваются общины (например, бандитизм, наркомания, алкоголизм, проституция, земельные конфликты, конфликты, связанные с водой, пограничные конфликты)	Национальное обследование условий жизни в Гватемале (2000 год)	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Гражданское/уголовное		Сторона спроса
Преступления, совершаемые в общине	Национальное обследование условий жизни в Гватемале (2000 год)	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Уголовное		Сторона спроса
Преступления, совершаемые в общине, и лица, совершающие преступления	Национальное обследование условий жизни в Гватемале (2000 год)	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Уголовное		Сторона спроса
Сообщают ли респонденты о преступлениях?	Национальное обследование условий жизни в Гватемале (2000 год)	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Уголовное		Сторона спроса
Каковы были результаты сообщения о преступлениях?	Национальное обследование условий жизни в Гватемале (2000 год)	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Уголовное		Сторона спроса
Причины, по которым граждане не сообщают о преступлениях	Национальное обследование условий жизни в Гватемале (2000 год)	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Уголовное		Сторона спроса
Сталкивались ли респонденты или кто-либо из членов их семьи со спорами относительно ресурсов, семейных вопросов, финансов, преступлений, споров между физическими лицами, строительных проектов, решений, принятых государственными органами, или других вопросов? Примечание: в отношении каждого спора, с которым столкнулись респонденты, им задаются следующие дополнительные вопросы: • повлекла ли проблема материальный ущерб? • повлекла ли проблема причинение вреда здоровью кого-либо? • повлекла ли проблема причинение смерти? • какой из споров, с которыми столкнулся респондент, оказал наибольшее воздействие на его семью? • кто был основной противной стороной в споре? • краткое описание спора(-ов).	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Гражданское/административное/уголовное		Сторона спроса

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
К кому в первую очередь респонденты обращались за помощью в урегулировании спора (к члену семьи / соседу / другу; священнику; группе по оказанию юридической помощи / неправительственной организации; главе хутора / традиционному лидеру; к процедуре «адат»; в полицию; к должностному лицу местного органа власти; должностному лицу провинциального/национального органа власти; должностному лицу суда; иное)? Примечание: обследование включает дополнительный вопрос о том, обращались ли респонденты за помощью к другим лицам/группам лиц.	Розширений огляд умов життя у Тімор-Леште (2008)	Обследование домохозяйств	Гражданское/уголовное/административное — государственная/негосударственная система	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Почему респондент выбрал данное лицо / группу лиц?	Розширений огляд умов життя у Тімор-Леште (2008)	Обследование домохозяйств	Гражданское/уголовное/административное — государственная/негосударственная система	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Был ли спор урегулирован на момент проведения обследования?	Розширений огляд умов життя у Тімор-Леште (2008)	Обследование домохозяйств	Гражданское/уголовное/административное — государственная/негосударственная система	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Кто смог урегулировать спор?	Розширений огляд умов життя у Тімор-Леште (2008)	Обследование домохозяйств	Гражданское/уголовное/административное — государственная/негосударственная система	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Был ли спор урегулирован в пользу респондента?	Розширений огляд умов життя у Тімор-Леште (2008)	Обследование домохозяйств	Гражданское/уголовное/административное — государственная/негосударственная система	Промежуточные результаты	Сторона спроса/предложения
Была ли респонденту присуждена компенсация?	Розширений огляд умов життя у Тімор-Леште (2008)	Обследование домохозяйств	Гражданское/уголовное/административное — государственная/негосударственная система	Долгосрочные результаты	Сторона спроса/предложения
Была ли компенсация получена респондентом на момент проведения обследования?	Розширений огляд умов життя у Тімор-Леште (2008)	Обследование домохозяйств	Гражданское/уголовное/административное — государственная/негосударственная система	Долгосрочные результаты	Сторона спроса/предложения
Число респондентов, сталкивавшихся с судами / трибуналами (в качестве истцов, ответчиков, свидетелей или по другим причинам), среди населения в целом	Афробарометр	Обследование домохозяйств	Гражданское/уголовное		Сторона спроса
Преступления, зарегистрированные полицией, в разбивке по типам преступлений (включая сексуальное насилие, в том числе изнасилование и сексуальное надругательство над ребенком)	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона спроса/предложения

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Количество женщин, несовершеннолетних и иностранцев среди лиц, подозреваемых в совершении преступлений, в 2010 году	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное		Сторона спроса/предложения
Общее количество уголовных дел, рассмотренных органами прокуратуры (включая возбужденные дела, дела, находящиеся на рассмотрении, и завершенные дела)	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное	Используемые ресурсы / промежуточные результаты	Сторона спроса/предложения
Уголовные дела, рассмотренные органами прокуратуры в отношении несовершеннолетних	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное	Используемые ресурсы / промежуточные результаты	Сторона спроса/предложения
Количество дел с участием женщин и иностранцев среди всех уголовных дел, рассмотренных органами прокуратуры в 2010 году (в разбивке по статусу: возбужденные дела, дела, находящиеся на рассмотрении, и завершенные дела)	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное	Используемые ресурсы / промежуточные результаты	Сторона спроса/предложения
Лица, содержащиеся под стражей в полиции	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона спроса/предложения
Лица, находящиеся в предварительном заключении	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона спроса/предложения
Общее число осужденных лиц, в разбивке по типам преступлений и продолжительности срока лишения свободы (без отсрочки в его отбывании) и мер пресечения	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона спроса/предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
- Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Число женщин, несовершеннолетних и иностранцев среди осужденных лиц, в разбивке по типам преступлений	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Лица, находящиеся в предварительном заключении (хотя бы временно), среди осужденных лиц	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число заключенных (включая лиц, находящихся в предварительном заключении): STOCK (отдельные данные по женщинам, иностранцам, лицам, находящимся в предварительном заключении, несовершеннолетним)	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
ДОВЕРИЕ К ИНСТИТУТАМ ПРАВОСУДИЯ / СТЕПЕНЬ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ ИХ РАБОТОЙ					
Степень доверия к механизмам урегулирования споров, в разбивке по регионам и населенным пунктам	Обследование уровня жизни в Гане	Обследование домохозяйств	Гражданское /уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Мнение граждан относительно основных причин, по которым люди не обращаются в государственные суды	«Афробарометр» (данные в разбивке по полу)	Обследование домохозяйств	Гражданское /уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Доверие граждан к судам	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Вся система	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Доверие граждан к традиционным лидерам	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Вся система	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Доверие граждан к религиозным лидерам	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Вся система	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Восприятие населением деятельности государственных организаций и правоохранительных органов	Отчет правительства Монголии о ходе работы по достижению ЦРДТ	Обследование домохозяйств	Вся система	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Проводятся ли в вашей стране обследования, направленные на специалистов юридических профессий и обращающихся в суд лиц, в целях оценки степени их доверия к судебной системе и/или степени их удовлетворенности качеством услуг, предоставляемых судебной системой? (Можно выбрать несколько вариантов.) ¹²	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Считают ли респонденты, что урегулировать не связанные с насилием споры лучше в рамках общины или что официальная судебная система призвана быть справедливой по отношению ко всем гражданам и является наилучшим местом для рассмотрения споров, не связанных с насилием?	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Государственная / негосударственная системы	Долгосрочные результаты	Сторона спроса/предложения
Удовлетворенность респондентов работой местных институтов (включая процесс «адат» / традиционных лидеров; глав хуторов / традиционных лидеров; механизмы урегулирования конфликтов при аппарате уполномоченного по правам человека; национальную полицию; международную полицию; лиц, обладающих познаниями в области юриспруденции (не имеющих высшего юридического образования) / адвокатов / неправительственные организации (НПО), оказывающие юридическую помощь; суды и судей; государственных должностных лиц на уровне подрайонов)	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Государственная / негосударственная системы	Долгосрочные результаты	Сторона спроса/предложения
Выбор механизмов урегулирования споров (для гипотетических разногласий)	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Гражданское / уголовное – государственная / негосударственная системы	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Удовлетворенность респондента процессом урегулирования споров (вопрос для респондентов, являвшихся сторонами спора)	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Гражданское / уголовное – государственная / негосударственная системы	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Доверие к институтам (включая судебные учреждения)	Эквадор INEC	Sistema Integrado de Hogares de Encuestas (SIEH – система комплексного обследования домохозяйств), 3-й раунд, март 2004 года	Вся система	Долгосрочные результаты	Сторона спроса

ДОСТУПНОСТЬ ПРАВОВЫХ ИНСТИТУТОВ

Общие вопросы

Заявляли ли в последние пять лет члены общины о необходимости инициирования /улучшения правоприменительной деятельности?	Социально-экономическое обследование сельских районов Эфиопии, 2011–2012 гг.	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Гражданское/уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Организовывали ли в последние пять лет руководители общины обсуждение общиной необходимости инициирования/улучшения правоприменительной деятельности?	Социально-экономическое обследование сельских районов Эфиопии, 2011–2012 гг.	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Гражданское/уголовное		Сторона спроса/предложения
Проводили ли в последние пять лет члены общины встречи для решения вопроса о необходимости инициирования/улучшения правоприменительно	Социально-экономическое обследование сельских районов Эфиопии, 2011–2012 гг.	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Гражданское/уголовное		Сторона спроса
Что община сделала для решения вопроса о необходимости инициирования /улучшения правоприменительной деятельности?	Социально-экономическое обследование сельских районов Эфиопии, 2011–2012 гг.	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Гражданское/уголовное		Сторона спроса/предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Географическая/физическая доступность					
Местонахождение судов	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Имеют ли на практике все граждане доступ к суду, независимо от его географического местонахождения?	Global Integrity	Беседы с экспертами	Гражданское /уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Количество судов, считающихся юридическими лицами (ад-министративными структурами), и их географическое местонахождение	ЭКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Оказание поддержки лицам с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья	Индекс правосудия	Кабинетное исследование	Гражданское /уголовное/административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Расходы					
Ожидаемые расходы на участие в судебном разбирательстве в обычном гражданском или арбитражном суде, суде мелких тяжб или мировом суде (в процентах от суммы исковых требований)	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Считаются ли судебные разбирательства слишком затратными?	ВПП	Общий вопросник для населения	Гражданское	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Пошлины за обращение в суд	UNROLI	Опрос общественного мнения	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Могут ли на практике граждане со средним уровнем годового дохода позволить себе подачу судебного иска?	Global Integrity	Беседы с экспертами	Гражданское	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Может ли на практике типичное малое предприятие розничной торговли позволить себе подачу судебного иска?	Global Integrity	Беседы с экспертами	Гражданское	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Минимальная сумма расходов на рассмотрение небольшого иска в суде мелких тяжб / применение ускоренной процедуры рассмотрения небольших исков (в процентах от дохода на душу населения)	«Женщины, бизнес и закон»	Беседы с экспертами / анализ документов	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Отсутствовала ли у респондентов (которые обращались в суды в течение последних пяти лет) возможность оплатить необходимые расходы и пошлины?	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Гражданское /уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Какова была стоимость процесса урегулирования споров?	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)	Обследование домохозяйств	Гражданское /уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Язык					
Значимость языковых барьеров как фактора, влияющего на решение людей обращаться в суд для урегулирования споров	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Воздействие	Сторона спроса
Доступ задержанных подозреваемых к услугам переводчиков	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона спроса

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
■ Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Доступность переводчиков Насколько доступными являются услуги переводчиков для оказания помощи обвиняемым в преступлениях и потерпевшим?	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Зависимость от «присяжных» переводчиков и предоставления форм судебных документов, переведенных на другие языки (помимо английского). Для получения более подробной информации см. www.justiceindex.org/methodology/#sthash.oryhxcDm.dpuf	Индекс правосудия	Кабинетное исследование / беседы с экспертами	Гражданское / уголовное / административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Является ли статус судебных переводчиков защищенным?	ЕКВЭОП	Страновые доклады	Гражданское / уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Регулируются ли обязанности судебных переводчиков правовыми нормами?	ЕКВЭОП	Страновые доклады	Гражданское / уголовное		Сторона предложения
Число аккредитованных или зарегистрированных судебных переводчиков	ЕКВЭОП	Страновые доклады	Гражданское / уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существуют ли имеющие юридическую силу нормы, регулирующие качество устного перевода в ходе судебных разбирательств?	ЕКВЭОП	Страновые доклады	Гражданское / уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Кто отвечает за выбор судебных переводчиков?	ЕКВЭОП	Страновые доклады	Гражданское / уголовное	Процесс	Сторона предложения
Своевременность судебных разбирательств					
При отправлении гражданского правосудия не допускаются необоснованные задержки – Сколько времени потребуется на практике для получения решения в обычном гражданском или арбитражном суде / суде мелких тяжб или мировом/местном суде?	ВПП	Обследование квалифицированных респондентов	Гражданское	Процесс	Сторона предложения
Сколько времени заняло вынесение решения по делу?	ВПП	Общее обследование населения	Уголовное	Процесс	Сторона предложения
Способность судебной системы рассматривать и выносить решения по уголовным делам без неоправданных задержек	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Процесс	Сторона предложения
Сколько времени занял процесс урегулирования спора?	Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 г.)				
Восприятие населением неоправданных задержек					
Значимость продолжительности рассмотрения дела как фактора, влияющего на решение людей обращаться в суд для урегулирования споров	ВПП	Обследование квалифицированных респондентов	Гражданское	Воздействие	Сторона спроса
Насколько серьезной проблемой является продолжительность рассмотрения дела в гражданских и арбитражных судах?	ВПП	Обследование квалифицированных респондентов	Гражданское	Процесс	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Считаются ли судебные разбирательства слишком долгими?	ВПП	Общее обследование населения	Гражданское	Процесс	Сторона предложения
Считает ли население, что суды завершают уголовные разбирательства без неоправданных задержек?	UNROLI	Опрос общественного мнения	Уголовное	Процесс	Сторона предложения
Сообщают ли респонденты (которые обращались в суды в течение последних пяти лет) о том, что при рассмотрении дела и вынесении по нему решения имели место значительные задержки?	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Гражданское /уголовное	Процесс	Сторона предложения
ПРОЦЕДУРЫ					
Сложность процедур и наличие информации					
Сложность и обременительность процедур как фактор, влияющий на решение людей обращаться в суд для урегулирования споров	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Воздействие	Сторона спроса
Нехватка информации о судебных процедурах как фактор, влияющий на решение людей обращаться в суд для урегулирования споров	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Воздействие	Сторона спроса
Были ли респондентам (которые обращались в суды в течение последних пяти лет) непонятны судебные процессы и процедуры?	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Гражданское /уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Существует ли общедоступная и бесплатная информационная система, предназначенная для информирования жертв преступлений и оказания им помощи?	ЕКВЭОП	Страновой доклад /административные данные	Криминальное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Существует ли обязанность предоставлять информацию сторонам относительно прогнозируемых сроков разбирательства?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Оперативность судов					
Сложность получения помощи от судов	«Афробарометр»	Обстеження домогосподарств	Гражданское /уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Процессуальная дееспособность					
Возможность подачи коллективного иска	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Эффективность и контроль за рассмотрением дел					
Количество дел (за исключением уголовных) в судах первой, второй и последней инстанций: - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 1 января; - поступающие дела; - дела, по которым вынесено решение; - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 31 декабря	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское	Промежуточные результаты	Сторона спроса/ предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Количество уголовных дел в судах первой, второй и последней инстанций: - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 1 января; - поступающие дела; - дела, по которым вынесено решение; - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 31 декабря.	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона спроса/предложения
Количество дел, связанных с расторжением брака, увольнениями, банкротствами, грабежами и умышленными убийствами, полученных и рассмотренных судами первой инстанции: - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 1 января; - поступающие дела; - дела, по которым вынесено решение; дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 31 декабря.	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское / уголовное	Процесс	Сторона спроса/предложения
Средняя продолжительность рассмотрения перечисленных выше дел (количество дней) с момента подачи заявления в суд: - % обжалованных решений; - % дел, находящихся на рассмотрении более трех лет; - средняя продолжительность рассмотрения дел в судах первой инстанции (количество дней); - средняя продолжительность рассмотрения дел в судах второй инстанции (количество дней); - средняя продолжительность рассмотрения дел в судах третьей инстанции (количество дней); - средняя продолжительность всей процедуры (количество дней).	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское / уголовное	Процесс	Сторона спроса/предложения
Дела, рассмотренные органами прокуратуры в 2010 году (в том числе дела, переданные в суд; дела, в которых органами прокуратуры были сняты обвинения; и дела, урегулированные органами прокуратуры)	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Дела, переданные на рассмотрение суда в 2010 году, в разбивке по группам преступлений (по видам преступлений, включая изнасилование и жестокое обращение с детьми)	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Процент (принудительного) исполнения судебных решений	Отчет правительства Монголии о ходе работы по достижению ЦРДТ	Административные данные	Вся система	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Соотношение осужденных лиц и лиц, которым были предъявлены обвинения, за календарный год	Национальный институт статистики – Статистический ежегодник Камеруна (2013 год)	Министерство юстиции, доклад о положении дел в области прав человека в Камеруне в 2011 году	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Количество переданных в суд дел за календарный год – изменение за год. Количество полученных дел. Количество отмененных или смягченных приговоров. Количество пересмотренных временных приговоров.	Национальный институт статистики – Статистический ежегодник Камеруна (2013 год)	Министерство юстиции, доклад о положении дел в области прав человека в Камеруне в 2011 году	Уголовное	Используемые ресурсы / промежуточные результаты	Сторона спроса/предложения
Справедливость и отсутствие дискриминации					
Отправление правосудия по гражданским делам осуществляется без проявления дискриминации по признаку дохода, пола, этнической принадлежности, религии, национальности, сексуальной ориентации, социального и экономического статуса (маргинализации)	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Процесс	Сторона предложения
Беспристрастность судов – Считает ли население, что судьи обращаются с людьми справедливо и беспристрастно, независимо от их дохода, расовой принадлежности, национального или социального происхождения, пола и религии?	UNROLI	Обследование общественного мнения	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Считает ли население, что органы прокуратуры принимают решения справедливо, эффективно и результативно?	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Равное применение закона судьями – Назначают ли судьи разные наказания за один и тот же вид преступления в зависимости от личности или этнического происхождения обвиняемого или пострадавшего лица?	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Процесс	Сторона предложения
На практике решения в системе уголовного правосудия выносятся в соответствии с официальным законодательством	Global Integrity	Беседы с экспертами	Уголовное	Процесс	Сторона предложения
На практике судебные решения не подвержены расовым или этническим предрассудкам	Global Integrity	Беседы с экспертами	Гражданское /уголовное	Процесс	Сторона предложения
На практике женщины имеют полный доступ к судебной системе	Global Integrity	Беседы с экспертами	Гражданское /уголовное	Долгосрочные результаты	Стороны поставщика / попуту
Сообщали ли респонденты (которые обращались в суды в течение последних пяти лет) о том, что судья или мировой судья не выслушал их версию событий?	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Гражданское /уголовное	Процесс	Сторона предложения
Существуют ли благоприятные процессуальные особенности, применяемые в ходе судебных разбирательств в отношении следующих категорий лиц, находящихся в уязвимом положении: • жертвы сексуального насилия / изнасилования? • жертвы терроризма? • несовершеннолетние (свидетели или жертвы)? • жертвы домашнего насилия? • этнические меньшинства? • люди с инвалидностью? • несовершеннолетние правонарушители?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Процесс	Сторона предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Обращение с детьми в судах					
Применяют ли судьи, рассматривающие дела с участием де-тей, выступающих в качестве подсуди-мых, процедуры, специально разрабо-танные для детей?	UNROLI	Опрос экспертов /административ-ные данные	Уголовное	Процесс	Сторона предложения
Специальные проце-дуры для детей, яв-ляющихся жертвами или свидетелями пре-ступлений — Были ли судами и органами прокуратуры приняты учитывающие инте-ресы детей меры для рассмотрения дел с участием детей, яв-ляющихся жертвами или свидетелями пре-ступлений?	UNROLI	Страновой доклад / административные данные	Уголовное	Процесс	Сторона предложения
Надлежащая процедура					
Презумпция невиновности	ВПП	Вопросник для квалифици-рованных респондентов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Арест и предварительное заключение	ВПП	Вопросник для квалифици-рованных респондентов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Применение пыток и жестокого обращения в отношении подозреваемых	ВПП	Вопросник для квалифици-рованных респондентов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
	ВПП	Опрос населения			
Вероятность того, что задержанные подозреваемые предстают перед судом и приговариваются к наказанию в рамках тайного судебного процесса	ВПП	Вопросник для квалифици-рованных респондентов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Подозреваемые имеют полный доступ к доказательствам	ВПП	Вопросник для квалифици-рованных респондентов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Подозреваемые имеют возможность оспаривать доказательства	ВПП	Вопросник для квалифици-рованных респондентов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Защита прав обвиняемых и потерпевших — Достаточно ли защищены права потерпевших и обвиняемых в ходе уголовного судебного разбирательства?	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Соблюдение институтами правосудия прав обвиняемых и потерпевших — Общественное мнение относительно того, насколько судьи и прокуроры соблюдают права обвиняемых и потерпевших	UNROLI	Обследование общественного мнения	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Процентная доля судебных решений по уголовным делам, вынесенных судами первой инстанции в заочном порядке	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административ-ные данные	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
МЕХАНИЗМЫ ОБЖАЛОВАНИЯ					
Предусмотрен ли законодательством механизм обжалования решений по уголовным делам?	Global Integrity	Беседы с экспертами	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
На практике решения по жалобам принимаются в течение разумного периода времени	Global Integrity	Беседы с экспертами	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
На практике граждане могут использовать механизм обжалования без неоправданных расходов	Global Integrity	Беседы с экспертами	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ					
Система гражданского/уголовного правосудия свободна от неправомерного влияния со стороны государственных органов: - % дел с участием государственных органов, в которых те оказывали ненадлежащее влияние	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское /уголовное	Процесс	Сторона предложения
Государственные органы всегда подчиняются решениям судов высшей инстанции	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское /уголовное	Процесс	Сторона предложения
На практике государственные и местные суды свободны от политического влияния	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское /уголовное	Процесс	Сторона предложения
Вероятность получения домовладельцами, предъявляющими иск к государственным органам, справедливой компенсации в суде	ВПП	Общее обследование населения	Гражданское	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Мнение относительно того, выносят ли большинство судей решения по делам исходя из указаний государственных органов	ВПП	Общее обследование населения	Гражданское	Процесс	Сторона спроса/предложения
Система (уголовного) правосудия свободна от неправомерного влияния со стороны государственных органов	ВПП	Общее обследование населения	Уголовное	Процесс	Сторона предложения
Независимость судебной власти (срок полномочий и дисциплинарные взыскания)	UNROLI	Анализ документов / опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Восприятие населением независимости судебных органов	UNROLI	Опрос общественного мнения	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Независимость судебных органов	Глобальный доклад о конкурентоспособности	Опрос мнений руководителей	Гражданское /уголовное	Воздействие/ процесс	Сторона предложения
Согласно нормам права независимость судебных органов является гарантированной	Global Integrity	Беседы с экспертами	Гражданское /уголовное	Воздействие/ процесс	Сторона предложения
На практике судьи национального уровня защищены от политического вмешательства	Global Integrity	Беседы с экспертами	Гражданское /уголовное	Воздействие/ процесс	Сторона предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное / уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Согласно нормам права судьи национального уровня защищены от увольнения без надлежащего обоснования	Global Integrity	Беседы с экспертами	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Назначаются ли судьи/прокуроры на должность на неопределенный срок (т. е. «пожизненно» или до достижения ими официального возраста выхода на пенсию)? Если да, существуют ли какие-либо исключения?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Может ли судья/прокурор быть переведен в другой суд без его/ее согласия: • по дисциплинарным причинам? • по организационным причинам? • по другим причинам?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существует ли испытательный срок для судей/прокуроров, и если да, то какой продолжительности?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Если срок полномочий судей не является неопределенным (см. вопрос 121 обследования ЕКВЭОП), каков срок их полномочий (в годах)? Может ли он быть продлен?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Каков статус органов прокуратуры: • органы прокуратуры являются независимыми? • органы прокуратуры осуществляют свою деятельность под руководством министра юстиции?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
КОРРУПЦИЯ					
Подкуп					
Подкуп судей, судебных работников, судей арбитражных судов и трудовых инспекторов	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Вероятность того, что судьи, мировые судьи, судебные работники и трудовые инспекторы могут потребовать взятку	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Серьезность проблемы коррупции среди судей и судебных работников гражданских и арбитражных судов	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Как часто люди вынуждены платить взятки, неофициальные суммы или иным образом стимулировать ускорение судебного процесса?	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Гражданское /уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Восприятие коррупции					
Считает ли население, что можно избежать приговора или получить более мягкое наказание, заплатив взятку судье, прокурору или другим судебным	UNROLI	Опрос общественного мнения	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса/ предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное / уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Значимость коррупции среди судей и судебных работников как фактор, влияющий на решения людей о том, следует ли обращаться в суд для урегулирования споров	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Воздействие	Сторона спроса/ предложения
Мнение относительно того, принимают ли большинство судей свои решения, руководствуясь частными интересами влиятельных лиц	ВПП	Опросы населения	Гражданское	Долгосрочные результаты	Сторона спроса/ предложения
Считают ли граждане, что судьи и мировые судьи вовлечены в коррупцию?	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Гражданское /уголовное	Процесс	Сторона спроса/ предложения
Считают ли граждане, что сотрудники полиции вовлечены в коррупцию?	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Восприятие коррупции в политических организациях, судебных и правоохранительных органах	Отчет правительства Монголии о ходе работы по достижению ЦРДТ	Опрос общественного мнения	Конституционное/ гражданское/ уголовное/административное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Восприятие коррупции населением	Эквадор INEC	Sistema Integrado de Hogares de Encuestas (SIEH – система комплексного обследования домохозяйств), 3-й раунд, март 2004 года	Вся система	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Ненадлежащее влияние частных интересов					
Ненадлежащее влияние частных интересов влиятельных лиц: - % рассмотренных в прошедшем году дел, в которых судьями была дана добросовестная оценка имеющихся доказательств и применимого права; - % рассмотренных в прошедшем году дел, в которых окончательное решение было вынесено под влиянием неправомерного давления одной из сторон или под влиянием коррупции	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское		Сторона предложения
Сотрудники полиции, военнослужащие, прокуроры и судьи по уголовным делам свободны от любого ненадлежащего влияния	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов/ опрос населения	Уголовное	Процесс	Сторона предложения
На практике в прошедшем году ни один судья не подвергся физическому насилию и не был убит за вынесение решений по делам, связанным с коррупцией	Global Integrity	Беседы с экспертами	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
ПРОЗРАЧНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ					
Доступ граждан на судебные заседания по уголовным делам	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Общедоступная информация о жалобах на судей	UNROLI	Анализ документов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Общедоступные отчеты о расходах судебных органов	UNROLI	Анализ документов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Расследование предполагаемых злоупотреблений прокуроров	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Расследование предполагаемых злоупотреблений судей	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Судьи могут быть освобождены от должности или подвергнуты другим мерам дисциплинарного взыскания за серьезные злоупотребления	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Прокуроры могут быть освобождены от должности или подвергнуты другим мерам дисциплинарного взыскания за серьезные злоупотребления	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие системы контроля за результатами работы прокуроров	UNROLI	Анализ документов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие системы контроля за результатами работы судей	UNROLI	Анализ документов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Возможность получения компенсации в случае судебной ошибки	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Частота сообщений о коррупции	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Принимали ли власти какие-либо меры после получения сообщений о коррупции?	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Подвергались ли граждане, сообщавшие о коррупции, преследованиям или сталкивались ли они с другими неблагоприятными последствиями?	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса/предложения
Основные причины, по которым граждане не сообщают о случаях коррупции среди судебных должностных лиц	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса/предложения
Законом предусмотрена прозрачная и объективная система распределения дел между судьями национального уровня	Global Integrity	Беседы с экспертами	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существует ли система выплаты компенсаций гражданам в следующих случаях: • чрезмерная продолжительность судебного разбирательства? • неисполнение судебных решений; • неправомерный арест? • вынесение неправомерного обвинительного приговора?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Существует ли на общегосударственном или местном уровне какая-либо процедура подачи жалоб, касающихся функционирования судебной системы, и какой орган отвечает за такую процедуру?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Количество жалоб, которые были удовлетворены, и суммы компенсаций, выплаченных гражданам (за 12-месячный период) по жалобам, касающимся функционирования судебной системы	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Существует ли специализированное учреждение, отвечающее за сбор статистических данных о функционировании судов и судебной системы?	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Публикует ли данное учреждение статистические данные о функционировании каждого суда в сети Интернет?	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Обязаны ли отдельные суды готовить ежегодный доклад о своей деятельности?	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Имеется ли в ваших судах система регулярного мониторинга деятельности судов в отношении следующих показателей: • количество поступающих дел? • количество вынесенных решений? • количество дел, рассмотрение которых было отложено? • продолжительность судебного разбирательства?	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Имеются ли показатели эффективности работы и показатели качества, по которым оценивается деятельность судов, и если да, то каковы четыре основных показателя?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Установлены ли для каждого судьи количественные целевые показатели эффективности (например, количество дел, коорые должны быть рассмотрены в месяц) и кто их устанавливает?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существуют ли какие-либо целевые показатели эффективности работы на уровне суда и кто их устанавливает?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Кто отвечает за оценку эффективности деятельности судов?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Определены ли стандарты качества для всей судебной системы (существуют ли системы обеспечения качества для судебных органов и/или политика обеспечения качества судебной работы)?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Имеются ли специальные судебные работники, которым поручено обеспечивать соблюдение данных стандартов качества?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Отслеживаете ли вы накопившиеся дела и дела, которые не были рассмотрены в разумные сроки: • гражданские дела? • уголовные дела? • административные дела?	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское/уголовное/административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Отслеживаете ли вы время ожидания в ходе судебных процедур?	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существует ли система оценки общего (бесперебойного) функционирования судов на основе плана оценки — заранее согласованного плана посещений?	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существует ли система мониторинга и оценки эффективности деятельности органов прокуратуры?	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существует ли процедура, позволяющая добиться отвода судьи, если какая-либо сторона посчитает, что судья не является беспристрастным?	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Количество успешно заявленных отводов за год	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Количество дел по статье 6 Европейской конвенции по правам человека, связанных с продолжительностью судебного разбирательства и неисполнением	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Кто вправе возбуждать дисциплинарное производство в отношении судей/прокуроров (например, граждане, уполномоченный по правам человека, органы исполнительной власти)?	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Какой орган обладает дисциплинарными полномочиями в отношении судей/прокуроров?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Количество дисциплинарных дел, возбужденных против судей/прокуроров/сотрудников правоохранительных органов (общее количество и в разбивке по видам правонарушений) и количество вынесенных решений о привлечении к ответственности (общее количество и в разбивке по типам наказаний)	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРИВЕДЕНИЯ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ В ИСПОЛНЕНИЕ					
Насколько серьезной является проблема эффективности приведения судебных решений в исполнение?	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Сколько времени требуется для приведения решения в исполнение и получения выплат или компенсаций через обычный гражданский/арбитражный суд или суд малых тяжб/мировой суд?	ВПП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское	Промежуточные результаты	Сторона предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Сколько времени занимает приведение решения в исполнение на практике?	ВПП	Опрос населения	Гражданское	Промежуточные результаты	Сторона предложения
На практике судебные решения приводятся в исполнение государством	Global Integrity	Беседы с экспертами	Гражданское /уголовное	Промежуточные результаты	Сторона исполнения
Функционирование процедур приведения судебных решений в исполнение	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Эффективность процедур приведения судебных решений в исполнение	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Количество и подотчетность служб, отвечающих за приведение судебных решений в исполнение	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
ПОТЕНЦИАЛ					
Кадровые ресурсы					
Процентная доля женщин среди судей	UNROLI	Административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
	УНП ООН		Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
	База данных по гендерной статистике Всемирного банка	Данные отсутствуют	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число судей Конституционного суда и число женщин среди судей Конституционного суда	ЖБЗ	Опрос экспертов / административные данные	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Является ли председателем Конституционного суда женщина?	ЖБЗ	Опрос экспертов / административные данные	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Процентная доля женщин среди судей суда высшей инстанции или Верховного суда	ЭКЛАК	Административные данные / судебная статистика	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Компетентность (навыки и знания) судей	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Компетентность (навыки и знания) прокуроров	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Компетентность (навыки и знания) адвокатов	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число профессиональных судей (в разбивке по полу), заседающих в: • судах первой инстанции; • судах второй инстанции; • верховных судах.	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Число председателей судов (профессиональных судей) в разбивке по полу	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число профессиональных судей, заседающих в судах на периодической основе и получающих оплату своей работы в таком качестве	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число непрофессиональных судей, которые не получают вознаграждения, но могут получать простое возмещение расходов	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число не являющихся судьями сотрудников, которые работают в судах, оказывая услуги судьям (в разбивке по полу)	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число прокуроров (в разбивке по полу): • на уровне судов первой инстанции; • на уровне судов второй инстанции; • на уровне Верховного суда.	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число руководителей органов прокуратуры в разбивке по полу	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число сотрудников прокуратуры, не являющихся прокурорами	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административные данные	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Сотрудники прокуратуры (без разбивки)	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Распределение мировых судей и судей в судах, в разбивке по кадрам	«Кения: факты и цифры»	Административные данные	Гражданское/уголовное/конституционное/административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Комплектование кадров					
Каким образом осуществляется наем судей/прокуроров?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существуют ли специальные нормы, направленные на обеспечение гендерного равенства в рамках процедуры найма судей/прокуроров?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Какой орган уполномочен нанимать и назначать судей/прокуроров и является ли он: • органом, в состав которого входят только судьи? • органом, в состав которого входят только лица, не являющиеся судьями? • органом, в состав которого входят и судьи, и лица, не являющиеся судьями?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Какой орган уполномочен продвигать судей/прокуроров по службе?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существуют ли специальные нормы, направленные на обеспечение гендерного равенства в рамках процедуры продвижения судей/прокуроров по службе?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Какие процедуры и критерии используются для целей продвижения судей/прокуроров по службе?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существует ли система индивидуальной оценки качества работы судей/прокуроров?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Профессиональная подготовка					
Организована ли обязательная/факультативная профессиональная подготовка судей/прокуроров, например: • первоначальная подготовка (например, посещение школы судей, стажировка в суде); • общая подготовка по месту работы; • подготовка по месту работы с целью выполнения специализированных функций (например, подготовка судей по экономическим или административным вопросам / подготовка прокуроров по борьбе с организованной преступностью); • подготовка по месту работы с целью выполнения управленческих функций в суде (например, подготовка председателей судов / руководителей органов прокуратуры, управляющего персонала); • подготовка по месту работы в целях обучения использованию компьютерного оборудования в судах.	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Периодичность прохождения профессиональной подготовки	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Имеются ли в вашей стране государственные учреждения профессиональной подготовки судей и/или прокуроров? Если да, то каков бюджет таких учреждений?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Если первоначальная профессиональная подготовка судей и/или прокуроров в таких учреждениях отсутствует, каким образом осуществляется их наем и подготовка?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Оплата труда					
Оклады и льготы судей/прокуроров	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Могут ли судьи и прокуроры совмещать свою работу с занятием другой деятельностью?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Премии по результатам работы: получают ли судьи премии с учетом достижения показателей по количеству вынесенных судебных решений (например, на основе количества решений, вынесенных в течение определенного периода времени)?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Материальные ресурсы					
Бюджет сектора правосудия – изменение за год	Национальный институт статистики – Статистический ежегодник Камеруна (2013 год)	Міністерство юстиції, доповідь щодо прав людини у Камеруні у 2011р.	Вся система	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Являются ли материальные ресурсы, имеющиеся в распоряжении суда, достаточными?	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Обладают ли органы прокуратуры материальными ресурсами для записи показаний, хранения и обеспечения сохранности доказательств и отслеживания находящихся на рассмотрении дел и дат судебных заседаний?	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Качество судебной документации	UNROLI	Данные, собранные на местах	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Качество документации органов прокуратуры	UNROLI	Данные, собранные на местах	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Компьютерное оборудование и системы конференц-связи, используемые в судах	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Административный и управленческий потенциал					
Возможности судов по осуществлению стратегического планирования и составлению бюджетов	UNROLI	Опрос экспертов /административные данные	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Возможности органов прокуратуры по осуществлению стратегического планирования и составлению бюджетов	UNROLI	Опрос экспертов /административные данные	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Административные системы судов	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Административные системы органов прокуратуры	UNROLI	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ СУДЫ / СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ					
Существуют ли суды мелких тяжб или процедура ускоренного рассмотрения небольших исков, и какова максимальная сумма небольшого иска (в процентах от дохода на душу населения)?	ЖБЗ	Опрос экспертов /административные данные	Цивільне	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Количество специализированных судов первой инстанции (или специальных судебных решений)	ЕКВЭОП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число судов первой инстанции (в разбивке по географическим районам), уполномоченных рассматривать следующие типы дел: <ul style="list-style-type: none"> • дела о взыскании задолженности в рамках небольших исков; • дела об увольнении; • дела об ограблении. * Респондентам предлагается дать определение понятию небольших исков	ЕКВЭОП	Вопросник для квалифицированных респондентов	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Существуют ли специальные процедуры в отношении срочных вопросов, рассматриваемых в рамках: • гражданских дел? • уголовных дел? • административных дел?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское/ уголовное/ административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существуют ли упрощенные процедуры для рассмотрения: • гражданских дел (мелких споров)? • уголовных дел? • административных дел (о мелких правонарушениях)?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское/ уголовное/ административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Могут ли судьи в рамках таких упрощенных процедур вынести устное решение с письменным распоряжением и отказаться от вынесения полного мотивированного решения?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское/ уголовное/ административное	Используемые ресурсы	Пропозиция
Могут ли судьи и адвокаты заключать соглашения о порядке рассмотрения дел (например, о порядке представления документов, о сроках представления адвокатами своих выводов и о датах слушаний)?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское/ уголовное/ административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ					
Доступность (расходы)					
Ожидаемые расходы (в процентах от суммы требования), связанные с использованием механизмов коммерческого арбитража	ВПП	Опрос экспертов / административные данные	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Беспристрастность					
АМУС носят беспристрастный характер	ВПП	Не назначается	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
АМУС не подвержены ненадлежащему влиянию					
Вероятность того, что арбитры будут требовать взятку	ВПП	Опрос экспертов / административные данные	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
АМУС эффективны, и при их использовании не имеют места необоснованные задержки					
Сколько времени на практике потребуется для приведения в исполнение арбитражного решения (например, для взыскания платежа) через местные суды, если арбитражное решение было вынесено национальным арбитражем?	ВПП	Опрос экспертов / административные данные	Гражданское	Процесс	Сторона предложения
Сколько времени на практике потребуется для приведения в исполнение арбитражного решения (например, для взыскания платежа) через местные суды, если арбитражное решение было вынесено международным арбитражем?	ВПП	Опрос экспертов / административные данные	Гражданское	Процесс	Сторона предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Сколько времени на практике потребует-ся для получения решения с использо-ванием механизма коммерческого арбитра-жа?	ВПП	Вопросник для квалифициро-ванных респон-дентов	Гражданское	Процесс	Сторона предложения
Сколько времени после вынесения решения или достижения соглашения потребуется на практике для приведения их в исполнение с помощью механизма коммерческого арбитража?	ВПП	Вопросник для квалифициро-ванных респон-дентов	Гражданское	Процесс	Сторона предложения
Предусматривает ли судебная система процедуры судебной медиации?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
В каких случаях медиация является обя-зательной?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существует ли возможность для получения юридической помощи в рамках процедур судебной медиации?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число аккредитован-ных или зареги-стрированных медиаторов, занимаю-щихся судебной медиацией	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административ-ные данные	Гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число процедур судебной медиации в разбивке по типам дел	ЕКВЭОП	Страновой доклад / административ-ные данные	Гражданское	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Предусмотрены ли в правовой системе следующие типы АМУС: • медиация помимо судебной медиации? • арбитраж? • примирение сторон? • другие типы АМУС?	ЕКВЭОП	Страновой доклад	Гражданское	Процесс	Сторона предложения
Эффективность приведения решений в исполнение					
Вероятность приведения в исполнение арбитражного решения, вынесенного против государственного органа, если арбитражное решение вынесено национальным арбитражем	ВПП	Вопросник для квалифициро-ванных респондентов	Гражданское	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Вероятность приведения в исполнение арбитражного решения, вынесенного против государственного органа, если арбитражное решение вынесено между-народным арбитражем	ВПП	Вопросник для квалифициро-ванных респондентов	Гражданское	Долгосрочные результаты	Сторона предложения

ТАБЛИЦА 2.2.

Гендерное насилие — показатели доступа к правосудию

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
ПРАВА И ГАРАНТИИ					
Существует ли специальное законода- тельство, направленное на борьбу с домашним насилием?	ЖБЗ	Опрос экспертов /анализ документов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Защищает ли законодательство о борьбе с домашним насилием незамужних женщин, состоящих в партнерских отношениях?	ЖБЗ	Анализ документов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Охватывает ли законо-дательство о домашнем насилии случаи эмоцио-нально- го, физического, финансового и сексу-аль- ного насилия?	ЖБЗ	Опрос экспер- тов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Законодательство о домашнем насилии — Обеспечивает ли законодательство правовую защиту женщин от домашнего насилия?	СИГН ОЭСР	Страновые обзоры (СИГН)	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Законодательство об изнасилованиях — Обеспечивает ли законодательство право- вую защиту женщин от изнасилования?	СИГН ОЭСР	Страновые обзоры (СИГН)	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Законодательство о сексуальных домога- тельствах — Обеспечивает ли законода- тельство правовую защиту женщин от сексуальных домогательств?	СИГН ОЭСР	Страновые обзоры (СИГН)	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие законов, устанавливающих уголовную ответственность за психологи- ческое и физическое насилие, преследова- ние, сексуальное насилие, включая изнасилование (в том числе совершаемые супругом/партнером), принудительный браk, калечащие операции на женских половых органах, принудительный аборт и принудительную стерилизацию, сексуаль- ные домогательства, включая попытки совершить любое из таких преступлений и помощь и подстрекательство при соверше- нии любого из них	Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), статьи 33–41	-	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие законов, устанавливающих уголовную ответственность за все формы насилия в отношении женщин, указанные выше, независимо от характера взаимоотношений между жертвой и лицом, совершившим соответствующие акты насилия	Стамбульская конвенция, статья 43		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ И БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН					
Расследования и судебные разбиратель- ства в отношении всех форм насилия, подпадающих под сферу действия Конвенции, осуществляются без неоправ- данных задержек и при этом принимаются во внимание права жертвы на всех этапах уголовного судопроизводства	Стамбульская кон-венция, статья 48	-	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Принимаются законодательные или иные меры для обеспечения проведения эффективного расследования и разбира- тельства в отношении правонарушений, установленных в соответствии со Стамбульской конвенцией	Стамбульская кон-венция, статья 48		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Принимаются законодательные или иные меры для обеспечения того, чтобы ответственные правоохранительные органы реагировали на все формы насилия, подпадающие под сферу действия Стамбульской конвенции, незамедлительно и должным образом, благодаря предоставлению адекватной и неотложной защиты жертвам	Стамбульская конвенция, статья 50	Опрос экспертов	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие судебных процедур, которые предусматривают механизмы для применения мер защиты и обеспечения безопасности женщин, ставших жертвами насилия, их детей и их свидетелей. К этим механизмам относятся: <ul style="list-style-type: none"> • выделение средств на переезд; • механизмы, направленные на спасение женщин; • изменение личности; • защита свидетелей; • предоставление гарантий безопасного выезда из страны; • сети для безопасного перенаправления; • кнопки экстренного вызова. 	Комитет экспертов (CEVI) по внедрению механизма последующих мер по осуществлению Конвенции Беленду-Пара (MESECVI)	Беседа с экспертами	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Полномочия министерств или надзорных органов на прием жалоб от пользователей системы здравоохранения	MESECVI/CEVI	Беседа с экспертами	Уголовное	Процесс	Сторона предложения
Наличие специального механизма для получения жалоб от пользователей в отношении системы правосудия	MESECVI/CEVI	Обследование домохозяйств	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие средств для защиты конституционных прав (процедуры «ампаро», защитные меры, охрана)	MESECVI/CEVI	Административные данные	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Принимаются законодательные или иные меры по защите прав и интересов жертв, включая их особые потребности в качестве свидетелей, на всех этапах расследования и судебного разбирательства	Стамбульская конвенция, статья 56 правосудия	Аналитический обзор / беседа с экспертами	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Компетентным органам власти предоставлены полномочия отдавать защитные приказы	Стамбульская конвенция, статья 52	Страновой доклад	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Принимаются законодательные или иные меры для обеспечения того, чтобы в любых гражданских или уголовных процедурах улики, относящиеся к истории сексуальных отношений и поведению жертвы, разрешались только тогда, когда это относится к существу дела и необходимо	Стамбульская конвенция, статья 54	Страновой доклад	Гражданское/уголовное	Стамбульская конвенция, статья 53	Сторона предложения
Существуют процедуры, обеспечивающие, чтобы компетентные органы власти принимали во внимание риск летальности, риск повторного совершения насилия и наличие у лиц, совершающих акты насилия, огнестрельного оружия или доступа к нему в ходе расследования и судебного разбирательства, а также скоординировано обеспечивали безопасность и поддержку	Стамбульская конвенция, статья 51	Страновой доклад	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Наличие процессуальных гарантий в ходе судебных разбирательств, связанных с насилием: <ul style="list-style-type: none"> • независимость и беспристрастность суда; • разумные сроки; • принцип равенства сторон; • принцип res judicata; • возможность обжалования решений в судах более высоких инстанций. 	MESECVI/CEVI	-	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие специальных процедур расследования уголовных дел о преступлениях, связанных с насилием в отношении женщин, убийствами женщин и насильственными смертями женщин, с учетом гендерной проблематики	MESECVI/CEVI		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие законодательства и процедур, обеспечивающих, чтобы процедуры в отношении правонарушений, предусмотренных в Стамбульской конвенции, могли быть продолжены даже в том случае, если жертва забирает свое заявление или жалобу	Стамбульская конвенция, статья 55		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие законодательства, которое в прямой форме запрещает использование таких методов, как примирение сторон, медиация, условное наказание, условно-досрочное освобождение, использование принципа возможностей, смягчение приговора и других методов, предназначенных для урегулирования дел о насилии в отношении женщин во внесудебном порядке	MESECVI/CEVI		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие норм, запрещающих обязательные альтернативные процессы по урегулированию споров, включая медиацию и примирение сторон, в отношении всех форм насилия, подпадающих под сферу действия Стамбульской конвенции	Стамбульская конвенция, статья 48		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие законодательства о защитных мерах, принимаемых по просьбе жертвы или третьих лиц или ex officio до начала и в ходе административного и/или судебного разбирательства	MESECVI/CEVI		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие законодательства и доступных в оперативном порядке механизмов для защиты прав девочек, девушек подростков, взрослых и пожилых женщин из числа коренного и сельского населения, ставших жертвами насилия, в рамках которых особое внимание уделяется особенностям межкультурного взаимодействия	MESECVI/CEVI		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие соответствующих средств гражданско-правовой защиты в отношении лиц, совершающих насильственные действия в отношении женщин и акты домашнего насилия	Стамбульская конвенция, статья 29		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Наличие процедур, обеспечивающих, чтобы в случае вынесения решения о выплате штрафа должным образом учитывалась способность лица, совершившего акты насилия, выполнять свои финансовые обязательства перед жертвой	Стамбульская конвенция, статья 48	-	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие у жертв насилия в отношении женщин и домашнего насилия права требовать компенсацию	Стамбульская конвенция, статья 30		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие законодательных или иных мер для обеспечения того, чтобы при определении прав опеки/попечительства и прав на посещение детей принимались во внимание случаи насилия в отношении женщин и домашнего насилия (согласно определениям, закрепленным в Стамбульской конвенции)	Стамбульская конвенция, статья 31		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие норм, обеспечивающих, чтобы бра-ки, заключаемые по принуждению, могли быть признаны недействительными, аннулированы или расторгнуты без необоснованного финансового или административного обременения в отношении жертвы	Стамбульская конвенция, статья 32		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие норм, обеспечивающих установление широкой национальной юрисдикции (территориальной и персональной) в отношении правонарушений, предусмотренных в Стамбульской конвенции	Стамбульская конвенция, статья 44		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие норм, обеспечивающих, чтобы лица, осужденные за совершение правонарушения, предусмотренного в Стамбульской конвенции, не выдавались исключительно на основании их гражданства	Стамбульская конвенция, статья 44		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие эффективных, соразмерных и действенных санкций, назначаемых в качестве наказания за совершение правонарушений, предусмотренных в Стамбульской конвенции	Стамбульская конвенция, статья 44		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие норм о защите и поддержке детей-свидетелей	Стамбульская конвенция, статья 26		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Принятие мер для поощрения сообщений об актах насилия, подпадающих под сферу действия Стамбульской конвенции, в компетентные организации или органы власти	Стамбульская конвенция, статья 27		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Принимаются меры для обеспечения того, чтобы правила конфиденциальности, налагаемые на основании внутреннего права на некоторых специалистов, не составляли препятствия в отношении возможности направления ими сообщений об актах насилия, подпадающих под сферу действия Стамбульской конвенции, в компетентные организации или органы власти	Стамбульская конвенция, статья 28		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
НАЛИЧИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ И УСЛУГ, ЦЕЛЬЮ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И БОРЬБА С НАСИЛИЕМ В ОТ-НОШЕНИИ ЖЕНЩИН					
Существуют ли специализированные суды или специальные процедуры для рассмотрения дел о домашнем насилии?	ЖБЗ	-	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Количество и местонахождение учреждений для приема заявлений	MESECVI/CEVI		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие административных органов для подачи жалоб на несоблюдение обязательств, касающихся права на жизнь, свободную от насилия Наличие государственных или поддерживаемых государством организаций, оказывающих услуги юридического представительства, специализирующихся на оказании услуг женщинам, пострадавшим от насилия	MESECVI/CEVI		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие общегосударственных бесплатных телефонных линий для женщин, ставших жертвами насилия	MESECVI/CEVI		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие общегосударственных бесплатных круглосуточных горячих телефонных линий для предоставления консультаций обращающимся, конфиденциально или с должным соблюдением их анонимности, в отношении всех форм насилия, подпадающих под сферу действия Стамбульской конвенции	Стамбульская конвенция, статья 44		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие надлежащих, легкодоступных убежищ в достаточном количестве для предоставления безопасного размещения и для установления, по своей инициативе, связей с жертвами, прежде всего с женщинами и их детьми	Стамбульская конвенция, статья 23		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие бесплатных и комплексных юридических услуг для защиты права на жизнь, свободную от насилия	MESECVI/CEVI		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие бесплатных и комплексных юридических услуг, предназначенных для девочек, девушек подростков, взрослых и пожилых женщин из числа коренного и сельского населения, учитывающих особенности межкультурного взаимодействия, согласно действующему законодательству	MESECVI/CEVI		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие отдела, до-кладчика или специального учреждения другого типа в судебных и апелляционных судах и в верховном суде	MESECVI/CEVI		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Обеспечение права на юридическое содействие и на бесплатную юридическую помощь для жертв, при соблюдении условий, предусмотренных внутренним правом государств	Стамбульская конвенция, статья 57		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Наличие служб, помогающих жертвам насилия восстановиться после актов насилия, включая, когда это необходимо, такие услуги, как юридические и психологические консультации, финансовая помощь, жилье, образование, профессиональная подготовка и помощь в трудоустройстве	Стамбульская конвенция, статья 20	-	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Обеспечение того, чтобы жертвы имели доступ к медицинским услугам и социальным службам и чтобы такие службы имели необходимые ресурсы и специалистов, подготовленных для оказания помощи жертвам, а также направляли жертв насилия в соответствующие службы	Стамбульская конвенция, статья 20		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие срочных, краткосрочных и долгосрочных специализированных служб поддержки жертв, включая специализированные службы поддержки женщин, для всех женщин, ставших жертвами насилия, и для их детей	Стамбульская конвенция, статья 22		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие легкодоступных центров помощи жертвам изнасилования или сексуального насилия, обеспечивающих медицинское и судебно-медицинское обследование, поддержку в случае травмы и консультации для жертв	Стамбульская конвенция, статья 25		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ГРАЖДАН					
Осведомленность женщин об организациях/службах по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин	Агентство по основным правам – «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Осведомленность женщин о рекламных кампаниях по борьбе с насилием в отношении женщин	Агентство по основным правам – «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Осведомленность женщин о существующих в их странах законах или политических инициативах, направленных на предотвращение насилия в отношении женщин и защиту женщин в случаях домашнего насилия	Агентство по основным правам – «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Частота проведения информационно-просветительских кампаний или программ для повышения уровня осознания и понимания среди широкой общественности различных проявлений всех форм насилия, подпадающих под сферу действия Стамбульской конвенции, их последствий для детей и необходимости предупреждать такое насилие	Стамбульская конвенция, статья 13	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Информация о мерах, имеющихся для предупреждения актов насилия, подпадающих под сферу действия Стамбульской конвенции, распространяется среди общественности	Стамбульская конвенция, статья 13	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное / уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Наличие в учебных программах на всех уровнях образования необходимых модулей по таким вопросам, как равенство между женщинами и мужчинами, нестереотипные гендерные роли, взаимное уважение, урегулирование конфликтов в межличностных отношениях без применения насилия, насилие по гендерному признаку в отношении женщин и право на личную неприкосновенность; и продвижение таких принципов в неформальных образовательных структурах, а также в спорте, при проведении культурных мероприятий, во время отдыха и в СМИ	Стамбульская конвенция, статья 14	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Жертвы получают должную и своевременную информацию об имеющихся службах поддержки и о правовых мерах на том языке, который они понимают	Стамбульская конвенция, статья 13	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Жертвы имеют информацию и доступ к применимым региональным и международным индивидуальным/коллективным механизмам жалоб	Стамбульская конвенция, статья 21	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса
РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА / ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ И ОКАЗЫВАЮЩИХ ПОДДЕРЖКУ					
Количество и характеристики организаций гражданского общества, участвующих в инициативах по осуществлению мониторинга и контроля, включая организации, занимающиеся проблемами девочек и девушек-подростков, взрослых и пожилых женщин различного этнического происхождения, лиц африканского происхождения, жителей сельских районов, имеющих инвалидность, лиц различной сексуальной ориентации (в разбивке по половой идентичности), мигрантов, беженцев, перемещенных лиц и лиц, лишенных свободы	MESECVI/CEVI	-	-	Используемые ресурсы	-
Количество и характеристики организаций гражданского общества, которые участвуют в качестве консультантов или заявителей в уголовных делах, связанных с насилием в отношении женщин и убийствами женщин	MESECVI/CEVI			Используемые ресурсы	
Возможность для правительственных и неправительственных организаций и консультантов по вопросам домашнего насилия оказывать помощь и/или поддержку жертвам (по их просьбе) во время проведения расследований и судебных разбирательств, касающихся правонарушений, предусмотренных в Стамбульской конвенции	Стамбульская конвенция		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
ДОСТУП К СИСТЕМЕ ПРАВОСУДИЯ					
Уровень незарегистрированных случаев насилия: число девочек и девушек-подростков, взрослых и пожилых женщин, которые стали жертвами различных форм насилия за последние 12 месяцев и которые не сообщили о таких актах насилия, поделенное на общее количество женщин в соответствующих возрастных группах	MESECVI/CEVI	-	Уголовное		Сторона спроса
Число женщин, обращающихся в полицию с заявлениями о насилии	MESECVI/CEVI		Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Число обращающихся к системе правосудия лиц, обслуживаемых по телефонным линиям	MESECVI/CEVI				Сторона спроса
Число заявлений о насилии, которые были получены и расследованы и по которым было вынесено решение компетентными национальными правозащитными учреждениями	MESECVI/CEVI		Уголовное	Промежуточные результаты / долгосрочные результаты	Сторона спроса/предложения
Число пользователей бесплатных услуг юридического представительства, оказываемых государственными или частными организациями, с государственными субсидиями или без таковых	MESECVI/CEVI		Уголовное	Промежуточные результаты / долгосрочные результаты	Сторона спроса
Число и процентная доля девочек и девушек-подростков, взрослых и пожилых женщин, имеющих доступ к аптечке скорой неотложной помощи в учреждениях	MESECVI/CEVI		Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Рассказывали ли женщины, ставшие жертвами сексуальных домогательств, о произошедшем или сообщали ли об этом кому-либо (в том числе, помимо прочего, в полицию, организациям по оказанию помощи жертвам или адвокатам)?	Агентство по основным правам – «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Степень удовлетворенности реакцией лиц/учреждений, которым женщины сообщили о случаях сексуальных домогательств	Агентство по основным правам – «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Причины, по которым женщины никому не рассказывали / не сообщали о случаях сексуальных домогательств	Агентство по основным правам – «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Стало ли полиции известно о случаях сексуального насилия ¹³ , которому подверглись респонденты	Агентство по основным правам – «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Причины, по которым респонденты не обращались в полицию по поводу случаев сексуального насилия, которому они подверглись	Агентство по основным правам — «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»		Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Информация, консультации и поддержка, в которой нуждались респонденты, столкнувшись с сексуальным насилием	Агентство по основным правам — «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»		Уголовное	-	Сторона спроса
Разговаривали ли респонденты, столкнувшиеся с сексуальным насилием, с кем-либо и/или обращались ли они в какие-либо организации, включая больницы, врачей / медицинские учреждения, социальные службы, приюты для женщин, организации, оказывающие помощь жертвам, церковь / религиозные организации или юридические службы / к юристам?	Агентство по основным правам — «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»		Уголовное		Сторона спроса
Причины, по которым они не обращались за помощью в такие организации	Агентство по основным правам — «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»		Уголовное		Сторона спроса
Помогло ли жертвам сексуального насилия предъявление обвинения в суде или вынесение обвинительного приговора преодолеть последствия насилия?	Агентство по основным правам — «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»		Уголовное		Сторона спроса
Пытались ли респонденты, подвергшиеся какому-либо виду гендерного насилия, когда-либо обращаться за помощью?	ДООСЗН		Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Если респонденты, подвергшиеся какому-либо виду гендерного насилия, пытались обратиться за помощью, к кому они обращались?	ДООСЗН		Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Жертвы имеют информацию и доступ к применимым региональным и международным индивидуальным/коллективным механизмам жалоб	Стамбульская конвенция, статья 21		Уголовное		Сторона спроса

РЕАГИРОВАНИЕ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ НА ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ

Число жалоб на насилие, которые были получены и расследованы и по которым было вынесено решение компетентными национальными правозащитными учреждениями	MESECVI/CEVI		Уголовное	Промежуточные результаты / долгосрочные результаты	Сторона спроса/ предложения
Процентная доля защитных судебных приказов, вынесенных в делах о насилии в отношении женщин, пропорционально числу запрошенных защитных судебных приказов (в разбивке по видам преступлений и/или типу насилия, о которых было сообщено)	MESECVI/CEVI		Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное/уголовное/гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Решения и постановления, основанные на Конвенции Белен-ду-Пара и ссылающиеся на нее	MESECVI/CEVI	-	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона спроса
Число судебных приговоров или решений, касающихся домашнего насилия или любых других форм насилия (физического, сексуального, психологического, патримониального, экономического, институционального, политического, насилия на рабочем месте, сексуальных домогательств, преследований по политическим мотивам, акушерского насилия и т. д.), в разбивке по полу, возрасту, расовой и этнической принадлежности и социально-экономическому положению	MESECVI/CEVI		Гражданское/уголовное/административное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Количество решений или постановлений, связанных с компенсацией вреда, причиненного потерпевшим, и тип компенсаций	MESECVI/CEVI		Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число и процентная доля сообщенных расследующему органу случаев насилия в отношении женщин в его различных проявлениях и насильственной смерти женщин, в разбивке по процессуальному статусу: <ul style="list-style-type: none"> • изучение сообщений; • выдвижение обвинений; • вынесение судебных решений; • отклоненные заявления; • дела, переданные в архив. 	MESECVI/CEVI		Гражданское/уголовное/административное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число и процентная доля дел, рассмотренных судами по уголовным делам (обычными и специализированными) в связи с различными преступлениями (насилие в отношении женщин, убийства женщин, покушения на убийство женщин), относительно числа и процентной доли решений (обвинительные и/или оправдательные приговоры), вынесенных судами (обычными и специализированными)	MESECVI/CEVI		Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число и процентная доля известных юрисдикционным органам судебной системы случаев компенсации вреда женщинам, пострадавшим от насилия, или случайным жертвам в случаях насильственных смертей женщин	MESECVI/CEVI		Гражданское/уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Число обвинительных приговоров в связи с насилием в отношении женщин пропорционально общему числу зарегистрированных сообщений о насилии	MESECVI/CEVI		Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число жертв фемцида за последние 12 месяцев (в разбивке по возрасту, семейному положению, причине смерти и географическому району)	MESECVI/CEVI		Уголовное		Сторона спроса
Число возбужденных уголовных дел об убийствах женщин, по которым был вынесен приговор, пропорционально общему числу зарегистрированных случаев	MESECVI/CEVI		Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Количество разрешенных дел с участием девочек и девушек-подростков, взрослых и пожилых женщин из числа коренного и сельского населения, ставших жертвами насилия	MESECVI/CEVI		Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Были ли по результатам сообщений/жалоб о случаях сексуальных домогательств предприняты официальные действия?	Агентство по основным правам — «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Общий уровень удовлетворенности или неудовлетворенности респондентов их обращением в полицию в связи со случаями сексуального насилия, которому они подверглись	Агентство по основным правам — «Обследование по вопросам благополучия и безопасности женщин в Европе»	Опрос общественного мнения женщин	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Программы профилактического вмешательства и лечебные программы разработаны или их разработке оказывается поддержка	Стамбульская конвенция, статья 16		Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
СВОЕВРЕМЕННОСТЬ ПРОЦЕДУР					
Средний период времени между начальной стадией судопроизводства в связи с насилием в отношении женщин в его различных проявлениях и/или убийствами женщин и вынесением приговора (обвинительного или оправдательного)	MESECVI/CEVI		Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
ПОТЕНЦИАЛ					
Кадровые ресурсы / профессиональная подготовка					
Во всех ли органах прокуратуры работают прокуроры, прошедшие специальную подготовку по вопросам домашнего и сексуального насилия?	ЕКВЭОП	Страновые доклады	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существуют ли благоприятные процессуальные особенности, применяемые в ходе судебных разбирательств в отношении следующих категорий лиц, находящихся в уязвимом положении: жертвы сексуального насилия / изнасилования [...] жертвы домашнего насилия [...]	ЕКВЭОП	Страновые доклады	Гражданское /уголовное	Процесс	Сторона предложения
Политика в отношении профессиональной подготовки судей, прокуроров, адвокатов, юристов и работников системы правосудия в области борьбы с насилием, а также тематический охват и сфера применения данной политики, и ее включение в учебные программы юридических школ/факультетов	MESECVI/CEVI		Гражданское /уголовное/ административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Конституционное / уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Наличие программ профессиональной подготовки для работников системы правосудия с учетом гендерных аспектов и аспектов межкультурного взаимодействия	MESECVI/CEVI	-	Гражданское/ уголовное/ административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число работников системы правосудия, прошедших профессиональную подготовку с учетом гендерных аспектов и аспектов межкультурного взаимодействия	MESECVI/CEVI		Гражданское/ уголовное/ административное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число коренных и сельских женщин, занимающих должности, связанные с принятием решений по урегулированию конфликтов в общинах коренных народов и сельских общинах	MESECVI/CEVI		Гражданское/ уголовное/ административное— государственные / негосударственные системы	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число женщин на руководящих должностях в органах прокуратуры, судах и других административных органах системы правосудия	MESECVI/CEVI		Гражданское/ уголовное/ административное— государственные / негосударственные системы	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число гражданских служащих и государственных должностных лиц, которые прошли профессиональную подготовку, курсы по повышению информированности и обучение в области борьбы с насилием в отношении женщин	MESECVI/CEVI		Гражданское/ уголовное/ административное— государственные / негосударственные системы	Промежуточные результаты	Сторона предложения
<p>Число государственных служащих, которые работают на должностях, предусматривающих непосредственное взаимодействие с женщинами, пострадавшими от насилия в отношении женщин во всех его проявлениях:</p> <ul style="list-style-type: none"> • число и процентная доля женщин-сотрудников относительно количества случаев, сообщенных соответствующему органу; • число и процентная доля женщин-психологов и психиатров относительно количества случаев, сообщенных органам, отвечающим за отправление правосудия; • число и процентная доля социальных работников относительно количества случаев, сообщенных органам, отвечающим за отправление правосудия; • число и процентная доля женщин-адвокатов относительно количества случаев, сообщенных организациям, отвечающим за консультирование женщин в уголовном судопроизводстве (в качестве заявителей или обвиняемых); • число устных переводчиков, обладающих знаниями в области прав женщин. 	MESECVI/CEVI		Гражданское/ уголовное/ административное— государственные / негосударственные системы	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
	UNROLI	Обследование восприятия населения Примечание: анализ ответов на этот вопрос включает в себя сравнение ответов, данных мужчинами и женщинами	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Наличие программ профессиональной подготовки для соответствующих специалистов, занимающихся жертвами или лицами, совершающими любые акты насилия, подпадающие под сферу действия Стамбульской конвенции, по вопросам предупреждения и выявления такого насилия, обеспечения равенства между женщинами и мужчинами, удовлетворения потребностей и прав жертв, а также в отношении того, как предупреждать вторичную виктимизацию	Стамбульская конвенция, статья 15		Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
ПРОЗРАЧНОСТЬ И ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ					
Базы данных, содержащие информацию о соответствующих прецедентах федеральных и региональных судов более высоких инстанций по делам о насилии в отношении женщин, включая документацию по резонансным делам	MESECVI/CEVI		Гражданское /уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Публикация информации о вынесенных судебных решениях и постановлениях и доступ к этой информации	MESECVI/CEVI		Гражданское /уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Публикация информации о девочках и девушках-подростках, взрослых и пожилых женщинах, ставших жертвами насилия, на различных языках, на которых говорят в стране, и доступ к этой информации	MESECVI/CEVI			Долгосрочные результаты	Сторона предложения
ОТНОШЕНИЕ К ГЕНДЕРНОМУ НАСИЛИЮ					
Отношение к насилию: процентная доля женщин, которые согласны с тем, что муж/партнер имеет основания для избиения жены/партнерши при определенных обстоятельствах	СИГН ОЭСР	ДООСЗН КОМП Международное обследование ценностей			Сторона спроса
Считает ли респондент, что муж имеет право бить или избивать свою жену в следующих ситуациях: • если она выходит из дома, не сказав ему об этом? • если она не заботится о детях? • если она спорит с ним? • если она отказывается вступить с ним в половую связь? • если она допустила подгорание еды?	ДООСЗН	Обследование домохозяйств, модуль для мужчин и модуль для женщин			Сторона спроса

ТАБЛИЦА 2.3.
Полиция

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
ДОСТУП/ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ				
Число респондентов, которые обращались за помощью в полицию	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Обращаются ли, как правило, респонденты или любые члены их семьи, в отделение полиции?	Обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2007 год)	Обследование домохозяйств	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Как долго члены семьи респондента добираются от дома респондента до ближайшего отделения полиции?	Обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2007 год)	Обследование домохозяйств	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Каким образом, как правило, респондент добирается до этого отделения полиции?	Обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2007 год)	Обследование домохозяйств	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Сколько времени требуется для того, чтобы добраться от дома респондента до этого отделения полиции?	Обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2007 год)	Обследование домохозяйств	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие полицейского поста/участка в общине Примечание: вопросники для сообществ могут также содержать следующие вопросы, которые могут касаться полиции: • имеются ли в общинах какие-либо системы защиты (национальная полиция, частная полиция, члены общины)? • в чем заключаются проблемы/преимущества существующей системы защиты?	Национальное обследование условий жизни в Гватемале	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Сложность получения помощи от полиции	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Восприятие населением роли полиции в борьбе с преступностью в общине	UNROLI	Опрос общественного мнения	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Удовлетворенность реакцией полиции на сообщения о преступлениях	UNROLI		Долгосрочные результаты	
Реакция полиции на обращения за помощью («Насколько вы согласны с тем, что полиция оперативно реагирует на обращения граждан за помощью?»)	UNROLI	Опрос экспертов	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Реагирование на инциденты, связанные с домашним насилием («Насколько вы согласны с тем, что полиция реагирует на случаи домашнего насилия серьезно и компетентно?»)	UNROLI	Опрос экспертов	Долгосрочные результаты	Сторона спроса/ предложения
Реагирование на половые преступления в отношении женщин и детей («Насколько вы согласны с тем, что полиция реагирует на случаи половых преступлений в отношении женщин и детей серьезно и компетентно?»)	UNROLI	Опрос экспертов	Долгосрочные результаты	Сторона спроса/ предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Контроль за самосудом — Способность полиции не допускать того, чтобы люди брали закон в свои руки (например, ситуации самосуда, линчевания)	UNROLI	Опрос экспертов	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Случаи умышленных убийств, раскрытые полицией	UNROLI	Административные данные	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Заявляли ли в последние пять лет члены общины о необходимости инициирования/улучшения правоприменительной деятельности?	Социально-экономическое обследование сельских районов Эфиопии, 2011–2012 г.г.	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Организовывали ли в последние пять лет руководители общины обсуждение общиной необходимости инициирования/улучшения правоприменительной деятельности?	Социально-экономическое обследование сельских районов Эфиопии, 2011–2012 г.г.	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	-	Сторона предложения
Проводили ли в последние пять лет члены общины встречи для решения вопроса о необходимости инициирования/улучшения правоприменительной деятельности?	Социально-экономическое обследование сельских районов Эфиопии, 2011–2012 г.г.	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Что община сделала для решения вопроса о необходимости инициирования/улучшения правоприменительной деятельности?	Социально-экономическое обследование сельских районов Эфиопии, 2011–2012 г.г.	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Долгосрочные результаты	Сторона спроса/предложения
РЕГИСТРАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТНОСТИ И ДОВЕРИЕ К ПОЛИЦИИ				
Преступления, зарегистрированные полицией, в разбивке по типу (в том числе сексуальные посягательства, включая изнасилования и сексуальные надругательства над детьми)	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Сообщение о преступлениях в полицию — Процентная доля пострадавших лиц, подавших соответствующее заявление в полицию в течение последних 12 месяцев (вопросы о том, в какой конкретно орган было сообщено о преступлении, и о степени удовлетворенности задаются респондентам, заявившим о том, что они сообщили о преступлении)	UNROLI	Опрос населения	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Сообщение женщинами о совершенных против них преступлениях — Процентная доля пострадавших женщин, подавших соответствующее заявление в полицию в течение последних 12 месяцев (дополнительный вопрос для респондентов, которые не сообщили о преступлении в полицию: «Сообщили ли вы о преступлении в другие органы?»)	UNROLI	Опрос населения		Сторона спроса

Показатель	Кем разработан/используется	Источник данных	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/предложения
Полиция на службе общества — Делает ли полиция, по мнению населения, все возможное, для того чтобы быть полезной обществу?	UNROLI	Опрос населения	-	Сторона спроса
Гендерные особенности в уровне доверия к полиции — Процентная доля женщин и мужчин среди респондентов опроса населения, заявивших о том, что они доверяют полиции	UNROLI	Опрос населения		Сторона спроса
Восприятие населением действий полиции — Считает ли население, что полиция допускает злоупотребления при работе с людьми?	UNROLI	Опрос населения		Сторона спроса
Доверие общества к руководителям полиции	UNROLI	Опрос населения	-	Сторона спроса
Удовлетворенность работой полиции	«Жизнь в Боснии и Герцеговине» (2004 год), обследование уровня жизни	Обследование домохозяйств	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Домохозяйства, которые сталкивались с кражами или покушениями на кражу в течение последних пяти лет (в разбивке по членам домохозяйства, столкнувшимся с такой ситуацией, регионам и населенным пунктам) и домохозяйства, сообщившие о случаях кражи в полицию (в разбивке по регионам и населенным пунктам)	Обследование уровня жизни в Гане	Обследование домохозяйств	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Члены домохозяйств, которые сталкивались с половыми преступлениями (в разбивке по регионам и населенным пунктам) и домохозяйства, сообщившие о половых преступлениях в полицию (в разбивке по регионам и населенным пунктам)	Обследование уровня жизни в Гане	Обследование домохозяйств	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Причины, по которым о случаях половых преступлений не сообщалось в полицию (в разбивке по регионам)	Обследование уровня жизни в Гане	Обследование домохозяйств	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Преступления, совершенные в общине, и преступники	Национальное обследование условий жизни в Гватемале (2000 год)	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)		Сторона спроса
Сообщают ли респонденты о преступлениях?	Национальное обследование условий жизни в Гватемале (2000 год)	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Каковы были результаты сообщений о преступлениях?	Национальное обследование условий жизни в Гватемале (2000 год)	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Долгосрочные результаты	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Причины, по которым граждане не сообщают о преступлениях	Национальное обследование условий жизни в Гватемале (2000 год)	Вопросник для общин (обследование с участием информированных граждан)	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Удовлетворенность работой полиции	Жизнь в Боснии и Герцеговине» — вопросник 4-й волны обследования (2004 год)	Обследование домохозяйств	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ, ПРОЗРАЧНОСТЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ				
Коррупция				
Периодичность — Как часто респондентам приходилось платить взятку, преподнести подарок или оказывать услугу сотруднику полиции, для того чтобы получить необходимую помощь или избежать проблемы (например, для того чтобы пройти контрольно-пропускной пункт или избежать штрафа или ареста)?	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств		Сторона спроса/ предложения
Мнение населения относительно того, можно ли избежать ареста, предложив сотрудникам полиции взятку	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Частота сообщений о коррупции	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Принимали ли власти какие-либо меры после получения сообщений о коррупции?	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Гражданское/ уголовное	Сторона предложения
Подвергались ли граждане, сообщавшие о коррупции, преследованиям или сталкивались ли они с другими неблагоприятными последствиями?	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Используемые ресурсы	Сторона спроса/ предложения
Основные причины, по которым граждане не сообщают о случаях коррупции среди сотрудников полиции	«Афробарометр»	Обследование домохозяйств	Используемые ресурсы	Сторона спроса/ предложения
Добросовестность				
Использование полицией своих полномочий — Используют ли сотрудники полиции свои правоприменительные полномочия (например, арест, обыск, арест и заключение под стражу) строго в соответствии с законом?	UNROLI	Опрос экспертов	Процесс	Сторона предложения
Применение силы для получения признательных показаний — Считается ли, что сотрудники полиции применяют силу для получения признательных показаний, и если да, то в какой степени?	UNROLI	Опрос населения	Процесс	Сторона спроса

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Подотчетность				
Расследование случаев злоупотреблений со стороны сотрудников полиции — способность граждан инициировать расследование предполагаемого злоупотребления со стороны сотрудников полиции	UNROLI	Опрос экспертов	-	Сторона спроса/ предложения
Процедура расследования случаев злоупотребления со стороны сотрудников полиции — Существует ли предусмотренная законодательством официальная процедура проведения независимого расследования серьезных случаев злоупотребления со стороны сотрудников полиции?	UNROLI	Анализ документов	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Количество дисциплинарных дел, возбужденных против судей / прокуроров / сотрудников правоохранительных органов (общее количество и с разбивкой по видам правонарушений) и количество вынесенных решений о привлечении к ответственности (общее количество и в разбивке по типу наказаний)	UNROLI	Страновой доклад	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Уголовное преследование сотрудников полиции за коррупцию и злоупотребления. Подвергаются ли предполагаемые случаи злоупотреблений или коррупции среди сотрудников полиции серьезному расследованию и, когда это требуется по закону, уголовному преследованию?	UNROLI	Опрос экспертов / административные данные (Административные данные при их наличии должны использоваться для расчета процентной доли расследований предполагаемых случаев злоупотреблений совершенных сотрудниками полиции, по результатам которых в данном году сотрудники полиции были подвергнуты дисциплинарному взысканию или уголовному преследованию)	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Имеются ли у полиции отдельные полномочия отказаться от уголовного преследования, урегулировать дело условно или вынести определение, равнозначное обвинительному приговору? Если да, то какие полномочия имеются у полиции?	Агентство по основным правам — «Обследование по	Опрос общественного мнения женщин	Используемые ресурсы	Сторона спроса

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Прозрачность				
Общедоступность докладов о рассмотрении жалоб на действия полиции	UNROLI	Анализ документов	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Публичные доклады о бюджетах и расходах органов полиции	UNROLI	Анализ документов	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Публичные доклады о смерти лиц, находящихся под стражей в полиции, или в результате действий полиции	UNROLI	Анализ документов	Промежуточные результаты	Сторона предложения
ОБРАЩЕНИЕ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ				
Восприятие проявлений дискриминации со стороны полиции — Считают ли граждане, что полиция обращается с представителями всех групп населения справедливо и без проявления дискриминации?	UNROLI	Опрос населения	-	Сторона предложения
Наличие и реализация политики и процедур, учитывающих интересы детей	UNROLI	Анализ документов	Используемые ресурсы/процесс	Сторона предложения
Наличие и реализация политики и процедур в целях удовлетворения потребностей детей, находящихся в конфликте с законом, и защиты их прав	UNROLI	Опрос населения	Используемые ресурсы/процесс	Сторона предложения
Предусматривают ли принципы работы и процедуры надлежащие руководящие указания для сотрудников полиции, работающих с подозреваемыми или преступниками, страдающими психическими расстройствами?	UNROLI	Анализ документов	Используемые ресурсы	Сторона предложения
ПОТЕНЦИАЛ				
Материальные ресурсы				
Наличие оборудования для выполнения основных полицейских функций	UNROLI	Опрос экспертов	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие уединенных помещений для принятия сообщений о преступлениях и камер предварительного заключения	UNROLI	Данные, собранные на местах	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Наличие возможностей для проведения судебно-медицинских экспертиз	UNROLI	Опрос экспертов	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Кадровые ресурсы				
Сотрудники полиции (данные без разбивки)	Европейский статистический справочник по преступности и уголовному правосудию, 5-е издание	Административные данные, данные обследований и судебная статистика, предоставленные преимущественно национальными корреспондентами	Используемые ресурсы	Сторона предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Источник данных	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Восприятие методов набора персонала как справедливых и эффективных	UNROLI	Опрос экспертов	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Вознаграждение — Являются ли оклады начального уровня сотрудников полиции достаточными для привлечения и удержания квалифицированных сотрудников?	UNROLI	Опрос экспертов	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Обладают ли сотрудники полиции необходимыми навыками для сбора вещественных доказательств и обеспечения их сохранности?	UNROLI	Опрос экспертов	Используемые ресурсы-	Сторона предложения
Существует ли эффективная и надлежащая процедура проверки на благонадежность?	UNROLI	Опрос экспертов	Используемые ресурсы-	Сторона предложения
Восприятие гражданами эффективности процедуры проверки на благонадежность	UNROLI	Опрос экспертов	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Гендерный баланс — Процентная доля женщин среди сотрудников полиции	UNROLI	Административные данные	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Компетентность сотрудников полиции, работающих с населением	UNROLI	Опрос экспертов	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Возможности руководителей органов полиции — Воспринимаемые возможности и решимость руководителей органов полиции повышать потенциал, укреплять добросовестность и улучшать результаты деятельности сотрудников полиции	UNROLI	Опрос экспертов	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Делопроизводство — Качество и точность полицейского учета лиц, содержащихся под стражей	UNROLI	Опрос экспертов /данные, собранные на местах	Используемые ресурсы	Сторона предложения

ТАБЛИЦА 2.4.

Государственные услуги

Показатель	Кем разработан/ используется	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
ДОСТУП			
Наличие регистрации актов гражданского состояния в общине	Национальное обследование условий жизни в Гватемале (2000 год)	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Пытались ли респонденты в течение последних 12 месяцев получить в государственных органах удостоверение личности, например свидетельство о рождении, водительские права, паспорт, карточку избирателя или разрешение?	«Афробарометр»	-	Сторона спроса
Заявления о выдаче удостоверения личности, которые были поданы, рассмотрены и удовлетворены (в течение конкретного периода времени)	«Кения: факты и цифры» (2015 год)	Промежуточные результаты	Сторона/спроса предложения
ПРОЦЕДУРЫ			
Сложность получения необходимого документа	«Афробарометр»	Промежуточные результаты	Сторона предложения
КОРРУПЦИЯ			
Частота — Как часто респонденты давали взятку, преподносили подарок или оказывали услугу государственному должностному лицу в целях получения необходимо-го документа?	«Афробарометр»	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
Принимали ли власти какие-либо меры после получения сообщений о коррупции?	«Афробарометр»	Процесс	Сторона предложения
Подвергались ли граждане, сообщавшие о коррупции, преследованиям или сталкивались ли они с другими неблагоприятными последствиями?	«Афробарометр»	Долгосрочные результаты	Сторона/спроса предложения
Основные причины, по которым граждане не сообщают о коррупции среди государственных должностных лиц	«Афробарометр»	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Принимали ли власти какие-либо меры после получения сообщений о коррупции?	«Афробарометр»	Процесс	Сторона предложения
Подвергались ли граждане, сообщавшие о коррупции, преследованиям или сталкивались ли они с другими неблагоприятными последствиями?	«Афробарометр»	Долгосрочные результаты	Сторона спроса/ предложения

ТАБЛИЦА 2.5.

Показатели доступа к правосудию, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/ используется	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
ЮРИДИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ И ЮРИДИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО				
Доступность юридического содействия / юридического представительства / юридической помощи				
Число переданных в суд дел, в рамках которых была оказана юридическая помощь	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число не переданных в суд дел (не подлежащих судебному разбирательству дел или дел, урегулированных с помощью юридических консультаций или альтернативных механизмов урегулирования споров (АМУС)), в рамках которых была оказана юридическая помощь	ЕКВЭОП	Гражданское	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Общее число адвокатов, практикующих в стране, включая юрисконсультов, которые не могут представлять своих клиентов в суде	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Подотчетность адвокатов				
Количество дисциплинарных дел, возбужденных против адвокатов. Общее количество и в разбивке по типам правонарушений	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Количество вынесенных решений о привлечении к ответственности. Общее количество и в разбивке по типам наказаний	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
ДОСТУПНОСТЬ ПРАВОВЫХ ИНСТИТУТОВ				
Распространенность насилия / показатели отчетности				
Число женщин, ставших жертвами половых преступлений, в разбивке по возрасту, расовой или этнической принадлежности и социально-экономическому положению	MESECVI ¹⁴	Уголовное	-	Сторона спроса
Уровень незарегистрированных случаев насилия — Число девочек и девушек-подростков, взрослых и пожилых женщин, которые стали жертвами различных форм насилия за последние 12 месяцев и которые не сообщили о таких актах насилия, поделенное на общее количество женщин в соответствующих возрастных группах	MESECVI	Уголовное		Сторона спроса
Число женщин, обращающихся в полицию с заявлениями о насилии	MESECVI	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона спроса
Число обращающихся к системе правосудия лиц, обслуживаемых по телефонным линиям	MESECVI			Сторона спроса

Показатель	Кем разработан/ используется	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Число заявлений о насилии, которые были получены и расследованы и по которым было вынесено решение компетентными национальными правозащитными учреждениями	MESECVI	Уголовное	Промежуточные результаты / долгосрочные результаты	Сторона спроса/ предложения
Число пользователей бесплатных услуг юридического представительства, оказываемых государственными или частными организациями, с государственными субсидиями или без таковых	MESECVI	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона спроса
Число и процентная доля девочек и девушек-подростков, взрослых и пожилых женщин, имеющих доступ к аптечке скорой неотложной помощи в учреждениях	MESECVI	Уголовное	Промежуточные результаты / долгосрочные результаты	Сторона спроса
ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ ДОСТУПНОСТЬ				
Количество судов, считающихся юридическими лицами (административными структурами), и их географическое местонахождение	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
ЯЗЫК				
Число аккредитованных или зарегистрированных судебных переводчиков	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
СВОЕВРЕМЕННОСТЬ ПРОЦЕДУР				
Количество дел (за исключением уголовных) в судах первой, второй и последней инстанций: - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 1 января; - поступающие дела; - дела, по которым вынесено решение; - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 31 декабря.	ЕКВЭОП	Гражданское	Промежуточные результаты	Сторона спроса/ предложения
Количество уголовных дел в судах первой, второй и последней инстанций: - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 1 января; - поступающие дела; - дела, по которым вынесено решение; - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 31 декабря.	ЕКВЭОП	Гражданское	Промежуточные результаты	Сторона спроса/ предложения
Количество дел, связанных с расторжением брака, увольнениями, банкротствами, грабежами и умышленными убийствами, полученных и рассмотренных судами первой инстанции: - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 1 января; - поступающие дела; - дела, по которым вынесено решение; - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 31 декабря.	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Процесс	Сторона спроса/ предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/ используется	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Средняя продолжительность рассмотрения перечисленных выше дел (количество дней) (с момента подачи заявления в суд): - % обжалованных решений; - % дел, находящихся на рассмотрении более трех лет; - средняя продолжительность рассмотрения дел в судах первой инстанции (количество дней); - средняя продолжительность рассмотрения дел в судах второй инстанции (количество дней); - средняя продолжительность рассмотрения дел в судах третьей инстанции (количество дней); - средняя продолжительность всей процедуры (количество дней).	MESECVI	Гражданское/ уголовное	Процесс	Сторона спроса/ предложения
Средний период времени между начальной стадией уголовного судопроизводства в связи с насилием в отношении женщин в его различных проявлениях и/или убийствами женщин и вынесением приговора (обвинительного или оправдательного)	MESECVI	Уголовное	Долгосрочные результаты	Сторона предложения
ПРОЦЕДУРЫ				
Справедливость/отсутствие дискриминации				
<i>Обращение с детьми в судах</i>				
Применяют ли судьи, рассматривающие дела с участием детей, выступающих в качестве подсудимых, процедуры, специально разработанные для детей?	UNROLI	Уголовное	Процесс	Сторона предложения
Специальные процедуры для детей, являющихся жертвами или свидетелями преступлений — Были ли судами и органами прокуратуры приняты учитывающие интересы детей меры для рассмотрения дел с участием детей, являющихся жертвами или свидетелями преступлений?	UNROLI	Уголовное	Процесс	Сторона предложения
Надлежащая процедура				
Процентная доля судебных решений по уголовным делам, вынесенных судами первой инстанции в заочном порядке	ЕКВЭОП	Уголовное	Процесс	Сторона предложения
РЕАГИРОВАНИЕ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ НА НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН				
Число заявлений о насилии, которые были получены и расследованы и по которым было вынесено решение компетентными национальными правозащитными учреждениями - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 31 декабря.	MESECVI	Уголовное	Промежуточные результаты / долгосрочные результаты	Сторона спроса/ предложения

Показатель	Кем разработан/ используется	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Процентная доля защитных приказов, вынесенных в делах о насилии в отношении женщин, пропорционально числу запрошенных защитных приказов (в разбивке по видам преступлений и/или типу насилия, о которых было сообщено)	MESECVI	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Решения и постановления, основанные на Конвенции Белен-ду-Пара и ссылающиеся на нее ¹⁵	MESECVI	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число судебных приговоров или решений, касающихся домашнего насилия или любых других форм насилия (физического, сексуального, психологического, патримониального, экономического, институционального, политического, насилия на рабочем месте, сексуальных домогательств, преследований по политическим мотивам, акушерского насилия и т. д.), в разбивке по полу, возрасту, расовой и этнической принадлежности и социально-экономическому положению	MESECVI	Гражданское/ административное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число судебных решений или постановлений, касающихся компенсации вреда, причиненного жертвам, и тип компенсаций	MESECVI	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число и процентная доля сообщенных расследующему органу случаев насилия в отношении женщин в его различных проявлениях и насильственной смерти женщин, в разбивке по процессуальному статусу: • изучение сообщений • выдвигание обвинений; • вынесение судебных решений; • отклоненные заявления; • дела, переданные в архив.	MESECVI	Уголовное/ административное/ гражданское	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число и процентная доля дел, рассмотренных судами по уголовным делам (обычными и специализированными) в связи с различными преступлениями (насилие в отношении женщин, убийства женщин, покушения на убийство женщин), относительно числа и процентной доли решений (обвинительных и/или оправдательных приговоров), вынесенных судами (обычными и специализированными)	MESECVI	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число и процентная доля известных юрисдикционным органам судебной системы случаев компенсации вреда женщинам, пострадавшим от насилия, или случайным жертвам в случаях насильственных смертей женщин	MESECVI	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Число обвинительных приговоров в связи с насилием в отношении женщин пропорционально общему числу зарегистрированных сообщений о насилии	MESECVI	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Число жертв фемцида за последние 12 месяцев (в разбивке по возрасту, семейному положению, причине смерти и географическому району)	MESECVI	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона спроса

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
 Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/ используется	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Число возбужденных уголовных дел об убийствах женщин, по которым был вынесен приговор, пропорционально общему числу зарегистрированных случаев	MESECVI	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Количество раз-решенных дел с участием девочек и девушек-подростков, взрослых и пожи-лых женщин из числа коренного и сельского населе-ния, ставших жертвами насилия	MESECVI	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
ПРОЗРАЧНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ				
Количество жалоб, которые были удовлетворены, и суммы компенсаций, выплаченных гражданам (за 12-месяч-ный период) по жалобам, касающимся функционирования судебной системы	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
¹⁶ Имеется ли в ваших судах система регулярного мониторинга деятельности судов в отношении следующих показате-лей: • количество поступающих дел? • количество вынесенных решений? • количество дел, рассмотрение которых было отложено? • продолжительность судебного разбира-тельства?	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
¹⁷ Существует ли специализированное учреждение, отвечающее за сбор статисти-ческих данных о функционировании судов и судебной системы?	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Публикует ли данное учреждение статистические данные о функционирова-нии каждого суда в сети Интернет?	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Обязаны ли отдельные суды готовить ежегодный доклад о своей деятельности?	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Отслеживаете ли вы накопившиеся дела и дела, которые не были рассмотрены в разумные сроки: • гражданские дела? • уголовные дела? • административные дела?	ЕКВЭОП	Уголовное/ административн ое/гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Отслеживаете ли вы время ожидания в ходе судебных процедур?	ЕКВЭОП	Уголовное/ административн ое/гражданское	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Существует ли система оценки общего (бесперебойного) функционирования судов на основе заранее согласованного плана оценки (плана посещений)?	ЕКВЭОП	Уголовное/ административн ое/гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Существует ли система мониторинга и оценки эффективности деятельности органов прокуратуры?	ЕКВЭОП	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Количество успешно заявленных отводов судей за год, если какая-либо сторона считает, что судья не является беспри-страстным	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Промежуточные результаты	Сторона спроса

Показатель	Кем разработан/ используется	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Количество дел по статье 6 Европейской конвенции по правам человека, связанных с продолжительностью судебного разбирательства и неисполнением	MESECVI	Уголовное	Промежуточные результаты	Сторона предложения
Количество дисциплинарных дел, возбужденных против судей / прокуроров / сотрудников правоохранительных органов (общее количество и в разбивке по видам правонарушений) и количество вынесенных решений о привлечении к ответственности (общее количество и в разбивке по типу наказаний)	MESECVI	Уголовное/ административное/ гражданское	Промежуточные результаты	Сторона предложения
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРИВЕДЕНИЯ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ В ИСПОЛНЕНИЕ				
Существует ли система оценки продолжительности процедуры приведения судебных решений в исполнение: • по гражданским делам? • по административным делам?	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Процесс	Сторона предложения
ПОТЕНЦИАЛ				
Кадровые ресурсы				
Процентная доля женщин среди судей	UNROLI	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Процентная доля женщин среди судей	УНП ООН	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Процентная доля женщин среди судей	База данных по гендерной статистике Всемирного банка (данные отсутствуют)	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число судей Конституционного суда и число женщин среди судей Конституционного суда	ЖБЗ	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Является ли председателем Конституционного суда женщина?	ЖБЗ	Конституционное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число профессиональных судей (в разбивке по полу), заседающих в: • судах первой инстанции; • судах второй инстанции; • верховных судах.	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Число председателей судов (профессиональных судей) в разбивке по полу	ЕКВЭОП	Уголовное/ административное/ гражданское	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число профессиональных судей, заседающих в судах на периодической основе и получающих оплату своей работы в таком качестве	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Число непрофессиональных судей, которые не получают вознаграждения, но могут получать простое возмещение расходов	ЕКВЭОП	Гражданское/ уголовное	Используемые ресурсы	Сторона спроса

Показатель	Кем разработан/ используется	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Число не являющихся судьями сотрудников, которые работают в судах, оказывая услуги судьям (в разбивке по полу)	ЕКВЭОП	Гражданское/ административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число прокуроров (в разбивке по полу): • на уровне судов первой инстанции; • на уровне судов второй инстанции; • на уровне Верховного суда.	ЕКВЭОП	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число руководителей органов прокуратуры в разбивке по полу	ЕКВЭОП	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число сотрудников прокуратуры, не являющихся прокурорами	ЕКВЭОП	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Количество специализированных судов первой инстанции (или специальных судебных решений)	ЕКВЭОП	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число судов первой инстанции (в разбивке по географическим районам), уполномоченных рассматривать следующие типы дел: • дела о взыскании задолженности в рамках небольших исков; • дела об увольнении; • дела об ограблении. *Респондентам предлагается дать определение понятию небольших исков	ЕКВЭОП	Гражданское /уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Во всех ли органах прокуратуры работают прокуроры, прошедшие специальную подготовку по вопросам домашнего и сексуального насилия?	ЕКВЭОП	Уголовное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число работников системы правосудия, прошедших профессиональную подготовку с учетом гендерных аспектов и аспектов межкультурного взаимодействия	ЕКВЭОП	Гражданское/ административное	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число коренных и сельских женщин, занимающих должности, связанные с принятием решений по урегулированию конфликтов в общинах коренных народов и сельских общинах	ЕКВЭОП	Гражданское/уголовное/административное – государственные /негосударственные системы	Используемые ресурсы	Сторона предложения
Число женщин на руководящих должностях в органах прокуратуры, судах и других административных органах системы правосудия	MESECVI	Гражданское/уголовное/административное – государственные /негосударственные системы	Используемые ресурсы	Сторона спроса
Число гражданских служащих и государственных должностных лиц, которые прошли профессиональную подготовку, курсы по повышению информированности и обучение в области борьбы с насилием в отношении женщин	MESECVI	Гражданское/уголовное/административное – государственные /негосударственные системы	Промежуточные результаты	Сторона предложения

- Показатели, отражающие гендерные аспекты доступа к правосудию
□ Показатели, основанные на административных данных

Показатель	Кем разработан/ используется	Конституционное/ уголовное/ гражданское право	Используемые ресурсы / промежуточные результаты / долгосрочные результаты / воздействие / процесс	Сторона спроса/ предложения
Число государственных служащих, которые работают на должностях, предусматривающих непосредственное взаимодействие с женщинами, пострадавшими от насилия в отношении женщин во всех его проявлениях: • число и процентная доля женщин-сотрудников относительно количества случаев, сообщенных соответствующему органу; • число и процентная доля женщин-психологов и психиатров относительно количества случаев, сообщенных органам, отвечающим за отправление правосудия; • число и процентная доля социальных работников относительно количества случаев, сообщенных органам, отвечающим за отправление правосудия; • число и процентная доля женщин-адвокатов относительно количества случаев, сообщенных организациям, отвечающим за консультирование женщин в уголовном судопроизводстве (в качестве заявителей или обвиняемых); • число устных переводчиков, обладающих знаниями в области прав женщин.	MESECVI	Гражданское/уголовное/административное – государственные /негосударственные системы	Используемые ресурсы	Сторона спроса/предложения
АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ				
Число аккредитованных или зарегистрированных медиаторов, занимающихся судебной медиацией	ЕКВЭОП	Гражданское	Сторона предложения	Сторона предложения
Число процедур судебной медиации в разбивке по типам дел	ЕКВЭОП	Гражданское	Промежуточные результаты / процесс	Сторона предложения
ПОЛИЦИЯ				
Доступ/эффективность работы				
Случаи умышленных убийств, раскрытые полицией	UNROLI		Промежуточные результаты / процесс	Сторона предложения
Подотчетность				
Уголовное преследование сотрудников полиции за коррупцию и злоупотребления. Подвергаются ли предполагаемые случаи злоупотребления или коррупции среди сотрудников полиции серьезному расследованию и, когда это требуется по закону, уголовному преследованию?	UNROLI		Промежуточные результаты / процесс	Сторона предложения
Потенциал				
Гендерный баланс – Процентная доля женщин среди сотрудников полиции	UNROLI		Используемые ресурсы	Сторона предложения

ТАБЛИЦА 2.6. Набор показателей для проведения оценки сектора правосудия в нестабильных государствах, представленный группой g7⁺¹⁸

Условия, в которых функционирует система правосудия	Потенциал институтов системы правосудия	Результаты работы институтов системы правосудия
<ul style="list-style-type: none"> • % доверия к системе правосудия, функционирующей в рамках обычного права, % доверия к формальной системе правосудия • % представителей населения, которые считают, что они имеют доступ к правосудию • % представителей населения, осведомленных о возможности обращения в суд за получением компенсации вреда и испытывающих доверие к системе правосудия 	<ul style="list-style-type: none"> • Общий объем бюджетных ассигнований для сектора правосудия от общего объема государственного бюджета • % общего объема бюджетных средств, выделенный на сектор правосудия, и расходы • % национального бюджета, выделенный на сектор правосудия • Бюджет, выделенный на судебную систему за последние пять лет и фактически использованный 	<ul style="list-style-type: none"> • Восприятие общего функционирования системы правосудия • % граждан, которые считают, что система правосудия (судебная система) является независимой
<ul style="list-style-type: none"> • Число случаев коррупции в системе правосудия, по которым было возбуждено уголовное преследование и были вынесены обвинительные приговоры • Число документально подтвержденных случаев коррупции в системе правосудия, по которым были вынесены обвинительные приговоры в соответствии с законом; число подвергнутых уголовному преследованию и наказанию преступников среди элиты • Число дел, связанных с государственными субъектами и публичными деятелями, которые рассматриваются судом • Число случаев произвола, зарегистрированных за последние пять лет 	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие таких законов, как: * закон о сексуальном насилии, закон о защите детей • Наличие структуры, ответственной за доступность специальных законов (целевой показатель) / число доступных законов • Включение в свод законодательства норм о системе правосудия, основанной на традиционном праве (целевой показатель) • Число вопросов/дел по обычному праву, которые дополняют или согласуются с системой правосудия, основанной на статутном праве, и процентная доля дел, урегулированных в рамках систем правосудия, основанных на традиционном/обычном праве 	<ul style="list-style-type: none"> • Доклад Высшего судебного совета, подтверждающий независимость системы правосудия • Число судебных исков, поданных физическими лицами или организациями к государству в связи с нарушением международных норм • Число/% сотрудников системы правосудия, привлеченных к уголовной ответственности и осужденных за коррупцию • Список подвергнутых наказанию преступников из числа элиты • Число произведенных произвольных арестов • Число лиц, незаконно находящихся в заключении (в разбивке по районам)
<ul style="list-style-type: none"> • Число преступников, ответственных за изнасилования и зверства, которые подвергаются уголовному преследованию и наказанию • Число случаев нарушения прав человека, которые находятся на стадии разрешения • Число представителей коренного населения, получающих бесплатные юридические услуги • Число/% переданных в суд дел о нарушениях прав человека, по которым вынесены обвинительные приговоры 	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие плана и программы реформирования; бюджет на проведение реформирования • Наличие ежегодного доклада Высшего судебного совета • Наличие планов и программ набора персонала и выхода сотрудников на пенсию • Усовершенствование шкал должностей и окладов судей (целевой показатель) 	<ul style="list-style-type: none"> • Доля завершенных дел от общего числа дел, зарегистрированных за год • Число полученных дел о коррупции, в рамках которых осуществлено уголовное преследование • Число дел о земельных спорах, в рамках которых осуществлено уголовное преследование • Число жертв, которые получили компенсацию • Число судебных решений, приведенных в исполнение • Число и охват консультаций по вопросам представляющего общественный интерес законодательства • Число случаев сексуального насилия, в отношении которых было возбуждено уголовное преследование • Продолжительность тюремного заключения лиц, совершивших половые преступления • Наличие судов по делам несовершеннолетних на всей территории страны • Число судей в судах по делам несовершеннолетних
<ul style="list-style-type: none"> • Перечень мер, принятых с целью сближения системы правосудия и граждан • Число дел, урегулированных на условиях pro bono 	<ul style="list-style-type: none"> • Распределение судебных структур по провинциям, округам и территориям (целевой показатель) • Распределение мировых судов/высших судов по округам и регионам • Доля государственных защитников относительно общей численности населения в разбивке по округам • Число адвокатов на 100 тыс. заключенных • Число судей на 100 тыс. жителей • Соотношение числа заключенных и количества тюремных камер в разбивке по регионам • Соотношение числа заключенных и площади тюремных камер 	<ul style="list-style-type: none"> • Принятие мер по оказанию малоимущим гражданам помощи в получении доступа к формальной системе правосудия (целевой показатель) • % представителей населения, осведомленных в юридических вопросах и вопросах прав человека

Условия, в которых функционирует система правосудия	Потенциал институтов системы правосудия	Результаты работы институтов системы правосудия
<ul style="list-style-type: none"> • % доверия к системе правосудия, функционирующей в рамках обычного права, % доверия к формальной системе правосудия • % представителей населения, которые считают, что они имеют доступ к правосудию • % представителей населения, осведомленных о возможности обращения в суд за получением компенсации вреда и испытывающих доверие к системе правосудия 	<ul style="list-style-type: none"> • Общий объем бюджетных ассигнований для сектора правосудия от общего объема государственного бюджета • % общего объема бюджетных средств, выделенный на сектор правосудия, и расходы • % национального бюджета, выделенный на сектор правосудия • Бюджет, выделенный на судебную систему за последние пять лет и фактически использованный 	<ul style="list-style-type: none"> • Восприятие общего функционирования системы правосудия • % граждан, которые считают, что система правосудия (судебная система) является независимой
<ul style="list-style-type: none"> • Число случаев коррупции в системе правосудия, по которым было возбуждено уголовное преследование и были вынесены обвинительные приговоры • Число документально подтвержденных случаев коррупции в системе правосудия, по которым были вынесены обвинительные приговоры в соответствии с законом; число подвергнутых уголовному преследованию и наказанию преступников среди элиты • Число дел, связанных с государственными субъектами и публичными деятелями, которые рассматриваются судом • Число случаев произвола, зарегистрированных за последние пять лет 	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие таких законов, как: * закон о сексуальном насилии, закон о защите детей • Наличие структуры, ответственной за доступность специальных законов (целевой показатель) / число доступных законов • Включение в свод законодательства норм о системе правосудия, основанной на традиционном праве (целевой показатель) • Число вопросов/дел по обычному праву, которые дополняют или согласуются с системой правосудия, основанной на статутном праве, и процентная доля дел, урегулированных в рамках систем правосудия, основанных на традиционном/обычном праве 	<ul style="list-style-type: none"> • Доклад Высшего судебного совета, подтверждающий независимость системы правосудия • Число судебных исков, поданных физическими лицами или организациями к государству в связи с нарушением международных норм • Число/% сотрудников системы правосудия, привлеченных к уголовной ответственности и осужденных за коррупцию • Список подвергнутых наказанию преступников из числа элиты • Число произведенных произвольных арестов • Число лиц, незаконно находящихся в заключении (в разбивке по районам)
<ul style="list-style-type: none"> • Число преступников, ответственных за изнасилования и зверства, которые подвергаются уголовному преследованию и наказанию • Число случаев нарушения прав человека, которые находятся на стадии разрешения • Число представителей коренного населения, получающих бесплатные юридические услуги • Число/% переданных в суд дел о нарушениях прав человека, по которым вынесены обвинительные приговоры 	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие плана и программы реформирования; бюджет на проведение реформирования • Наличие ежегодного доклада Высшего судебного совета • Наличие планов и программ набора персонала и выхода сотрудников на пенсию • Усовершенствование шкал должностей и окладов судей (целевой показатель) 	<ul style="list-style-type: none"> • Доля завершенных дел от общего числа дел, зарегистрированных за год • Число полученных дел о коррупции, в рамках которых осуществлено уголовное преследование • Число дел о земельных спорах, в рамках которых осуществлено уголовное преследование • Число жертв, которые получили компенсацию • Число судебных решений, приведенных в исполнение • Число и охват консультаций по вопросам представляющего общественный интерес законодательства • Число случаев сексуального насилия, в отношении которых было возбуждено уголовное преследование • Продолжительность тюремного заключения лиц, совершивших половые преступления • Наличие судов по делам несовершеннолетних на всей территории страны • Число судей в судах по делам несовершеннолетних
<ul style="list-style-type: none"> • Перечень мер, принятых с целью сближения системы правосудия и граждан • Число дел, урегулированных на условиях pro bono 	<ul style="list-style-type: none"> • Распределение судебных структур по провинциям, округам и территориям (целевой показатель) • Распределение мировых судов/высших судов по округам и регионам • Доля государственных защитников относительно общей численности населения в разбивке по округам • Число адвокатов на 100 тыс. заключенных • Число судей на 100 тыс. жителей • Соотношение числа заключенных и количества тюремных камер в разбивке по регионам • Соотношение числа заключенных и площади тюремных камер 	<ul style="list-style-type: none"> • Принятие мер по оказанию малоимущим гражданам помощи в получении доступа к формальной системе правосудия (целевой показатель) • % представителей населения, осведомленных в юридических вопросах и вопросах прав человека

Условия, в которых функционирует система правосудия	Потенциал институтов системы правосудия	Результаты работы институтов системы правосудия
<ul style="list-style-type: none"> • Наличие программы профессиональной подготовки для лиц, участвующих в отправлении правосудия в рамках традиционной системы правосудия • Число посещений должностными лицами формальной системы правосудия институтов традиционной системы правосудия 	<ul style="list-style-type: none"> • Число прошедших полную профессиональную подготовку и назначенных сотрудников системы правосудия (судей, мировых судей, прокуроров, государственных защитников, сотрудников исправительных учреждений, адвокатов и другого персонала) • Число женщин, работающих в системе правосудия • Число нанимаемых судей за один год • Число судей и других судебных работников, выходящих на пенсию, за один год • Число судей и других судебных работников, проходящих профессиональную подготовку, за один год • Количество выступлений руководителя судебного органа по вопросам этики перед судебными работниками и судьями 	
	<ul style="list-style-type: none"> • Количество объектов судебной инфраструктуры, построенных и отремонтированных за последние пять лет; количество полностью оборудованных судов • Количество созданных и функционирующих военных судов • Количество построенных мировых судов • Количество местных судов, созданных для рассмотрения дел об изнасиловании процентная доля дел, урегулированных в рамках систем правосудия, основанных на традиционном/обычном праве 	
	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие отдельных мест содержания под стражей для женщин и детей • Наличие специальной одежды, кроватей и постельного белья для заключенных • Достаточность, разнообразие и сбалансированность питания для заключенных • Наличие в тюрьмах внутренних двориков / библиотек / помещений для приема посетителей / учебных мастерских 	

ВСТАВКА 1.

2.3. Пробелы в существующих показателях, используемых для оценки доступа к правосудию

2.3.1. Акцент на показателях, описывающих сторону предложения и используемые ресурсы

Беглый взгляд на вышеприведенные таблицы позволяет утверждать, что совокупность существующих показателей, используемых для оценки доступа к правосудию, является обширной и разнообразной и охватывает большинство аспектов системы правосудия. Приведенный список включает показатели, которые отличаются друг от друга по своему характеру и позволяют рассматривать различные аспекты доступа к правосудию с разных точек зрения и с разной степенью детализации. Некоторые из них, например показатели организации Global Integrity, сформулированы более широко и предназначены для охвата сложных ситуаций, описывающих взаимодействие различных элементов и субъектов систем правосудия. Другие, например показатели, используемые ЕКВЭОП, являются более конкретными и более детально отражают механизм доступа к правосудию, сосредоточиваясь на отдельных ее элементах. Несмотря на такое разнообразие показателей, некоторые аспекты доступа к правосудию были проигнорированы и остались неизученными и неоцененными. В ходе картирования была выявлена четкая тенденция, свидетельствующая о том, что особое внимание уделяется аспектам доступа к правосудию с точки зрения стороны предложения, тогда как его аспекты с точки зрения стороны спроса задокументированы в гораздо меньшей степени. Кроме того, большинство показателей оценивают ресурсы, используемые в системе (например, наличие определенных институтов или норм), а конечным результатам процесса отправления правосудия и воздействию некоторых элементов системы правосудия на ее пользователей, посвящено меньшее количество показателей.

2.3.2. Правовые потребности и препятствия, затрудняющие доступ к правосудию

Существует лишь небольшое количество примеров 21, когда сбор и анализ данных проводились с целью создания базы данных об аспектах доступа к правосудию с точки зрения стороны спроса, а именно — о потребностях и проблемах, с которыми сталкиваются предполагаемые бенефициары и конечные пользователи услуг в области правосудия. Данные об основных про-

блемах, с которыми сталкиваются женщины и мужчины при осуществлении доступа к правосудию, были бы весьма полезны при разработке соответствующих стратегий и мероприятий, а также при оценке прогресса в деле построения более доступной системы правосудия. Кроме того, было бы полезно более подробно изучить основные проблемы, подлежащие урегулированию в судебном порядке (или проблемы, которые могут быть урегулированы с помощью правовых инструментов), с которыми сталкиваются граждане. Несмотря на наличие показателей и собираемых данных о поступающих делах, систематический анализ таких данных в разбивке по полу и типу дел способствовал бы пониманию основных вопросов, в связи с которыми женщины и мужчины обращаются за помощью к системе правосудия. Такие данные сами по себе не являются показателем, однако их следует использовать в качестве фактологической базы при разработке значимых показателей, учитывающих конкретные условия и гендерную специфику.

2.3.3. Осведомленность о правах, средствах правовой защиты, институтах и юридическая грамотность

Несмотря на то, что данный аспект признается в качестве важного элемента доступа к правосудию, существуют лишь немногочисленные данные о том, в какой степени женщины и мужчины осведомлены о своих правах и о видах проблем, которые могут быть урегулированы в судебном порядке, об институтах, которым поручено урегулирование споров и жалоб, а также о процедурах и механизмах, с помощью которых они могут добиться защиты и соблюдения своих прав. Документирование уровня правовой грамотности и осведомленности является действительно сложной задачей. Оно требует разработки вопросов, позволяющих респондентам понять, о чем их спрашивают; проведения опросов таким образом, чтобы свести к минимуму риск подталкивания респондентов к какому-либо конкретному ответу; интерпретации данных и понимания ситуаций, когда человек действительно демонстрирует отсутствие у него знаний, обусловленное укоренившимися взглядами, социальными ценностями и определенными представлениями о системе правосудия. Ни одна из перечисленных задач не является простой. Однако изучение уровня правовых знаний и юридической грамотности и пробелов

в таких знаниях среди мужчин и женщин имеет большое значение при разработке соответствующих мероприятий и стратегий²³.

2.3.4. Долгосрочные результаты функционирования системы правосудия

Существующие показатели учитывают эффективность и справедливость судебного процесса. Но также важно понимать, какие существуют тенденции с точки зрения долгосрочных результатов рассмотрения дел и, в дополнение к такой информации, каким образом люди воспринимают такие результаты. Деагрегирование данных о долгосрочных результатах с разбивкой по полу (истца, ответчика, правонарушителя и жертвы) и по типам дел могло бы стать источником ценной информации о представлениях и предвзятости судей, а также о мнении граждан относительно функционирования системы правосудия.

2.4. Учет гендерных аспектов в показателях доступа к правосудию — отсутствие деагрегирования данных и анализа данных с учетом гендерных аспектов

Существующие инструменты оценки и измерения редко охватывают проблемы, с которыми сталкиваются женщины при осуществлении доступа к правосудию. Безусловно, многие показатели доступа к правосудию относятся к тем областям, в которых женщины оказываются в более неблагоприятном положении по сравнению с мужчинами, однако отсутствие деагрегированных данных и невозможность объединить различные наборы данных (например, данные о среднем расстоянии, на котором находятся суды от пользователей, и данные о наличии транспортных средств для женщин) не позволяют четко обозначить ситуации неравного доступа. Некоторые аспекты доступа к правосудию являются особенно актуальными для женщин и должны быть предметом анализа, учитывающего гендерные аспекты.

2.4.1. Географическая и экономическая доступность

Географическое распределение судов является важным элементом обеспечения доступа к правосудию, и для его оценки был разработан ряд показателей, которые используются различными субъектами²⁴. Такие аспекты, как расстояние до судов и время, необходимое для того, чтобы добраться до них,

несомненно затрагивают как мужчин, так и женщин — в разной степени в зависимости от того, проживают ли они в городских или сельских районах и имеют ли они доступ к транспортным средствам, а также в зависимости от их экономического положения. Женщины часто оказываются в невыгодном положении по сравнению с мужчинами, но тем не менее существующие показатели практически не отражают этого. Женщины, как правило, имеют более ограниченный доступ к транспортным средствам и меньший объем денежных средств для оплаты своих поездок; они чаще имеют ограниченную мобильность и особо страдают от отсутствия свободного времени. Отсутствие легкодоступных для женщин учреждений по уходу за детьми рядом с домом или в зданиях судов также является важным аспектом, влияющим на способность женщин получить доступ к правосудию. Кроме того, специализированные суды, рассматривающие особенно актуальные для женщин вопросы, например суды по семейным делам или суды мелких тяжб, а также специальные подразделения полиции и органов прокуратуры (например, занимающиеся вопросами гендерного и домашнего насилия), как правило, расположены в городах — зачастую в районном или региональном центре. Затраты на судебные процедуры также могут представлять собой препятствие для доступа к правосудию, являющееся более серьезным для женщин, чем для мужчин, учитывая неравномерное распределение ресурсов домохозяйств и в среднем более низкий доход домохозяйств, возглавляемых женщинами, по сравнению с доходом домохозяйств, возглавляемых мужчинами.

2.4.2. Доступ к юридическим консультациям, юридическому представительству и юридической помощи

Аналогичным образом, наличие профессиональных юристов, оказывающих доступные с финансовой точки зрения консультационные услуги и услуги юридического представительства в ходе судебных разбирательств, имеет большое значение для обеспечения гарантированного доступа к правосудию для всех. Женщины могут получить больше выгод от доступности юридической помощи, но, с другой стороны, они в непропорционально большей степени страдают от ее отсутствия. Более низкий уровень грамотности и знания официальных языков по сравнению с мужчинами, ограниченность в доступе к средствам массовой информации и зачастую к общественной жизни могут являться причинами

более низкой осведомленности о правах, процедурах и имеющихся механизмах урегулирования споров. Несмотря на наличие показателей, характеризующих доступность и качество юридического содействия, юридического представительства и юридической помощи, существует дефицит показателей и данных, отражающих, как женщины и мужчины пользуются такими услугами и каким конкретно образом на них влияет отсутствие этих услуг.

2.4.3. Профессиональная подготовка представителей юридических профессий и сотрудников системы правосудия в области гендерных вопросов

Показатели профессиональной подготовки судей и прокуроров по месту работы редко входят в состав наборов показателей для оценки потенциала системы правосудия. Среди восьми изученных источников лишь доклад ЕКВЭОП охватывает данную область. Еще меньше внимания уделяется специальной подготовке по гендерным вопросам, направленной на укрепление потенциала сотрудников системы правосудия в целях выявления ими специфических гендерных потребностей и проблем в процессе отправления правосудия и реагирования на них надлежащим образом; отмечается также недостаток подготовки, направленной на обеспечение более глубокого понимания судьями и прокурорами конкретных законов, норм и процедур, необходимого для того, чтобы заниматься вопросами гендерного и домашнего насилия. Гендерных аспектов правосудия касается лишь один из используемых ЕКВЭОП показателей в области профессиональной подготовки: он отслеживает, во всех ли органах прокуратуры работают прокуроры, прошедшие специальную подготовку в области борьбы с домашним и сексуальным насилием

2.4.4. Путь к достижению прогресса — изменение парадигмы в области сбора и анализа данных

Как уже отмечалось, за исключением показателей, касающихся гендерного насилия и насилия в отношении женщин, лишь небольшое число показателей, перечисленных в вышеприведенных таблицах, касаются проблем, с которыми сталкиваются женщины при осуществлении доступа к правосудию. Эти показатели сгруппированы вокруг конкретных аспектов, включая наличие нормативно-правовой базы, обеспечивающей равные права для женщин и

мужчин, и равную представленность женщин и мужчин среди представителей юридических профессий и сотрудников системы правосудия. Однако общие показатели, с помощью которых оцениваются аспекты доступа к правосудию, затрагивающие как мужчин, так и женщин, могут дать ценную информацию о гендерных различиях в доступе, если данные, на которых основаны эти показатели, будут подвергаться дезагрегации и анализу на систематической основе, а также будут оцениваться в сочетании с демографическими данными, отражающими гендерные пробелы в конкретных областях. Действительно, для того чтобы система правосудия была доступной для всех, она должна располагать возможностями для выявления потребностей и проблем всех пользователей и реагирования на них. Важным шагом в этом направлении является использование инструментов оценки, которые могут охватить составной характер аспектов доступа к правосудию, отражающих сторону спроса, и учесть различные способы, с помощью которых женщины и мужчины взаимодействуют с системой правосудия, и различные препятствия, с которыми они сталкиваются. Например, для того чтобы отразить степень, в которой препятствия, ограничивающие географическую и экономическую доступность правосудия, воздействуют на женщин и мужчин, и то, каким конкретно образом эти препятствия оказывают такое воздействие, данные должны подвергаться систематической дезагрегации; кроме того, необходимо собирать данные, которые дополняют административные сведения и собираемую на местах информацию о местонахождении судов и о расходах, связанных с судебными процедурами. Кроме того, результаты анализа данных должны коррелировать с дезагрегированными данными о распределении ресурсов внутри домохозяйств, о доступе к транспортным средствам, о ролях мужчин и женщин в обществе и в семье, об уровне грамотности и уровне правосознания.

ВСТАВКА 2.

Тенденции и пробелы в показателях, используемых правительствами и/или основанных на данных, собранных правительствами

Показатели, предназначенные для использования правительствами, и собираемые данные отличаются друг от друга по своему характеру и служат разным целям. Некоторые из них, такие как показатели, собираемые ЕКВЭОП, показатели, собираемые административными органами или органами статистики в рамках сектора правосудия, и, в определенной степени, показатели MESECVI, предназначены для оценки структурных и функциональных аспектов механизмов отправления правосудия, таких как оперативность реагирования, эффективность, результативность и подотчетность. Другие показатели (например, показатели, включенные в ряд обследований уровня жизни) касаются аспектов доступа к правосудию, которые отражают сторону спроса, включая основные проблемы, подлежащие урегулированию в судебном порядке, выбор органов для обращения за помощью и доверие к институтам системы правосудия. Таким образом, правительства прикладывают всесторонние усилия, направленные на сбор и оценку информации о своих системах правосудия. Тем не менее необходимо сделать некоторые замечания. Во-первых, ЕКВЭОП предлагает странам представлять информацию по определенным вопросам, однако правительства не обязаны собирать запрашиваемые данные и могут указать на их отсутствие. Во-вторых, необходимо провести дополнительные исследования, чтобы оценить, в какой степени страны осуществляют сбор данных о доступе к правосудию и все ли страны собирают хотя бы некоторые данные. Что касается выявления пробелов в используемых показателях и данных, собираемых правительствами, их выявление должно осуществляться на индивидуальной основе. Действительно, выбор правительствами тех или иных показателей для оценки определенных аспектов доступа к правосудию будет зависеть от конкретных национальных приоритетных задач, которые могут соответствовать или не соответствовать глобальным тенденциям. С другой стороны, гибкий набор показателей, например такой, который предлагается в настоящем докладе, может быть полезным для стран при оценке основных аспектов доступа к правосудию, отражающих стороны предложения и спроса и необходимых для того, чтобы система правосудия была доступной для всех.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЛЯ ОЦЕНКИ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСОБЫХ ПРОБЛЕМ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ЖЕНЩИН

Показатели дают представление о состоянии и развитии того или иного социального, экономического или другого явления, позволяя провести оценку его составных элементов или их индикаторов. Доступ к правосудию представляет собой сложное явление, которое в широком определении, используемом в настоящем докладе, предполагает наличие прав и обязанностей, закрепленных в законах и нормах, осведомленность граждан о таких правах и возможность осуществлять и отстаивать эти права с помощью механизмов урегулирования споров, которые являются справедливыми, эффективными и подотчетными.

Почва, которая была подготовлена диалогом по вопросу о новой повестке дня в области развития на период после 2015 года для оценки системы правосудия, включая вопросы доступа к правосудию, предоставляет уникальную возможность для того, чтобы расширить перечень предложенных в таком контексте показателей и создать всеобъемлющий набор показателей для оценки доступности, наличия, приемлемости и качества правосудия и систем его отправления. Кроме того, Общая рекомендация Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающаяся доступа женщин к правосудию, и передовая практика в данной области (см. приложение 1), представляют собой ценную основу для разработки и использования показателей, способных учитывать особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, желающие получить доступ к правосудию. Ниже приводится основа для формирования набора таких показателей.

3.1. Цель и методология

3.1.1. Цель

Ниже приведен перечень показателей, опирающийся на картирование и анализ показателей и предназначенный для оценки степени доступности системы правосудия с уделением особого внимания препятствиям, с которыми сталкиваются женщины при осуществлении доступа к правосудию. Основная цель разработки таких показателей состоит в том, чтобы предоставить правитель-

ствам, гражданскому обществу и международным организациям инструменты для:

- разработки реформы законодательства, политики и мероприятий в целях расширения доступа женщин и мужчин к правосудию;
- оценки существующих пробелов в области предложения услуг правосудия и спроса на них, влияющих на доступ женщин и мужчин к правосудию;
- упрощения мониторинга и подготовки отчетности о прогрессе, достигнутом в деле расширения доступа женщин и мужчин к правосудию и осуществления женщинами своих прав;
- создания условий, позволяющих сопоставлять тенденции в сфере доступа женщин и мужчин к правосудию с течением времени и как внутри отдельных стран, так и между странами;
- стимулирования сбора дезагрегированных по признаку пола данных об аспектах, прямо или косвенно влияющих на доступ женщин и мужчин к правосудию;
- повышения информированности о положении дел в сфере доступа женщин и мужчин к правосудию и о препятствиях, затрудняющих такой доступ.

3.1.2. Структура

Предлагаемые показатели сгруппированы по трем аспектам: 1) создание благоприятных условий, включая нормативно-правовую базу, устанавливающую права, нормы и гарантии, определяющие пространство, в рамках которого граждане и гос-ударство могут вести переговоры об обеспечении доступа к правосудию, и долгосрочные результаты функционирования системы правосудия; 2) сторона предложения, характеризующая систему правосудия, включая составные элементы механизмов правосудия, такие как институты и кадровые ресурсы, имеющие большое значение для предоставления услуг в области правосудия; и 3) сторона спроса, характеризующая систему правосудия, с упором на те аспекты, которые позволяют гражданам обращаться за средствами правовой защиты в рамках системы правосудия.

Все показатели в пределах таких аспектов сгруппированы вокруг основных элементов, связанных с доступом к правосудию и отражающих различные меры, принимаемые в рамках системы органов правосудия, включая: защиту прав, закрепленных в законах и подзаконных актах; возникновение жалоб или правонарушений; инструменты, необходимые гражданам для получения доступа к системе правосудия и ее использования; и механизмы и гарантии, направленные на обеспечение приемлемости процессов и результатов для соответствующих сторон. Эти элементы охватывают:

- нормативно-правовую базу;
- потребности в области правосудия;
- уровень правовых знаний, доступ к юридическим консультациям и юридическому представительству (юридической помощи);
- доступ к судам;
- справедливый процесс и его результаты;
- доверие к системе правосудия.

Более подробно каждый из этих элементов рассматривается ниже.

Для отбора предлагаемых показателей были использованы следующие критерии:

- показатели должны быть измеримыми;
- показатели должны быть понятными и легко объяснимыми гражданам;
- показатели должны охватывать элементы доступа к правосудию, которые являются особенно актуальными для женщин.

3.1.3. Оценка негосударственных систем правосудия

Негосударственные системы правосудия, а именно традиционные и религиозные правовые системы, которые существуют наряду с государственной правовой и судебной системой и легитимность которых обусловлена обычаями и традициями или религией, играют важную роль в качестве механизмов урегулирования споров в ряде стран, для которых характерны множественные правовые системы. Зачастую они являются предпочитаемым или даже единственным выбором для женщин, добивающихся правосудия. Мы признаём подобную роль негосударственных систем правосудия, однако в центре внимания настоящего исследования находятся государственные системы правосудия, а среди разработанных нами показателей имеется лишь несколько тех, которые напрямую касаются негосударственных систем (например, показатели, предназначенные для оценки доверия к системам правосудия и продолжительности процедур); другие же показатели могут применяться в отношении как государственных, так и негосударственных систем. Они предназначены для того, чтобы привести примеры возможных количественных характеристик для элементов негосударственных систем правосудия, которые могут быть легко охвачены стандартными показателями. Решение не включать негосударственные системы правосудия в предмет настоящего исследования отчасти объясняется тем, что оценка аспектов негосударственных правовых систем с помощью количественных методов представляет собой сложную задачу, а полученные результаты оценки могут серьезно вводить в заблуждение, если их рассматривать вне надлежащего контекста. Однако мы признаём, что для того, чтобы иметь полное представление о нормативных системах и системах правосудия, доступных женщинам и мужчинам в той или иной стране, показатели для оценки таких негосударственных систем все же следует разработать. С учетом весьма своеобразного и локального характера традиционных и религиозных правовых систем такие показатели лучше всего разрабатывать в рамках консультативного процесса под руководством органов власти соответствующей страны и с участием заинтересованных лиц, представляющих как государственные, так и негосударственные системы правосудия.

3.1.4. Выбор показателей

Нижеприведенные показатели были отобраны с целью удовлетворения институциональных потребностей Структуры «ООН-женщины», являющейся

заказчиком настоящего исследования, и Совета Европы. С учетом этого мы руководствовались следующими принципами отбора. Мы считаем, что показатели не должны накладывать на правительства слишком жесткие требования в отношении сбора данных, однако показатели должны также играть определенную роль в активизации новых усилий по сбору данных и наращивании потенциала в рамках совершаемой «революции данных». В целом показатели должны быть не только реалистичными, но и смелыми по своему характеру. Предлагаемый набор показателей направлен на обеспечение такого баланса. Насколько это возможно, для каждого аспекта были отобраны показатели, основанные на объективных/административных данных и субъективных данных / данных о восприятии, с тем чтобы получить как можно более полную картину положения дел в области доступа к правосудию. Наконец, некоторые из предлагаемых показателей основаны на существующих показателях, включенных в прилагаемую таблицу картирования; некоторые из них основаны на предложениях, сформулированных участниками диалога по повестке дня в области развития на период после 2015 года, тогда как другие имеют своей целью заполнить пробелы, выявленные в существующих инструментах оценки.

Нижеприведенный перечень призван служить основой для оценки того, в какой степени женщины и мужчины имеют равный доступ к системе правосудия. В рамках каждого аспекта заинтересованные стороны могут выбрать или разработать заново конкретные показатели с учетом своих собственных потребностей и обстоятельств. В целях обеспечения тщательной оценки доступа женщин к правосудию в рамках всей системы правосудия рекомендуется использовать комплексный подход, предполагающий выбор как минимум одного показателя для каждого аспекта.

3.2. Набор предлагаемых показателей для оценки доступа к правосудию, в том числе особых проблем, затрагивающих женщин

3.2.1. Условия, стимулирующие расширение прав и возможностей

i. Нормативно-правовая база

Суды и эффективные судебные процессы являются

бессмысленными, если граждане не имеют гарантированных прав, которые они могут отстаивать и осуществлять в этих судах и в рамках этих процессов. Именно нормативно-правовая база определяет, какие проблемы подлежат урегулированию в судебном порядке и могут быть урегулированы с помощью правовых средств. Наличие нормативно-правовой базы, предоставляющей гражданам равные права, является основой системы правосудия, доступной для всех. Порождающие неравенство законы или законы, не учитывающие гендерные аспекты, которые формально предоставляют женщинам и мужчинам равные права, но на практике наказывают женщин, ограничивают возможности женщин по достижению справедливости в рамках системы правосудия. Законы, регулирующие вопросы дееспособности и процессуальной дееспособности, имущественных прав и прав наследования, брака и его расторжения, входят в число тех, которые с наибольшей вероятностью могут привести к укоренению дискриминации и воспрепятствовать расширению прав и возможностей женщин.

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Степень, в которой национальное законодательство соответствует имеющим обязательную силу международным договорам по вопросам прав человека и прав женщин	Опрос экспертов / анализ правовых документов	MESECVI
Степень, в которой судебная практика международных и региональных органов по правам человека соответствует имеющим обязательную силу международным договорам по вопросам прав человека и прав женщин	Опрос экспертов/ анализ прецедентного права	Этот показатель дополняет предыдущий показатель, отслеживая судебные решения по вопросам прав человека, которые, представляя собой прецедентное право, являются дополнительным источником права
Степень, в которой национальное законодательство соответствует имеющим обязательную силу международным договорам о борьбе с насилием в отношении женщин	Опрос экспертов / анализ правовых документов	MESECVI
Степень, в которой судебная практика международных и региональных органов по правам человека соответствует имеющим обязательную силу международным договорам о борьбе с насилием в отношении женщин	Опрос экспертов/ анализ прецедентного права	Этот показатель дополняет предыдущий показатель, отслеживая судебные решения, касающиеся прав и гарантий, которые вытекают из имеющих обязательную силу международных договоров о борьбе с насилием в отношении женщин
Степень, в которой национальное законодательство запрещает прямую и косвенную дискриминацию в следующих областях (заинтересованные стороны могут выбрать одну или несколько из нижеперечисленных областей в зависимости от своих потребностей и приоритетов): 1) дееспособность/процессуальная дееспособность 2) имущественные права 3) права наследования 4) права в период брака 5) права на расторжение брака и получение опеки/попечительства над детьми 6) возможность открыть банковский счет 7) права на приобретение, смену, сохранение и передачу гражданства 8) права на образование 9) права на трудоустройство	Опрос экспертов / анализ правовых документов	Области, охватываемые КЛДОЖ и индексом ЖБЗ
Обеспечивает ли национальное законодательство равное обращение с женщинами и мужчинами в следующих областях (заинтересованные стороны могут выбрать одну или несколько из нижеперечисленных областей в зависимости от своих потребностей и приоритетов)? 1) дееспособность / процессуальная дееспособность 2) имущественные права 3) права наследования 4) права в период брака 5) права на расторжение брака и получение опеки/попечительства над детьми 6) возможность открыть банковский счет 7) права на приобретение, смену, сохранение и передачу гражданства 8) права на образование 9) права на трудоустройство	Опрос экспертов / анализ правовых документов	Области, охватываемые КЛДОЖ и индексом ЖБЗ

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
<p>Наличие законов, устанавливающих уголовную ответственность за нижеперечисленное (заинтересованные стороны могут выбрать один или несколько из нижеперечисленных вариантов в зависимости от своих потребностей и приоритетов):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) психологическое и уголовное насилие 2) преследование 3) сексуальное насилие, включая изнасилование (в том числе акты насилия, совершаемые супругом/партнером) 4) насильственный брак 5) калечащие операции на женских половых органах 6) насильственный аборт и насильственная стерилизация 7) сексуальные домогательства и попытки совершить такие правонарушения и помощь и подстрекательство при их совершении 8) коррупция, сопровождающаяся половыми преступлениями 	<p>Анализ правовых документов</p>	<p>Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), статьи 33–41</p> <p>Аналогичный показатель используется MESECVI. УНП ООН предложило показатель (без указания правонарушений, которые должны быть включены в законодательство) в контексте диалога по повестке дня в области развития на период после 2015 года</p>
<p>Процессуальная дееспособность предоставлена юридическим лицам (например, НПО, профсоюзным организациям)</p>	<p>Опрос экспертов / аналитический обзор</p>	<p>Предоставленная юридическим лицам возможность передавать дела в суд является важным инструментом обеспечения эффективного доступа женщин к правосудию. Действительно, в ряде случаев НПО с помощью стратегических судебных процессов удалось добиться значительных успехов в области защиты прав женщин. Кроме того, организации, отстаивающие права женщин, могут иметь возможность заниматься делами, затрагивающими отдельных лиц, которые по различным причинам не могут или не желают обращаться в суд самостоятельно, или же НПО могут объединить силы с заинтересованным лицом, придав делу дополнительный вес (в плане расходов на ведение дела и обеспечения гласности).</p>
<p>Наличие законов, предусматривающих санкции не уголовного характера, такие как, например, защитные судебные приказы в случаях гендерного насилия, изнасилования и домашнего насилия</p>	<p>Опрос экспертов / аналитический обзор</p>	<p>Уголовные санкции сами по себе не могут быть достаточным ответом на случаи насилия в отношении женщин, включая изнасилование. В одних случаях, например, женщины зависят от своих мужей в материальном плане, и это касается как средств к существованию женщины, так и ее детей. Поэтому такие санкции, как защитные судебные приказы, могут представлять собой более целесообразные средства правовой защиты, чем тюремное заключение.</p>

3.2.2. Сторона предложения

i. Потенциал

Оценка потенциала системы правосудия подразумевает оценку ее способности реагировать на потребности граждан в области обеспечения правосудия. Потенциал представляет собой сложное явление, которое охватывает всю систему правосудия. Большое значение имеют как объективные аспекты потенциала (кадровые ресурсы, профессиональная подготовка), так и его субъективные аспекты (удовлетворенность пользователей, мнение экспертов), а оценка обоих типов аспектов позволяет получить сбалансированные результаты. Показатели, предлагаемые ниже, охватывают элементы, находящиеся на противоположных сторонах системы правосудия. Оценка используемых ресурсов, таких как число судей и мировых судей на 100 тыс. жителей, позволяет получить точные данные о фактических возможностях системы (актуальность показателя объясняется предположением о том, что надлежащая обеспеченность кадрами, хотя и не будучи достаточным условием, является необходимой для обеспечения предоставления услуг в сфере гражданского, административного и уголовного судопроизводства). Деагрегирование данных по признаку пола позволяет оценить разнообразие функций и репрезентативность системы правосудия (что является важнейшим элементом потенциала системы), поскольку «... участие женщин в работе судебной системы важно, для того чтобы... система правосудия отражала общество, которому она служит. Женщины-судьи... могут способствовать укреплению верховенства права, делая вклад в обеспечение беспристрастности судебной системы... а также участвуя в реализации законов (включая законы о доступе женщин и девочек к правосудию)» (UNODC 2013:59).

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Число судей и мировых судей на 100 тыс. жителей, в разбивке по полу	Административные данные	Аналогичные показатели: Статистическая служба Ганы ЕКВЗОП
Число судей (в разбивке по полу), заседающих в: • судах первой инстанции; • судах второй инстанции; • верховных судах.	Административные данные	Рекомендация Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающаяся доступа женщин к правосудию (2015:10) Примечание: существуют аналогичные показатели, которые сформулированы с учетом гендерной специфики и предназначены для непосредственной оценки участия женщин в работе системы правосудия. Это следующие показатели: процентная доля женщин среди судей (UNROLI, УНП ООН, База данных по гендерной статистике Всемирного банка, MESECVI); число судей Конституционного суда; и число женщин среди судей Конституционного суда, а также является ли председателем Конституционного суда женщина (ЖБЗ)
Число поданных дел в расчете на одного судью, в разбивке по полу и категориям дел		
Доля женщин среди административного персонала судов (сотрудников, не являющихся судьями), в разбивке по должностям	Административные данные	ЕКВЗОП; Рекомендация Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающаяся доступа женщин к правосудию
Организация обязательной первоначальной профессиональной подготовки / подготовки по месту работы по гендерным вопросам для сотрудников системы органов правосудия (сотрудников полиции / судей / прокуроров)	Опрос экспертов / беседы с экспертами / данные, собранные на местах	Показатель включен в общую рекомендацию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающуюся доступа женщин к правосудию
Доля женщин среди административного персонала судов (сотрудников, не являющихся судьями), в разбивке по должностям	Опрос экспертов / беседы с экспертами / данные, собранные на местах	Аналогичные показатели: ВПП
Процентная доля (от общего числа соответствующих лиц) гражданских служащих и государственных должностных лиц, которые прошли профессиональную подготовку, курсы по повышению информированности и обучение в области борьбы с насилием в отношении женщин	Административные данные	MESECVI Комитет экспертов (CEVI)

ii. Наличие и качество юридической помощи

Наличие бесплатных или недорогих юридических консультаций и юридического содействия по уголовным и гражданским делам имеет огромное значение для обеспечения равного доступа к правосудию для всех. Мероприятия, нацеленные на предоставление юридических консультаций и юридического содействия, продемонстрировали положительное влияние на доступ женщин к правосудию в различных ситуациях, начиная с регистрации случаев изнасилования или жестокого обращения и заканчивая получением свидетельств о рождении, браке или его расторжении. Бесплатные или недорогие услуги юридического помощи и юридического представительства могут быть предложены правительством, но зачастую предоставляются также частными адвокатами, работающими на безвозмездной основе, и органи-

зациями гражданского общества через юристов, студентов юридических факультетов или лиц, обладающих знаниями в области юриспруденции (без высшего юридического образования).

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Число лиц, оказывающих юридическую помощь по гражданским и уголовным делам ²⁵ , на 100 тыс. жителей, в разбивке по полу	Административные данные / данные, собранные на местах	Показатель основан на показателе, разработанном правительством Монголии – «Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, пятый национальный отчет о ходе работы»
Наличие законодательных норм или традиций, требующих от адвокатов оказывать услуги малоимущим гражданам на безвозмездной основе	Опрос экспертов / аналитический обзор	Этот показатель охватывает альтернативный метод оказания юридических услуг малоимущим. Развитие услуг, оказываемых на безвозмездной основе, может стать ценным инструментом в укреплении потенциала правовой системы, необходимого для расширения доступа к правосудию для бедных слоев населения, находящихся в уязвимом положении.
Наличие бесплатного юридического содействия для неимущих обвиняемых	Опрос экспертов / аналитический обзор	UNROLI (с акцентом на уголовное правосудие)
Процентная доля судебных издержек, покрываемая государством в тех случаях, когда предоставляется бесплатная юридическая помощь	Административные данные	Для оказания эффективных и качественных услуг юридической помощи необходимо наличие достаточных ресурсов. Данный показатель позволяет убедиться в том, что для оказания услуг юридической помощи имеется необходимый бюджет.
Действуют ли при оказании юридической помощи программы освобождения от уплаты сборов?	Опрос экспертов / аналитический обзор. Опросы административного персонала и специалистов организаций, предоставляющих услуги юридической помощи Опрос пользователей	ЕКВЭОП ²⁶
Проведение оценки дохода и имущества заявителя для целей предоставления ему юридической помощи, исходя из имеющихся у него реальных доходов или располагаемых активов	Беседы с экспертами / административные данные Беседы с секретарями судов	ЕКВЭОП Общая рекомендация Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающаяся доступа женщин к правосудию
Качество предоставляемых услуг юридической помощи	Опрос экспертов	Набор показателей ВПП и UNROLI включает аналогичные показатели
Число женщин среди специалистов по оказанию юридической помощи	Административные данные / данные, собранные на местах	MESECVI
Процентная доля обвиняемых, которые располагали адвокатом в ходе судебного разбирательства, в разбивке по полу	Административные данные	Этот показатель основан на показателе ВПП

iii. Географическая доступность

Отдаленность органов правосудия является еще одним серьезным препятствием, затрудняющим доступ к правосудию и непропорционально ска-зывающимся на неимущих и находящихся в уяз-вимом положении слоях населения, включая женщин и сельских жителей, имеющих недостаточ-ный доступ к транспортным средствам. Расстояние влияет на способность людей получать доступ к правосудию во многих отношениях: поездки на большие расстояния являются длительными и дорогостоящими. Этот фактор может стать причи-ной утраты дохода, поскольку для поездок в суды и участия в судебных разбирательствах человек вынужден в течение длительного времени (нескольких часов или дней) не выходить на работу.

Малоимущие женщины находятся в особенно неблагоприятном положении, так как они могут иметь ограниченный доступ к ресурсам домохозяйств и ограниченную мобильность вслед-ствие традиций или просто недостатка свободного времени, наличия обязанностей по уходу за детьми и отсутствия транспортных средств. Показатели, оценивающие простоту доступа к правосудию с точки зрения расстояния до органов системы правосудия, должны опираться как на объек-тивные/административные данные, так и на данные о восприятии, с тем чтобы охватывать не только фактическое физическое расстояние, но и то, насколько такое расстояние влияет на представ-ления людей о доступности системы правосудия.

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Число органов системы правосудия на 100 тыс. жителей и их географическое расположе-ние	Административные данные	Этот показатель основан на показателе ЕКВЭОП
Процентная доля людей, кото-рые проживают на расстоянии (измеряемом в определенном количестве времени) от органа системы правосудия, в разбивке по полу	Административные данные / данные, собранные на местах	Этот показатель охватывает альтернатив-ный метод оказания юридических услуг малоимущим. Развитие услуг, оказываемых на безвозмездной основе, может стать ценным инструментом в укреплении потенциала правовой системы, необходимо-го для расширения доступа к правосудию для бедных слоев населения, находящихся в уязвимом положении.
Процентная доля людей, сообщивших о том, что физический доступ к органам системы правосудия является удобным с точки зрения расстояния, в разбивке по полу	Обследование домохозяйств	Этот показатель подходит к вопросу географической доступности с точки зрения человека, добивающегося справедливости, и дополняет объективные данные о расстоянии до органов системы правосудия. Субъективные данные, касающиеся географической доступности, важны для понимания обстоятельств, являющихся специфическими для конкретных районов или отдельных лиц (например, сложность использования определенных дорог для поездок, отсутствие транспортных средств и социально-культурные барьеры, ограничивающие мобильность). В Индонезии, например, лишь меньшинство респондентов в рамках опроса, проведенного ПРООН и правительством Индо-незии, сообщили, что «суды находятся на доступном расстоя-нии от их дома» (Структура «ООН-женщины», 2011:54).
Наличие процедур и средств обеспечения неприкосновенности частной жизни (напри-мер, отдельных помещений) для регистрации преступлений, сбора свидетельских показаний, ожидания (перечень всех существующих процедур и средств)	Беседы с экспертами / данные, собранные на местах	Наличие процедур и средств обеспечения неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности является одним из важнейших элементов доступности системы правосудия. Например, в делах об изнасиловании наличие отдельных помещений для жертв и свидетелей при опросе может свести к минимуму возникновение у них психологической травмы и страха и способствовать получению от них пока-заний ²⁷ .
Наличие легкодоступных центров помощи жертвам изнасилования или сексуального насилия, обеспечивающих медицинское и судебно-медицинское обследование, поддержа-нку в случае травмы и консультации для жертв	Беседы с экспертами / данные, собранные на местах	Конвенция Совета Европы о предотвраще-нии и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбуль-ская конвенция), статья ²⁵

Данные о продолжительности поездок и восприятии расстояния до органов системы правосудия могут быть дополнены дезагрегированными данными о доступности общественного транспорта (его наличии и стоимости) и доступе к частному транспорту, а также о наличии неофициальных препятствий, таких как необходимость получения разрешения от руководителей общин.

iv. Расходы

Официальные и неофициальные расходы также являются препятствием, затрудняющим доступ к правосудию, особенно для малоимущих и находящихся в уязвимом положении групп населения, включая женщин, которые имеют ограниченный доступ к экономическим ресурсам. Расходы на

оплату услуг юридических представителей, судебные издержки, расходы на проезд и утрата дохода в результате невыхода на работу могут сочетаться с вымогательством взяток, еще больше ухудшая положение граждан, находящихся в уязвимом положении.

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Средняя стоимость судебных разбирательств (включая расходы на получение юридического содействия / оплату услуг юридических представителей), связанных с нижеперечисленными категориями дел (заинтересованные стороны могут выбрать одну или несколько категорий в зависимости от своих потребностей и приоритетов): <ul style="list-style-type: none"> • расторжение брака; • принудительное исполнение договора; • увольнение; • недвижимое имущество; • банкротство; • наследство; • опека/попечительство над детьми; • грабежи; • преднамеренные убийства; • изнасилования; • домашнее насилие; • сексуальное насилие (за исключением изнасилования и домашнего насилия); • запретительные судебные приказы в случаях домашнего насилия, включая изнасилование. 	Административные данные / данные, собранные на местах / обследование домохозяйств / опрос экспертов	Этот показатель основан на показателе UNROLI и показателе, предложенном в рамках Дополнительного обследования условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)
Процентная доля людей, сообщивших о том, что суды являются доступными с финансовой точки зрения, в разбивке по полу	Обследование домохозяйств	Этот показатель основан на показателе ВПП
Процентная доля людей, сообщивших о том, что у них вымогали взятки, неофициальные платежи или другие услуги (включая сексуальные услуги), для возбуждения разбирательства или ускорения судебного процесса или получения положительного решения, в разбивке по полу	Опрос экспертов / беседы с экспертами / обследование домохозяйств	Этот показатель, разработанный УНП ООН в контексте диалога по повестке дня в области развития на период после 2015 года, включен в «Приоритетные показатели для цели 16», предложенные Группой технической поддержки по повестке дня в области развития на период после 2015 года

v. Сроки

Неоправданные задержки при осуществлении судебных процедур ограничивают доступ к правосудию, лишая истцов возможности своевременного использования средств правовой защиты, жертв преступлений — защиты (по-средством, например, запретительного или защитного судебного приказа), а содержащихся под стражей подозреваемых — возможности воспользоваться ускоренной процедурой для установления их обязанностей.

Кроме того, продолжительные поездки в суд могут быть чрезмерно обременительными. Так же как и расстояние и расходы, продолжительность процедуры может оказывать разное влияние на разных лиц и группы лиц, в связи с чем необходимо собирать дезагрегированные административные данные, мнения и данные о восприятии.

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Средняя продолжительность процедуры, связанной с нижеперечисленными категориями дел (заинтересованные стороны могут выбрать одну или несколько категорий в зависимости от своих потребностей и приоритетов): 1) расторжение брака; 2) принудительное исполнение договора; 3) увольнение; 4) недвижимое имущество; 5) банкротство; 6) наследство; 7) опека/попечительство над детьми; 8) грабежи; 9) преднамеренные убийства; 10) изнасилования; 11) домашнее насилие; 12) сексуальное насилие (за исключением изнасилования и домашнего насилия); 13) запретительные судебные приказы в случаях домашнего насилия, включая изнасилование. ремя, потребовавшееся для рассмотрения дела, в разбивке по полу истца/ответчика/жертвы/правонарушителя и в разбивке по категориям дел.	Административные данные / данные, собранные на местах / обследование домохозяйств / опрос экспертов	Этот показатель основан на показателе UNROLI и показателе, предложенном в рамках Дополнительного обследования условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год)
Сколько времени заняло рассмотрение дела (в разбивке по полу респондентов)?	Опрос пользователей	Этот показатель основан на показателе ВПП
Насколько серьезной является проблема продолжительности рассмотрения дел в уголовных, гражданских и арбитражных судах / традиционных/религиозных судах?	Опрос экспертов / беседы с экспертами / опрос пользователей	Этот показатель основан на показателе ВПП (показатель ВПП касается только государственных механизмов правосудия)
Существование обеспечительных мер (перечень всех существующих мер, таких как заключение под стражу или запретительные судебные приказы)	Беседы с экспертами / аналитический обзор	Существование обеспечительных мер существенно влияет на своевременность реагирования системы правосудия на потребности граждан в области правосудия. Наличие обеспечительных мер, таких как заключение под стражу или запретительные судебные приказы, имеет особенно важное значение, например в случаях домашнего насилия.
Число задержанных подозреваемых, находящихся в предварительном заключении в течение более 12 месяцев, в разбивке по полу	Административные данные	Этот показатель включен в «Приоритетные показатели для цели 1б», предложенные Группой технической поддержки по повестке дня в области развития на период после 2015 года

vi. Специализированные суды

Наличие специализированных судов, применяющих упрощенных и менее дорогостоящие процедуры, таких как суды по семейным делам или суды мелких тяжб, может значительно снизить барьеры для доступа к правосудию. Некоторые группы населения, такие как владельцы малых предпри-

ятий (категория, в которую входит большинство женщин-предпринимателей) или супруги, требующие расторжения брака или выплаты алиментов, может особенно выиграть от более дешевых, простых и оперативных судебных процедур.

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Существование судов мелких тяжб или процедур ускоренного рассмотрения небольших исков, и максимальная сумма небольшого иска (в процентах от дохода на душу населения)	Опрос экспертов / беседы с экспертами	ЖБЗ
Существование специализированных судов или специальных процедур для рассмотрения дел о домашнем насилии	Опрос экспертов	ЖБЗ
Число судов мелких тяжб / судов по семейным делам на 100 тыс. жителей и их географическое местонахождение	Административные данные	Этот показатель основан на показателе ЕКВЭОП
Процентная доля людей, которые проживают на расстоянии (измеряемом в определенном количестве времени) от (специализированного суда)	Административные данные / данные, собранные на местах	Этот показатель основан на показателе, предложенном фондом «Открытое общество» и организацией «Намати» в контексте диалога по повестке дня в области развития на период после 2015 года
Процентная доля людей, сообщивших о том, что физический доступ к (специализированному суду) является удобным с точки зрения расстояния до него, в разбивке по полу	Обследование домохозяйств	Новый показатель, разработанный Группой видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года.
Количество дел, полученных и рассмотренных специализированными судами в течение календарного года, включая: - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 1 января; - поступающие дела; - дела, по которым вынесено решение; - дела, прекращенные в связи с отказом от иска / снятием обвинения; - дела, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 31 декабря.	Административные данные	Этот показатель основан на показателях ЕКВЭОП

vii. Справедливость процесса (включая права жертв) и его результаты

Способность системы правосудия обеспечить справедливый и недискриминационный процесс и результаты является важнейшим элементом обеспечения доступа к правосудию. Доступ к правосудию означает нечто большее, чем просто возможность подать иск в суд. Он также подразумевает право на процесс, в рамках которого решения по спорам выносятся справедливо и без проявления

предвзятости и дискриминации; который приводит к результатам, воспринимаемым обеими сторонами как приемлемое урегулирование их спора; решения, вынесенные по результатам которого, приводятся в исполнение/исполняются; и который обеспечивает надлежащую защиту и поддержку жертвам преступлений, включая недопущение вторичной виктимизации.

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Отправление правосудия по гражданским и уголовным делам осуществляется без проявления дискриминации по признаку пола	Экспертное обследование	ВПП
Наличие служб и процедур оказания поддержки жертвам (перечень всех существующих служб и процедур, таких как право жертв преступлений на сопровождение поддерживаемыми их лицами) во время судебного разбирательства	Беседа с экспертами / аналитический обзор	Помимо справедливого судебного разбирательства важную роль, с точки зрения гарантий эффективного доступа к правосудию для жертв преступлений, играют службы поддержки. Убежища, центры оказания посттравматической поддержки и консультативных услуг, консультирование по финансовым вопросам, связанным с преступлением, консультирование по вопросам риска вторичной виктимизации и его предупреждения — все эти меры предусмотрены в Директиве 2012/29/ЕС от 25 октября 2012 года о защите основных прав жертв преступлений, включая доступ к правосудию (FRA 2014).
Долгосрочные результаты рассмотрения дел, в разбивке по категориям споров и полу жертвы/правонарушителя и истца/ответчика	Анализ материалов дел	Рекомендация Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающаяся доступа женщин к правосудию.

3.2.3. Сторона спроса

i. Наиболее распространенные связанные с правосудием проблемы, с которыми сталкиваются граждане, и меры, принимаемые для получения доступа к правосудию

Изучение потребностей граждан и трудностей, с которыми они сталкиваются при осуществлении доступа к правосудию, имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы разрабатываемые стратегии и мероприятия могли эффективно разрешать соответствующие проблемы. Однако показатели, уделяющие внимание этой области, немногочисленны.

Данные о типах споров, с которыми сталкиваются женщины и мужчины, о совершаемых преступлениях, мерах, принимаемых гражданами, и препятствиях, затрудняющих доступ к правосудию (реально существующих или воспринимаемых в качестве таковых), следует собирать из различных источников, в том числе с помощью обследований домохозяйств и опросов пользователей, бесед с экспертами, административных данных и анализа материалов дел, с тем чтобы дополнить собранные данные и подвергнуть их перекрестной проверке.

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Типы и количество жалоб, поданных с использованием различных механизмов урегулирования споров, в разбивке по полу	Опрос экспертов / беседы с экспертами	Общая рекомендация Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающаяся доступа женщин к правосудию
Основные подлежащие рассмотрению в судебном порядке проблемы, с которыми сталкиваются граждане, в разбивке по полу	Опрос пользователей / беседа с экспертами	Обследования уровня жизни «Афробарометр»
Меры, принятые для урегулирования спора (включая обращение к тому или иному механизму урегулирования споров), и причины, по которым данные меры были выбраны, в разбивке по полу	Опрос пользователей / беседа с экспертами / анализ материалов дел	Обследования уровня жизни

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Уровень незарегистрированных случаев насилия: число девочек и девушек-подростков, взрослых и пожилых женщин, которые стали жертвами различных форм насилия за последние 12 месяцев и не сообщили о таких актах насилия, поделенное на общее количество женщин в соответствующих возрастных группах (данные в разбивке по возрасту, включая девочек, достигших возраста согласия, и девочек младше возраста согласия)	Обследование домохозяйств	MESECVI Комитет экспертов (CEVI)
Основные препятствия, затрудняющие доступ к правосудию, в разбивке по полу	Обследования домохозяйств (вопросы для респондентов, столкнувшихся с тем или иным спором, независимо от того, предприняли ли они какие-либо действия для его урегулирования) / опрос пользователей / беседа с экспертами	Этот показатель позволяет получить информацию из первоисточника о препятствиях (воспринимаемых или реальных), с которыми женщины и мужчины сталкиваются, пытаясь получить доступ к правосудию. Такие препятствия включают, помимо прочего, нехватку экономических ресурсов, отсутствие доверия к системе правосудия, недостаточную осведомленность о правах и имеющихся средствах правовой защиты. Возможность выявления одной или нескольких проблем крайне важна для разработки успешных стратегий и мероприятий, направленных на расширение доступа к правосудию для всех (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, 2015: 4, 11–13)

ii. Уровень правовых знаний

Неосведомленность о правах и имеющихся механизмах урегулирования споров и неспособность разобраться в системе правосудия серьезно ограничивают доступ к правосудию для многих граждан, особенно для находящихся в уязвимом положении групп населения, включая женщин, чья способность понимать нормы законодательства и без затруднений использовать судебные проце-

дуры может быть ограничена из-за низкого уровня или отсутствия общей и правовой грамотности, нехватки времени и скудных экономических ресурсов. Оценка уровня правовых знаний является сложной задачей, однако имеет ключевое значение для оценки возможностей получения доступа к правосудию.

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Степень, в которой женщины и мужчины осведомлены о конкретных законах/правах, являющихся значимыми с учетом национального контекста	Обследование домохозяйств	Этот показатель основан на показателе, предложенном в рамках Международного диалога по вопросам укрепления мира и государственного строительства
Степень, в которой женщины и мужчины осведомлены о пяти основных существующих механизмах урегулирования споров	Обследование домохозяйств	Этот показатель основан на показателе, разработанном в рамках Обследования уровня жизни в Гане (раунд 6)

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Степень, в которой женщины и мужчины считают, что муж имеет право бить или избивать свою жену в следующих ситуациях: а) если она выходит из дома, не сказав ему об этом; б) если она не заботится о детях; с) если она спорит с ним; д) если она отказывается вступать в половую связь с ним; е) если она допустила подгорание еды.	Обследование домохозяйств / модуль для мужчин и модуль для женщин	ДООСЗН
Число женщин и мужчин, которые получали юридическую помощь, в разбивке по полу и уровню дохода	Административные данные	Этот показатель измеряет фактический доступ женщин к юридической помощи. Даже в тех случаях, когда системы юридической помощи существуют и должным образом функционируют, женщины могут столкнуться с такими препятствиями при осуществлении доступа к правосудию, как культурные и социальные ценности, в соответствии с которыми обращение за помощью не одобряется. Данные о фактическом использовании женщинами юридической помощи могут пролить свет на существующие на стороне спроса препятствия для доступа, которые в противном случае остались бы без внимания.
Наличие и влияние программ повышения юридической грамотности и уровня правовых знаний для женщин и мужчин, посвященных преимущественно вопросам гендерного равенства, дискриминации, гендерного насилия и другим вопросам, представляющим особый интерес для женщин. Число и содержание программ за предыдущий календарный год Число женщин и мужчин, принявших участие в этих программах Поддающиеся измерению результаты программ в плане повышения юридической грамотности и уровня правовых знаний	Данные, собранные на местах, и административные данные / опрос участников (базовый и оценочный)	Этот показатель оценивает и поощряет усилия (со стороны как правительства, так и гражданского общества), направленные на расширение возможностей женщин защищать свои права и пользоваться правовыми и судебными системами, а также оценивает результаты таких усилий. Подобные программы, как правило, полезны для женщин в непропорционально большей степени ввиду более низкого уровня их общей и юридической грамотности и правовых знаний по сравнению с мужчинами и играют большую роль в обеспечении эффективного доступа к правосудию для всех.

Данные об уровне грамотности, осведомленности о правах и мобильности (включая доступ к транспортным средствам) в разбивке по полу позволяют лучше понять потребности женщин и мужчин и доработать мероприятия по оказанию юридического содействия / юридической помощи.

iii. «Эффект воронки»

Даже в тех случаях, когда спор или дело о преступлении передается на рассмотрение в систему правосудия²⁸, уверенность в том, что судебный процесс будет доведен до заключительной стадии и что по спору или делу будет вынесено окончательное решение, отсутствует. Использование системы правосудия — это сложный процесс, требующий ресурсов, навыков и воли со стороны как граждан, так и специалистов системы правосудия. Истцы и жертвы преступлений (в тех случаях, когда это допускается законом) могут отозвать свой иск/заявление по причине отсутствия у них юридических

знаний и способности использовать систему правосудия или при дефиците экономических ресурсов, времени или заинтересованности. Они могут отозвать свой иск/заявление также под давлением общества или семьи либо из страха мести. Обвинения могут быть сняты полицией, прокуратурой или судом по причине невозможности найти виновного, отсутствия доказательств или ввиду других сложностей процессуального характера²⁹. Это явление, известное как «эффект воронки» (attrition), особенно ярко проявляется в случаях изнасилования, когда число дел, обвинения по которым были

сняты, является высоким и лишь небольшой процент дел заканчивается осуждением виновных³⁰. Сбор данных о показателях, демонстрирующих «эффект воронки», крайне важен для более эффективного выявления барьеров и препятствий,

ограничивающих возможности людей добиться справедливого отправления правосудия, а также возможности для разработки стратегий, направленных на решение этой проблемы.

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Годовые показатели «эффекта воронки» в делах об изнасиловании, в разбивке по стадиям процесса и причинам, дезагрегированные по признаку того, является ли жертва несовершеннолетним лицом	Административные данные/беседа с экспертами	«Эффект воронки» ощущается особенно остро в делах об изнасиловании и других формах сексуального насилия, включая домашнее насилие. Однако данные об «эффекте воронки» крайне скудны. Эти показатели измеряют явление «эффекта воронки» и стимулируют сбор соответствующих данных. Кроме того, давление общества, вынуждающее жертву забрать заявление о возбуждении уголовного дела, обычно является более сильным в случае с женщинами и девушками, достигшими совершеннолетия, чем в случае с детьми (несовершеннолетними). Таким образом, измерение «эффекта воронки» для этих двух групп по отдельности позволит пролить свет на реальные масштабы этой проблемы.
Годовые показатели «эффекта воронки» в делах о домашнем насилии, в разбивке по стадиям процесса и причинам, дезагрегированные по признаку того, является ли жертва несовершеннолетним лицом	Административные данные/беседа с экспертами	
Годовые показатели «эффекта воронки» в делах о домашнем насилии, в разбивке по стадиям процесса и причинам, дезагрегированные по признаку того, является ли жертва несовершеннолетним лицом	Административные данные/беседа с экспертами	

iv. Доверие к системе(-ам) правосудия

Восприятие обществом справедливости судебных процессов и их результатов также определяет степень доступности системы правосудия. Отсутствие доверия к системе правосудия затрудняет доступ к правосудию для граждан, которые не уверены в том, что их проблемы будут решены справедливым и эффективным образом. Культурный разрыв, конфликт ценностей, восприятие коррупции, неэффективность и дискриминация —

всё это элементы, потенциально приводящие к ситуации, в которой граждане будут опасаться обращаться к механизмам отправления правосудия. Оценка уровня доверия к системе правосудия проливает свет на вопрос о том, насколько эффективно органы системы правосудия реагируют на потребности людей³¹. Дезагрегированные данные о восприятии дают ценную информацию о том, каким образом женщины и мужчины оценивают свой опыт обращения к процессам системы правосудия.

Показатель	Источник данных / методы проверки	Кем используется/предложен / комментарии
Выражают ли граждане уверенность в том, что они могут получить доступ к недорогой и качественной юридической помощи и услугам юридического представительства, в разбивке по полу	Обследование домохозяйств	Этот показатель основан на показателе, предложенном фондом «Открытое общество» и организацией «Намати» в контексте диалога по повестке дня в области развития на период после 2015 года
Процентная доля людей, высказавшая уверенность в том, что полицеские/судьи/прокуроры и традиционные/религиозные лидеры будут обращаться с ними справедливо и без проявления дискриминации, в разбивке по полу	Опрос пользователей	UNROLI «Афробарометр»
Процентная доля ставших участниками спора людей, которые сообщили о доступе к удовлетворяющему их механизму урегулирования споров, в разбивке по полу ³²	Обследование домохозяйств	Этот показатель включен в «Приоритетные показатели для цели 16», предложенные Группой технической поддержки по повестке дня в области развития на период после 2015 года

ПРИЛОЖЕНИЕ: ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПОДХОДЫ К РАСШИРЕНИЮ ДОСТУПА ЖЕНЩИН К ПРАВОСУДИЮ³³

Препятствия, ограничивающие доступ женщин к правосудию, многочисленны и разнообразны по своему характеру. Они охватывают институциональные формы, функции и культуру, экономические и географические препятствия и социально-культурные ценности и представления, препятствующие использованию женщинами государственных механизмов урегулирования споров и обращению ими в правоохранительные органы. В силу сложности и многогранности препятствий для доступа женщин к правосудию их устранение оказалось непростой задачей. Вместе с тем существуют перспективные подходы, которые продемонстрировали свою эффективность в упрощении доступа женщин к системе правосудия.

К их числу относятся мероприятия, ориентированные на некоторые элементы системы правосудия, которые в наибольшей степени сказываются на возможности получения женщинами доступа к правосудию. К числу таких элементов относятся ограниченная мобильность, ограниченный доступ к экономическим ресурсам, отсутствие правовых знаний, гендерные предубеждения и принятие специалистами в области правосудия решений без учета гендерной проблематики, а также трудности, возникающие при использовании системы правосудия, которые зачастую становятся причиной ярко проявляющегося «эффекта воронки».

Доступная юридическая помощь и доступное юридическое содействие

Доступные (в том числе с финансовой точки зрения) услуги юридических консультаций и юридического представительства имеют важнейшее значение для обеспечения доступа к правосудию для всех. Даже в случае существования справедливых законов и систем люди могут оказаться не в состоянии пользоваться своими правами и защищать их на практике, поскольку им не хватает знаний или ресурсов для получения доступа к системе правосудия и ее использования. Женщины находятся в более неблагоприятном положении по сравнению с мужчинами ввиду того, что уровень их грамотности и правовых знаний, а также уровень их доступа к информации и экономическим ресурсам являются, в среднем, более низкими, а также потому, что социально-культурные барьеры нередко ограничивают возможность обращения женщин к органам системы правосудия для защиты своих прав. Эта проблема дефицита возможностей на стороне спроса в системе правосудия может быть устранена с помощью предоставления качественной, доступной по цене и учитывающей гендерные аспекты юридической помощи и других форм юридического содействия, включая официальные (государственные) программы юридической помощи, юридические клиники, созданные организациями гражданского общества, и программы юридических консультаций и юридического содействия, услуги в рамках которых оказываются лицами, обладающими зна-

ниями в области юриспруденции (без высшего юридического образования). Программы юридической помощи и юридического содействия, особое внимание уделяющие вопросам доступа женщин к правосудию, были реализованы в целом ряде стран и продемонстрировали положительные результаты. В Гватемале после заключения в 1996 году мирного соглашения правительство создало Управление юридической помощи для женщин из числа коренного населения (*Defensoría de la Mujer Indígena, DEMI*). DEMI, сотрудниками которого являются женщины-юристы и социальные работники из числа коренного населения, занимается случаями насилия и дискриминации в отношении женщин из числа коренных народов. Данные за 2007 год показывают, что в текущем году DEMI было рассмотрено 2600 дел, из которых 85% являлись делами о насилии в семье, 11% — делами об изнасиловании и 4% — делами об этнической дискриминации (DEMI 2007; Sieder and Sierra 2010). Аналогичным образом, Комитет содействия развитию сельских районов Бангладеш организует для женщин курсы юридического образования и предоставляет им юридические консультации. Кроме того, Комитет помогает женщинам подавать судебные иски о наследстве и отстаивать в суде свои исковые требования, расторгать незаконные браки, добиваться прекращения отношений многоженства и урегулировать дела, связанные с приданым (UN Women 2012: 57). В Индонезии организация «Расширение прав и возможностей женщин, возглавляющих семьи» (*Perempuan pemberdayaan Kepala Keluarga, PEKKA*) занимается деятельностью, направленной на расширение юридических прав и возможностей женщин, являющихся главами семей.

В 2007 году в рамках информационно-пропагандистских мероприятий, которые включали многосторонние форумы с участием судей, сотрудников полиции, представителей местных органов власти и НПО, PEKKA добилась изменения политики, что способствовало увеличению бюджетных ассигнований на нужды религиозных судов и, в свою очередь, позволило создать программу юридической помощи, бесплатную для бедных слоев населения.

населения. В период между 2007 и 2010 годами число малоимущих граждан, обратившихся в религиозные суды, увеличилось более чем в десять раз, а число женщин, обратившихся в (религиозные) окружные суды, выросло в четыре раза (Sumner, Zurstrassen and Lister 2011).

Программы, услуги в рамках которых оказываются лицами, обладающими знаниями в области юриспруденции (без высшего юридического образования), давно являются характерной особенностью программ, направленных на расширение юридических прав и возможностей, и программ оказания юридического содействия. Такими лицами, как правило, являются члены общины, прошедшие подготовку в области основ законодательной базы, хорошо знакомые с местными социально-культурными условиями и имеющие возможность взаимодействовать с людьми, обращающимися за юридическими консультациями, и оказывать им поддержку на своих собственных условиях. В частности, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что женщины, обладающие знаниями в области юриспруденции, эффективно реагируют на потребности женщин, в том числе в случаях сексуального насилия, домашнего насилия и изнасилования, т. е. ситуаций, которые женщины опасаются (или в силу социально-культурных барьеров не могут) обсуждать с мужчинами³⁴. Центры, работающие по принципу «одного окна» Обращение в суд предполагает ряд шагов, включая сбор различных документов, таких как документы, удостоверяющие личность, и доказательств. Это, в свою очередь, предполагает посещение различных органов, которые зачастую расположены в разных частях города или даже в разных городах. Не все люди, желающие обратиться в суд или сообщить о преступлении, способны сориентироваться в лабиринте органов и процедур, поскольку это отнимает слишком много времени, а также поскольку они не имеют доступа к транспортным средствам или просто не знают, куда обращаться. В результате иски/заявления отзываются («эффект воронки») или вовсе не подаются в компетентные органы и теряются в глубинах системы. Учитывая более высокие институциональные и социальные барьеры, с которыми сталкиваются женщины, они особенно уязвимы перед «эффектом воронки». Действие «эффекта воронки» и отказ от сообщения о преступлениях особенно характерны для случаев изнасилования и сексуального насилия в силу весьма деликатного характера таких ситуаций, важности своевременного сбора доказательств и того давления, которому женщины нередко подвергаются, когда их вынуждают отказаться от заявления и не передавать дело в суд (Структура «ООН-женщины», 2011: 50). Перспективный подход к решению этой проблемы заключается в создании центров комплексного

обслуживания, работающих по принципу «одного окна», т. е. центров, которые оказывали бы целый ряд услуг, сокращая тем самым количество этапов процесса и содействуя координации различными органами своей работы. Такие центры, работающие по принципу «одного окна», оказались особенно эффективными в деле оказания помощи женщинам, ставшим жертвами сексуального и домашнего насилия. Они, как правило, располагаются в больницах или медицинских центрах, а их сотрудники зачастую являются первыми представителями государственных органов, к которым обращаются жертвы сексуального насилия. Среди сотрудников таких центров — медицинские и социальные работники и сотрудники полиции, прошедшие специальную подготовку для оказания комплексных услуг. Центры по оказанию помощи «Тутузела» в ЮАР представляют собой пример работающих по принципу «одного окна» центров для жертв сексуального насилия. Эти центры, созданные в рамках национальной стратегии по борьбе с изнасилованиями, находятся в государственных больницах и оказывают жертвам изнасилований физическую и психологическую помощь, разъясняя им процедуру подачи заявления о преступлении. При этом специалисты, отвечающие за сопровождение дел, следят за надлежащим хранением их материалов и координируют оказываемые жертвам услуги во избежание вторичной виктимизации. Полученные данные свидетельствуют о том, что эти центры эффективны с точки зрения сокращения времени, необходимого для завершения судебных разбирательств: средняя продолжительность рассмотрения дел, курируемых такими центрами, составляет семь с половиной месяцев по сравнению со средним по стране показателем в два года. Модель центров по оказанию помощи «Тутузела» была принята другими странами, например Эфиопией и Чили (Структура «ООН-женщины», 2011: 47). Аналогичным образом, комплексная поддержка жертв домашнего насилия оказывается в малайзийских кризисных центрах, работающих по принципу «одного окна», в государственных больницах (World Bank 2011: 312).

Подразделения полиции, укомплектованные только женщинами, женщины-специалисты по оказанию услуг в сфере отправления правосудия и профессиональная подготовка специалистов в области правосудия с учетом гендерной проблематики

Гендерные предрассудки среди сотрудников полиции и специалистов в области правосудия являются одним из основных факторов, препятствующих доступу женщин к правосудию и лишаящих их справедливого обращения и возможности пользоваться справедливыми процессами и добиваться

справедливых результатов. Со своей стороны, женщинам зачастую не комфортно сообщать мужчинам о совершенных против них преступлениях, или этому мешают социально-культурные нормы. Это касается, в частности, случаев сексуального насилия, но может касаться также и обсуждения с мужчинами вопросов расторжения брака или семейных вопросов. В ходе обсуждений в фокус-группах, проведенных в 2013 году в рамках исследования по вопросу о доступе женщин к правосудию в Афганистане (Marchiori, 2014), женщины сообщили о случаях злоупотреблений со стороны сотрудников полиции в отношении женщин, ставших жертвами изнасилования или других форм сексуального и домашнего насилия, и заявили о низком уровне доверия к полиции и даже страхе перед ней. Подходом, позволившим успешно решить эту проблему, стало создание подразделений полиции, укомплектованных только женщинами, что способствовало снижению препятствий для доступа к системе правосудия в самом начале пути. Такой подход, используемый в Бразилии с 1985 года, был успешно применен в Перу, Гватемале и Аргентине (World Bank 2011: 313). В последнее время 188 подразделений полиции, укомплектованных только женщинами, были созданы как в городах, так и в сельских районах в штате Тамилнад, Индия. Работа этих подразделений, занимающихся расследованием преступлений против женщин, обеспечила расширение доступа женщин к системе правосудия и рост количества сообщений о случаях сексуального и домашнего насилия (Jubb and Izumino, 2003). Расширение участия женщин в деятельности системы правосудия также может оказать положительное влияние на ситуацию с доступом женщин к правосудию. Не противоречащих друг другу доказательств, свидетельствующих о том, что судьи-женщины более склонны выносить решения в пользу женщин или в меньшей степени подвержены гендерным предрассудкам, не существует, однако участие женщин в деятельности системы правосудия способствует тому, что она становится более сбалансированной и разноплановой, характеризующейся многообразием мнений, высказываемых при обсуждении прав граждан. В Папуа — Новой Гвинее начиная с 2000 года проводилась новая политика, в рамках которой в число мировых судей в деревнях включали женщин. В 2004 году в стране насчитывалось 10 женщин среди мировых судей в деревнях; к 2011 году их число возросло до 700, и еще 300 женщин работали в качестве секретарей суда и сотрудников по обеспечению правопорядка, что оказало благоприятное влияние на доступность правосудия для женщин. В частности, женщины — мировые судьи смогли обратить внимание своих коллег-мужчин на необходимость применять учитывающий гендерные

аспекты подход к вопросам, поднимаемым в ходе дел, поступающих к ним на рассмотрение³⁵. И наконец, организация обязательной профессиональной подготовки по вопросам гендерного равенства и борьбы с дискриминацией и насилием в отношении женщин также повышает шансы женщин на справедливое обращение и достижение справедливых результатов деятельности органов правосудия. Специалисты органов системы правосудия и правоохранительных органов, участвовавшие в этой программе профессиональной подготовки, сообщили о том, что они по-другому стали подходить к рассмотрению сложных дел с участием женщин (World Bank 2011: 313).

Выездные суды

В попытке приблизить систему правосудия к женщинам, особенно в сельских и отдаленных районах, в ряде стран, в том числе в Сомалиленде, Сьерра-Леоне, Пакистане, Перу и Демократической Республике Конго, используются выездные суды. Эти суды, укомплектованные постоянными судьями и судебными работниками, выезжают в общины, не имеющие доступа к судам, в заранее установленные дни и проводят там заседания. Такие суды обычно рассматривают мелкие имущественные споры, дела об алиментах и опеке/попечительстве над детьми и другие семейные споры, которые чаще всего и в большей степени затрагивают женщин. В Пешаваре, Пакистан, выездные суды, деятельность которых осуществляется при поддержке ПРООН, не взимают судебные пошлины и предлагают возможность урегулировать спор путем посредничества, вместо того чтобы ждать вынесения официального решения. В Сьерра-Леоне, Сомалиленде и Демократической Республике Конго выездные суды используются для оказания помощи в восстановлении системы правосудия после периода конфликта, в ходе которого судебные институты были разрушены, физическая инфраструктура уничтожена, кадровые ресурсы сократились, а верховенство права подорвано. В частности, в Демократической Республике Конго были успешно развернуты выездные суды, рассматривающие дела о широко распространенном сексуальном насилии, которыми не могли заниматься перегруженные и недоукомплектованные обычные суды (UNDP 2014).

Специализированные суды и специальные процедуры

И наконец, создание специализированных судов, получающих достаточное финансирование и укомплектованных надлежащим образом подготовленными специалистами, для рассмотрения вопросов, представляющих особый интерес для женщин, является еще одним инструментом расширения

доступа женщин к правосудию и улучшения их опыта взаимодействия с системой правосудия. Благодаря упрощенным процедурам, более низким судебным пошлинам или их отсутствию и специальным нормам, предусматривающим ускоренное рассмотрение дел, такие суды более доступны и в большей степени учитывают потребности женщин. Среди других преимуществ специализированных судов — возможность повышения квалификации судей, специализирующихся на конкретной сфере, и прозрачность деятельности этих судов, поскольку имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в некоторых случаях общество лучше информировано о функциях таких судов, чем о функциях обычных судов. Наиболее типичным примером специализированных судов, пожалуй, являются суды по семейным делам, которые существуют (в качестве отдельного суда или в качестве отделений обычных судов) в таких разных странах, как Афганистан, Марокко³⁶ и Соединенные Штаты. В последнее время в ряде стран были созданы суды, органы или специальные процедуры для борьбы с насилием в отношении женщин. В Уэльсе (Соединенное Королевство) благодаря ускоренным процедурам удалось вдвое сократить среднюю продолжительность рассмотрения дел о домашнем насилии, а в ЮАР доля обвинительных приговоров, выносимых судами по делам о сексуальных преступлениях (70%), превышает этот показатель в обычных судах (кроме того, такие суды пользуются большим авторитетом среди сотрудников, семей жертв и самих жертв)³⁷.

БИБЛИОГРАФИЯ

- Berg, L.-A. and D. Desai. 'Background Paper: Overview on the Rule of Law and Sustainable Development for the Global Dialogue on Rule of Law and the Post-2015 Development Agenda.' UNDP, 2013. URL: <http://bit.ly/1rqf5fR> (дата обращения: 12 февраля 2016 года).
- Berenschot, W. and T. Rinaldi. 'Paralegalism and legal aid in Indonesia. Enlarging the shadow of the law'. Van Vollenhoven Institute for Law, Governance, and Development, Open Society Institute and UNDP, 2011.
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Общая рекомендация № 33, касающаяся доступа женщин к правосудию, CEDAW/C/GC/33, 2015.
- Chiongson, R. A., et al. 'Role of law and justice in achieving gender equality', 2011. Background paper for the World Development Report 2012.
- Council of Europe. Administrative data collection on domestic violence in Council of Europe member states. EG-VEW-DC (Study), 2008.
- Feasibility study: Equal access of women to justice. Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2013.
 - Council of Europe's Gender Equality Strategy 2014-2017. Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2014a.
 - 'Tackling the gaps in research and the lack of data disaggregated by sex concerning women's equal access to justice'. Seminar of the Council of Europe Gender Equality Commission, 26 and 27 June 2014. Paris, 2014b. URL: www.coe.int/equality-Paris2014 (дата обращения: 12 февраля 2016 года).
 - 'Ensuring data collection and research on violence against women and domestic violence', Article 11 of the Istanbul Convention. Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2016.
- Dale, P. 'Delivering Justice to Sierra Leone's Poor. An Analysis of the Work of Timap for Justice'. Justice for the Poor research report. Washington, D.C.: World Bank, 2009.
- Dinnen, S. and N. Hailey. 'Evaluation of the community officer project in Solomon Islands'. Justice for the Poor research report. Washington, D.C.: World Bank, 2012.
- Dugard, J. and K. Drage. 'To Whom Do the People Take Their Issues? The Contribution of community-based paralegals to access to justice in South Africa'. Justice for the Poor research report. Washington, D.C.: World Bank, 2013.
- European Institute for Gender Equality. 'Mapping administrative data sources on gender-based violence in the EU-28: current status and potential'. Studies on gender-based violence, 2014.
- Franco, J., H. Soliman and M.R. Cisneros. 'Community based paralegalism in the Philippines'. Justice for the Poor research report. Washington, D.C.: World Bank, 2014.
- Группа видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года. «Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития». Доклад Группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 2013.
- Himelein, K., N. Menzies and M. Woolcock. 'Surveying justice: a practical guide to household surveys'. Justice and Development Working Paper Series. Washington, D.C.: World Bank, 2010.
- International Development Law Organization. 'Accessing justice: models, strategies and best practices on women's empowerment'. Rome: International Development Law Organization, 2013.
- 'Women's professional participation in Afghanistan's justice sector: challenges and opportunities'. Rome: International Development Law Organization, 2014.
- Jubb, N. and W.P. Izumino. 'Women and policing in Latin America. A revised background paper'. Paper presented at the meeting of the Latin American Studies Association in Dallas, Texas, 2 March 2003.
- Marchiori, T. 'Women's access to justice in Afghanistan'. Mimeo. Washington, D.C.: World Bank, 2014.
- Open Society Justice Initiative. Community-based paralegals: a practitioners' guide. New York: Open Society Foundations, 2010.
- Organization of American States 'Progress indicators for measuring the implementation of the Inter-American Convention on the Prevention, Punishment and Eradication of Violence against Women Belém do Pará Convention'. Washington, D.C.: Organization of American States, 2013.
- 'Guía práctica para la aplicación del sistema de indicadores de progreso para la medición de la implementación de la Convención de Belém do Pará'. Washington, D.C.: Organization of American States, 2015.
- European Institute for Gender Equality. 'Mapping

- Rule of Law Initiative. Access to justice assessment tool. Washington, D.C.: American Bar Association, 2012.
- Sumner, C., M. Zurstrassen and L. Lister. 'Increasing access to justice for women, the poor and those living in remote areas: an Indonesian case study'. Justice for the Poor Briefing Note, Volume 6, Issue 2. Washington, D.C.: World Bank, 2011.
- ООН. «Показатели по определению насилия в отношении женщин». Отчет по Сессии Экспертной группы. Женева: Организация Объединенных Наций, 2007.
- «Дорога к достойной жизни к 2030 году: искоренение нищеты, преобразование условий жизни всех людей и защита планеты». Обобщающий доклад Генерального секретаря по повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015 года, 2014. URL: <https://www.un.org/en/development/desa/publications/files/2015/01/SynthesisReportRUS.pdf> (дата обращения: 03 июля 2019 года).
- Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций. Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 2009.
- Структура «ООН-женщины». Прогресс женщин мира: в стремлении к справедливости. Нью-Йорк: Структура «ООН-женщины», 2011.
- A transformative stand-alone goal on achieving gender equality, women's rights and women's empowerment: imperatives and key components. New York: UN Women, 2013.
- UN Women/UNICEF/UNDP. Informal justice systems. Charting a course for human-rights based engagement, 2009.
- UNDP. 'Access to justice'. Practice note, 2004. URL: <http://bit.ly/1Pu4NBq> (дата обращения: 12 февраля 2016 года).
- Programming for justice: access for all — A practitioner's guide to a human rights-based approach to access to justice. Bangkok: UNDP, 2005.
 - Evaluation of UNDP's support to mobile courts in Sierra Leone, Democratic Republic of the Congo, and Somalia. New York: UNDP, 2014.
- UNODC. Accounting for security and justice in the post-2015 development agenda. New York: UNODC, 2013.
- Vetten, L., R. Jewkes, R. Sigsworth, N. Christofides, L. Loots and O. Dunseith. 'Tracking Justice: The Attrition of Rape Cases through the Criminal Justice System in Gauteng. Johannesburg: Tshwaranang Legal Advocacy Centre, the South African Medical Research Council and the Centre for the Study of Violence and Reconciliation, 2008. URL: <http://bit.ly/1UV1jJB> (дата обращения: 12 февраля 2016 года).
- Всемирный банк. Стимулирование развития через гендерное равенство в правах, в доступности ресурсов и возможности выражать свои интересы. Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк, 2001.
- World Development Report 2012: gender equality and development. Washington, D.C.: World Bank, 2011.
 - Women, Business and the Law 2014 — Removing restrictions to enhance gender equality. Washington, D.C.: World Bank, 2014.

ПРИМЕЧАНИЯ

1 Единого определения доступа к правосудию не существует. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в общих чертах определяет его как «способность людей испрашивать и получать средства правовой защиты через официальные или неофициальные органы отправления правосудия в соответствии со стандартами в области прав человека», см. UNDP (2005). В соответствии с общей рекомендацией № 33 Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин право женщин на доступ к правосудию включает «возможность судебной защиты, наличие, доступность, качественность и подотчетность систем правосудия, предоставление средств правовой защиты», см. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2015).

2 В основе анализа доступа к правосудию и составляющих его элементов, проведенного в настоящем докладе, лежит подход, основанный на соблюдении прав человека и исходящий из того понимания, что люди имеют право на разрешение своих жалоб с помощью институтов правосудия. На этом фоне в качестве элементов системы правосудия, которые имеют ключевое значение для оценки ее доступности, мы определяем те меры или компоненты системы правосудия, которые в наибольшей степени влияют на способность людей осуществлять такое право. Эти элементы в случае их отсутствия или ненадлежащего функционирования были определены в качестве основных препятствий для доступа к правосудию, поскольку, будучи разработанными и применяемыми надлежащим образом, они представляют собой примеры передовой практики, способствующие повышению доступности системы правосудия. См. например, материалы UNDP (2004); Структуры «ООН-женщины» (2011); World Bank (2011); Rule of Law Initiative (2012).

3 Статья 2 КЛДОЖ накладывает на государства-участники обязательство «обеспечить... эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации» также и с помощью создания «компетентных национальных судов и других государственных учреждений». Статья 15 предусматривает, что женщины и мужчины равны перед законом. И наконец, в некоторых своих общих рекомендациях Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин истолковал положения КЛДОЖ как накладывающие на государства дополнительные обязательства по обеспечению «всем женщинам доступа к образованию и информации об их правах [...], к надлежащим системам урегулирования споров на основе учета гендерной специфики, а также равного доступа к средствам оперативного

обеспечения эффективной правовой защиты», см. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2015).

4 См. например, материалы UN Women (2012); World Bank (2012); Council of Europe (2014a); Council of Europe (2014b); Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2015); и UN Women/UNICEF/UNDP (2009).

5 Одним из аспектов доступа женщин к правосудию, которому уделяется все больше внимания, является проблема гендерного насилия и насилия в отношении женщин. Например, документ Организации Объединенных Наций под названием «Руководящие указания по ведению статистики насилия в отношении женщин: статистические обследования» предоставляет правительствам инструменты оценки и анализа данных о насилии в отношении женщин; а Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) осуществляет сбор данных в области уголовного правосудия, в том числе по проблеме насилия в отношении женщин. Организация американских государств (ОАГ) через Механизм последующей деятельности по осуществлению Конвенции Белен-ду-Пара разработала руководящие указания по вопросам осуществления Конвенции, а в настоящее время работает над набором показателей для оценки прогресса, достигнутого странами в осуществлении Конвенции. Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) предусматривает обязательные для соблюдения государствами требования по сбору данных о насилии в отношении женщин. Осуществление Конвенции государствами-участниками будет оцениваться с помощью механизма мониторинга. Европейский институт по вопросам гендерного равенства подготовил доклад о прогрессе правительств в сборе административных данных о гендерном насилии (European Institute for Gender Equality, 2014), отражающий существующие проблемы и возможности. В 2008 году Совет Европы опубликовал доклад под названием «Сбор административных данных о случаях домашнего насилия в государствах — членах Совета Европы».

6 См. резолюцию Организации Объединенных Наций A/RES/70/1, стр. 1.

7 Структура «ООН-женщины» выступала за включение отдельной цели по обеспечению гендерного равенства, в том числе задачи по расширению доступа женщин к правосудию. Несмотря на то, что повестка дня в области развития на период после 2015 года в ее нынешней формулировке все же

включает такую отдельную цель (цель 5), она не предусматривает задачу, направленную на «обеспечение безопасности, услуг по оказанию поддержки и правосудия для женщин и девочек», за включение которой выступала Структура «ООН-женщины» (см. UN Women 2013). Предполагалось, что эта задача, цель которой состояла в оценке доступа к правосудию, будет включать показатель, напрямую отслеживающий «долю женщин среди сотрудников правоохранительных органов (включая судей и сотрудников полиции)».

8 Процесс мониторинга начнется в 2016 году.

9 Среди других наборов показателей, включающих показатели для оценки доступа к правосудию, но не отобранных в рамках настоящего исследования: Глобальный доклад о конкурентоспособности; Глобальный доклад о гендерном разрыве; Индекс восприятия коррупции организации «Транспэрэнси интернэшнл»; доклад организации «Фридом-хауз» «Свобода в странах мира»; доклад «Ведение бизнеса»; Международное обследование ценностей; Кластерное обследование по многим показателям ЮНИСЕФ; Latinobarómetro. Что касается показателей, используемых национальными правительствами, большинство стран собирают связанные с отправлением правосудия данные о сотрудниках судов, ведении дел и восприятии обществом вопросов безопасности и институтов системы правосудия.

10 Показатели, разработанные ОЭСР в рамках Индекса социальных институтов и гендерного неравенства (СИГН), опираются на страновые обзоры, подготовленные экспертами, а также на различные вторичные источники количественных и качественных данных (ДООСЗН, КОМП, Показатели мирового развития, разработанные Всемирным банком, и т. д.). Становые обзоры готовятся для каждой страны, включенной в Индекс СИГН, экспертами по конкретным странам с использованием вторичных источников данных и имеющейся литературы.

11 Ввиду большого числа показателей, сгруппированных в рамках этих «аспектов», они не были включены нами в матрицу. С полным перечнем показателей можно ознакомиться на веб-сайте проекта ЖБЗ по адресу:

<http://wbl.worldbank.org/data/exploretopics/getting-a-job> (дата обращения: 11 февраля 2016 года) (на англ. языке).

12 Этот показатель, в сущности, можно назвать метапоказателем, т. е. показателем, который отслеживает наличие сбора данных об определенном явлении, а не данные о самом явлении. Он включен в перечень, поскольку ответы государств дают ценную информацию о том, осуществляют ли они сбор данных, упомянутых в показателе.

13 Сексуальное насилие включает в себя

насилие в отношении женщин со стороны их текущих партнеров. См. Fundamental Rights Agency (2012: 33 and ff.).

14 Разработка показателей MESECVI еще не завершена, и государства-члены продолжают обсуждать источники данных для этих показателей. Однако показатели, включенные в таблицу 2.5, скорее всего, будут основываться на административных данных, собранных правительствами.

15 Межамериканская конвенция о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белен-ду-Пара). Принята в Белен-ду-Пара, Бразилия, 9 июня 1994 года, вступила в силу 5 марта 1995 года.

16 Сам по себе этот показатель не основан на административных данных. Однако ответы государств дают ценную информацию о том, осуществляют ли они сбор данных, упомянутых в показателе.

17 Этот и некоторые из следующих показателей, как отмечалось в предыдущем примечании, упоминаются в настоящем докладе, поскольку соответствующие ответы государств дают информацию о том, сбор каких статистических данных, относящихся к правосудию, осуществляют страны.

18 g7+ представляет собой добровольное объединение стран, которые были или продолжают оставаться затронутыми конфликтом и в настоящее время переходят к следующему этапу развития. Основная цель g7+ заключается в том, чтобы делиться опытом и учиться на опыте друг друга, а также выступать за реформирование способов реагирования международного сообщества на конфликты, затрагивающие страны. С более подробной информацией о g7+ можно ознакомиться на сайте www.g7plus.org.

19 Процесс мониторинга начнется в 2016 году.

20 См. также Council of Europe (2016).

21 В число источников входят «Афробарометр», UNROLI и некоторые обследования уровня жизни, включающие показатели, отражающие сторону спроса в системе правосудия. Например, обследование уровня жизни в Гане (ра-унд 6), Национальное обследование условий жизни в Гватемале (2000 год) и дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти (2008 год) включают вопросы об основных типах конфликтов, имевших место в общине или непосредственно затронувших респондентов или членов их семей. Дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти также включает подробные вопросы относительно того, какие действия были предприняты респондентами, ставшими участниками того или иного спора, и почему. Кроме того, обследование уровня жизни в Гане, дополнительное обследование условий жизни в Тимор-Лешти, «Афробарометр» и

и UNROLI включают вопросы о доверии респондентов к институтам системы правосудия.

22 См., например, материалы Rule of Law Initiative (2012); Council of Europe (2013); Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2015).

23 Показатель, отражающий «осведомленность граждан об основных существующих механизмах урегулирования споров» используется, например, в обследовании уровня жизни в Гане.

24 В таблице 2.1, приведенной в предыдущем разделе, представлены примеры показателей, позволяющих оценить физическую доступность системы правосудия. Набор показателей, разработанный в рамках проекта ВПП, включает в себя показатель о местонахождении судов, а организация Global Integrity задает экспертам вопрос о том, все ли граждане имеют доступ к судам «независимо от их географического местонахождения». ЕКВЭОП отслеживает число и местонахождение судов.

25 Для целей формулировки этого показателя термин «юридическая помощь» включает также помощь, оказываемую адвокатами и лицами, не являющимися адвокатами, в формате юридических консультаций, юридического содействия или услуг юридического представительства (независимо от того, предоставляются ли они в рамках правительственных программ юридической помощи, и независимо от того, финансируются ли они правительством), а также услуг, направленных на расширение юридических прав и возможностей.

26 Хотя предоставление бесплатных или субсидируемых услуг юридического содействия и юридического представительства, несомненно, способствует снижению экономических барьеров, препятствующих доступу к правосудию, судебные сборы все же могут быть непомерно высокими для значительной части граждан, добивающихся правосудия, и, в частности, для женщин, имеющих ограниченный самостоятельный доступ к экономическим ресурсам или вовсе не имеющих такового (например, для категорий женщин, находящихся в уязвимом положении, таких как женщины, возглавляющие домохозяйства, женщины, добивающиеся алиментов после расторжения брака, или женщины, спасающиеся бегством от домашнего насилия). Так, в Камбодже размер сборов за проведение судебно-медицинской экспертизы в делах об изнасиловании был равен среднему доходу в сельских районах примерно за две недели (данные за 2007 год); а в Индонезии, где средняя стоимость расторжения брака примерно в десять раз превышала ежемесячный доход малоимущих женщин, освобождение их от судебных пошлин способствовало расширению доступа женщин к судам и государственным гарантиям. См. материалы Структуры «ООН-женщины» (2011: 54); World Bank

(2011: 168, 367); Chiongson et al (2011).

27 См. материалы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2015: 9), рекомендации которого относительно доступности системы правосудия включают рекомендацию «рассмотреть возможность создания гендерных подразделений в структуре учреждений системы правосудия».

28 В результатах обследования по вопросам насилия в отношении женщин в Европейском союзе, опубликованного в марте 2014 года, было отмечено, что лишь о 14% наиболее серьезных случаев насилия со стороны партнеров (и о 13% случаев насилия со стороны лиц, не являющихся партнерами) было сообщено в полицию (FRA, 2014).

29 «Эффект воронки» является многогранным явлением, охватывающим аспекты, которые отражают как сторону спроса в системе правосудия (например, давление общества или страх мести), так и сторону предложения (например, длительность и дороговизна процедур). Мы рассматривали «эффект воронки» со стороны спроса в системе правосудия, поскольку именно там лежат определяющие этот эффект аспекты, представляющие особый интерес при проведении анализа доступа к правосудию с точки зрения гендерной проблематики.

30 Данные, полученные из провинции Гаутенг, ЮАР, свидетельствуют о том, что лишь 17% зарегистрированных случаев изнасилования были доведены до суда и только по 4% были вынесены обвинительные приговоры. См. UN Women (2012: 49); Vetten et al. (2008); Council of Europe (2013: 12).

31 В силу того, что доверие по своей сути является субъективным элементом, который может отражать то, каким образом люди толкуют факты, необходимо использовать наборы показателей, позволяющие провести корректный анализ данных с учетом конкретного контекста. Этой цели могут послужить опросы пользователей или административные данные. Например, задаваемый лицам, обратившимся в суд, вопрос о том, насколько часто у них вымогали взятку для ускорения процесса или получения нужного результата, полезен для контекстуализации общего восприятия ситуации с коррупцией в судебной системе.

32 Этот показатель включен в последнюю редакцию «Приоритетных показателей для цели 16», предложенных Группой технической поддержки по повестке дня в области развития на период после 2015 года.

33 Всеобъемлющая подборка примеров передовой практики была подготовлена Советом Европы и опубликована в октябре 2015 года. Ознакомиться с подборкой, включающей 65 примеров из 24 государств — членов Совета Европы, можно на сайте по адресу: www.coe.int/equality (дата обращения: 12

февраля 2016 года) (на англ. языке).

34 См. Dinnen S. and Hailey N (2012); Open Society Justice Initiative (2010); Dale P. (2009); Berenschot W. and Rinaldi T. (2011); Open Society Institute and UNDP; Dugard J. and Drage K. (2013); Franco J., Soliman H. and Cisnero M. (2014).

35 См. "Global education empowering women in Papua New Guinea", Papua New Guinea Village Courts and Land Mediation Secretariat, не опубликованное справочное исследование, посвященное женщинам — мировым судьям в сельских районах Папуа — Новой Гвинеи, URL: www.globaleducation.edu.au/case-studies/empowering-women-in-png.html (дата обращения: 12 февраля 2016 года).

36 Структура «ООН-женщины» (2011). Проведенное в 2010 году обследование показывает, что 85% опрошенных женщин знали о своем праве на расторжение брака и о том, что они могут реализовать это право через специальные судебные отделения по семейным делам (созданные в 2004 году).

37 Specialized prosecutors can reduce barriers to justice, URL: www.endvawnow.org/en/articles/894-specialized-prosecutors-can-reduce-barriers-to-justice.html?next=895 (дата обращения: 12 февраля 2016 года).

СТРУКТУРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ «ООН -ЖЕНЩИНЫ» ЯВЛЯЕТСЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ООН, КОТОРАЯ ЗАНИМАЕТСЯ ВОПРОСАМИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН. ВСЕМИРНЫЙ БОРЕЦ ЗА ПРАВА ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК, СТРУКТУРА «ООН-ЖЕНЩИНЫ» БЫЛА СОЗДАНА С ЦЕЛЬЮ УСКОРЕНИЯ ПРОГРЕССА В ДЕЛЕ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ВО ВСЕМ МИРЕ.

Структура «ООН-женщины» содействует государствам — членам ООН в деле внедрения мировых стандартов достижения гендерного равенства и сотрудничает с правительствами и гражданским обществом в целях разработки законов, стратегий, программ и услуг, необходимых для применения этих стандартов. Организация поддерживает равноправное участие женщин во всех аспектах жизни, уделяя особое внимание следующим пяти приоритетным направлениям: расширение лидерства женщин и их участия в политической жизни; ликвидация насилия в отношении женщин; вовлечение женщин во все аспекты процесса мира и безопасности; расширение экономических прав и возможностей женщин; и определение главенствующей роли гендерного равенства при разработке национальных планов и бюджетов в области развития. Структура «ООН-женщины» также координирует и поддерживает работу всей системы ООН, направленную на достижение гендерного равенства.



220 East 42nd Street
New York, New York 10017, США
Тел.: 212-906-6400
Факс: 212-906-6705

www.unwomen.org
www.facebook.com/unwomen
www.twitter.com/un_women
www.youtube.com/unwomen
www.flickr.com/unwomen
www.instagram.com/unwomen