



Strasbourg, 16 novembre 2022

CEPEJ-GT-EVAL(2022)10

**COMMISSION EUROPEENNE POUR L'EFFICACITE DE LA JUSTICE**  
**(CEPEJ)**  
GROUPE DE TRAVAIL SUR L'ÉVALUATION DES SYSTÈMES JUDICIAIRES  
(CEPEJ-GT-EVAL)

43<sup>ème</sup> réunion  
19-21 octobre 2022

**RAPPORT DE RÉUNION**  
Document préparé par le Secrétariat  
Direction générale I - Droits de l'homme et État de droit

## **I. ADOPTION DE L'ORDRE DU JOUR**

1. Le Groupe de travail sur l'évaluation des systèmes judiciaires (CEPEJ-GT-EVAL) de la Commission européenne pour l'efficacité de la justice (CEPEJ) a tenu sa 43<sup>ème</sup> réunion les 19 et 21 octobre 2022, sous la présidence de Jaša Vrabec (Slovénie). La réunion a été organisée en mode hybride, à Strasbourg et par vidéoconférence.
2. L'ordre du jour et la liste des participants à la réunion figurent respectivement dans les annexes I et II du présent rapport.

## **II. RAPPORT D'ÉVALUATION DES SYSTÈMES JUDICIAIRES DE LA CEPEJ 2022 (DONNÉES 2020)**

3. Le Secrétariat informe le Groupe de la publication du rapport d'évaluation des systèmes judiciaires de la CEPEJ, cycle 2022 (données 2020), le 5 octobre 2022 après sa présentation au Comité des Ministres du Conseil de l'Europe.
4. Il précise également que la communication concernant le rapport s'est concentrée sur les réseaux sociaux. Le rapport sera à nouveau évoqué le 3 novembre 2022 par le Président de la CEPEJ, Ramin Garagurbanli, au cours de son échange de vues avec le Comité des Ministres.
5. Les membres du CEPEJ-GT-EVAL font part de l'accueil fait au rapport dans leur pays et de la promotion qu'ils ont pu en faire. Certains experts (Grèce, France) évoquent également la manière dont le rapport peut influencer les réformes au niveau national.
6. Le Groupe de travail discute de la possibilité de préparer un rapport sur une base annuelle. Certains membres suggèrent de réduire le questionnaire ou de se concentrer davantage sur les données liées à l'efficacité. La durée nécessaire au processus de collecte des données, le nécessaire maintien de la qualité des données grâce au contrôle qualité, le manque de disponibilité des données pour certains pays et enfin la valeur ajoutée des analyses accompagnant les données sont autant de difficultés évoquées pour la préparation d'un rapport dans un délai plus bref que deux années.

## **III. ÉTUDE SPÉCIFIQUE SUR LES PROFESSIONNELS DE LA JUSTICE (DONNÉES 2020)**

7. L'Union Internationale des Huissiers de Justice et Officiers Judiciaires (UIHJ), le Conseil des Notariats de l'Union Européenne (CNUE) et l'Institut Européen de l'Expertise et de l'expert (EEEI) ont reçu les données au cours de l'été et se sont engagés à rédiger, comme pour les cycles précédents, une étude spécifique qui sera soumise pour approbation au CEPEJ-GT-EVAL et publiée ensuite sur le site de la CEPEJ.

## **IV. PRÉPARATION DU CYCLE D'ÉVALUATION 2024 (DONNÉES 2022)**

- a. *Préparation du questionnaire (y compris contribution des experts du CEPEJ-GT-CYBERJUST sur la partie ICT)*
8. La pertinence des questions et l'éventuelle évaluation du questionnaire par des experts externes, en tout ou partie, ont été discutées.
9. Le Secrétariat présente au Groupe de travail les changements proposés (ajouts, suppressions ou modifications) sur tous les chapitres du questionnaire, qui tiennent compte des retours des correspondants nationaux lors du contrôle de qualité et de la 16<sup>ème</sup> réunion des correspondants nationaux :
  - certaines questions sont supprimées, notamment lorsque les données ne sont pas disponibles depuis plusieurs années ;
  - les questions sur les mineurs, la performance et l'évaluation, le personnel des tribunaux, le recrutement des juges et des procureurs, le statut des procureurs, la formation et les technologies de l'information et de la communication sont modifiées ;

- les questions liées à l'égalité de genre, en coordination avec le CEPEJ-GT-QUAL et la Division Egalité entre les femmes et les hommes du Conseil de l'Europe, devraient également être révisées.

*b. Préparation de la note explicative*

10. Le Groupe de travail charge le Secrétariat de préparer un projet de note explicative accompagnant le questionnaire sur la base notamment des discussions du Groupe sur les nouvelles questions et des retours d'expériences des correspondants nationaux sur d'éventuelles difficultés liées à certaines questions.

*c. Calendrier de la préparation du rapport*

11. Le Groupe de travail convient de se réunir au cours du mois de novembre pour discuter notamment de la partie du questionnaire relative à l'utilisation des technologies de l'information dans les tribunaux.
12. Le Secrétariat finalisera ensuite le projet de questionnaire et de note explicative pour le cycle 2024 (données 2022) en vue de leur présentation à la réunion plénière de la CEPEJ des 6 et 7 décembre 2022.
13. Le questionnaire devrait être ouvert au mois de mars 2023, suivant ainsi le calendrier du cycle d'évaluation précédent.

*d. Soutien à la collecte de données et évaluation par les pairs*

14. Le Secrétariat fait part au Groupe des difficultés à organiser des évaluations par les pairs, en raison du manque de pays candidats à de telles évaluations. Un nouveau format est proposé à deux pays (Irlande et Grèce) en vue d'apporter un soutien du Secrétariat à la collecte et au processus de contrôle de qualité des données. La Grèce a répondu favorablement à cette proposition du Secrétariat et une courte mission de soutien sera organisée avant la fin de l'année.

**V. PRÉPARATION DE LA 16ÈME RÉUNION DES CORRESPONDANTS NATIONAUX DE LA CEPEJ (20 OCTOBRE)**

15. Le Groupe de travail remercie l'ensemble des correspondants nationaux de la CEPEJ pour leur implication dans le processus d'évaluation, rappelant que leur contribution est essentielle à la bonne réalisation du rapport.
16. Un nouveau format est proposé pour la première fois pour cette réunion qui sera organisée dans une première partie sous forme de trois ateliers interactifs consacrés (i) au rôle des correspondants nationaux de la CEPEJ, (ii) aux conseils et retours d'expérience pour une meilleure utilisation de CEPEJ-STAT et CEPEJ-COLLECT et (iii) à un *brainstorming* sur le questionnaire et les résultats.
17. Une deuxième partie de la réunion, qui pourra également être suivie en ligne, permettra, après une présentation du dernier rapport d'évaluation (cycle 2022, données 2020) de susciter les échanges entre correspondants nationaux sur les bonnes pratiques en matière d'organisation de la collecte nationale de données pour la CEPEJ.

**VI. COOPÉRATION AVEC LA COMMISSION EUROPÉENNE**

*a. Etude pour la Commission européenne sur le fonctionnement des systèmes judiciaires dans les Etats membres de l'Union européenne (Tableau de bord de la justice de l'UE)*

18. La collecte de données ainsi que le processus de contrôle de la qualité des données 2021 a commencé pour l'ensemble des pays participants. Un seul Etat membre n'a pas fourni de données au jour de la réunion. Le Secrétariat est cependant en contact étroit avec le correspondant national de ce pays.

19. Les délais de soumission de l'étude de la CEPEJ restent les mêmes que pour le cycle précédent : la première partie composée de tableaux comparatifs et des commentaires des Etats pour 8 indicateurs sera envoyée à la Commission européenne le 10 décembre. Les fiches pays seront quant à elles envoyées mi-janvier à la Commission européenne.

*b. Tableau de bord pour les Balkans occidentaux*

20. Le Secrétariat informe le Groupe de travail que le 3<sup>ème</sup> cycle de collecte de données est terminé. Les tableaux et graphiques comparatifs (partie 1) ainsi que les fiches bénéficiaires (partie 2) ont été envoyés à la Commission européenne en respectant le calendrier fixé. Cette année, les aperçus généraux de la partie comparative ont été davantage synthétisés à la demande de la Commission européenne.

21. La Commission a publié les rapports sur le paquet « élargissement » («*enlargement package*») en octobre et cette année, il a été décidé d'utiliser les données de la CEPEJ comme source principale d'information en matière d'efficacité de la justice, ce dont le Groupe de travail se félicite.

22. Le Secrétariat précise qu'une réunion a été organisée à Durrës (Albanie) le 23 septembre, en vue d'améliorer la collecte des données concernant la formation judiciaire. Un autre atelier est prévu pour la fin de l'année, à l'occasion duquel auront lieu une présentation des résultats de la collecte des données ainsi qu'une discussion sur l'utilisation de ces données dans les pays.

23. La collecte de données pour le 4<sup>ème</sup> cycle portant sur les données 2022 commencera en octobre.

*c. Tableau de bord pour les pays du Partenariat oriental*

24. Le Secrétariat précise que le premier cycle de collecte de données s'est achevé et se félicite du bon niveau d'engagement de la part des correspondants du projet. Le premier rapport a été envoyé à la Commission européenne. Il se compose de tableaux et graphiques comparatifs (partie 1), de fiches bénéficiaires (partie 2) ainsi que d'une version condensée des principaux résultats et analyses (partie 3).

25. Pour le nouveau cycle, la Commission européenne a demandé que deux nouvelles questions soient ajoutées concernant les instructions adressées à un procureur de poursuivre ou non et les réallocations d'affaires.

26. Cette nouvelle collecte de données doit être ouverte le plus rapidement possible. Elle portera sur les données 2021.

**VII. FORMATION SUR LES OUTILS CEPEJ EN MATIERE D'ÉVALUATION - MODULE HELP**

27. Le Secrétariat de la CEPEJ présente l'état d'avancement des travaux et mentionne que le projet de module sur l'évaluation des systèmes judiciaires, préparé par le Président du CEPEJ-GT-EVAL, Jaša Vrabec, doit être mis à jour avec les données les plus récentes du rapport d'évaluation des systèmes judiciaires, cycle 2022.

## AGENDA / ORDRE DU JOUR

|  |   |
|--|---|
| <b>1. Adoption de l'ordre du jour</b>  |   |
| <b>2. Information des membres du Groupe de travail et du Secrétariat</b>   |   |
| <b>Rapport d'Evaluation des systèmes judiciaires de la CEPEJ 2022 (données 2020)</b>   | <b>Document de référence</b>  |
| <b>3.</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Partie 1, analyses des tendances</li><li>- Partie 2, fiches pays</li><li>- CEPEJ-STAT</li></ul>                            | Rapport d'Evaluation des systèmes judiciaires de la CEPEJ 2022<br><a href="#">Partie 1</a> / <a href="#">Partie 2</a>                           |
| <b>4. Etude spécifique sur les professionnels de la justice (données 2020)</b>   |   |
| <b>Préparation du cycle d'évaluation 2024 (données 2022)</b>   | <b>Document de travail</b>  |
| a. Préparation du questionnaire<br>(y compris contribution des experts du CEPEJ-GT-CYBERJUST sur la partie ICT)  | Grille d'évaluation des systèmes judiciaires européens<br>(en préparation)<br>CEPEJ-GT-EVAL(2022)14   |
| <b>5.</b> b. Préparation de la note explicative  | <b>Document de référence</b><br>Note explicative du cycle 2022<br><a href="#">CEPEJ(2020)18rev</a>  |
| c. Calendrier de la préparation du rapport   |   |
| d. Soutien à la collecte de données et évaluation par les pairs  |   |
| <b>6. Préparation de la 16<sup>ème</sup> réunion des correspondants nationaux de la CEPEJ (20 octobre)</b>   | <b>Document de travail</b><br><a href="#">Ordre du jour</a>   |
| <b>Coopération avec la Commission Européenne</b>   |   |
| <b>7.</b> a. Etude pour la Commission européenne sur le fonctionnement des systèmes judiciaires dans les Etats membres de l'Union européenne (Tableau de bord de la justice) |   |
| b. Tableau de bord pour les Balkans occidentaux  |   |
| c. Tableau de bord pour les pays du partenariat oriental   |   |
| <b>8. Formation sur les outils CEPEJ en matière d'évaluation – module HELP</b>   |   |
| <b>9. Questions diverses</b>   | Rapport de la 42 <sup>ème</sup> réunion du Groupe de travail sur l'évaluation des systèmes judiciaires<br><a href="#">CEPEJ-GT-EVAL (2022)1</a> |

## List of participants / Liste de participants

## MEMBERS / MEMBRES

|  |   |
|--|---|
| <b>CROATIA / CROATIE</b>                 | <b>Mme Martina VRDOLJAK</b><br>Chef du département des statistiques, de l'analyse et du développement stratégique du pouvoir judiciaire, Direction de l'organisation du pouvoir judiciaire, ministère de la justice<br>(en ligne) |
| <b>ALLEMAGNE / GERMANY</b><br>(en ligne) | <b>Mme Simone KRESS</b><br>Juge, vice-président du Tribunal de Cologne<br>(en ligne)  |
| <b>MALTA / MALTE</b><br>(en ligne)       | <b>Mme Joanne BATTISTINO</b><br>Ministère de la justice et de l'intérieur, les Tribunaux<br>(en ligne)  |
| <b>SLOVENIA / SLOVENIE</b>               | <b>M. Jaša VRABEC</b><br>Chef du Bureau pour le développement de l'administration judiciaire, Cour suprême  |
| <b>SPAIN / ESPAGNE</b>                   | <b>M. Juan Fernando ARMENGOT IBORRA</b><br>Conseiller, Direction générale de la coopération juridique internationale et des affaires religieuses, Ministère de la justice   |
| <b>SWITZERLAND / SUISSE</b>              | <b>M. Christophe KOLLER</b><br>Chercheur, Directeur ESEHA, Centre de conseil et d'analyse comparative   |

## PRESIDENT OF THE CEPEJ / PRESIDENT DE LA CEPEJ

|                                 |  |
|---------------------------------|--|
| <b>AZERBAIJAN / AZERBAÏDJAN</b> | <b>Mr Ramin GARAGURBANLI</b><br>Judge, Criminal Division of the Baku Court of Appeal, Head of the working group on e-Court System, Ministry of Justice |
|---------------------------------|--|

## SCIENTIFIC EXPERTS / EXPERTS SCIENTIFIQUES

|                        |   |
|------------------------|---|
| <b>GRECE / GRECE</b>   | <b>Mme Victoria MERTIKOPOULOU</b><br>Conseiller, UE et concurrence, Réglementation, Conformité, Cabinet d'avocats KYRIAKIDES GEORGOPOULOS   |
| <b>FRANCE / FRANCE</b> | <b>Mme Sophie VAN PUYVELDE</b><br>Adjoint au sous-directeur de la statistique et des études, Service de l'expertise et de la modernisation, Secrétariat général du ministère de la justice. |

## PARTICIPANTS / PARTICIPANTS

|   |  |
|---|--|
| <b>EUROPEAN EXPERTISE AND EXPERT INSTITUTE / INSTITUT EUROPEEN DE L'EXPERTISE ET DE L'EXPERT (EEEI)</b> | <b>M. Benoit de CLERCK</b><br>Co-président de l'Institut européen de l'expertise et de l'expert (EEEI) |
|---|--|

**SECRETARIAT / SECRÉTARIAT****Justice and Legal Co-operation Department / Service de la Coopération judiciaire et juridique**  
**DGI - CEPEJ**

|   |
|---|
| <b>Mme Christel SCHURRER</b><br>Secretary of the CEPEJ-GT-EVAL / <i>Secrétaire du CEPEJ-GT-EVAL</i>   |
| <b>Mme Lidija NAUMOVSKA</b><br>Statistic coordinator/ <i>Coordinatrice des statistiques</i>   |
| <b>M. Milan NIKOLIC</b><br>Administrator / <i>Administrateur</i>  |
| <b>Mme Guergana LAZAROVA-DECHAUX</b><br>Legal officer / <i>Juriste</i>  |
| <b>Mme Sabina STANCU</b><br>Legal officer / <i>Juriste</i>  |
| <b>Mme Federica VIAPIANA</b><br>Project manager (Dashboard Western Balkans) / <i>Chef de projet (Tableau de bord des Balkans Occidentaux)</i>                 |
| <b>Mme Daniela ZOL</b><br>Statistician (Dashboard Western Balkans) / <i>Statisticienne (Tableau de bord des Balkans Occidentaux)</i>                          |
| <b>Mme Domitille GAUTIER DE CHARNACE</b><br>Project manager (Dashboard Eastern Partnership) / <i>Chef de projet (Tableau de bord du partenariat oriental)</i> |
| <b>Mme Oxana GUTU</b><br>Project manager (Dashboard Eastern Partnership) / <i>Chef de projet (Tableau de bord du partenariat oriental)</i>                    |
| <b>M. Tony VILELA</b><br>Statistician (Dashboard Eastern Partnership) / <i>Statisticien (Tableau de bord du partenariat oriental)</i>                         |
| <b>Mme Ioana VOELKEL</b><br><i>Principal Assistant / Assistante principale</i>  |