

Elfogadva: 2026. március 27.
Közzététel: 2026. október 14.

Nyilvános
GrecoRC4(2026)3

NEGYEDIK ÉRTÉKELÉSI KÖR

Korrupciómegelőzés a parlamenti képviselők, bírók és
ügyészek tekintetében

ADDENDUM A MÁSODIK MEGFELELŐSÉGI JELENTÉSHEZ MAGYARORSZÁG

A GRECO 102. plenáris ülésén elfogadva

(Strasbourg, 2026. március 23-27.)

I. BEVEZETÉS

1. A [Magyarország negyedik értékelési köréről szóló jelentést](#) a GRECO a 67. plenáris ülésén (2015. március 27.) fogadta el, és 2015. július 22-én Magyarország jóváhagyásával hozta nyilvánosságra. A GRECO negyedik értékelési körének témája: „Korrupciómegelőzés a parlamenti képviselők, bírók és ügyészek tekintetében”
2. A GRECO Eljárási Szabályzatának megfelelően a magyar hatóságok jelentést (Situation Report) nyújtottak be az ajánlások végrehajtásával kapcsolatban tett intézkedéseikről. A GRECO 76. plenáris ülésén (2017. június 23.) elfogadott és 2019. augusztus 1-jén nyilvánosságra hozott [Megfelelőségi Jelentésében](#) megállapította, hogy a Negyedik Értékelő Jelentésben megfogalmazott 18 ajánlás közül Magyarország mindössze 5 ajánlást hajtott végre vagy kezelt megfelelően (vii., ix., xi., xiii. és xviii. ajánlások). Ezen eredményekre figyelemmel a GRECO megállapította, hogy az ajánlásoknak való jelenlegi alacsony szintű megfelelés „globálisan elégtelen” az Eljárási Szabályzat 31. paragrafus 8.3. bekezdésének értelmében. A GRECO ezért az Eljárási Szabályzat a kölcsönös értékelő jelentésben megfogalmazott ajánlásoknak meg nem felelő tagállamokra vonatkozó 32. paragrafusa 2. (i) bekezdésének alkalmazása mellett döntött, és felkérte a magyar delegáció vezetőjét, hogy számoljon be a fennmaradó ajánlások végrehajtása érdekében tett lépésekről.
3. A GRECO 81. plenáris ülésén (2018. december 07.) elfogadott és 2019. augusztus 1-jén nyilvánosságra hozott [Interim Megfelelőségi Jelentésben](#) megállapította, hogy a Negyedik Értékelő Jelentésben megfogalmazott 18 ajánlás közül Magyarország továbbra is mindössze 5 ajánlást hajtott végre vagy kezelt megfelelően. Ezen eredményekre figyelemmel a GRECO megállapította, hogy az ajánlásoknak való jelenlegi alacsony szintű megfelelés „globálisan elégtelen” maradt az Eljárási Szabályzat 31. paragrafus 8.3. bekezdésének megfelelően. A GRECO ezért az Eljárási Szabályzat 32. paragrafus 2. (ii) bekezdésével összhangban utasította elnökét, hogy levelet küldjön a magyar delegáció vezetőjének, felhívva figyelmét, hogy a tényleges eredmény elérése érdekében mihamarabb határozottan lépjenek fel, és a levél másolatát az alapszabály-bizottság elnöke is kapja kézhez.
4. Továbbá a rendelkezésre bocsátott információk és az ajánlások végrehajtásának hiányosságai következtében a GRECO az Eljárási Szabályzat 32. paragrafus 2. (iii) bekezdésével összhangban felszólította Magyarországot hatóságait, hogy fogadjanak egy magas szintű küldöttséget annak érdekében, hogy minden érdekelt féllel helyben megvitassák az Interim Megfelelőségi Jelentésben kiemelt jogalkotási és politikai változások előmozdításának lehetséges módjait. A magas szintű küldöttség látogatása 2019. március 1-jén megtörtént, amelyen a GRECO küldöttsége¹ találkozott az Igazságügyi Minisztérium európai uniós és nemzetközi igazságügyi együttműködésért felelős államtitkárával, a legfőbb ügyésszel, az Országos Bírói Tanács elnökével, valamint az Országos Bírósági Hivatal képviselőivel és az Európa Tanács Parlamenti Közgyűlésének magyar képviselőivel.
5. A GRECO 85. plenáris ülésén (2020. szeptember 25-én) fogadta el a [Második Interim Megfelelőségi Jelentést](#), és 2020. november 17-én tette közzé a magyar hatóságok engedélyezését követően. A jelentés megállapította, hogy a Negyedik Értékelő Jelentésben megfogalmazott 18 ajánlás közül Magyarország továbbra is mindössze 5 ajánlást hajtott végre, vagy kezelt megfelelően. Négy ajánlást részben, kilencet egyáltalán nem teljesítettek. A megfelelés szintjét ismét „globálisan elégtelenre” értékelték. A GRECO felkérte az alapszabály-bizottság elnökét, hogy küldjön levelet Magyarországnak állandó képviselőjének az Európa Tanácsban, felhívva a figyelmet a

¹ A GRECO küldöttsége a GRECO elnökéből, az Európa Tanács Információs Társadalomért és Bűnözés Elleni Fellépésért felelős igazgatójából, a GRECO osztrák küldöttségének vezetőjéből, a GRECO ügyvezető titkárából és a GRECO-titkárság egy tagjából állt.

vonatkozó ajánlások teljesítésének elmaradására. A GRECO a GRECO magyar küldöttségét is felkérte, hogy készítsenek beszámolót a nem teljesített ajánlások átültetése érdekében tett lépésekről.

6. A GRECO 89. plenáris ülésén (2021. december 3-án) fogadta el a [Harmadik Interim Megfelelőségi Jelentést](#), és 2022. szeptember 8-án tette közzé a magyar hatóságok engedélyezését követően. A jelentés megállapította, hogy a Negyedik Értékelő Jelentésben megfogalmazott 18 ajánlás közül Magyarország továbbra is mindössze hat ajánlást hajtott végre, vagy kezelt megfelelően. Három ajánlást részben, kilencet egyáltalán nem teljesítettek. A megfelelés szintjét ismét „globálisan elégtelenre” értékelték. Az Eljárási Szabályzat 32. paragrafus 2. bekezdés i. pontja értelmében a GRECO felkéri a magyar küldöttség vezetőjét, hogy számoljon be a még nem végrehajtott ajánlások (i-vi., viii., x., xii., xiv., xvi. és xvii.) teljesítéséről.
7. A GRECO 93. plenáris ülésén (2023. március 24.) fogadta el a [Negyedik Interim Megfelelőségi Jelentést](#) és a magyar hatóságok engedélyezését követően 2023. június 9-én tették közzé. A jelentés megállapította, hogy Magyarország a negyedik értékelési jelentésben szereplő 18 ajánlásból mindössze hatot hajtott végre kielégítően vagy kezelte kielégítő módon. Hat ajánlást részben hajtottak végre, hatot pedig egyáltalán nem. A GRECO megállapította, hogy a megfelelés szintje már nem „globálisan elégtelen” az eljárási szabályzat 31. szabályának 8.3. pontja értelmében. A GRECO ezért úgy döntött, hogy nem alkalmazza tovább a 32. szabályt azokra a tagokra, akik nem felelnek meg az értékelő jelentésben szereplő ajánlásoknak.
8. A Második Megfelelőségi Jelentést a GRECO a 98. plenáris ülésén, 2024. november 22-én fogadta el. A jelentés nyilvánosságra hozatalát a magyar hatóságok még nem engedélyezték. A GRECO az Eljárási Szabályzat felülvizsgált 31. szabályának 9. bekezdése alapján felkérte a magyar delegáció vezetőjét, hogy nyújtson be jelentést a még nem teljesített ajánlások (az i-iii., vi., xii., xiv., xvi. és xvii. ajánlás) végrehajtása érdekében hozott intézkedésekről. A 2025. december 4-én benyújtott jelentés, valamint az ezt követően rendelkezésre bocsátott további információk képezik a jelentés alapját.
9. A Második Megfelelőségi Jelentés Kiegészítése a fennmaradó nyolc ajánlás végrehajtása terén elért további előrelépést értékeli, valamint átfogó értékelést ad arról, hogy Magyarország milyen mértékben felel meg ezeknek az ajánlásoknak.
10. A GRECO (az országgyűlési képviselők tekintetében) Ausztriát és (a bírák és ügyészek tekintetében) Romániát kérte fel a megfelelési eljáráshoz szükséges felelős előadók kijelölésére. A kijelölt előadók: Ausztria nevében Brigitte ROM és Románia nevében Sorin TANASE. Őket a GRECO Titkársága segítette a Jelentés összeállításában.

II. ELEMZÉS

11. A GRECO a Negyedik Körös Értékelési Jelentésében 18 ajánlást fogalmazott meg Magyarország számára. A Második Megfelelőségi Jelentésben a GRECO megállapította, hogy tíz ajánlást (iv., v., vii., viii., ix., x., xi., xiii., xv. és xviii.) megfelelően hajtottak végre, illetve kezelték, négy ajánlást (i., vi., xiv. és xvii.) részben hajtottak végre, további négy ajánlást (ii., iii., xii. és xvi.) pedig nem hajtottak végre. A még nem teljesített ajánlásoknak való megfelelést az alábbiakban tárgyaljuk.

A korrupció megelőzése az országgyűlési képviselők körében

i. ajánlás

12. *A GRECO ajánlása szerint (i) biztosítani kell minden jogalkotási javaslat esetében a megfelelő szintű átláthatóságot és konzultációt, és (ii) be kell vezetni olyan szabályokat az országgyűlési képviselők számára, amelyek előírják, hogy hogyan kezeljék a lobbizókat és egyéb, a parlamenti folyamatot befolyásolni kívánó harmadik feleket.*
13. *A GRECO emlékeztet arra, hogy a Második Megfelelőségi Jelentésben ezt az ajánlást részben végrehajtottnak minősítette. Az ajánlás első pontja kapcsán pozitívként értékelte, hogy a jogszabály szövegek 92%-át társadalmi egyeztetésre bocsátották. Ugyanakkor arra is rámutatott, hogy a jelentősebb jogszabály szövegek esetében gyakran elmaradt a társadalmi egyeztetés. Az ajánlás második pontjával kapcsolatban a GRECO megállapította, hogy nem történt előrelépés.*
14. *A hatóságok tájékoztatása szerint a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény 5/B. §-a alapján az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (EUTAF) évente ellenőrzi, hogy teljesült-e a törvény 5/A. § (3) bekezdés a) pontjában meghatározott célkitűzés, vagyis hogy a vizsgált időszakban kihirdetett törvények, kormányrendeletek és miniszteri rendeletek 90%-át a törvény 5/A. § (1) bekezdés a) pontjának megfelelően társadalmi egyeztetésre bocsátották-e. A vizsgált időszakban összesen 1 093 törvényt, kormányrendeletet és miniszteri rendeletet hirdettek ki a Magyar Közlönyben. Ezek közül 118 jogszabály nem tartozott a törvény hatálya alá, további 3 jogszabály esetében pedig megállapították, hogy a kormányzati szervekkel folytatott egyeztetés már a vizsgált időszak kezdete előtt megkezdődött. Az EUTAF így 975 jogszabály tekintetében folytatta le az ellenőrzési eljárást. Ezek közül 933 jogszabályt társadalmi egyeztetést követően hirdettek ki, ami a vizsgált jogszabályok 96%-ának felel meg. 42 jogszabály esetében nem került sor társadalmi egyeztetésre, ami a vizsgált jogszabályok 4%-át tette ki.*
15. *A GRECO tudomásul veszi a hatóságok által rendelkezésre bocsátott információkat. Pozitívként értékeli, hogy a jogszabályok 96%-át társadalmi egyeztetést követően hirdetik ki. Ugyanakkor aggályok merültek fel azzal kapcsolatban, hogy egyes jelentős jogszabály-módosításokat nem bocsátanak társadalmi egyeztetésre, mivel azokat egyéni országgyűlési képviselők vagy parlamenti bizottságok közvetlenül, a jogalkotási folyamat igen késői szakaszában nyújtják be.² Az ajánlás második részével, vagyis az országgyűlési képviselők és a lobbisták közötti kapcsolattartásra vonatkozó szabályok bevezetésével kapcsolatban nem számoltak be új fejleményekről.*
16. *A GRECO ezért arra a következtetésre jut, hogy az i., ajánlás továbbra is részben végrehajtottnak tekinthető.*

ii. ajánlás

² Európai Bizottság, 2025. évi jogállamisági jelentés – Magyarországról szóló országfejezet, 2025. július 8., 23–24. o. („Ilyen például az Alaptörvény módosítása, valamint az alapvető jogokat és az uniós jogot érintő jogszabályok módosítása. A kormány továbbra is azt a gyakorlatot követi, hogy a törvénytervezetek kezdetben csak technikai jellegű módosításokat tartalmaznak, majd a jogalkotási folyamat igen késői szakaszában, közvetlenül az Országgyűlés végső szavazása előtt, a Törvényalkotási Bizottságon keresztül új, érdemi módosításokat nyújtanak be. Ezzel elkerülhető a rendes parlamenti vita és a társadalmi egyeztetés.”). https://commission.europa.eu/document/download/524bd8d4-33ba-4802-891f-d8959831ed5a_en?filename=2025%20Rule%20of%20Law%20Report%20-%20Country%20Chapter%20Hungary.pdf

17. *A GRECO javasolta, hogy fogadjanak el az országgyűlési képviselőkre és alkalmazottjaikra vonatkozó etikai/magatartási kódexet, amely kitér a különböző összeférhetetlenségi helyzetek szabályozására (ajándékok és egyéb juttatások, harmadik felekkel fennálló kapcsolatok, lobbizás, kiegészítő tevékenységek, foglalkoztatás utáni helyzetek stb.), és ezt egészítsék ki a megvalósítást szolgáló intézkedésekkel, például célzott képzéssel és tanácsadással.*
18. *A GRECO emlékeztet arra, hogy a Második Megfelelőségi Jelentésben ezt az ajánlást nem végrehajtottnak minősítette. A GRECO pozitívan értékelte, hogy tervezik az országgyűlési képviselőkre, és a Parlament Hivatalának munkatársaira vonatkozó etikai kódexek kidolgozását, valamint az integritás tudatosságot erősítő, a jövőbeli etikai kódexek tartalmát is figyelembe vevő képzések bevezetését. Ezek az intézkedések gyakorlatban azonban még nem valósultak meg.*
19. *A hatóságok tájékoztatása szerint az Országgyűlés Hivatala által kidolgozott Etikai és Magatartási Kódexet közzétették a Hivatal belső intranetes hálóján. Az Országgyűlés Hivatalának Etikai és Magatartási Kódexéről szóló főigazgatói szabályzatot az Országgyűlés elnöke 2024. október 9-én írta alá, és az 2024. október 10-én lépett hatályba. A kódex külön mellékletben rögzíti az Országgyűlés köztisztviselőire és munkavállalóira vonatkozó etikai alapelveket és magatartási szabályokat. A hazai állami vezetők által kapott protokollajándékokra vonatkozóan 2025. január 1-jén lépett hatályba a protokollajándékokkal kapcsolatos eljárásról szóló 477/2024. (XII. 31.) Kormány rendelet. Emellett az Országgyűlés elnökének az Országgyűlés nevében átvett ajándékokkal kapcsolatos kérdésekről szóló 6/2022. számú szabályzata előírja, hogy az Országgyűlés nevében eljáró személyeknek és delegációknak be kell jelenteniük az ilyen minőségükben, kapcsolódó eseményeken kapott ajándékokat (a promóciós célú ajándékok kivételével). Az új Etikai és Magatartási Kódex tartalmára építve az Országgyűlés Hivatalának köztisztviselői számára integritás tudatossági képzési anyagokat és egy tudásfelmérő kérdőívet is kidolgoztak. A képzéshez szükséges informatikai fejlesztések szintén elkészültek, így a képzési anyagok és a kapcsolódó segédanyagok már mindenki számára hozzáférhetők a Hivatal belső hálóján.*
20. *A GRECO megjegyzi, hogy az Országgyűlés Hivatala elkészítette az Etikai és Magatartási Kódexet. Ugyanakkor rámutat arra, hogy a kódex kizárólag az Országgyűlés Hivatalának munkatársaira vonatkozik, az országgyűlési képviselőkre nem. A képviselők számára képzési és tanácsadási lehetőségeket is ki kell dolgozni, mivel jelenleg csak a köztisztviselők számára érhető el ilyen képzés. Az ajánlás ezért még részben sem tekinthető végrehajtottnak*
21. *A GRECO arra a következtetésre jut, hogy a ii., ajánlás továbbra sem került végrehajtásra.*
- iii. és vi. ajánlás
22. *A GRECO javasolta:*
- *hogy vezessék be az ad hoc bejelentési kötelezettséget az országgyűlési képviselők számára a parlamenti eljárások során felmerülő személyes összeférhetlenség eseteire, és dolgozzanak ki szabályokat ilyen helyzetekre. (iii. ajánlás)*
 - *hogy tegyenek megfelelő intézkedéseket annak érdekében, hogy hatékonyan lehessen felügyelni és érvényesíteni a meglévő és létrehozandó szabályokat az országgyűlési képviselők magatartásával, összeférhetlenségével és érdekeltségi nyilatkozataival kapcsolatban, valamint megfelelő és arányos szankciókat vezessenek be e célból (vi. ajánlás).*

23. A GRECO emlékeztet arra, hogy az előző Megfelelőségi Jelentésben a iii. ajánlás továbbra sem végrehajtottnak, a vi. ajánlás pedig továbbra is részben végrehajtottnak minősült, mivel a hatóságok nem számoltak be előrelépésről.
24. A hatóságok a iii. és vi. ajánlással kapcsolatban nem szolgáltatott új információt.
25. Új fejlemény hiányában a GRECO megállapítja, hogy a iii., ajánlás továbbra sem került végrehajtásra, a vi., ajánlás pedig továbbra is részben végrehajtottnak minősül.

A korrupció megelőzése a bírák körében

xii. ajánlás

26. *A GRECO javasolta, hogy a bírók mentelmi jogát az igazságszolgáltatásban való részvételükhöz kapcsolódó cselekményeikre korlátozzák ("funkcionális mentesség").*
27. A GRECO emlékeztet arra, hogy a Második Megfelelőségi Jelentésben ez az ajánlás továbbra is nem végrehajtottnak minősült, mivel nem számoltak be új intézkedésekről.
28. A hatóságok nem közöltek új információt az ajánlással kapcsolatban.
29. Mivel az ajánlás végrehajtásában nem történt érdemi előrelépés, a GRECO megállapítja, hogy a xii., ajánlás továbbra sem tekinthető végrehajtottnak.

A korrupció megelőzése az ügyészek körében

xiv., xvi. és xvii. ajánlás

30. *A GRECO javasolta:*
 - *hogy i) újra mérlegeljék a legfőbb ügyész újraválasztásának a lehetőségét, valamint ii) a magyar hatóságok vizsgálják felül azt a lehetőséget, mely szerint parlamenti kisebbség elérheti azt, hogy a legfőbb ügyész a mandátuma lejártát követően is hivatalban maradjon azáltal, hogy megakadályozzák a legfőbb ügyész utódjának a megválasztását. (xiv. ajánlás);*
 - *hogy az ügyészek mentelmi joga az igazságszolgáltatásban végzett tevékenységükre korlátozódjon („funkcionális mentesség”). (xvi. ajánlás);*
 - *hogy az ügyészeket érintő fegyelmi eljárások lefolytatása a közvetlen ügyészi hierarchián kívül valósuljon meg olyan módon, hogy az fokozott elszámoltathatóságot és átláthatóságot biztosítson (xvii. ajánlás).*
31. A GRECO emlékeztet arra, hogy a Második Megfelelőségi Jelentésben a xiv. és xvii. ajánlás továbbra is részben végrehajtottnak, míg a xvi. ajánlás továbbra is nem végrehajtottnak minősült, mivel nem történt előrelépés
32. A hatóságok nem közöltek új információt a xiv., xvi. és xvii. ajánlással kapcsolatban.
33. Új fejlemény hiányában a GRECO megállapítja, hogy a xiv. és xvii. ajánlás továbbra is részben végrehajtottnak minősül, míg a xvi. ajánlás továbbra sem tekinthető végrehajtottnak.

III. KÖVETKEZTETÉSEK

34. A fentiek alapján a GRECO megállapítja, hogy Magyarország a Negyedik Körös Értékelési Jelentésben **szereplő** 18 ajánlás közül 10-et **megfelelően** hajtott végre, illetve kezelte. A fennmaradó ajánlások közül négyet részben hajtottak végre, négy pedig továbbra sem tekinthető végrehajottnak.
35. Pontosabban, a iv., v., vii–xi., xiii., xv. és xviii. ajánlást kielégítően hajtották végre, illetve kezelték. Az i., vi., xiv. és xvii. ajánlást részben hajtották végre, míg a ii., iii., xii. és xvi. ajánlás nem került végrehajtásra.
36. Az országgyűlési képviselőkkel kapcsolatban továbbra is kiemelt feladat a jogalkotási folyamat átláthatóságának javítása, valamint olyan intézkedések bevezetése, amelyek erősítik a képviselők integritását. Ennek részeként megfelelő képzési és tanácsadási lehetőségeket is biztosítani kell számukra. Továbbra is szükség van olyan szabályokra, amelyek rendezik a képviselők és a lobbisták közötti kapcsolattartást, valamint előírják a parlamenti munkájuk és magánérdekeik között esetlegesen felmerülő összeférhetetlenség eseti bejelentését. Emellett biztosítani kell a képviselők magatartására, összeférhetetlenségére és vagyonnyilatkozataira vonatkozó szabályok hatékony ellenőrzését és érvényesítését.
37. A bírák tekintetében egy ajánlás továbbra sem került végrehajtásra, így a bírákat megillető széles körű mentelmi jog továbbra is aggályokat vet fel.
38. Az ügyészekkel kapcsolatban a GRECO sajnálattal állapítja meg, hogy a fennmaradó három ajánlás végrehajtásáról nem kapott új információt. Ezek az ügyészekkel szembeni fegyelmi eljárások közvetlen hierarchikus rendszeren kívüli lefolytatására, a legfőbb ügyész megbízatásának meghosszabbítására, valamint az ügyészeket megillető széles körű mentelmi jogra vonatkoznak. A GRECO sürgeti a magyar hatóságokat, hogy tegyék meg a szükséges lépéseket e fontos kérdések rendezése érdekében.
39. Tekintettel arra, hogy a 18 ajánlásból nyolc végrehajtása még nem teljes, a GRECO eljárási szabályzata felülvizsgált 31. szabályának 9. bekezdése alapján felkéri a magyar delegáció vezetőjét, hogy 2027. március 31-ig nyújtson be további tájékoztatást az i., ii., iii., vi., xii., xiv., xvi. és xvii. ajánlás végrehajtásáról.
40. A GRECO felkéri a magyar hatóságokat, hogy mielőbb engedélyezzék a jelentés közzétételét, fordítsák le magyar nyelvre, és a fordítást is hozzák nyilvánosságra.
41. A GRECO továbbá felszólítja a magyar hatóságokat, hogy további késedelem nélkül engedélyezzék a GRECO 98. plenáris ülésén, 2024. november 22-én elfogadott Második Megfelelőségi Jelentés közzétételét.