

България : повече усилия са необходими, за да се подобри ефективността на разследванията и да се въведе механизъм за независимо разследване на главния прокурор

На заседанието си през декември 2019 г. Комитетът на Министрите разгледа изпълнението на решенията по делата *С.З. и Колеви* срещу България, отнасящи се до системен проблем с неефективността на наказателните разследвания на убийства или малтретиране, както и до липсата на гаранции за независимостта на наказателни разследвания срещу главния прокурор. Комитетът счете, че като цяло властите не са постигнали достатъчен напредък в области, които са от съществено значение за върховенството на закона и прие междинна резолюция.

Комитетът бе дълбоко загрижен от това, че проектозаконът от 14 юни 2019 г., чиято цел е да преодолее недостатъците, свързани с **независимостта и ефективността на разследвания, касаещи главния прокурор**, съдържа разпоредби, които на практика могат да затруднят започването на подобно разследване. Поради това Комитетът призова властите да изготвят нови законодателни предложения, или, в случай че се установят непреодолими конституционни пречки, да предложат необходимите изменения в Конституцията. Комитетът също така подчерта важността на това Конституцията да бъде тълкувана по начин, който да позволява намиране на решения спрямо рисковете за върховенството на закона, включително тези, които се открояват по делото *Колеви*.

Що се отнася до естеството на очакваните реформи, Комитетът настоя за въвеждане на силни гаранции за институционална, йерархична и практическа независимост на всички органи, които наблюдават или осъществяват разследване, касаещо главен прокурор, във всички ситуации (с изключения за действия по разследването в условия на спешност) и на всички етапи на производството, включително на етапа на предварителната проверка. Що се отнася до **практическата независимост**, Комитетът подчерта, че реформите трябва да направят невъзможно главният прокурор да оказва влияние върху назначаването или кариерното развитие на лицата, отговорни за разследването срещу него / нея.

Горната препоръка на Комитета бе направена въз основа на анализ на Службата за изпълнение на решенията, който идентифицира редица рискове за независимостта на подобни разследвания, като например влиянието на главния прокурор, посредством прокурорската колегия на Висшия Съдебен Съвет, върху кариерата на прокурорите и назначаването на високопоставени прокурори (които могат да имат досег с разследване или да се намесят в разследване срещу него).

Що се отнася до **отстраняването на съдии**, Комитетът отбеляза като положително развитие приемането от Народното събрание на първо четене на законодателни промени, които отменят автоматичното отстраняване от длъжност на съдиите като цяло. При все това, Комитетът отбеляза със загриженост, че проектозаконът от 14 юни 2019 г. може да застраши независимостта на председателите на Върховния Касационен Съд и на Върховния Административен Съд, доколкото предвижда тяхното автоматично временно отстраняване от длъжност, ако е дадено разрешение за започване на досъдебно производство спрямо тях, и покани властите да преразгледат тези предложения.

Освен това, Комитетът настоя за **въвеждане на съдебен контрол върху прокурорските постановления**, с които се отказва образуване на досъдебно производство, като в същото време се вземат мерки за избягване на значително увеличаване на натовареността на съдилищата и прокурорите. Властите бяха поканени да предоставят тяхната оценка за обхвата и условията на такъв съдебен контрол.

- Последните бележки и междинна резолюция на Комитета на Министрите относно тези дела могат да бъдат намерени тук: English ([Notes](#) and [Interim Resolution](#)), French ([Notes](#) and [Interim Resolution](#)), [Bulgarian](#) (unofficial translation)