

Partnership for Good Governance

პარტნიორობა კარგი მმართველობისთვის

ევროკავშირი
საქართველოსთვის
The European Union for Georgia



ევროპის საბჭო

ევროკავშირის/ევროპის საბჭოს პარტნიორობა კარგი მმართველობისთვის პროგრამის ფარგლებში საქართველოში განხორციელებული პროექტების შედეგები¹

რა არის პარტნიორობა კარგი მმართველობისთვის?

2014 წლის აპრილში, ევროკავშირი და ევროპის საბჭო შეთანხმდნენ თანამშრომლობაზე ევროკავშირის აღმოსავლეთ პარტნიორობის ქვეყნებთან ადამიანის უფლებების, დემოკრატიისა და კანონის უზენაესობის სფეროებში მათი ევროპულ სტანდარტებთან დაახლოების მიზნით. პარტნიორობა კარგი მმართველობისთვის პროგრამის ფარგლებში განხორციელებული პროექტები უპირატესად დაფინანსებულია ევროკავშირის მიერ და თანადაფინანსებულია და განხორციელებულია ევროპის საბჭოს მიერ.

14 რეგიონული პროექტის გარდა, საქართველოში დამატებით განხორციელდა **3.7 მილიონი ევროს** ღირებულების **რვა სპეციფიკური პროექტი**.

საქართველოში ადამიანის უფლებათა ევროპული კონვენციის გამოყენება და ეროვნული კანონმდებლობისა და სასამართლო პრაქტიკის ევროპულ სტანდარტებთან ჰარმონიზაცია

პროექტის ხანგრძლივობა: 2015 წლის 1 ივლისი - 2017 წლის დეკემბერი; ბიუჯეტი: 1 087 189 ევრო (დამატებითი ინფორმაცია).

- ▶ მიღებულ იქნა გადაწყვეტილება ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს მონაცემთა ბაზის (HUDOC) შექმნის შესახებ. მონაცემთა ბაზა ამოქმედდება 2017 წლის ბოლომდე;
- ▶ საქმის ხელახალ განხილვაზე პასუხისმგებელ მოსამართლეთა 90% ინფორმირებულია „საქმის ხელახალ განხილვასთან“ დაკავშირებული პროცედურების შესახებ ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს გადაწყვეტილებების მიხედვით;

¹ ადრე ცნობილი იყო როგორც ევროპის საბჭოს / ევროკავშირის პროგრამული თანამშრომლობის ჩარჩო სომხეთისთვის, აზერბაიჯანისთვის, საქართველოსთვის, მოლდოვას რესპუბლიკისთვის, უკრაინასა და ბელარუსისთვის.

- ▶ გარკვეულ სამართლებრივ საკითხებზე ერთგვაროვანი პრაქტიკის შექმნის მიზნით ჩატარდა მოსამართლეებისა და ადვოკატების შეხვედრები;
- ▶ 1300-ზე მეტმა იურისტმა (მოსამართლე, პროკურორი, იურისტი) გაიღრმავა ადამიანის უფლებათა ევროპული კონვენციის სხვადასხვა დებულებებისა და ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს პრეცედენტული სამართლის ცოდნა;
- ▶ გაიზარდა იურიდიული ინსტიტუციების ტრენინგ ცენტრების (იუსტიციის უმაღლესი სკოლა, მთავარი პროკურატურა და საქართველოს ადვოკატთა ასოციაცია) შესაძლებლობა უზრუნველყონ მაღალი ხარისხის ტრენინგი ქვემოთ მოცემულ სფეროებში კურიკულუმის შემუშავებისა და ტრენინგების კოპორტის შექმნის გზით. ეს სფეროებია: ადამიანის უფლებები, სიძულვილის ნიადაგზე ჩადენილ დანაშაულებებთან დაკავშირებული საქმეების განხილვა იუსტიციის უმაღლესი საბჭოსთვის, სამართლიანი სასამართლოს სტანდარტები, დისკრიმინაციის წინააღმდეგ ბრძოლა პროკურორებისთვის და პერსონალური მონაცემების დაცვა საქართველოს ადვოკატთა ასოციაციისთვის;
- ▶ 150 მოსამართლემ და მოსამართლის თანაშემწემ გაიარა სიღრმისეული ტრენინგი ნაფიც მსაჯულთა სასამართლოსა და არასათანადო მოპყრობასთან დაკავშირებულ საკითხებზე. ტრენინგის შედეგად ზემოაღნიშნულ პირებს შესწევთ უნარი გამოიყენონ ეს სტანდარტები ყოველდღიურ საქმიანობაში;
- ▶ ახლად დანიშნულმა პროკურორებმა აიმაღლეს კვალიფიკაცია ევროპულ ანტიდისკრიმინაციულ სტანდარტებში, სამთვინიანი ინტენსიური დისტანციური სწავლების კურსის მეშვეობით HELP პლატფორმის ფარგლებში;
- ▶ მთავარი პროკურატურის შიდა მარეგულირებელი სტრუქტურა გაუმჯობესდა ქვემოთ მოცემულ თემებზე პროკურატურის ხუთი სახელმძღვანელო ინსტრუქციის შემუშავების შედეგად - (1) სიძულვილით მოტივირებული დანაშაულის გამოძიება; (2) შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა საქმეების გამოძიება (3) არასათანადო მოპყრობის ფაქტებზე სწორი კვალიფიკაციის მინიჭების შესახებ; (4) რელიგიური შეუწყნარებლობის საფუძველზე ჩადენილი დანაშაულების გამოძიება და (5) დაზარალებულთა დაცვა.
- ▶ ქართულ ენაზე ხელმისაწვდომი გახდა ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს 45 გადაწყვეტილება;
- ▶ შემუშავებულია შიდა ინსტრუქცია მოსამართლეებისთვის კონფიდენციალურობის უფლების დარღვევის გარეშე სასამართლოს გადაწყვეტილებების გამჟღავნების შესახებ;

[ამ პროექტის შესახებ მირითადი ინფორმაცია ხელმისაწვდომია ვებგვერდზე](#)

საქართველოს ადვოკატთა ასოციაციის მხარდაჭერა

პროექტის ხანგრძლივობა: 2015 წლის თებერვალი - 2016 წლის ივლისი

- ▶ განახლდა მარეგულირებელი ჩარჩო, მათ შორის, განისაზღვრა საქართველოს ადვოკატთა ასოციაციის მანდატი და სტატუსი;
- ▶ მიმდინარეობს საპილოტე პროგრამა ადვოკატობის კანდიდატებისთვის;
- ▶ განახლდა ეთიკის კოდექსის უნიფიცირებული ინტერპრეტაციისა და პრაქტიკაში გატარების შესახებ კომენტარი;
- ▶ შემუშავებულია ტრენინგის წინა და ტრენინგის შემდგომი შეფასების ციკლი;

- ▶ განახლდა ტრენინგის მოდულები, პროექტის განხორციელების პროცესში ჩატარებული ტრენინგის საჭიროებების შეფასების საფუძველზე;
- ▶ განახლდა ელექტრონული საგამოცდო პროგრამა, რომელიც უზრუნველყოფს ადვოკატთა საკვალიფიკაციო გამოცდების ელექტრონულად ჩატარებას და შედეგების ავტომატურ შეფასებას;
- ▶ 2016 წლის ივლისში კვლევის შედეგების საფუძველზე განახლდა ელექტრონული გამოცდის პროცედურები;
- ▶ შეიქმნა მდგრადი პლატფორმა რეგიონული ადვოკატთა ასოციაციების ყოველწლიური შეხვედრისთვის საუკეთესო პრაქტიკისა და გამოწვევების გასაზიარებლად.

[ამ პროექტის შესახებ ძირითადი ინფორმაცია ხელმისაწვდომია ვებგვერდზე](#)

საქართველო: მედიის თავისუფლების, პროფესიონალიზმისა და პლურალიზმის ხელშეწყობა

პროექტის ხანგრძლივობა: 2015 წლის იანვარი - 2017 წლის დეკემბერი

- ▶ მაუწყებლობის შესახებ კანონში ცვლილებების პროექტზე ჩატარდა სამართლებრივი ექსპერტიზა;
- ▶ საზოგადოებრივი მაუწყებლის "აჭარის" ტელევიზიის 25-ზე მეტ თანამშრომელს ჩაუტარდა ტრენინგი რეგიონალური მაუწყებლების მისიისა და როლის შესახებ;
- ▶ 40-ზე მეტ ჟურნალისტსა და სტუდენტს ჩაუტარდა ტრენინგი მედიის ანგარიშგებაში კულტურული და გენდერული სტერეოტიპების თავიდან აცილების საუკეთესო საერთაშორისო სტანდარტებისა და პრაქტიკის შესახებ;
- ▶ ტრენინგი ჩაუტარდა რეგიონალური საზოგადოებრივი მაუწყებლის 30-ზე მეტ ჟურნალისტს წინასაარჩევნო კამპანიის პერიოდში მათი მოვალეობებისა და პასუხისმგებლობის შესახებ;
- ▶ განხორციელდა კვლევა სმენისა და ხედვის შეზღუდული შესაძლებლობების ადამიანებისათვის აუდიო-ვიზუალური მედია სერვისების ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფის შესახებ;
- ▶ საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნულ კომისიას გაეწია კონსულტაცია სატელევიზიო ევროპული რეგულაციების შესახებ, ბავშვზე მავნე ზემოქმედების მქონე მომსახურებისა და პროგრამების შესახებ.

[ამ პროექტის შესახებ ძირითადი ინფორმაცია ხელმისაწვდომია ვებგვერდზე](#)

საქართველო: ინტერნეტ თავისუფლების დაცვა კანონმდებლობის დახვეწისა და დაინტერესებული პირების დიალოგის საფუძველზე

პროექტის ხანგრძლივობა: 2015 წლის იანვარი - 2017 წლის დეკემბერი

- ▶ 2017 წელს წლიური ინტერნეტ მმართველობის ფორუმის ორგანიზების ხელშეწყობა;
- ▶ საქართველოში მომდევნო წელს EuroDIG (2018) ყოველწლიური შეხვედრის ჩატარებისთვის გამართული ტენდერის ხელშეწყობა;

- ▶ მცირე და საშუალო ინტერნეტ პროვაიდერების ასოციაციის წარმომადგენლების პირველი საერთო კრების ორგანიზების მხარდაჭერა;
- ▶ ონლაინ უფლებების დაცვის სტანდარტებისა და პრაქტიკის შესახებ საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება;

[ამ პროექტის შესახებ ძირითადი ინფორმაცია ხელმისაწვდომია ვებგვერდზე](#)

ადამიანის უფლებები და ჯანდაცვა საქართველოს ციხეებსა და დახურული ტიპის სხვა დაწესებულებებში II

პროექტის ხანგრძლივობა: 2016 წლის მარტი - 2017 წლის დეკემბერი

აღნიშნული პროექტი ეფუძნება ევროკავშირისა და ევროსაბჭოს "ადამიანის უფლებები და ჯანდაცვა ციხეებსა და სხვა დახურულ დაწესებულებებში" ერთობლივი პროგრამის შედეგებს, რომელიც დასრულდა 2016 წლის თებერვალში. პროექტის ფარგლებში დახმარება გაეწია საქართველოს ხელისუფლების წარმომადგენლებს წინა წლებში მიღწეული შედეგების კონსოლიდაციაში.

- ▶ 2018-2020 წლებში ციხეებში ჯანდაცვის ხარისხის კონტროლის სამოქმედო გეგმის განვითარების ხელშეწყობა;
- ▶ სასჯელაღსრულების სისტემაში კრიზისულ ვითარებაში ჩარევის სამოქმედო გეგმის შემუშავების ხელშეწყობა;
- ▶ სკრინინგის შემდეგი დოკუმენტების შემუშავების ხელშეწყობა: ფსიქიკური ჯანდაცვის სკრინინგის დოკუმენტი და თვითმკვლელობის სკრინინგის დოკუმენტი;
- ▶ ექსპერტების მხარდაჭერა თვითმკვლელობის პრევენციის ინსტრუმენტების შემუშავებაში;
- ▶ ფსიქიკური აშლილობის მქონე პაციენტების ექთნების სპეციალური პროგრამის შემუშავების მხარდაჭერა;
- ▶ ფსიქიკური აშლილობის მქონე პაციენტებისთვის წინასწარ შერჩეული ექთნების ტრენინგების ტრენინგის მხარდაჭერა;
- ▶ სასჯელაღსრულების სამინისტროს თანამშრომლების შესაძლებლობების გაძლიერება ტრენინგების, სასწავლო ვიზიტების, საგრანტო შეთანხმებების და ექსპერტთა მხარდაჭერის მეშვეობით სხვადასხვა საკითხებში, როგორცაა ჯანდაცვის ხარისხის კონტროლი, თვითმკვლელობის პრევენცია, ფსიქიკური აშლილობის მქონე პატიმრები, ჯანდაცვის მართვა და სხვა.

[ამ პროექტის შესახებ ძირითადი ინფორმაცია ხელმისაწვდომია ვებგვერდზე](#)

საქართველოში არჩევნებით დაინტერესებული დაწესებულებების მხარდაჭერა

პროექტის ხანგრძლივობა: 2015 წლის იანვარი - 2017 წლის დეკემბერი

- ▶ ვენეციის კომისიამ მიიღო ეუთო-ს დემოკრატიული ინსტიტუტებისა და ადამიანის უფლებათა ოფისის (OSCE / ODIHR) ერთობლივი მოსაზრება საარჩევნო კოდექსის გადასინჯვის პროექტზე, რომელიც ითვალისწინებს ოლქების იმგვარ დელიმიტაციას, რაც უზრუნველყოფს არჩევნების თანაბარი

საარჩევნო უფლების პრინციპის დაცვით ჩატარებას. 2016 წლის ივნისში ვენეციის კომისიას აცნობეს, რომ ცენტრალურმა საარჩევნო კომისიამ საკონსულტაციო შეხვედრების ჩატარების შემდეგ კანონით დადგენილი წესით ოლქების დელიმიტაცია დაიწყო. ეს დელიმიტაცია, როგორც ჩანს, ევროპული საარჩევნო მექანიზმების პრინციპებთან შესაბამისობაშია.

- ▶ ვენეციის კომისიამ ცენტრალურ საარჩევნო კომისიას იურიდიული დახმარება გაუწია 2016 წლის ოქტომბრის საპარლამენტო არჩევნების განხორციელების პროცესში, მათ შორის, საოლქო საარჩევნო კომისიების თავმჯდომარეებისა და მოსამართლეების წინააღმდეგ აღძრული საარჩევნო დავების მოგვარების სამართლებრივ საკითხებზე კონსულტაციით, ტრენინგებითა და სემინარებით. ამ სფეროში მოსამართლეთა შესაძლებლობების გაძლიერების მიზნით 2017 წლის სექტემბერში, ადგილობრივი არჩევნების წინ, ჩატარდა სემინარი. შედეგად გაიზარდა საარჩევნო პროცესში ჩართული ცენტრალური საარჩევნო კომისიის წევრებისა და თანამშრომლების შესაძლებლობები, რამაც თავის მხრივ უზრუნველყო ზოგადად საარჩევნო ადმინისტრაციის უკეთესი ფუნქციონირება და კონკრეტულად კი, არჩევნების დღეს საარჩევნო პროცედურების დახვეწა.
- ▶ ვენეციის კომისია 2018 წლამდე განაგრძობს 2015 წელს დაწყებულ მხარდაჭერას საქართველოს ცენტრალურ საარჩევნო კომისიის მიერ არჩევნებში გენდერული თანასწორობის შესახებ სტრატეგიის შემუშავებაში.

[ამ პროექტის შესახებ ძირითადი ინფორმაცია ხელმისაწვდომია ვებგვერდზე](#)

საქართველოში ფულის გათეთრებისა და ტერორიზმის დაფინანსების წინააღმდეგ ბრძოლა

პროექტის ხანგრძლივობა: 2015 წლის იანვარი - 2017 წლის დეკემბერი

- ▶ ფულის გათეთრების / ტერორიზმის დაფინანსების წინააღმდეგ (AML / CFT) მიმართული ეროვნული მექანიზმის შემუშავების რისკების შეფასებაში შეიმჩნევა პროგრესი;
- ▶ საქართველოსთვის (2012) MONEYVAL-ის მიერ რეკომენდებული სამოქმედო გეგმის განხორციელების ფასილიტაცია არასამთავრობო ორგანიზაციებისთვის, ძვირფასი მეტალებისა და ქვების დილერებისთვის, ფულადი გზავნილებისა და ლიზინგის და სათამაშო სექტორების მარეგულირებელი ჩარჩოს შესახებ რეკომენდაციებისა და ინსტრუქციების უზრუნველყოფით.
- ▶ მონიტორინგის, ზედამხედველობისა და მარეგულირებელი ორგანოების გაუმჯობესებული პრაქტიკა AML / CFT- ის შესაბამისობაში და საკუთრების გამჭვირვალობაში შესაძლებლობების გაძლიერებითა და აქტუალურ საკითხებზე სახელმძღვანელოსა და სასწავლო მოდულის უზრუნველყოფით;
- ▶ ეროვნული სამართალდამცავი ორგანოების შესაძლებლობების გაძლიერება გამოძიების წარმატების განხორციელებისათვის შემდეგ სფეროებში: ფულის გათეთრების და ტერორიზმის დაფინანსების საქმეები; საბაჟო ორგანოების ფულის კონტრაბანდისა და ფულის გათეთრების/ ტერორიზმის დაფინანსების შესახებ საქმეებში;
- ▶ შესაძლებლობების გაძლიერება ეფექტური გამოძიებისა და სამართლებრივი დევნისთვის შემდეგ სფეროებში: ფულის გათეთრება და ტერორიზმის დაფინანსება, დანაშაულის ჩადენის შედეგად მიღებული თანხების ჩამორთმევა, ფულადი სახსრების კონტრაბანდა და კორუპციული ეკონომიკური დანაშაული ტრენინგისა და საერთაშორისო სტანდარტებისა და სათანადო პრაქტიკის სახელმძღვანელო პრინციპების უზრუნველყოფით.

[ამ პროექტის შესახებ ძირითადი ინფორმაცია ხელმისაწვდომია ვებგვერდზე](#)

საქართველოში ეროვნული უმცირესობების ინტეგრაცია და რეგიონალური ან უმცირესობათა ენების ევროპული ქარტია (ECRML)

პროექტის ხანგრძლივობა: 2015 წლის 9 მარტი - 2017 წლის 30 აპრილი

- ▶ რეგიონული ან უმცირესობათა ენების ევროპული ქარტიის ხელმოწერის, რატიფიკაციისთვის მზადების და მისი შემდგომი განხორციელების ხელშეწყობა; პროექტმა ხელი შეუწყო კონკრეტული დებულებების შესრულებას, როგორცაა:
- ▶ უმცირესობათა უფლებების შესახებ ცნობადობის ამაღლება ორენოვანი საინფორმაციო მასალების და საქართველოში საინფორმაციო შეხვედრების მეშვეობით, რომელიც ყველა ლინგვისტურ ჯგუფთან და მათ არასამთავრობო ორგანიზაციებთან განხორციელდა;
- ▶ სტერეოტიპების წინააღმდეგ ბრძოლა და ეროვნული უმცირესობათა შესახებ დადებითი წარმოდგენის შექმნის ხელშეწყობა. ცნობადობის ამაღლების მიზნით პუბლიკაციების გამოცემა, რომელიც შემდგომ საჯარო ინსტიტუციებს და საშუალო სკოლებს გადაეცა;
- ▶ განხორციელდა წამახალისებელი აქტივობები მშობლებისთვის, რათა შვილები უმცირესობათა ენების სასწავლო სკოლებში შეეყვანათ;
- ▶ გამოიცა საბავშვო ბაღის 52 სახელმძღვანელო 13 უმცირესობათა ენაზე, რათა სკოლებში ამ ენებზე განათლების მიღების ხარისხი გაუმჯობესებულიყო;
- ▶ უმცირესობათა ენებზე ითარგმნა ეროვნულ უმცირესობების შესახებ ყველაზე მნიშვნელოვანი კანონები, რათა სასამართლოებში უმცირესობათა ენების გამოყენების ხელშეწყობა მომხდარიყო.

[ამ პროექტის შესახებ ძირითადი ინფორმაცია ხელმისაწვდომია ვებგვერდზე](#)

დამატებითი ინფორმაციისთვის ეწვიეთ შემდეგ ბმულს: <http://partnership-governance-eu.coe.int>

საკონტაქტო პირი: [ნიკოლა ჰოუსონი](#), კომუნიკაციის ოფიცერი, +33 3 88 41 22 39

2017 წლის სექტემბერი