



Strasbourg, 22 July 2025

T-PVS/Files(2025)1986-08_gov
T-PVS/Files(2025)2010-05_gov

CONVENTION ON THE CONSERVATION OF EUROPEAN WILDLIFE
AND NATURAL HABITATS

Standing Committee
45th meeting
Strasbourg, 8-12 December 2025

Bureau of the Standing Committee
16-18 September 2025
Strasbourg

Open file: 1986/08
Recommendation No. 9 (1987) on the protection of Caretta
Caretta in Laganas Bay, Zakynthos (Greece)

Open file: 2010/05
Threats to Marine Turtles in Thines Kiparissias (Greece)

- REPORT BY THE GOVERNMENT -

Document prepared by
Hellenic Republic Ministry of Environment & Energy

22.07.2025 10:30:09
ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ψηφιακά
ΥΠΟΓΕΓΡΑΜΜΕΝΟ
ΑΠΟ
ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ
ΛΟΥΚΟΓΙΑΝΝΑΚΗ



Α. Π.: ΥΠΕΝ/ΔΔΦΠΒ/81203/1962

Ημ/ρία: 21/07/2025

**HELLENIC REPUBLIC
MINISTRY OF ENVIRONMENT & ENERGY
SECRETARIAT-GENERAL FOR
NATURAL ENVIRONMENT & WATER
DIRECTORATE-GENERAL FOR
ENVIRONMENTAL POLICY
DIRECTORATE FOR NATURAL
ENVIRONMENT & BIODIVERSITY
MANAGEMENT**

Address: 147 Patission Str., Athens, GR
Postal code: 112 51
Contact Person: Evangelos Badieritakis
Tel. number: (+30) 210 8646509
Email addresses: e.badieritakis@prv.ypeka.gr;
dviop.gram@prv.ypeka.gr

TO: Mr. Mikaël POUTIERS,
Secretariat of the Bern Convention,
bern.convention@coe.int

SUBJECT: Submission of the July 2025 national progress report on the open case-files on Laganas Bay, Zakynthos, and Thines Kyparissias

Dear Mr. POUTIERS,

In response to your letters dated 11 April 2025 concerning the above-mentioned open case-files and in preparation for the upcoming Bureau meeting in Autumn 2025, we submit the following unified progress report. The report outlines key developments, regulatory measures, and conservation activities in both Laganas Bay (Zakynthos) and Thines Kyparissias, as required under Recommendations No. 9 (1987) and No. 174 (2014), respectively.

A. Progress Report on Complaint No. 1986/08 – Recommendation No. 9 (1987) – Protection of *Caretta caretta* in Laganas Bay, Zakynthos

1. Response to Developments in Marathonisi Island

The National Natural Environment and Climate Change Agency (NECCA), has undertaken a series of immediate and coordinated actions upon being informed in November 2024 of construction activities occurring in Marathonisi Island under a 2022 building permit.

NECCA has:

- a. Requested the suspension of all construction works from the executing body (15.11.2024)
- b. Formally asked the Zakynthos Building Authority to revoke the issued permit due to non-compliance with Presidential Decree 906/D/1999 governing the National Marine Park of Zakynthos (30.11.2024)
- c. Reiterated the need for immediate cessation of works (10.02.2025), specifically regarding restoration works of a private complex of buildings
- d. Reported unauthorized construction of a platform on the beach to the competent authorities (21.02.2025)
- e. Requested an inspection by the Hellenic Public Real Estate Service for suspected coastal zone violations (06.03.2025) and the examination of the legal status of the issued permit and its revocation by the Zakynthos Building Authority

Finally, on 07.03.2025, the Zakynthos Building Authority **issued an official suspension order (Reference No. 792/2025), which remains in force and is being monitored.** The local Management Unit of NECCA has verified, through field inspections, that heavy machinery previously present on Marathonisi has since been removed.

2. Monitoring and Conservation Actions in Laganas Bay

The protection and monitoring of *Caretta caretta* nesting beaches within the Zakynthos National Marine Park continues seamlessly. The local Management Unit, under NECCA, operates with:

- a. Daily and nightly patrols by trained Nature Guards across the six designated nesting beaches and the marine area
- b. Installation of access control infrastructure (vehicle barriers), updated signage, nesting zone demarcation, surveillance equipment (cameras, buoys), and acquisition of new vehicles
- c. Immediate communication with relevant enforcement authorities upon detection of any significant infringement
- d. Public awareness campaigns and proactive engagement with stakeholders through social media, outreach meetings, and participatory governance initiatives

As a result, the majority of observed incidents are resolved through prompt communication and intervention, without the need for legal escalation.

B. Progress Report on Complaint No. 2010/05 – Recommendation No. 174 (2014) – *Caretta caretta* Protection in Thines Kiparissias

1. Implementation of Management Actions and Human Activity Regulation

Since 2018, the Management Unit of the Kotychi–Strofylia Wetlands National Park and Western Peloponnese Protected Areas (under NECCA) has implemented a wide set of conservation measures, including:

- a. **Completion of a demarcation and regulation study addressing anthropogenic activities** across key beaches (e.g., Kalogria, Bouka Elaias, Giannitsochori, Kalo Nero, etc.), with proposals for access barriers, signage, fencing, and demarcated parking areas taking into consideration carrying capacity

- b. **Finalization of the Study of Appropriate Assessment on the impacts of roads and constructions within the NATURA-2000 site ‘GR2550005’, and particularly in the areas of Ai-Giannakis, Kalo Nero and Elea, concluding that impacts on the dune habitats and turtle nesting areas are minor and reversible. The study was assigned to Aristotle University of Thessaloniki and explicitly describes how any impacts on the aforementioned habitats are of minor importance, in scientific terms. Therefore, the authorities have nothing else to state on this issue.** Besides, the aforementioned study has been already sent to the Secretariat of the Bern Convention. The authorities would like to remind the Bureau again that the study of appropriate assessment was written in Greek as it is one of the EU official languages and the study was requested by the EU Commission in the first place
- c. **Halt of exploratory work for the potential extraction of hydrocarbons requested by the Bureau: This issue is out of the context of the Recommendation No. 174 (2014) of the Standing Committee, adopted on 5 December 2014, on the conservation of the loggerhead sea turtle (*Caretta caretta*) and of sand dunes and other coastal habitats in Southern Kyparissia bay (NATURA 2000 — GR 2550005 “Thines Kyparissias”, Peloponnesos, Greece), since it is not referred to anywhere in the relevant document adopted by the Standing Committee**

2. Ongoing Mitigation Projects

As part of planned interventions for 2025, NECCA is in the process of contracting the following works:

- a. Construction of wooden fencing to protect priority dune habitats (habitat types 2270* & 2250*) across approximately 3 km
- b. Placement of 20 new ecological and behavioral awareness signs
- c. Installation of wooden bollards at sensitive points to restrict vehicle entry
- d. Sand dune stabilization, invasive species removal, and placement of wooden boardwalks

3. Awareness and Monitoring Efforts to date

- a. Fifteen educational panels were installed in Kyparissia Bay in December 2023
- b. From October 2024 to mid-2025, three environmental inspections were carried out in the region. Two cases were resolved without penalties, and one has been forwarded to the Public Prosecutor’s Office of Kyparissia (case no. 31813/23-10- 2024), still pending response

4. Legal and Regulatory Actions

- a. By Joint Ministerial Decision (Ref. YPEN/GDPP/35330/646, Gov. Gazette B/2364/19.4.2024), a core *Caretta caretta* nesting area within the “PPF-1” zone was officially designated as an “untrodden beach” to enhance habitat protection in the area of Elea
- b. The finalization and the enforcement of the Management Plan as stipulated by the 2018 Presidential Decree (Gov. Gazette D’ 391) remains a priority for the institutional protection of the area

We recognize the Standing Committee’s concerns and are committed to ensuring continued improvements in the management of the protected areas in Laganas Bay and Thines Kyparissias. We remain available for clarification, to submit supporting materials, and to provide further documentation as needed. We would like to express our continued appreciation for the support and guidance of the Bern Convention Secretariat and reaffirm Greece’s dedication to the protection of species and habitats of European importance.

Please, accept the assurances of my sincere consideration.

Yours sincerely,

**THE HEAD OF THE DIRECTORATE-GENERAL FOR
ENVIRONMENTAL POLICY**

KONSTANTINOS DIMOPOULOS

CC:

1. Minister's Office
2. Secretariat-General for Natural Environment & Water
3. Directorate for International & Foreign Activities
4. NECCA/OFYPECA, info@necca.gov.gr
5. D4 Directorate for the Protection of the Environment, Climate Change & Global Policies, Hellenic Ministry of Foreign Affairs, dd4@mfa.gr
6. D3 Directorate for the Council of Europe, Hellenic Ministry of Foreign Affairs, dd3@mfa.gr
7. Permanent Representation of Greece to the Council of Europe, Hellenic Ministry of Foreign Affairs, grdel.ce@mfa.gr
8. Mr. Michaël Nguyen, Michael.NGUYEN@coe.int



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΦΥΣΙΚΟΥ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΥΔΑΤΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ Δ/ΝΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΦΥΣΙΚΟΥ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΒΙΟΠΟΙΚΙΛΟΤΗΤΑΣ**

Ταχ. Δ/ση : Πατησίων 147, Αθήνα,
Ταχ. Κώδικας: 112 51
Πληροφορίες : Ευάγγελος Μπαδιερίτακης
Τηλέφωνο : 2108646509
Email: e.badieritakis@prv.ypeka.gr,
dviop.gram@prv.ypeka.gr

ΠΡΟΣ: κ. Mikaël POUTIERS,
Γραμματεία Σύμβασης Βέρνης,
bern.convention@coe.int

ΚΟΙΝ.: 1. Γραφείο Υπουργού ΠΕΝ
2. Γενική Γραμματεία Φυσικού
Περιβάλλοντος και Υδάτων
3. Διεύθυνση Διεθνών και
Ευρωπαϊκών Δραστηριοτήτων
ΥΠΕΝ
4. ΟΦΥΠΕΚΑ, info@necca.gov.gr
5. Διεύθυνση Δ4 ΥΠΕΞ
Προστασίας Περιβάλλοντος,
Κλιματικής Αλλαγής και
Παγκοσμίων Πολιτικών,
dd4@mfa.gr
6. Διεύθυνση Δ3 ΥΠΕΞ για το
Συμβούλιο της Ευρώπης,
dd3@mfa.gr
7. ΜΕΑ Στρασβούργου,
grdel.ce@mfa.gr
8. Mr. Michaël Nguyen,
Michael.NGUYEN@coe.int

Αποστολή μέσω ΣΗΛΕ

ΘΕΜΑ: Υποβολή της εθνικής έκθεσης προόδου Ιουλίου 2025 για τις ανοικτές υποθέσεις στον Κόλπο
Λαγανά Ζακύνθου και τις Θίνες Κυπαρισσίας

Αξιότιμε κύριε POUTIERS,

Σε απάντηση των επιστολών σας, με ημερομηνία 11 Απριλίου 2025, σχετικά με τις ανωτέρω αναφερόμενες ανοικτές υποθέσεις και ενόψει της επερχόμενης συνεδρίασης του Γραφείου το Φθινόπωρο του 2025, υποβάλλουμε την ακόλουθη ενοποιημένη έκθεση προόδου. Η έκθεση παρουσιάζει τις βασικές εξελίξεις, τις ρυθμιστικές παρεμβάσεις και τις δράσεις διατήρησης τόσο στον Κόλπο Λαγανά (Ζάκυνθος), όσο και τις Θίνες Κυπαρισσίας, σύμφωνα με τις Συνστάσεις αρ. 9 (1987) και αρ. 174 (2014), αντιστοίχως.

Α. Έκθεση Προόδου για την Καταγγελία αρ. 1986/08 – Σύσταση αρ. 9 (1987) – Προστασία του είδους *Caretta caretta* στον Κόλπο Λαγανά Ζακύνθου

1. Εξελίξεις στο Μαραθονήσι

Ο Οργανισμός Φυσικού Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής (ΟΦΥΠΕΚΑ) προέβη σε σειρά άμεσων και συντονισμένων ενεργειών όταν ενημερώθηκε τον Νοέμβριο 2024 για οικοδομικές δραστηριότητες στο Μαραθονήσι, βάσει της οικοδομικής άδειας του 2022.

Ο ΟΦΥΠΕΚΑ:

- α. Ζήτησε την αναστολή όλων των εργασιών από τον φορέα εκτέλεσης (15.11.2024)
- β. Ζήτησε επίσημα από την Υπηρεσία Δόμησης Ζακύνθου (ΥΔΟΜ) την ανάκληση της άδειας, λόγω μη συμμόρφωσης με το ΠΔ 906/Δ/1999 που διέπει το Εθνικό Θαλάσσιο Πάρκο Ζακύνθου (30.11.2024)
- γ. Επανέλαβε την ανάγκη για άμεση παύση των εργασιών (10.02.2025), ιδίως όσον αφορά αποκατάσταση ιδιωτικού συμπλέγματος κτιρίων
- δ. Κατήγγειλε την αυθαίρετη κατασκευή εξέδρας στην παραλία στις αρμόδιες αρχές (21.02.2025)
- ε. Ζήτησε έλεγχο από την Κτηματική Υπηρεσία για πιθανές παραβάσεις στη ζώνη αιγιαλού (06.03.2025) και εξέταση της νομιμότητας της άδειας και ανάκλησής της από την ΥΔΟΜ Ζακύνθου

Τελικώς, στις 07.03.2025, η ΥΔΟΜ Ζακύνθου εξέδωσε επίσημη εντολή παύσης των εργασιών (Αρ. Πρωτ. 792/2025), η οποία παραμένει σε ισχύ και τελεί υπό παρακολούθηση. Η τοπική Μονάδα Διαχείρισης του ΟΦΥΠΕΚΑ επιβεβαίωσε, μέσω επιτόπιων ελέγχων, ότι τα βαρέα μηχανήματα, που βρίσκονταν στο Μαραθονήσι, έχουν απομακρυνθεί.

2. Παρακολούθηση και Δράσεις Διατήρησης στον Κόλπο Λαγανά

Η προστασία και παρακολούθηση των παραλιών ωτοκίας της *Caretta caretta* εντός του Εθνικού Θαλάσσιου Πάρκου Ζακύνθου συνεχίζεται απρόσκοπτα.

Η τοπική Μονάδα Διαχείρισης, υπό τον ΟΦΥΠΕΚΑ, λειτουργεί μέσω:

- α. Ημερήσιων και νυχτερινών περιπολιών από εκπαιδευμένους φύλακες φύσης στις έξι καθορισμένες παραλίες ωτοκίας και στη θαλάσσια ζώνη
- β. Εγκατάστασης υποδομών ελέγχου πρόσβασης (μπάρες οχημάτων), ανανεωμένης σήμανσης, οριοθέτησης ζωνών ωτοκίας, εξοπλισμού επιτήρησης (κάμερες, σηματοδότες) και απόκτησης νέων οχημάτων
- γ. Άμεσης ειδοποίησης των αρμόδιων ελεγκτικών αρχών σε περιπτώσεις παραβιάσεων
- δ. Εκστρατειών ενημέρωσης και ενεργής εμπλοκής εμπλεκόμενων μέσω κοινωνικών δικτύων, συναντήσεων και συμμετοχικών δράσεων διακυβέρνησης

Ως αποτέλεσμα, η πλειονότητα των παρατηρούμενων περιστατικών επιλύεται γρήγορα με άμεση επικοινωνία και παρέμβαση, χωρίς ανάγκη νομικής κλιμάκωσης.

B. Έκθεση Προόδου για την Καταγγελία αρ. 2010/05 – Σύσταση αρ. 174 (2014) – Προστασία του είδους *Caretta caretta* στις Θίνες Κυπαρισσίας

1. Υλοποίηση Διαχειριστικών Μέτρων και Ρύθμιση Ανθρωπογενούς Δραστηριότητας

Από το 2018, η Μονάδα Διαχείρισης του Εθνικού Πάρκου Υγροτόπων Κοτυχίου– Στροφυλιάς και των Προστατευόμενων Περιοχών Δυτικής Πελοποννήσου του ΟΦΥΠΕΚΑ εφαρμόζει ευρύ φάσμα μέτρων διατήρησης, όπως:

- α. **Ολοκλήρωση μελέτης οριοθέτησης και ρυθμίσεων για ανθρωπογενείς δραστηριότητες σε κρίσιμες παραλίες** (π.χ. Καλογριά, Μπούκα Ελαίας, Γιαννιτσοχώρι, Καλό Νερό κ.ά.) με προτάσεις για μπάρες, σήμανση, περιφράξη και καθορισμένους χώρους στάθμευσης, λαμβάνοντας υπόψη τη φέρουσα ικανότητα
- β. **Ολοκλήρωση Μελέτης Δέουσας Εκτίμησης Επιπτώσεων για δρόμους και κατασκευές στην περιοχή NATURA 2000 “GR2550005”,** ιδίως στις περιοχές Αι-Γιαννάκης, Καλό Νερό και Ελαία, η οποία καταλήγει στο συμπέρασμα, με επιστημονικούς όρους, ότι οι επιπτώσεις στους οικοτόπους αμμοθινών και τις περιοχές ωοτοκίας είναι **ήσσονος σημασίας και αναστρέψιμες**. Η μελέτη εκπονήθηκε από το Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης και έχει ήδη αποσταλεί στη Γραμματεία της Σύμβασης της Βέρνης. **Επομένως, οι αρχές δεν έχουν κάτι να δηλώσουν επί του θέματος. Υπενθυμίζεται εκ νέου στο Γραφείο (Bureau) ότι η μελέτη συντάχθηκε στην ελληνική, επίσημη γλώσσα της ΕΕ, κατόπιν αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής**
- γ. **Παύση ερευνητικών εργασιών για πιθανή εξόρυξη υδρογονανθράκων όπως ζητήθηκε από το Γραφείο (Bureau):** Το ζήτημα αυτό είναι εκτός πλαισίου της Σύστασης αρ. 174 (2014), η οποία αφορά την προστασία του είδους *Caretta caretta*, των αμμοθινών και των παράκτιων οικοτόπων στον Νότιο Κυπαρισσιακό Κόλπο (GR2550005), και δεν γίνεται αναφορά στη Σύσταση

2. Συνεχιζόμενα Έργα Μετριασμού

Στο πλαίσιο προγραμματισμένων παρεμβάσεων για το 2025, ο ΟΦΥΠΕΚΑ βρίσκεται στη διαδικασία ανάθεσης των εξής έργων:

- α. Κατασκευή ξύλινων περιφράξεων για προστασία προτεραιότητας αμμοθινικών οικοτόπων (τύποι 2270* & 2250*) σε μήκος περίπου 3 χλμ.
 - β. Τοποθέτηση 20 νέων ενημερωτικών πινακίδων
 - γ. Εγκατάσταση ξύλινων πασσάλων για περιορισμό πρόσβασης οχημάτων δ.
- Σταθεροποίηση αμμοθινών, απομάκρυνση χωροκατακτητικών ειδών και κατασκευή ξύλινων διαδρόμων

3. Ενημέρωση και Παρακολούθηση έως σήμερα

- α. Δεκαπέντε ενημερωτικές πινακίδες τοποθετήθηκαν στον Κυπαρισσιακό Κόλπο τον Δεκέμβριο 2023
- β. Από Οκτώβριο 2024 έως τα μέσα 2025 πραγματοποιήθηκαν τρεις περιβαλλοντικοί έλεγχοι. Δύο περιπτώσεις επιλύθηκαν χωρίς κυρώσεις, ενώ μία εστάλη στην Εισαγγελία Κυπαρισσίας (αρ. υπόθεσης 31813/23-10-2024) και αναμένεται απάντηση

4. Νομικές και Ρυθμιστικές Ενέργειες

- α. Με Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΥΠΕΝ/ΓΔΠΠ/35330/646, ΦΕΚ Β/2364/19.4.2024), η περιοχή ωοτοκίας του είδους *Caretta caretta* εντός της ζώνης “ΠΠΦ-1” χαρακτηρίστηκε επίσημα ως “απάτητη παραλία”, ενισχύοντας την προστασία στην Ελαία

β. Η ολοκλήρωση και η εφαρμογή του Σχεδίου Διαχείρισης, όπως προβλέπεται από το ΠΔ του 2018 (ΦΕΚ Δ' 391), παραμένει προτεραιότητα για τη θεσμική θωράκιση της περιοχής

Αναγνωρίζουμε τις ανησυχίες της Μόνιμης Επιτροπής και δεσμευόμαστε να συνεχίσουμε τη βελτίωση της διαχείρισης των προστατευόμενων περιοχών στον Κόλπο Λαγανά και τις Θίνες Κυπαρισσίας. Παραμένουμε στη διάθεσή σας για διευκρινίσεις, υποβολή συμπληρωματικού υλικού και παροχή επιπρόσθετης τεκμηρίωσης. Εκφράζουμε την ειλικρινή μας εκτίμηση για τη συνεχή στήριξη και καθοδήγηση της Γραμματείας της Σύμβασης της Βέρνης και επαναβεβαιώνουμε τη δέσμευση της Ελλάδας στην προστασία ειδών και οικοτόπων ευρωπαϊκής σημασίας.

Παρακαλώ, δεχθείτε τις διαβεβαιώσεις της ειλικρινούς μου εκτίμησης.

**Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΔΗΜΟΠΟΥΛΟΣ