Часто задаваемые вопросы

Специальный трибунал по преступлению агрессии против Украины

Дата последнего обновления: 23 апреля 2026 г.

Что представляет собой Специальный трибунал по преступлению агрессии против Украины?

Специальный трибунал будет создан в рамках Совета Европы и наделен мандатом осуществлять судебное преследование высокопоставленных политических и военных руководителей за преступление агрессии против Украины. Данное преступление касается принятия решения о применении вооруженной силы против другого государства в нарушение Устава ООН.

Почему необходим новый трибунал? Разве Международный уголовный суд (МУС) не занимается этим вопросом?

МУС наделен юрисдикцией осуществлять расследование военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, совершенных на территории Украины. Однако в настоящее время он не уполномочен рассматривать преступление агрессии в данном случае, ввиду юрисдикционных ограничений в отношении преступления агрессии. Специальный трибунал заполнит этот пробел.

Существует ли план или соглашение, которое устанавливает порядок взаимодействия Специального трибунала с МУС (например, в случае рассмотрения дел в отношении одних и тех же подозреваемых)?

Согласно своему Уставу Специальный трибунал дополняет МУС. Ожидается, что Специальный трибунал и МУС заключат соглашения о взаимном сотрудничестве. Если соответствующее лицо берется под стражу Международным уголовным судом, последний будет иметь приоритет над производством в Специальном трибунале.

Что именно является преступлением агрессии?

Под преступлением агрессии понимается развязывание или планирование войны лидерами государства. Речь идет о «преступлении руководства», то есть касается находящихся у власти лиц, которые приняли решение начать войну или способствовали его принятию.

Кто будет привлечен к ответственности в рамках этого трибунала? Разве уже не началась работа по обеспечению подотчетности Российской Федерации иными способами?

Трибунал будет рассматривать дела главным образом в отношении высокопоставленных политических и военных руководителей, ответственных за планирование, подготовку, инициирование и осуществление преступления агрессии против Украины.

Подотчетность Российской Федерации обеспечивается также другими способами: с помощью санкций, политического осуждения и текущих судебных разбирательств в Европейском суде по правам человека и иных международных судах.

Однако привлечение отдельных лиц к уголовной ответственности за решение о развязывании агрессивной войны является отдельным важным этапом на пути к обеспечению правосудия и сдерживания.

Как указано выше, несмотря на то что МУС уполномочен преследовать в судебном порядке лиц, ответственных за военные преступления и преступления против человечности, совершенные в ходе войны, в данном случае нельзя будет представить факт развязывания войны как таковой на рассмотрение МУС.

Сможет ли Специальный трибунал обеспечить судебное преследование лидеров Беларуси и даже лидеров Северной Кореи?

Поскольку задача Специального трибунала будет заключаться в установлении ответственности за преступление агрессии против Украины, отдельные лица из Беларуси и Северной Кореи смогут, возможно, быть привлечены к суду, если будет доказано, что они сыграли значительную роль в преступлении агрессии против Украины.

Каким образом будет учрежден трибунал?

Трибунал будет создан в рамках Совета Европы и будет финансироваться группой поддерживающих инициативу государств, чей круг не ограничивается государствами – членами Совета Европы, в сотрудничестве с Украиной. Учреждение Специального трибунала под эгидой Совета Европы призвано гарантировать его международный статус, независимость и легитимность. Юрисдикция Специального трибунала основана на украинской территориальной юрисдикции.

Является ли трибунал справедливым и беспристрастным? Каким образом трибунал вписывается в более широкую систему международного правосудия?

Специальный трибунал будет следовать признанным международным и региональным стандартам надлежащего отправления правосудия и верховенства права, в частности положениям Европейской конвенции о правах человека, обеспечивая справедливое разбирательство, осуществление права на защиту и судебную независимость.

Специальный трибунал будет дополнять текущую работу МУС и другие международные и национальные усилия по обеспечению подотчетности. Сотрудничество с МУС и другими международными механизмами обеспечения подотчетности будет играть ключевую роль в работе Специального трибунала.

Какая политическая поддержка оказывается трибуналу? Каким образом это помогает Украине?

Парламентская ассамблея Совета Европы и Европейский парламент приняли резолюции в поддержку создания Специального трибунала. Украина является ключевым инициатором, в частности, в отношении налаживания контактов с государствами за пределами Европы.

Основная группа по учреждению Специального трибунала по преступлению агрессии против Украины состояла из старших экспертов в области права из 40 государств, которые работали вместе с властями Украины, Советом Европы и юридическими отделами ЕС с целью добиться для Украины справедливости перед лицом агрессии Российской Федерации.

19–21 марта 2025 года Основная группа провела в Страсбурге свое последнее заседание и завершила работу по подготовке трех правовых документов, необходимых для создания Специального трибунала. Затем документы были представлены для утверждения на политическом уровне. Они были утверждены на заседании Основной группы на уровне министров, состоявшемся 9 мая 2025 года во Львове, Украина.

14 мая 2025 года в ходе ежегодного заседания министров иностранных дел стран Совета Европы, состоявшегося в Люксембурге, Генеральный секретарь получил официальное ходатайство о создании Специального трибунала, подписанное Министром иностранных дел Украины.

24 июня 2025 года, после одобрения документов специальной рабочей группой, Комитет министров Совета Европы принял решение:

- предоставить Генеральному секретарю полномочия на подписание Соглашения, к которому прилагается Устав Трибунала;

- санкционировать создание Расширенного частичного соглашения об Управляющем комитете Специального трибунала;
- вернуться к рассмотрению Расширенного частичного соглашения, как только достаточное число государств выразят свою готовность обеспечить его устойчивость, в том числе в части бюджета.

25 июня 2025 года в Страсбурге было подписано двустороннее соглашение между Президентом Украины и Генеральным секретарем Совета Европы.

Вышеупомянутое Расширенное частичное соглашение было принято 15 мая 2026 года на 135-й сессии Комитета министров в Кишиневе (Республика Молдова). На сегодняшний день о своем намерении присоединиться к этому документу заявили в общей сложности 38 государств и Европейский союз. Вступление Расширенного частичного соглашения в силу в настоящее время по-прежнему ожидает завершения внутренних процедур некоторыми из участвующих государств.

Создание Специального трибунала в рамках Совета Европы откроет Украине путь к обеспечению привлечения к ответственности лиц, принявших решение о вторжении на ее территорию — преступление, которое ни один суд или трибунал в настоящее время не уполномочен рассматривать.

Трибунал подтвердит основополагающий принцип, согласно которому война не должна использоваться как инструмент государственной политики. Он призван поддерживать мировой порядок, основанный на международном праве, удерживать государственных лидеров от совершения новых актов агрессии и укреплять механизмы обеспечения подотчетности и мирного урегулирования споров. Это инвестиции в мир во всем мире, в справедливость и в авторитет международного права.

Какие страны будут участвовать?

Ряд стран, поддерживающих идею создания Специального трибунала, по-прежнему ведут дипломатические переговоры по чувствительным вопросам. Возможно, они оценивают, каким образом найти баланс между юридическими обязательствами, политическими союзами и более широкими целями иностранной политики. Как только ключевые правовые документы об учреждении и работе Трибунала будут официально приняты государствами и вступят в силу, списки государств-участников и ассоциированных членов будут обнародованы.

Какую роль выполняет Европейский союз (ЕС)?

Европейский союз является одним из самых решительных политических сторонников инициативы. ЕС способствовал координации политической поддержки среди его государств-членов, а также, создав Международный центр по преследованию преступления агрессии против Украины (МЦПА) в Гааге, предоставил площадку для

важной подготовительной работы. Юридический отдел Совета Европы тесно сотрудничал с юридическими отделами ЕС при подготовке, уточнении и доработке трех правовых документов, касающихся создания Специального трибунала. С января 2026 года Европейский союз выделит 10 миллионов евро через Инструменты внешней политики на проект «Передовая группа Специального трибунала», который будет осуществляться Советом Европы. Задача передовой группы – подготовить институциональные, логистические и правовые основы для последующих этапов работы Трибунала.

Когда Специальный трибунал начнет свою работу?

Практическая работа по созданию Специального трибунала сможет начаться, как только государства обеспечат финансовую и политическую поддержку в рамках Расширенного частичного соглашения. Заинтересованные государства и Европейский союз смогут стать участниками соглашения после того, как они завершат внутренние юридические процедуры.

Реалистично ли полагать, что трибуналу удастся привлечь к судебной ответственности российских лидеров? При каких обстоятельствах можно будет привлечь к ответственности «тройку»?

Существуют очевидные юридические, политические и практические препятствия, в частности, иммунитет действующих глав государств, глав правительств и министров иностранных дел (так называемых «членов тройки»), а также сложности с физическим задержанием потенциальных ответчиков. Однако международное право развивается, и личный иммунитет не является карт-бланшем на безнаказанность.

«Члены тройки» смогут предстать перед Специальным трибуналом, только если они больше не будут находиться у власти или будут лишены иммунитета. Тем не менее, возможно проводить расследования и собирать доказательства, подготовить обвинительные заключения, а судебный орган будет готов осуществить судебное преследование и судить соответствующих лиц, если позволят обстоятельства.

Более того, прокурор Специального трибунала сможет опубликовать официальный документ, излагающий обвинения и материальные факты по каждому делу.

Будет ли возможно проводить судебные процессы заочно и при каких обстоятельствах?

Да, судебные разбирательства можно провести в порядке заочного производства в тех случаях, когда того требуют интересы правосудия и когда соответствующее лицо отказывается от своего права участвовать в судебном разбирательстве или все предпринятые целесообразные шаги по обеспечению его или ее присутствия оказались безуспешными.

Заочные судебные разбирательства должны будут сопровождаться обеспечением процессуальных гарантий, таких как право на юридического представителя интересов и прав подсудимого. Лица, дела которых рассматриваются в порядке заочного производства, будут иметь право на подачу ходатайства о повторном рассмотрении дела, если впоследствии они лично предстанут перед Специальным трибуналом, за исключением случаев, когда они отказываются от этого права или соглашаются с первоначальным решением.

Кому принадлежала первоначальная идея?

Предложение учредить Специальный трибунал с целью судебного преследования за преступление агрессии против Украины поступило от украинских экспертов в области права и государственных должностных лиц, в частности, после опубликования статьи известного юриста по международному праву и профессора Филиппа Сэндса вскоре после начала полномасштабного вторжения в феврале 2022 года.

Идея быстро снискала поддержку среди юристов в области международного права, правозащитных организаций и ряда стран, в частности европейских, которые осознали определенный правовой пробел, поскольку ни один существующий суд не был уполномочен привлекать к ответственности высокопоставленных лидеров за само преступление агрессии. Парламентская ассамблея Совета Европы стала первым международным органом, который призвал к учреждению такого трибунала в апреле 2022 года, всего через два месяца после начала полномасштабного вторжения.

Во сколько это обойдется? Кто будет за это платить?

Хотя точная сумма расходов пока еще определяется, скорее всего, она будет аналогичной расходам других международных уголовных трибуналов или уголовных трибуналов с международным участием. Специальный трибунал будет финансироваться и управляться государствами-участниками и ассоциированными членами Расширенного частичного соглашения.

Каков порядок избрания судей и прокуроров?

Члены и ассоциированные члены Управляющего комитета будут вправе предлагать кандидатов на включение в список судей. Представленные кандидаты не обязаны быть гражданами государства, являющегося членом или ассоциированным членом Управляющего комитета. В список будут включены 15 судей. Независимая совещательная панель представит Управляющему комитету свои рекомендации в отношении наиболее подходящих кандидатов на включение в список судей. Управляющий комитет изберет судей путем секретного голосования абсолютным большинством на 9-летний срок.

Кандидаты на должность прокурора будут предложены государствами, являющимися членами и ассоциированными членами Управляющего комитета. Кандидатуры на должность прокурора предпочтительно выдвигать при поддержке нескольких стран. Представленный кандидат не обязан быть гражданином государства, являющегося членом или ассоциированным членом Управляющего комитета. Совещательная панель представит Управляющему комитету свои рекомендации в отношении наиболее подходящих кандидатов.

Прокурор будет выбран путем секретного голосования абсолютным большинством Управляющего комитета. Срок полномочий будет составлять семь лет без возможности переизбрания. Заместитель или заместители прокурора будут избираться таким же путем, как и прокурор, из списка кандидатов, представленных прокурором, на семилетний срок без возможности переизбрания.

Каким образом трибунал будет обеспечивать исполнение своих постановлений или ордеров, учитывая недавнее развитие событий в отношении МУС?

Специальный трибунал сможет заключать соглашения о сотрудничестве с государствами, которые будут обязаны, в соответствии с международным правом, обеспечить исполнение его постановлений и ордеров.

Международное правосудие часто сталкивается со сложностями, когда государства отказываются сотрудничать, однако правовое и политическое давление могут приводить к осязаемым результатам в части обеспечения исполнения международных судебных постановлений и ордеров.

Как связаны усилия по созданию трибунала и текущий процесс мирных переговоров?

Специальный трибунал будет заниматься обеспечением подотчетности. Рассмотрение преступления всех преступлений и поддержание верховенства права – это долгосрочные усилия. Мирные переговоры направлены на прекращение военных действий, в то время как механизмы отправления правосудия, такие как данный трибунал, обеспечивают, чтобы лица, ответственные за агрессию, не избежали наказания.

Когда Специальный трибунал будет учрежден и начнет работу? Где он будет располагаться?

Ожидается, что Специальный трибунал в своей первоначальной форме начнет работу в скором времени, при условии обеспечения финансирования и операционных мощностей посредством указанного выше Расширенного частичного соглашения.

Трибунал будет работать в полную силу, как только Соглашение с принимающим государством вступит в силу. Место расположения Трибунала будет подтверждено в ближайшие месяцы.