

# Europarådet & ALTEs undersøgelse af krav til indvandrere om sprogfærdigheder og viden om samfundsforhold 2018





## Hovedtrends

I løbet af de sidste ti år har stadig flere af Europarådets medlemslande indført formelle krav om sprogfærdigheder og viden om samfundsforhold som led i indvandrings- og integrationspolitikken.

De fleste medlemslande stiller formelle krav om sprogfærdigheder og viden om samfundsforhold, når indvandrere søger om statsborgerskab. I halvdelen af landene skal indvandrere opfylde denne type krav for at få opholdstilladelse – i en tredjedel også for indrejse til landet.

Der er væsentlige og slående forskelle mellem de konkrete sprogfærdighedsniveauer, som kræves af de forskellige medlemslande.

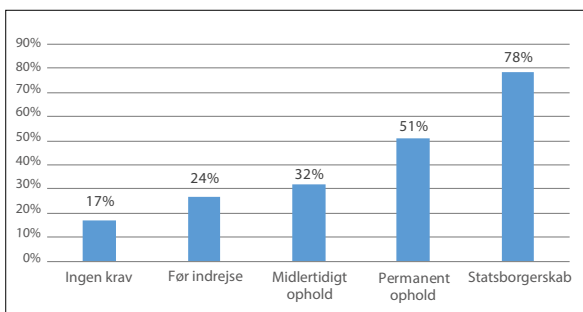
Sårbare grupper (mindreårige, flygtninge, ansøgere, som har begrænset skolegang) er sjældent undtaget fra testene.

Mange medlemslande bruger test, som ikke har været underlagt tilstrækkelig kvalitetskontrol. Testenes konsekvenser for testgruppen bliver meget sjældent undersøgt.

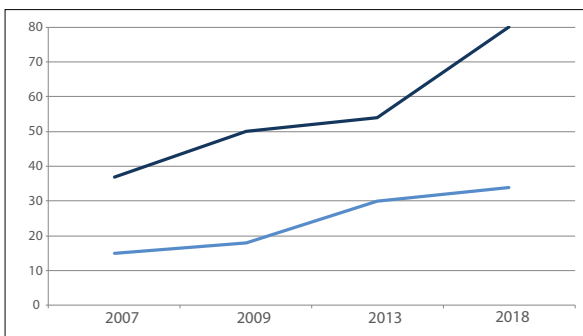
Næsten alle medlemslande har tilbud om sprog-læring til indvandrere, men antallet af timer, som tilbydes, er ofte utilstrækkeligt, især for sårbare grupper.

## Krav og test

78 procent af medlemslandene, som blev kortlagt i 2018-undersøgelsen, havde krav om sprogfærdigheder og/eller viden om samfundsforhold for opnåelse af statsborgerskab. 17 procent havde ikke sådanne krav som en del af indvandringspolitikken:



Mellem 2007 og 2018 har flere lande indført sprogtest (mørkeblå linje i figuren under) og test om samfundsforhold (lyseblå linje), især for statsborgerskab:



Sprogkravene er næsten altid udtrykt i Rammeverksniveauer (CEFR), men der er lille overensstemmelse mellem medlemslandene om, hvilke niveauer der skal kræves for de samme formål.

## Læringsmuligheder

— Sprogkurser for indvandrere bliver ofte tilbudt og kvalitetskontrolleret af staten. I de fleste medlemslande får indvandrerne imidlertid kun op til 250 timers sprogundervisning gratis:

### Antal timers gratis sprogundervisning

	For alle indlærere (n = 24)	For indlærere med begrænset skolebaggrund
0 – 250	11	13
250 – 500	8	4
500 – 1000	4	2
1000 – 1500	1	2
2000 – 3000	0	1

— Mange medlemslande tilbyder kurser i samfundsforhold. Oftest tilbydes de kun på landets officielle sprog.

— Få medlemslande tager i tilstrækkelig grad hensyn til sårbare grupper i integrationspolitikken: For mindreårige findes der få sproglæringsmuligheder udenfor det obligatoriske skolesystem, og de særlige behov, som flygtninge og indvandrere med begrænset skolegang har, bliver sjælden imødegået.

### Anbefalinger

- ▶ Eftersom kurser sandsynligvis er mere positivt for integration end test, bør alle have tilgang til overkommelige muligheder for læring gennem kursusdeltagelse.
- ▶ Hvis test bruges for indvandringsregulerende formål, bør de leve op til de højeste krav til kvalitet og retfærdighed.
- ▶ Når man udvikler indvandrings- og integrationspolitik, bør man tage særlige hensyn til sårbare grupper.
- ▶ Af hensyn til menneskerettigheder advares der på det stærkeste mod at bruge krav om sprogfærdigheder og viden om samfundsforhold før indrejse ved familiesammenføring.

## Af Europarådets 47 medlemslande deltog 40 i 2018-undersøgelsen:



Europarådet og ALTE-undersøgelsen blev gennemført af:

- ▶ Lorenzo Rocca  
(Università per Stranieri di Perugia)
- ▶ Cecilie Hamnes Carlsen  
(Høgskulen på Vestlandet)
- ▶ Bart Deygers  
(Ghent University)

Oversættelse:  
Jørn John Frederiksen  
Asbjørn Nybo

Download hele rapporten:  
**[www.coe.int/lang-migrants](http://www.coe.int/lang-migrants)**  
© Conseil de l'Europe, 2019

[www.coe.int](http://www.coe.int)

Europarådet er den førende menneskerettighedsorganisation på det europæiske kontinent. Organisationen har 47 medlemsstater, herunder alle medlemmer af den Europæiske Union. Alle Europarådets medlemsstater har tiltrådt Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, der specifikt har til formål at beskytte menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincipperne. Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol overvåger implementeringen af Menneskerettighedskonventionen i Europarådets medlemsstater.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE