

## FORUM STATUTARIO

### Elezioni locali e regionali in situazioni di grave crisi

Risoluzione 455 (2020)<sup>1</sup>

1. Il Congresso dei Poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa si riferisce, in particolare, a:

a. La Convenzione Internazionale sui Diritti civili e politici (ICCPR) (1966);

b. La Convenzione Internazionale sui Diritti economici, sociali e culturali (ICESCR) (1966);

c. La Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali (ECHR) (1950);

d. La Risoluzione Statutaria CM/RES(2020)1 relativa al Congresso dei Poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa e la Carta riveduta in allegato, adottata dal Comitato dei Ministri;

e. La Carta europea dell'autonomia locale (STE no.122, 1985) ed il suo Protocollo Aggiuntivo sul diritto di partecipare agli affari delle collettività locali (STE no.207, 2009);

f. Il Codice di Buone prassi in materia elettorale della Commissione di Venezia, Parere 190(2002);

g. Il Documento informativo del Segretario Generale del Consiglio d'Europa "Rispettare la democrazia, lo stato di diritto e i diritti umani durante la crisi sanitaria COVID-19: Strumenti per gli Stati membri" (2020);

h. Il rapporto della Commissione di Venezia sul Rispetto della democrazia, dei diritti umani e dello stato di diritto in situazioni di emergenza (2020);

i. Raccomandazione 419(2018) del Congresso dei Poteri locali e regionali sul diritto di voto a livello locale, elemento di integrazione durevole dei migranti e degli sfollati interni nei comuni e nelle regioni d'Europa adottata il 6 novembre 2018.

2. Il Congresso si riferisce alla pandemia di COVID-19 quale situazione esemplare di crisi che mostra le difficoltà a cui stati ed autorità elettorali sono confrontati rispetto alla decisione di tenere o rimandare le elezioni, a tutti i livelli di governo, di fronte al rischio di vita, salute e sicurezza della popolazione. Riconosce che non tutte le norme elettorali possono essere rispettate in situazioni di crisi grave comprese pandemie, disastri naturali o conflitti armati. Tuttavia sottolinea che un minimo nucleo di principi elettorali debbano essere mantenuti in ogni momento perché le elezioni, anche a livello locale e regionale, siano significative e godano della fiducia del pubblico in un contesto politico democratico, pluralistico e responsabile.

<sup>1</sup> Discussa e approvata dal Forum statutario il 28 settembre 2020 (si veda il documento [CG-FORUM\(2020\)01-05](#), relazione esplicativa), relatori: Stewart DICKSON, Regno Unito (R, GILD) e Jos WIENEN, Olanda (L, PPE/CCE).

3. In questo contesto, il Congresso sottolinea il ruolo dell'osservazione delle elezioni quale barometro internazionalmente riconosciuto per la valutazione dello sviluppo democratico di un paese. Avendo ricevuto il mandato per osservare le elezioni locali e regionali, ricorda l'importanza di questa misura di rafforzamento della fiducia tra le attività statutarie del Congresso tra cui, in particolare, la possibilità di mantenere una piattaforma per il dialogo con le autorità interne e scambiare con la società civile, i rappresentanti dei media e gli osservatori interni.

4. Allo stesso tempo, il Congresso riconosce che le situazioni di crisi grave potrebbero richiedere anche una "strategia di default" per quanto riguarda le sue attività chiave.

5. Alla luce di quanto sopra, il Congresso:

a. assegna agli organi pertinenti il compito di sviluppare una strategia alternativa per l'osservazione di elezioni *in situ* data la risposta rapida agli inviti degli Stati membri del Consiglio d'Europa ad osservare le elezioni regionali e locali durante situazioni di crisi grave mantenendo l'integrità dell'ambiente (protezione della salute e della vita degli osservatori, garantire la sicurezza, rispettare le regole interne e attenuare le misure in atto nei paesi in cui si tengono le elezioni e nei paesi di origine degli osservatori del Congresso);

b. sottolinea che ogni strategia alternativa per l'osservazione di elezioni *in situ* sarà di natura temporanea solo per la durata di una crisi grave e non si sostituirà ad una vera e propria missione di osservazione delle elezioni nell'ambito delle attività statutarie del Congresso.

6. Sulla base di questo rapporto iniziale, il Congresso si impegna a continuare la cooperazione con il Comitato dei Ministri, l'Assemblea Parlamentare e la Commissione di Venezia e con le organizzazioni partner internazionali al fine di raccogliere, raffrontare e valutare gli esempi di buone prassi relative alle elezioni durante la crisi di COVID-19 in vista di ulteriori raccomandazioni relative al livello locale e regionale del governo.