

**EUROPSKA KOMISIJA PROTIV
RASIZMA I NESNOŠLJIVOSTI**

OPĆA POLITIČKA PREPORUKA ECRI-JA BR. 9

O BORBI PROTIV ANTISEMITIZMA

DONESENA 25. LIPNJA 2004.

Strasbourg, 9. rujna 2004.



Secretariat of ECRI
Directorate General of Human Rights and Legal Affairs
Council of Europe
F - 67075 STRASBOURG Cedex
Tel.: +33 (0) 3 88 41 29 64
Fax: +33 (0) 3 88 41 39 87
E-mail: combat.racism@coe.int

Posjetite našu Internet stranicu : www.coe.int/ecri

Europska komisija protiv rasizma i nesnošljivosti:

uzimajući u obzir članak 14. Europske konvencije o ljudskim pravima;

uzimajući u obzir Protokol br. 12 uz Europsku konvenciju o ljudskim pravima koji sadrži opću odredbu kojom se zabranjuje diskriminacija;

uzimajući u obzir sudsku praksu Europskog suda za ljudska prava i podsjećajući na to da je Sud smatrao da je osporavanje postojanja zločina protiv čovječnosti počinjenih za vrijeme nacional-socijalističkog režima bilo jedan od najtežih oblika rasne klevete i poticanja mržnje prema Židovima i da se nije moglo dopustiti da negiranje takvih zločina protiv čovječnosti i opravdavanje pronacističke politike uživa zaštitu koju pruža članak 10. Europske konvencije o ljudskim pravima;

uzimajući u obzir Dodatni protokol uz Konvenciju o kibernetičkom zločinu o inkriminiranju djela rasističke i ksenofobne naravi počinjenih pomoću računalnih sustava;

podsjećajući na opću političku preporuku ECRI-ja br. 1 o borbi protiv rasizma, ksenofobije, antisemitizma i nesnošljivosti, i Opću političku preporuku ECRI-ja br.2 o specijaliziranim tijelima za borbu protiv rasizma, ksenofobije, antisemitizma i nesnošljivosti na nacionalnoj razini;

podsjećajući i na Opću političku preporuku ECRI-ja br. 7 o nacionalnom zakonodavstvu za borbu protiv rasizma i rasne diskriminacije, koja sadrži ključne elemente odgovarajućih zakonskih mjera za djelotvornu borbu protiv rasizma i rasne diskriminacije;

imajući na umu Deklaraciju o zabrinutosti i namjeri o „Antisemitizmu u Europi danas„ koju su 27. ožujka 2000. godine u Strasbourgu donijeli sudionici „Konzultacija o antisemitizmu u Europi danas“ koje je sazvaio Glavni tajnik Vijeća Europe;

uzimajući u obzir Preporuku (2001) 15 Odbora ministara državama članicama o podučavanju povijesti u Europi u dvadeset i prvom stoljeću, koju su potvrdili ministri obrazovanja na ministarskom seminaru održanom u Strasbourgu u listopadu 2002. godine;

podsjećajući na načela sadržana u Povelji europskih političkih stranaka za društvo bez rasizma;

primajući na znanje zaključke Konferencija OESS-a o antisemitizmu održanih u Beču 19.-20. lipnja 2003. i Berlinu 28.-29. travnja 2004. godine;

podsjećajući na rad Europske unije na području suzbijanja rasizma i diskriminacije i primajući na znanje zaključke seminara „Europa protiv antisemitizma za Uniju različitosti“ organiziranog u Bruxellesu 19. veljače 2004. godine;

podsjećajući na to da je nasljeđe europske povijesti dužnost sjećanja na povijest ostajući budnima i aktivno se protiveći svim pojavama rasizma, ksenofobije, antisemitizma i nesnošljivosti;

izražavajući štovanje prema sjećanju na žrtve sustavnog progona i istrebljenje Židova u holokaustu, te na druge žrtve politike rasnog progona i istrebljenja za vrijeme Drugoga svjetskog rata;

izražavajući štovanje prema židovskim žrtvama ubojstava i sustavnog progona za vrijeme totalitarnih režima nakon Drugog svjetskog rata, te prema drugim žrtvama ovih politika;

naglašavajući u tom pogledu da je Vijeće Europe osnovano baš radi obrane i promicanja zajedničkih i pravednih vrijednosti – posebice zaštite i promicanja ljudskih prava – oko kojih je Europa ponovno izgrađena nakon strahota Drugoga svjetskog rata;

podsjecajući da je borba protiv rasizma, ksenofobije, antisemitizma i nesnošljivosti ukorijenjena u zaštiti i promicanje ljudskih prava i čini njihov dio;

duboko uvjereni da je borba protiv antisemitizma, iako zahtjeva djelovanje koje uzima u obzir njegove posebnosti, integralna i bitna sastavnica borbe protiv rasizma;

naglašavajući da se antisemitizam u Europi održava već stoljećima;

primjećujući sadašnji porast antisemitizma u mnogim europskim zemljama i naglašavajući da taj porast obilježavaju i nova očitovanja antisemitizma;

primjećujući da su ta očitovanja često slijedile ubrzo nakon događaja u suvremenome svijetu kao što je situacija na Srednjem Istoku;

ističući da ta očitovanja nisu isključivo djela marginalnih ili radikalnih skupina već su često pojave iz glavne struje, uključujući i u školama, koje se sve više smatraju uobičajenim pojavama;

primjećujući čestu uporabu simbola iz doba nacizma i upućivanje na holokaust u postojećim očitovanjima antisemitizma;

naglašavajući da te pojave potječu iz različitih društvenih skupina i različitih sektora društva;

opažajući da žrtve rasizma i isključenosti u nekim europskim društvima i same ponekad postaju počinitelji antisemitizma;

primjećujući da u nekim zemljama političke stranke i vođe, i to ne samo ekstremne političke stranke, već i političke stranke glavne struje, i dalje na otvoren ili skriven način promiču antisemitizam, uključujući njegove nove oblike;

vjerujući da se odgovarajući odgovor na te pojave može razviti samo usklađenim naporima svih mjerodavnih dionika u europskim društvima, uključujući predstavnike različitih zajednica, vjerske vođe, organizacije civilnog društva i druge ključne institucije;

naglašavajući da bi napori za borbu protiv antisemitizma uključivali temeljitu provedbu zakonskih odredbi protiv rasizma i rasne diskriminacije prema svim počiniteljima i u korist svih žrtava s posebnim naglaskom na odredbe protiv poticanja na rasističko nasilje, mržnju i diskriminaciju;

uvjereni, nadalje, da bi ti napori trebali uključivati i promicanje dijaloga i suradnje između različitih segmenata društva na lokalnoj i nacionalnoj razini, uključujući dijalog i suradnju između različitih kulturnih, etničkih i vjerskih zajednica;

naglašavajući snažno ulogu obrazovanja u promicanju snošljivosti i poštivanja ljudskih prava, a na taj način i borbe protiv antisemitizma;

Preporuča Vladama država članica:

- dati visoki red prvenstva borbi protiv antisemitizma, poduzimajući sve nužne mjere za borbu protiv svih njegovih očitovanja, bez obzira na njihovo podrijetlo;
- osigurati da djelovanje s ciljem suzbijanja antisemitizma dosljedno dobije odgovarajuće mjesto među djelovanjima koja imaju za cilj borbu protiv rasizma;
- osigurati da se borba protiv antisemitizma odvija na svim upravnim razinama (nacionalnoj, regionalnoj, lokalnoj) i olakšati uključivanje velikog broja dionika iz različitih dijelova društva (političkog, pravnog, gospodarskog, socijalnog, vjerskog i obrazovnog) u te napore;
- donijeti zakone s ciljem suzbijanja antisemitizma uzimajući u obzir prijedloge ECRI-ja u njezinoj općoj političkoj preporuci br. 7 o nacionalnom zakonodavstvu za borbu protiv rasizma i rasne diskriminacije;
- osigurati da zakon predviđa da rasna motivacija u svim kaznenim djelima čini otežavajuću okolnost i da takva motivacija obuhvaća i antisemitsku motivaciju;
- osigurati da kazneno zakonodavstvo u području suzbijanja rasizma obuhvaća antisemitizam i kažnjava sljedeća djela antisemitizma kada su ona počinjena namjerno:
 - a. javno poticanje na nasilje, mržnju ili diskriminaciju protiv osobe ili skupine osoba na osnovi njihovog židovskog identiteta ili podrijetla;
 - b. javne uvrede i kleveta osobe ili skupine osoba na osnovi njihovog stvarnog ili pretpostavljenog židovskog identiteta ili podrijetla;
 - c. prijetnje protiv osobe ili skupine osoba na osnovi njihovog stvarnog ili pretpostavljenog židovskog identiteta ili podrijetla;
 - d. javno izražavanje, s ciljem antisemitizma, ideologije koja podcjenjuje ili ocrnjuje skupinu osoba na temelju njihovog židovskog identiteta ili podrijetla;
 - e. javno nijekanje, umanjivanje važnosti, opravdavanje ili opraštanje holokausta;
 - f. javno nijekanje, umanjivanje važnosti, opravdavanje ili opraštanje, s ciljem antisemitizma, zločina genocida, zločina protiv čovječnosti ili ratnih zločina počinjenih protiv osoba na osnovi njihovog židovskog identiteta ili podrijetla;
 - g. širenje ili dijeljenje u javnosti, ili proizvodnja ili spremanje radi širenja ili dijeljenja u javnosti, s ciljem antisemitizma, pisanih, slikovnih ili drugih materijala koji sadrže pojavnosti iz gore navedenih točaka s a), b), c), d), e), f);
 - h. oskvruće i blaćenje s ciljem antisemitizma, židovske imovine i spomenika;

- i. osnivanje ili vodstvo skupine koja promiče rasizam; potpora takvoj skupini (kao što je osiguravanje financijskih sredstava skupini, zadovoljavanje drugih materijalnih potreba, stvaranje ili nabavljanje dokumenata) sudjelovanje u njezinim aktivnostima s namjerom pridonosenja kaznenim djelima iz gore navedenih točaka a), b), c), d), e), f), g), h);
- osigurati da kazneno zakonodavstvo pokriva antisemitske zločine počinjene putem Interneta, satelitske televizije, i drugih suvremenih načina informiranja i komunikacije;
 - osigurati da zakon predvidi obvezu obustavljanja javnog financiranja organizacija koje promiču antisemitizam, uključujući političke stranke;
 - osigurati da zakon predviđa mogućnost raspuštanja organizacija koje promiču antisemitizam;
 - poduzeti odgovarajuće mjere radi osiguravanja djelotvorne provedbe zakona čiji cilj je sprječavanje i kažnjavanje antisemitizma;
 - ponuditi ciljanu izobrazbu osobama koje su uključene na svim razinama kaznenopravnog sustava – policiji, državnim odvjetnicima, sucima – s ciljem povećanja znanja o antisemitskim zločinima i načinima na koje se takva djela mogu djelotvorno progoniti;
 - poduzeti korake kako bi se ohrabrile žrtve antisemitskih djela da podnesu tužbe zbog antisemitskih djela i uspostave djelotvoran sustav prikupljanja podataka radi detaljnog praćenja postupka po tim tužbama;
 - osnovati i pružati potporu radu neovisnog specijaliziranog tijela u skladu s Općom političkom preporukom ECRI-ja br. 2 o specijaliziranim tijelima za borbu protiv rasizma, ksenofobije, antisemitizma i nesnošljivosti na nacionalnoj razini i osigurati da radnje koje obavlja ovo tijelo obuhvaćaju sve oblike antisemitizma;
 - uvesti obrazovanje protiv rasizma na integriran način u nastavne programe na svim razinama, uključujući sadržaje koji izgrađuju svijest o antisemitizmu, o njegovim pojavama kroz stoljeća i o važnosti borbe protiv njegovih različitih pojavnosti, osiguravajući pritom na učitelji dobiju odgovarajuću izobrazbu;
 - promicati učenje o židovskoj povijesti te o pozitivnom doprinosu koji su dali Židovi, židovske zajednice i kulture europskoj povijesti;
 - promicati u školama učenje o holokaustu i događajima koji su do njega doveli i osigurati da su učitelji dovoljno obrazovani kako bi mogli govoriti o tom pitanju na način koji uključuje razmišljanje djece o postojećim opasnostima i o tome kako se može spriječiti ponovna pojava takvog događaja;
 - promicati učenje o ubojstvima i sustavnom progonu Židova i drugih osoba u totalitarnim režimima nakon Drugog svjetskog rata i istraživanje o njima;
 - kad se antisemitska djela javljaju u školskom kontekstu, osigurati odgovarajuću pripremljenost ravnatelja, učitelja i drugog osoblja, uz pomoć ciljane izobrazbe i materijala, za djelotvorno rješavanje tog problema;

- ohrabriti raspravu u okviru novinarske struke o njihovoj ulozi u borbi protiv antisemitizma i o posebnoj odgovornosti novinara da nastoje, u vezi s tim, izvješćivati o svim svjetskim događajima na način kojim se izbjegava neprekidno održavanje predrasuda;
- pružiti potporu pozitivnoj ulozi koju mediji mogu imati u promicanju uzajamnog poštivanja i borbe protiv antisemitskih stereotipa i predrasuda;
- pružiti potporu i ohrabriti istraživačke projekte i neovisno praćenje pojava antisemitizma;
- pružiti potporu aktivnostima nevladinih organizacija koje igraju važnu ulogu u borbi protiv antisemitizma promičući poštivanje različitosti, razvoj dijaloga i zajedničkih aktivnosti usmjerenih protiv rasizma između različitih kulturnih, etničkih i vjerskih zajednica;
- poduzeti nužne mjere kako bi se osiguralo potpuno jamstvo slobode vjeroispovijesti i da javne institucije osiguraju u svojoj svakodnevnoj praksi razumno zadovoljavanje kulturnih i drugih zahtjeva;
- pružiti potporu dijalogu između različitih vjerskih zajednica na lokalnoj i nacionalnoj razini radi suzbijanja rasnih stereotipa i predrasuda, između ostalog osiguravanjem financiranja i uspostavom institucionalnih foruma za viševjerski dijalog;
- osigurati da vjerski vođe na svim razinama izbjegavaju potpaljivanje antisemitizma i ohrabriti vjerske vođe na preuzmu odgovornost za učenje koje prenose na najšire slojeve;
- ohrabriti političke dionike i stvaratelje javnog mnijenja da u javnosti zauzmu oštar stav protiv antisemitizma, redovito govoreći protiv njegovih različitih pojava, uključujući njegove suvremene oblike i ističući da se antisemitizam neće tolerirati.

