

**DEN EUROPÆISKE KOMMISSION
MOD RACISME OG INTOLERANCE**

**ECRI'S GENERELLE HENSTILLING
NR. 9**

BEKÆMPELSE AF ANTISEMITISME

VEDTAGET D. 25. JUNI 2004

Strasbourg, 9. september 2004



Secretariat of ECRI
Directorate General of Human Rights and Legal Affairs
Council of Europe
F - 67075 STRASBOURG Cedex
Tel.: +33 (0) 3 88 41 29 64
Fax: +33 (0) 3 88 41 39 87
E-mail: combat.racism@coe.int

Besøg vores hjemmeside: www.coe.int/ecri

Den Europæiske Kommission mod Racisme og Intolerance:

som henviser til Artikel 14 i den europæiske menneskerettighedskonvention;

som henviser til protokol Nr. 12 til den europæiske menneskerettighedskonvention, som indeholder en generel bestemmelse om forbud mod diskrimination;

som henviser til den Europæiske Menneskerettighedsdomstols retspraksis, og som henviser til domstolens afgørelse om, at udspreddning af tvivl om eksistensen af de forbrydelser mod menneskeheden, som blev begået under det nazistiske regime, er en af de mest graverende former for racerelateret krænkelse og ansporing til had mod jøder, og at benægtelsen af sådanne forbrydelser mod menneskeheden og retfærdiggørelsen af en pronazistisk politik ikke skal være omfattet af den beskyttelse, der ydes i henhold til artikel 10 i den europæiske menneskerettighedskonvention;

som tillige henviser til bestemmelserne i tillægsprotokollen til konventionen om cyberkriminalitet vedrørende kriminaliseringen af racistiske eller fremmedfjendske handlinger begået via computer;

som husker bestemmelserne i ECRIs Generelle Henstilling nr. 1 om bekæmpelse af racisme, fremmedhad, antisemitisme og intolerance, og i ECRIs Generelle Henstilling nr. 2 om specialorganer til bekæmpelse af racisme, fremmedhad, antisemitisme og intolerance på nationalt niveau;

som derudover husker bestemmelserne i ECRIs Generelle Henstilling nr. 7 om national lovgivning til bekæmpelse af racisme og racediskrimination, som indeholder grundelementerne i de juridiske foranstaltninger, som er relevante for en effektiv bekæmpelse af racisme og racediskrimination;

som er opmærksom på erklæringen om bekymring og hensigt i 'Antisemitisme i dagens Europa', som blev vedtaget af deltagerne i "Konsultation om Antisemitisme i dagens Europa" afholdt i Strasbourg d. 27. marts 2000 efter indkaldelse fra Europarådets Generalsekretær;

som henviser til Ministerkomitéens Henstilling (2001) nr. 15 til medlemsstaterne vedrørende historieundervisningen i Europa i det 21. århundrede, der blev bekræftet af undervisningsministrene på ministerseminaret i Strasbourg i oktober 2002;

som husker de principper, der er indeholdt i de europæiske politiske partiers Charter for et ikke-racistisk samfund;

som er opmærksom på konklusionerne fra konferencerne om antisemitisme afholdt af Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE) i Wien d. 19.- 20. juni 2003 og i Berlin d. 28.- 29. april 2004;

som erindrer det arbejde, som den Europæiske Union har gjort for at bekæmpe racisme og diskrimination, og som er opmærksom på konklusionerne fra seminaret "Europa mod antisemitisme og for en mangfoldig Union" afholdt i Brussel d. 19. februar 2004;

som erindrer, at arven fra Europas historie er en forpligtelse til at huske fortiden ved fortsat at være på vagt over for og aktivt modsætte sig alle tegn på racisme, fremmedhad, antisemitisme og intolerance;

som hylder mindet om dem, der blev ofre for den systematiske forfølgelse og udryddelse af jøder, og om andre ofre for racistisk forfølgelse og udryddelse under anden verdenskrig;

som ærer mindet om de jøder, der blev ofre for drab og systematisk forfølgelse under de totalitære regimer efter anden verdenskrig, og om andre ofre for en sådan politik;

som i den henseende understreger, at Europarådet netop blev stiftet med det formål at beskytte og fremme de fælles og retfærdige værdier – især beskyttelse og fremme af menneskerettigheder – som lå til grund for Europas genopbygning efter anden verdenskrigs rædsler;

som henviser til, at kampen mod racisme, fremmedhad, antisemitisme og intolerance er forankret i og udgør en del af bestræbelserne på at beskytte og fremme menneskerettigheder;

som er af den faste overbevisning, at foranstaltninger til bekæmpelse af antisemitisme nødvendigvis må tage udgangspunkt i dennes særlige karakter, men at de samtidig er en integreret og iboende del af kampen imod racisme;

som understreger, at antisemitisme har varet ved i Europa i århundreder;

som er opmærksom på den stigende antisemitisme i mange europæiske lande, og som understreger, at denne udvikling samtidig indeholder nye manifestationer af antisemitisme;

som bemærker, at disse manifestationer ofte forekommer i umiddelbar sammenhæng med nutidige verdensbegivenheder, eksempelvis situationen i Mellemøsten;

som understreger, at disse manifestationer ikke udelukkende kan tilskrives marginale eller radikale grupper, men er almindeligt forekommende, f.eks. i skoler, og at de i stigende grad opfattes som værende en del af dagligdagen;

som er opmærksom på, at nutidens antisemitiske manifestationer ofte involverer brugen af symboler fra

nazitiden og henvisninger til jødeudryddelserne;

som understreger, at disse manifestationer forekommer i forskellige befolkningsgrupper og dele af samfundet;

som bemærker, at ofrene for racisme og stigmatisering i nogle europæiske lande af og til selv begår antisemitiske handlinger;

som noterer sig, at der i en række lande er politiske partier og ledere – og her tænkes der ikke blot på ekstremistpartier, men også på visse af mainstream-partierne - der enten åbenlyst eller i indpakkede budskaber udbreder antisemitisme, også i de nye skikkelser;

som tror, at det eneste effektive svar på disse fænomener vil være en samlet indsats fra alle relevante aktører i de europæiske samfund, herunder repræsentanter for forskellige befolkningsgrupper, religiøse ledere, organisationer i civilsamfundet og andre nøgleorganisationer;

som understreger, at bestræbelserne på at modarbejde antisemitisme bør omfatte en grundig implementering af lovregler imod racisme og racediskrimination gældende for alle gerningsmænd og til gavn for alle ofre, med særlig vægt på bestemmelser mod ansporing til racerelateret vold, had og diskrimination;

som derudover er overbevist om, at sådanne bestræbelser også bør omfatte fremme af dialog og samarbejde imellem forskellige samfundsgrupper, både på lokalt og nationalt niveau, herunder dialog og samarbejde imellem forskellige kulturelle, etniske og religiøse grupper;

som kraftigt understreger den rolle, som uddannelse spiller i forbindelse med fremme af tolerance og respekt for menneskerettigheder og dermed også bekæmpelse af antisemitisme;

henstiller til medlemsstaternes regeringer, at de:

- sikrer, at kampen imod antisemitisme prioriteres højt, og at der træffes alle de nødvendige foranstaltninger til at bekæmpe dens forskellige manifestationer uanset oprindelse;
- sikrer, at foranstaltninger til bekæmpelse af antisemitisme konsekvent integreres i foranstaltninger til bekæmpelse af racisme;
- sikrer, at bekæmpelse af antisemitisme finder sted på alle administrative niveauer (nationalt, regionalt og lokalt), og hjælper med til at sikre, at en lang række aktører fra de forskellige dele af samfundet (politiske, juridiske, økonomiske, sociale, religiøse, uddannelsesmæssige) inddrages i disse bestræbelser;
- vedtager lovgivning til bekæmpelse af antisemitisme, som bygger på de forslag, der er indeholdt i ECRIs Generelle Henstilling nr. 7 om national lovgivning til bekæmpelse af racisme og racediskrimination;
- sikrer, at loven anser det for en skærpende omstændighed, hvis en strafbar handling har racistiske motiver, og at racistiske motiver også omfatter antisemitiske motiver;
- sikrer, at straffelovens bestemmelser om bekæmpelse af racisme dækker antisemitisme og foreskriver straf for følgende antisemitiske handlinger, når disse begås med overlæg:
 - a. offentlige tilkendegivelser, der ansporer til vold, had eller diskrimination over for en person eller en gruppe af personer på grund af deres jødiske identitet eller herkomst;
 - b. offentlige tilkendegivelser af krænkende og injurierende karakter om en person eller en gruppe af personer på grund af deres reelle eller formodede jødiske identitet eller herkomst;
 - c. fremsættelse af trusler imod en person eller en gruppe af personer på grund af deres reelle eller formodede jødiske identitet eller herkomst;
 - d. offentlige tilkendegivelser af en ideologi, der i antisemitisk øjemed taler nedsættende om eller tilsværter en gruppe af personer på grund af deres jødiske identitet eller herkomst;
 - e. offentlige tilkendegivelser, der benægter, bagatelliserer, retfærdiggør eller udtrykker accept af jødeudryddelserne;
 - f. offentlige tilkendegivelser, der i antisemitisk øjemed benægter, bagatelliserer, retfærdiggør eller illustrerer accept af folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden eller krigsforbrydelser begået mod personer på grund af deres jødiske identitet eller herkomst;
 - g. offentlig udspredelse eller uddeling, eller produktion og oplagring med henblik på offentlig udspredelse eller uddeling, af skriftligt, billedmæssigt eller andet materiale, der i antisemitisk øjemed indeholder de manifestationer, der er nævnt i pkt. a), b), c), d), e), og f) ovenfor;
 - h. vanhelligelse og krænkelse af jødisk ejendom og monumenter udøvet i antisemitisk øjemed;

- i. oprettelse eller lederskab af grupper, som arbejder for at fremme antisemitisme; støtte til en sådan gruppe (eksempelvis i form af økonomiske bidrag, opfyldelse af andre materielle behov, og udarbejdelse eller fremskaffelse af dokumenter); deltagelse i gruppens aktiviteter med det formål at bidrage til de strafbare handlinger, som er indeholdt i pkt. a), b), c), d), e), f), g) og h) ovenfor;
- sikrer, at straffelovens bestemmelser også gælder for antisemitiske forbrydelser begået via internettet, satellit-tv, eller andre moderne informations- og kommunikationskanaler;
 - sikrer, at fratagelse af økonomisk støtte til organisationer, som fremmer antisemitisme, herunder politiske partier, gøres obligatorisk ved lov;
 - sikrer, at loven muliggør tvangsopløsning af organisationer, som fremmer antisemitisme;
 - tager forholdsregler der sikrer en effektiv implementering af lovgivning til forebyggelse af og iværksættelse af sanktioner for antisemitisme;
 - tilbyder målrettet uddannelse af medarbejdere på alle niveauer i det strafferetlige system – politi, anklagemyndighed, dommere – for at udbrede kendskabet til antisemitiske forbrydelser, og hvordan de kan gøres til genstand for effektiv strafforfølgelse;
 - tager skridt til at opfordre ofre for antisemitiske handlinger til at træde frem og indgive klager over antisemitiske handlinger, og indfører et effektivt dataindsamlingssystem, der muliggør en nøje overvågning af opfølgningen på sådanne klager;
 - etablerer og støtter oprettelsen af et uafhængigt specialorgan på grundlag af ECRIs Generelle Henstilling nr. 2 om specialorganer til bekæmpelse af racisme, fremmedhad, antisemitisme and intolerance på nationalt niveau og sikrer, at dette organs aktiviteter spænder over alle former for antisemitisme;
 - indfører undervisning om anti-racisme i skolernes pensum for alle klassetrin og på en integreret måde og med et indhold, der skaber bevidsthed om antisemitisme, dens manifestationer igennem tiderne og vigtigheden af at bekæmpe den i dens forskellige former, samtidig med at der tilrettelægges de nødvendige undervisningsforløb for de involverede lærere;
 - fremmer indlæringen om jødisk historie og det positive bidrag ydet af jødiske personer og samfund og den jødiske kultur til de europæiske samfund;
 - fremmer undervisning i skolerne om jødeudryddelserne under 2. Verdenskrig og den udvikling, der gik forud, og sikrer, at lærerne er tilstrækkeligt uddannet til at undervise i emnet på en måde, der får børnene til også at tænke over de nutidige farer og over, hvordan man undgår, at det sker igen;
 - fremmer indlæringen om og forskning i drabene på og den systematiske forfølgelse af jøder og andre personer under totalitære regimer efter anden verdenskrig;

- ved hjælp af målrettet uddannelse og materiale sikrer, at ledere, lærere og andre medarbejdere er tilstrækkeligt forberedt til at kunne løse problemet effektivt; hvis antisemitiske handlinger finder sted i en skolemæssig sammenhæng
- opfordrer til debat i mediebranchen om dens rolle i bekæmpelse af antisemitisme, herunder om det særlige ansvar, der påhviler mediefolk for at rapportere om alle begivenheder i verden på en måde, der ikke holder liv i fordomme;
- støtter den positive rolle som medierne kan spille i bestræbelserne på at fremme gensidig respekt og modarbejde antisemitiske stereotyper og fordomme;
- støtter og opmuntrer til igangsættelse af forskningsprojekter om og uafhængig overvågning af antisemitiske handlinger;
- støtter aktiviteter igangsat af ikke-statslige organisationer, som spiller en vigtig rolle i bekæmpelsen af antisemitisme, fordi de fremmer værdsættelse af mangfoldighed og udvikler dialog og fælles antiracistiske handlinger med deltagelse af forskellige kulturelle, etniske og religiøse befolkningsgrupper;
- træffer de nødvendige skridt til at sikre at religionsfrihed garanteres fuldt ud, og at offentlige institutioner i deres daglige arbejde og procedurer tager rimeligt hensyn til kulturelle og andre behov;
- støtter dialogen imellem de forskellige religiøse grupper på lokalt og nationalt niveau for at modarbejde dannelsen af racistiske stereotyper og fordomme, og herunder at der ydes økonomisk støtte og etableres institutionelle fora til en dialog på tværs af religionerne.
- sikrer, at religiøse ledere på alle niveauer afholder sig fra at give næring til antisemitisme, og opfordrer religiøse ledere til at tage ansvar for den lære, der udbredes på græsrodsniveau;
- opfordrer politiske aktører og meningsdannere til offentligt at tage kraftigt afstand fra antisemitisme og jævnlige udtale sig imod dens forskellige manifestationer og gøre det klart, at antisemitisme ikke tolereres.

