

**ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ  
ПО БОРЬБЕ С РАСИЗМОМ И НЕТЕРПИМОСТЬЮ**

**ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕКОМЕНДАЦИЯ  
ЕКРН № 8**

**ПО БОРЬБЕ С РАСИЗМОМ  
В ПРОЦЕССЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

**ПРИНЯТА 17 МАРТА 2004 ГОДА**

Страсбург, 8 июня 2004 года



Secretariat of ECRI  
Directorate General of Human Rights and Legal Affairs  
Council of Europe  
F - 67075 STRASBOURG Cedex  
Tel.: +33 (0) 3 88 41 29 64  
Fax: +33 (0) 3 88 41 39 87  
E-mail: [combat.racism@coe.int](mailto:combat.racism@coe.int)

Посетите наш веб-сайт: [www.coe.int/ecri](http://www.coe.int/ecri)

**Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью:**

Исходя из Европейской конвенции о защите прав человека, и в частности, ее Статьи 14;

Принимая во внимание Протокол № 12 к Европейской конвенции о защите прав человека;

Принимая во внимание Международный пакт о гражданских и политических правах, и в частности, его Статьи 2, 4 (1), 20 (2) и 26;

Принимая во внимание Конвенцию о статусе беженцев и Протокол о статусе беженцев;

С учетом Основных принципов, принятых Комитетом министров, в области прав человека и борьбы с терроризмом;

Напоминая о Декларации, принятой ЕКПН на своем 26-ом пленарном заседании (Страсбург, 11-14 декабря 2001 года);

Напоминая о Рекомендации No.7 в области общей политики ЕКПН в отношении национального законодательства в сфере борьбы с расизмом и расовой дискриминацией, а также Рекомендацию No.5 в области общей политики ЕКПН в сфере борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман;

Напоминая о Конвенции о борьбе с киберпреступностью и о дополнительном Протоколе в отношении уголовного преследования актов расистского и ксенофобного характера, совершаемых через компьютерные системы, а также о Рекомендации № 6 в области общей политики ЕКПН в отношении борьбы с распространением расистских,

ксенофобных и антисемитских материалов через Интернет;

Напоминая об Европейской конвенции о ликвидации терроризма, о Протоколе к Европейской конвенции о ликвидации терроризма и о других международных документах, направленных на борьбу с терроризмом, в частности о тех, которые приняты в рамках ООН;

Решительно осуждая терроризм, который является крайней формой нетерпимости;

Подчеркивая, что терроризм несовместим с ценностями свободы, демократии, правосудия, верховенства права и прав человека, и, прежде всего, права на жизнь, и что он угрожает этим ценностям;

Полагая, что в силу этого государства обязаны бороться с терроризмом;

Подчеркивая, что реагирование на угрозу терроризма не должно в свою очередь подрывать ценности свободы, демократии, правосудия, верховенства права и прав человека и гуманитарного права, поскольку такие усилия направлены на то, чтобы защитить эти ценности, а также, что это не должно ни в коей мере не подрывать защиту и развитие этих ценностей;

Подчеркивая, в частности, что борьба с терроризмом не должна становиться предлогом, который способствует процветанию расизма, расовой дискриминации и нетерпимости;

Подчеркивая в этой связи ответственность государств не только воздерживаться от таких прямых или косвенных действий, которые могут привести к расизму, расовой дискриминации и нетерпимости, но также обеспечивать твердое реагирование

государственных институтов, в том числе путем принятия как превентивных мер, так и мер наказания в тех случаях, когда расизм, расовая дискриминация и нетерпимость исходят от отдельных лиц и организаций;

Отмечая, что борьба с терроризмом, ведущаяся в государствах-членах Совета Европы после событий 11 сентября 2001 года в некоторых случаях привела к законодательству или нормам, имеющим прямо или косвенно дискриминационный характер, в частности по признаку гражданства, этнической или религиозной принадлежности, а также в еще большем числе случаев к дискриминационной практике со стороны государственных органов;

Отмечая, что террористические акты, а в некоторых случаях и борьба с терроризмом, привела и к распространению расистских предрассудков и расовой дискриминации со стороны отдельных лиц и организаций;

Подчеркивая в этой связи особую ответственность политических партий, видных общественных деятелей и СМИ в том, чтобы не прибегать к расистским или дискриминационным действиям или выражениям расового характера;

Отмечая, что в результате борьбы с терроризмом, которая ведется после событий 11 сентября 2001 года, некоторые группы лиц, в первую очередь арабы, евреи, мусульмане, некоторые лица, ищущие убежище, беженцы и иммигранты, отдельные меньшинства и лица, которые воспринимаются, как принадлежащие к таким группам, стали особо уязвимыми перед лицом расизма и/или расовой дискриминации во многих областях

жизни общества, в том числе в сфере образования, занятости, жилья, доступа к товарам и услугам, доступа к общественным местам и в отношении свободы передвижения;

Отмечая усиление трудностей, с которыми сталкиваются лица, ищущие убежище, в доступе к процедурам получения убежища в государствах-членах Совета Европы, а также постепенное ослабление защиты беженцев в результате ограничительных законодательных мер и практики, связанных с борьбой с терроризмом;

Подчеркивая ответственность государств-членов Совета Европы по обеспечению того, чтобы борьба с терроризмом не сказывалась негативно на группах меньшинств;

Напоминая о насущной необходимости для государств содействовать интеграции разных групп населения в качестве общего процесса, который может помочь предупредить расизм или расовую дискриминацию, как реакцию общества на ту атмосферу, которая порождается борьбой с терроризмом;

Будучи убеждена в том, что диалог, в том числе и в сфере культуры и религии, между различными слоями общества, а также обучение принципам разнообразия, способствуют борьбе с расизмом в процессе противодействия терроризму;

Будучи убеждена в том, что строгое соблюдение прав человека, включая права на свободу от расизма и расовой дискриминации, может предупреждать такие ситуации, которые способствуют распространению терроризма;

Рекомендует правительствам государств-членов:

- принять все соответствующие меры, особенно через международное сотрудничество, для борьбы с терроризмом как крайней формы проявления нетерпимости в полном соответствии с международными нормами в сфере прав человека, а также поддерживать жертв терроризма и проявлять солидарность в отношении тех государств, которые стали целями терроризма;
- анализировать законодательство и нормы, принятые в связи с борьбой с терроризмом, для того, чтобы обеспечить, чтобы они не были дискриминационными, как прямо, так и косвенно, в отношении лиц или групп лиц, в частности, на основе признаков «расы», цвета кожи, языка, религии, гражданства или национальной или этнической принадлежности, и отменять любое подобное дискриминационное законодательство;
- воздерживаться от принятия нового законодательства и норм в связи с борьбой с терроризмом, которые прямо или косвенно носили дискриминационный характер в отношении лиц или групп лиц, в частности, на основе признаков «расы», цвета кожи, языка, религии, гражданства или национальной или этнической принадлежности;
- обеспечивать, чтобы законодательство и нормы, в том числе и законодательство и нормы, принимаемые в связи с борьбой с терроризмом, выполнялись на национальном и местном уровнях таким образом, чтобы это не носило дискриминационный характер в отношении лиц или групп лиц, в частности, на основе существующих или предполагаемых признаков «расы», цвета кожи, языка, религии, гражданства или национальной или этнической принадлежности;
- уделять особое внимание обеспечению на недискриминационной основе свободы ассоциаций, свободы слова, религии и передвижения, а также обеспечивать, чтобы не было дискриминации, вытекающей из законодательства и норм – или из их выполнения – в частности в следующих областях:
  - в отношении контроля, осуществляемого сотрудниками правоохранительных органов в странах и сотрудниками пограничных служб
  - административного задержания и предварительного заключения
  - условий содержания под стражей
  - справедливого судебного разбирательства и расследования уголовных дел
  - защиты личных данных
  - защиты частной и семейной жизни
  - высылки, экстрадиции, депортации и принципа отказа от высылки при пересечении границы
  - выдачи виз
  - проживания и разрешений на работу и воссоединения семей
  - приобретения и аннулирования гражданства;
- обеспечивать, чтобы в законодательстве стран-членов право не подвергаться расовой дискриминации было конкретно включено в те права, в отношении которых не допускаются исключения даже в случаях чрезвычайных обстоятельств;

- обеспечивать, чтобы право на поиск убежища и принцип отказа от высылки при пересечении границы полностью соблюдались во всех случаях и без дискриминации, в частности независимо от страны происхождения;
- уделять особое внимание в этом отношении необходимости обеспечения доступа к процедуре предоставления убежища и такого справедливого подхода к рассмотрению жалоб, при котором соблюдались бы основополагающие процессуальные права;
- обеспечивать разработку соответствующего национального законодательства по борьбе с расизмом и дискриминацией и его реальное выполнение, особенно в таких областях как образование, занятость, жилье, доступ к товарам и услугам, доступ к общественным местам и свобода передвижения;
- обеспечивать разработку соответствующего национального законодательства по борьбе с расовыми преступлениями, расистскими заявлениями и расистскими организациями, а также реально выполнять такое законодательство;
- основываться при выполнении законодательства в вышеуказанных областях на Рекомендации в области общей политики ЕКПН No.7 о борьбе с расизмом и расовой дискриминацией;
- обеспечивать, чтобы соответствующее национальное законодательство применялось также к актам расистского характера, совершаемым через Интернет, и преследовать тех, кто несет ответственность за совершение подобных действий;
- обеспечить создание и работу независимого специализированного органа по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, который имел бы полномочия, помимо прочего, оказывать помощь жертвам в отношении их жалоб на факты расизма и расовой дискриминации, которые могут возникнуть в процессе борьбы с терроризмом;
- поощрять обсуждения среди сотрудников СМИ того образа, который они создают в отношении групп меньшинств в связи с борьбой с терроризмом, а также той особой ответственности работников СМИ в этой связи, для того чтобы препятствовать сохранению предрассудков и распространению предвзятой информации;
- поддерживать ту положительную роль, которую могут сыграть СМИ в содействии взаимного уважения и в борьбе с расистскими стереотипами и предрассудками;
- способствовать интеграции различных групп населения в качестве общего процесса, а также обеспечивать равные права и возможности для всех;
- включить в школьную программу на всех уровнях обучение принципам разнообразия и необходимости бороться с нетерпимостью, расистскими стереотипами и предрассудками, а также повышать информированность работников публичных органов и общественности в отношении этих тем;

- поддерживать диалог и содействовать совместным мерам, в том числе и в сфере культуры и религии, в различных группах общества на местном и национальном уровнях для противодействия расистским стереотипам и предрассудкам.

