

**ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ СРЕЩУ
РАСИЗМА И НЕТОЛЕРАНТНОСТТА**

**ОБЩА ПОЛИТИЧЕСКА
ПРЕПОРЪКА
НО 3 НА ЕКРН:**

**БОРБА С РАСИЗМА И
НЕТОЛЕРАНТНОСТТА
СПРЯМО РОМИТЕ/ЦИГАНИТЕ**

ПРИЕТА НА 6 МАРТ 1998 Г.

Страсбург, 1998



Secretariat of ECRI
Directorate General of Human Rights and Legal Affairs
Council of Europe
F - 67075 STRASBOURG Cedex
Tel.: +33 (0) 3 88 41 29 64
Fax: +33 (0) 3 88 41 39 87
E-mail: combat.racism@coe.int

Посетете нашата Интернет страница : www.coe.int/ecri

Европейската комисия срещу расизма и нетолерантността (ЕКРН):

Като се позовава на Декларацията на държавните и правителствени ръководители на страните-членки на Съвета на Европа, приета на Срещата на високо равнище във Виена на 8-9 октомври 1993 г.;

Като се позовава на Плана за действие срещу расизма, ксенофобията, антисемитизма и нетолерантността, разработен като част от тази Декларация, с който на Комитета на министрите бе препоръчано да се създаде Европейска комисия срещу расизма и нетолерантността, чиито мандат да включва, *inter alia*, формулирането на общи политически препоръки към държавите-членки;

Като се позовава също на Заключителната декларация и на Плана за действие, приети от държавните и правителствени ръководители на държавите-членки на Съвета на Европа по време на втората Среща на високо равнище в Страсбург на 10-11 октомври 1997;

Като подчертава, че тази Заключителна декларация потвърждава целта на държавите-членки на Съвета на Европа да изградят едно по-свободно, по-толерантно и по-справедливо европейско общество и призовава към засилване на борбата срещу расизма, ксенофобията, антисемитизма и нетолерантността;

Като отбелязва предложението за назначаване на Европейски посредник за ромите/циганите, изложено в препоръка N 1203(1993) на Парламентарната асамблея на Съвета на Европа;

Като взема предвид заключенията на семинара за "човешкото измерение" по въпроса за ромите в региона на СССЕ (ОССЕ), организиран от Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ) на

20-23 септември 1994 г. в тясно сътрудничество със Съвета на Европа, както и дългогодишното сътрудничество между двете организации в дейността им по тези проблеми;

Като приветствува назначаването от Генералния секретар на Съвета на Европа през 1994 г. на Координатор на дейностите на Съвета относно ромите/циганите;

Като взема предвид работата на Групата от специалисти по проблемите на ромите/циганите (MG-S-ROM);

Като се позовава на препоръка N R(97) 21 на Комитета на министрите до държавите-членки, относно медиите и насърчаването на климата на толерантност;

Като се позовава на разпоредбите, съдържащи се в Общата политическа препоръка No 1 на ЕКРН, чиято цел е да подпомогне държавите-членки да противодействуват ефикасно на расизма, ксенофобията, антисемитизма и нетолерантността, като им предлага конкретни и специфични мерки в няколко особено важни области;

Дълбоко убедена, че Европа е една общност на споделените ценности, включително еднаквото достойнство на всички човешки същества, и че зачитането на това достойнство е крайъгълен камък на всяко демократично общество;

Позовавайки се на факта, че историческото наследство на Европа я задължава да помни миналото, като бди и се противопоставя дейно на каквито и да е прояви на расизъм, ксенофобия, антисемитизъм или нетолерантност;

Като се прекланя пред паметта на всички жертви на расистката политика на преследване и изстребление по време на Втората

световна война и като припомня, че в резултат на тази политика са загинали значителен брой роми/цигани;

Подчертавайки в тази връзка, че Съветът на Европа е възплъщение и пазител на основополагащите ценности - по-специално, на защитата и насърчаването на правата на човека - на базата на които бе възстановена Европа след ужасите на Втората световна война;

Припомняйки, че борбата срещу расизма, ксенофобията, антисемитизма и нетолерантността представлява неразделна част от защитата и утвърждаването на правата на човека, както и че правата на човека са всеобщи и неделими, и че принадлежат на всяко човешко същество, без каквато и да е разлика;

Като подчертава, че борбата срещу расизма, ксенофобията, антисемитизма и нетолерантността е преди всичко въпрос за защита на правата на най-уязвимите членове на обществото ;

Убедена, че във всяко действие за борба срещу расизма и дискриминацията, най-голямо внимание следва да се обръща на жертвата и на подобряването на неговото/нейното положение;

Като отбелязва, че навсякъде в Европа ромите/циганите страдат от съществуващите упорити предрасъждъци, че са жертва на дълбоко вкоренен в обществото расизъм, че са прицел на понякога бурни прояви на расизъм и нетолерантност, и че правата им са системно нарушавани или застрашавани;

Като отбелязва също така, че упоритите предрасъждъци спрямо ромите/циганите водят до дискриминирането им в много области на социалния и икономическия живот и че тази дискриминация подхранва до голяма степен процеса на социална изолация, от която страдат много роми/цигани;

С убеждението, че утвърждаването на принципа на толерантността е гаранция за съществуването на отворени и плуралистични общества, в които е възможно мирното съжителство;

препоръчва на правителствата на държавите-членки следното:

- Да подпишат и ратифицират съответните международни правни инструменти в областта на борбата срещу расизма, ксенофобията, антисемитизма и нетолерантността, и по-специално Рамковата конвенция за защита на националните малцинства и Европейската харта за регионалните или малцинствените езици;
- Да гарантират, че официално използваните термини по отношение на различните ромски/цигански общности са онези, с които въпросната общност желае да бъде наричана;
- Като вземат предвид проявите на расизъм и нетолерантност, на които са подложени ромите/циганите, да дадат приоритет на ефективното прилагане на разпоредбите на Общата политическа препоръка No 1 на ЕКРН, която изисква да се предприемат необходимите мерки, така че националното наказателно, гражданско и административно законодателство да е насочено изрично и конкретно към борба с расизма, ксенофобията, антисемитизма и нетолерантността;

- Да гарантират, че дискриминацията като такава, както и различните ѝ проявления, срещат противодействието на съответните закони и да въведат специални разпоредби в тази насока в гражданското право, особено в областта на заетостта, жилищната политика и образованието;
- Да обявят всяка дискриминация от страна на властите при изпълнение на техните функции за незаконна;
- Да гарантират съответна правна помощ за ромите/циганите, които са станали жертва на дискриминация и желаят да предприемат юридически действия;
- Да вземат съответните мерки за гарантиране на цялостно и незабавно правосъдие в случаите на нарушаване на основните права на ромите/циганите;
- Да гарантират по-специално, че не се толерира каквато и да е степен на безнаказаност по отношение на престъпленията срещу роми/цигани и да направят това широко известно в обществото;
- Да въведат и поддържат специално обучение за лицата, работещи на всички нива в различните компоненти на правораздавателната система, с цел да се преодолеят предразсъдъците и да се повиши разбирането за културните различия между хората;
- Да насърчат развитието на необходимите условия за диалог между полицията, местните власти и ромските/циганските общности;
- Да поощряват повишаването на вниманието на журналистите от медиите, както в аудиовизуалната област, така и в печата, към тяхната специална отговорност да не разпространяват предразсъдъци, упражнявайки професията си и в частност да не представят събития, в които са замесени отделни членове на ромската/циганска общност така, че вината да пада върху общността като цяло;
- Да вземат необходимите мерки, гарантиращи, че са изготвени правила за предоставяне де юре и де факто на достъп до гражданство и право на убежище и че тези правила се прилагат без прояви на дискриминация специално по отношение на ромите/циганите;
- Да гарантират, че въпросите, свързани с “пътуването” из страната, в частност разпоредбите, свързани с избора на местожителство и градоустройството, са разрешени по начин, който не създава пречки за начина на живот на съответните лица;
- Да развиват институционални условия, които благоприятстват активното участие и роля на ромските/циганските общности в процеса на вземане на решения чрез консултативни механизми на национално, регионално или местно равнище, като се отдава първостепенно значение на идеята за равнопоставеното партньорство;
- Да предприемат конкретни мерки за насърчаване на обучението на ромите/циганите, с оглед осъзнаване и прилагане на техните права, както и обучение за начина на функциониране на правната система;

- Да отделят специално внимание на положението на ромските/циганските жени, които често пъти са обект на двойна дискриминация - като жени и като роми/цигани;
- Да се противопоставят решително на всякакви форми на училищна сегрегация по отношение на ромските/циганските деца и да осигурят ефективни гаранции за равен достъп до образование;
- Да въведат в програмите на всички училища информация за историята и културата на ромите/циганите и да създадат програми за обучение на учителите по тази проблематика;
- Да подкрепят усилията на неправителствените организации, които играят важна роля в борбата срещу расизма и нетолерантността спрямо ромите/циганите, и им предоставят, по-специално, необходимата правна помощ;
- Да поощряват активната роля на ромските/циганските организации с оглед укрепване на гражданското общество;
- Да развиват мерки на доверие, предназначени да поддържат и укрепват отвореното и плуралистично общество, с оглед насърчаване на мирното съжителство.

