European Commission against Racism and Intolerance
Commission européenne contre le racisme et l'intolérance

CRI(2009)5
Version russe
Russian version

ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕКОМЕНДАЦИЯ ЕКРН №12

О БОРЬБЕ С РАСИЗМОМ И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИЕЙ В ОБЛАСТИ СПОРТА

ПРИНЯТА 19 ДЕКАБРЯ 2008 ГОДА

Страсбург, 19 марта 2009 г.

60 YEARS ANS 2009
COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

European Commission against Racism and Intolerance (ECRI)
Council of Europe - 2009

Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН):

Напоминая о Статье 14 Европейской конвенции о защите прав человека, Протоколе № 12 к этой Конвенции и прецедентном праве Европейского суда по правам человека;

Напоминая о Дополнительном протоколе к Конвенции о преступлениях в сфере компьютерной информации, касающейся инкриминирования актов расистского или ксенофобского характера, совершённых при помощи компьютерных систем;

Напоминая о пересмотренной Европейской спортивной хартии;

Напоминая о Рекомендации (2001)6 Комитета министров государствам-участникам о предотвращении расизма, ксенофобии и расовой нетерпимости в спорте;

Учитывая Общеполитическую рекомендацию ЕКРН №2 о специализированных органах по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью на национальном уровне;

Учитывая Общеполитическую рекомендацию ЕКРН № 7 о национальном законодательстве по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией;

Учитывая Общеполитическую рекомендацию ЕКРН № 11 о борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в правоохранительных органах;

Принимая во внимание Декларацию ЕКРН по случаю чемпионата Европы по футболу 2008 г. «Объединимся против расизма»;

Подчеркивая, что фундаментальные ценности спорта, включающие честную игру, дружеское соревнование, взаимное уважение и толерантность, должны лежать в основе любого спортивного мероприятия;

Подчеркивая, что защита от расизма и расовой дискриминации является правом человека, которое также должно быть гарантировано в области спорта;

Будучи убежденной в том, что широкая общественность должна участвовать в борьбе с расизмом и нетерпимостью в спорте в духе международной солидарности и дружбы;

Осознавая, что спорт не только играет важную роль в образовании и социализации, но и может помочь в совершенствовании и укреплении многообразия;

Глубоко сожалея о существовании расизма и расовой дискриминации в спорте и отмечая, что это явление затрагивает многие виды спорта и может проявляться на всех уровнях;

Решительно осуждая проявления расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости, которые имеют место во время и в связи со спортивными мероприятиями, и напоминая о том, что эти проявления представляют серьезную угрозу для спорта и спортивной этики;

Осуждая любые попытки банализации расистских акций, совершенных во время спортивных мероприятий;

Стремясь содействовать осуществлению международных и европейских стандартов защиты прав человека в области спорта;

Рекомендует правительствам государств-участников:

I. Обеспечить всем равные возможности для получения доступа к спорту и для достижения этой цели:

1. собирать информацию о положении и представительстве групп меньшинств в спорте, включая сбор примеров передовой практики в этой области;

2. разработать адекватные и эффективные меры правового и политического характера, в частности:

   a) принять адекватное законодательство по борьбе с расизмом, чтобы исключить дискриминацию в предоставление доступа к спорту;

   b) поощрять проведение политики равных возможностей в целях достижения более сбалансированного представительства групп меньшинства в спорте на всех уровнях;

   c) устранить правовые и административные барьеры для участия лиц, не являющихся гражданами, в местных и национальных спортивных соревнованиях, когда это необходимо;

   d) поощрять всеобщее физическое воспитание в школе;

   e) принять программы интеграции с особым упором на поощрении доступа к спорту для детей, принадлежащих к меньшинствам;

3. призвать местные органы власти:

   a) оказывать поддержку и содействовать участию групп меньшинств в спорте, в том числе в работе местных спортивных структур;

   b) давать рекомендации и оказывать поддержку местным спортивным клубам и партнерам в связи с программами предоставления равных возможностей;

   c) организовать связанные со спортом просветительские мероприятия, объединяющие людей разного происхождения;

4. призвать спортивные федерации и спортивные клубы:

   a) принять политику укрепления многообразия и равных возможностей, чтобы обеспечить сбалансированное представительство групп меньшинств в спорте на всех уровнях;

   b) принять меры по привлечению болельщиков, представляющих разные меньшинства, к спортивным мероприятиям;

II. Бороться с расизмом и расовой дискриминацией в спорте и для достижения этой цели:

5. обеспечить принятие общего и, при необходимости, специального законодательства против расизма и расовой дискриминации в спорте. В частности, законодательный орган должен обеспечить:

   a) четкое определение расизма и расовой дискриминации;

   b) определение и запрещение, в случае необходимости, конкретных форм расизма и расовой дискриминации;

c) адекватное и всеобъемлющее законодательство по борьбе с дискриминацией;

d) положения законодательства о преследовании в уголовном прядке актов расизма;

e) запрет на распространение материалов расистского характера через Интернет;

f) средства защиты прав жертв расизма и расовой дискриминации в спорте;

g) инструкции по обеспечению мер безопасности, позволяющих сотрудникам полиции и органов безопасности пресекать расистское поведение, сообщать о нем и документировать такие факты;

h) привлечение спортивных клубов и федераций к ответственности за расистские акты во время спортивных мероприятий;

6. обеспечить эффективное применение законодательства, направленного на предотвращение расистских правонарушений в области спорта и применение в их отношении соответствующих санкций. Для достижения этой цели:

a) разработать чёткие категории и установки в целях идентификации расистских актов;

b) иметь в распоряжении чёткие механизмы информирования о расистском поведении и принятия мер;

c) создать системы мониторинга и сбора данных;

d) проводить адресные программы обучения лиц, работающих на всех уровнях системы правосудия;

e) принять меры для поощрения подачи жалоб со стороны жертв расистских действий и мониторинга их последующего рассмотрения;

f) обеспечить создание и эффективное функционирование независимого органа по борьбе с дискриминацией, компетентного, помимо прочего, в том, чтобы оказывать содействие жертвам в подаче жалоб в связи с расизмом и расовой дискриминацией;

7. организовывать и финансировать широкомасштабные кампании повышения информированности общественности о борьбе с расизмом в спорте на всех уровнях, привлекая всех соответствующих участников;

8. предложить местным органам власти:

a) уделять первостепенное внимание борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в своей повседневной деятельности, в частности в их работе с органами, занимающимися вопросами спорта;

b) поддерживать движения и инициативы для поощрения спортивной честности и толерантности, а также образовательных и социальных проектов в этой области;

c) осуществлять для местных сил полиции адекватные учебные программы по урегулированию расистских инцидентов на спортивных площадках и за их пределами;

9. потребовать, чтобы полиция:

a) прошла курс подготовки по методам пресечения расистских инцидентов во время спортивных мероприятий и способам выявления виновных;

b) совместно с сотрудниками служб безопасности тех, кто организует спортивные мероприятия, принять стратегию предотвращения расистских инцидентов;

c) выявлять и изымать листовки, символы и плакаты расистского, антисемитского или дискриминационного характера;

d) осуществлять оперативное вмешательство в целях пресечения расистского поведения;

10. призвать спортивные федерации и спортивные клубы:

a) признать, что расизм является актуальной проблемой в области спорта на всех уровнях, и публично продемонстрировать свою готовность бороться с ним;

b) создать внутренние механизмы для рассмотрения дел, связанных с расизмом и расовой дискриминацией;

c) принять и осуществлять меры саморегулирования, дисциплинарной ответственности и повышения информированности;

d) провести обучение сотрудников служб безопасности методам предотвращения и надлежащего пресечения расистских инцидентов на спортивных площадках;

e) отказать в предоставлении доступа на спортивные площадки лицам, которые распространяют или имеют при себе расистские, антисемитские или дискриминационные листовки, символы или плакаты;

f) оказывать поддержку движениям и инициативам, направленным на поощрение спортивной честности и толерантности, а также образовательным и социальным проектам в этой области;

11. напоминать спортсменам и тренерам о необходимости:

a) воздерживаться от расистского поведения при любых обстоятельствах;

b) сообщать о расистском поведении, когда оно имеет место;

12. напоминать судьям о необходимости:

a) надлежащим образом реагировать в тех случаях, когда спортсмены, технический персонал и/или болельщики принимают участие в расистских актах или проявлениях, применяя в отношении них адекватные меры и санкции;

b) упоминать в судейских отчетах о расистских инцидентах, имевших место во время спортивных мероприятий;

13. поощрять организации болельщиков:

a) принимать хартии болельщиков, содержащие положения о борьбе с расизмом;

b) организовывать мероприятия для привлечения в свои ряды представителей меньшинств;

c) проявлять бдительность по отношению к возможному размещению материалов расистского характера на своих веб-сайтах и в журналах для болельщиков;

14. поощрять политических деятелей и авторитетных лидеров к тому, чтобы они заняли твердую позицию в вопросе борьбы с расизмом в спорте;

15. поощрять СМИ:

a) воздерживаться от использования расистских стереотипов в своих информационных материалах;

b) уделять необходимое внимание имиджу, который создают группам меньшинств в спорте;

c) сообщать о расистских инцидентах, происходящих во время спортивных мероприятий, и публично информировать о санкциях, примененных в отношении виновных;

16. поощрять спонсорские организации и рекламную отрасль:

a) избегать стереотипного изображения спортсменов, принадлежащих к меньшинствам;

b) избегать проявления дискриминации по отношению к спортсменам, принадлежащим к меньшинствам;

III. Создать коалицию по борьбе с расизмом и для достижения этой цели:

17. содействовать сотрудничеству между всеми соответствующими участниками, в частности, с помощью:

a) создания и поощрения механизмов консультаций;

b) принятия национального рамочного договора, определяющего задачи и обязанности каждого участника;

18. содействовать обмену опытом в области передовой практики, в частности:

a) учреждая премии за использование передовой практики в борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в спорте;

b) уполномочивая национальный орган по борьбе с расизмом создавать базы данных о передовой практике борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в области спорта;

19. выделять финансирование на социальную, образовательную и информационную деятельность неправительственным организациям, активно работающим в области борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в спорте.

ПОЯСНИТЕЛЬНЫЙ МЕМОРАНДУМ К ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКОЙ РЕКОМЕНДАЦИИ ЕКРН №12 О БОРЬБЕ С РАСИЗМОМ В ОБЛАСТИ СПОРТА

Введение

1. Настоящая Общеполитическая рекомендация (далее: Рекомендация) посвящена главным образом борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в области спорта. Она направлена на то, чтобы охватить все виды спорта, в том числе профессиональный и любительский спорт, индивидуальные и командные виды спорта, а также любую деятельность, связанную со спортом на спортивных площадках и за их пределами.

2. В настоящей Рекомендации ЕКРН использует определение понятия «спорт» в соответствии с положениями пересмотренной Европейской спортивной хартией[1], согласно которой:

   «Спорт» означает все формы физической активности, которые, через эпизодическое или организованное участие, нацелены на выражение или совершенствование физического и умственного состояния, формирование социальных отношений или достижение результатов в соревнованиях всех уровней».

3. Спорт может быть мощным инструментом укрепления социальной сплоченности и сохранения таких важных ценностей, как честная игра, взаимное уважение и терпимость. Но иногда спорт является также ареной, где может процветать расизм и расовая дискриминация, извращающие суть этих ценностей.

4. В Общеполитической рекомендации № 7 о национальном законодательстве по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, ЕКРН дает следующее определение понятия «расизм»:

   «Расизм» означает убежденность в том, что такие основания, как раса[2], цвет кожи, язык, религия, гражданство и национальное или этническое происхождение оправдывают неуважение к лицу или к группе лиц или чувство превосходства у лица или у групп».

5. В соответствии со свои мандатом, ЕКРН в настоящей Рекомендации концентрирует внимание на случаях нетерпимости и дискриминации на основании расы, цвета кожи, языка, религии, гражданства и национального или этнического происхождения. Вместе с тем, ЕКРН осознает, что нетерпимость и дискриминация в области спорта также возникают на других основаниях или сочетании разных оснований, включая гендерную и сексуальную ориентацию. Необходимо уделить внимание тому факту, что

---

[1] Рекомендация №1 R(92)13 REV о пересмотренной Европейской спортивной хартии, принятой Комитетом министров Совета Европы 24 сентября 1992 г. и пересмотренной 16 мая 2001.

[2] *«Поскольку все люди принадлежат к одному биологическому виду, ЕКРН отвергает теории, основанные на существовании различных "рас". Тем не менее, в настоящей Рекомендации ЕКРН использует этот термин для того, чтобы гарантировать, что лица, повсеместно и ошибочно причисляемые к "другой расе", не будут лишены защиты, предусмотренной законодательством».*

многие рекомендации, включенные в настоящий текст, могут применяться *mutatis mutandis* по отношению к этим другим основаниям.

6. В рамках свое работы по мониторингу стран ЕКРН отмечала, что расизм и расовая дискриминация в спорте проявляются в самых разных формах, и, как правило, лишь самые грубые формы расовых оскорблений в самых популярных видах спорта привлекают внимание широкой общественности. Кроме того, наблюдается тенденция к тому, чтобы представлять в упрощенном виде расистские действия во время спортивных мероприятий. Таким образом, настоящая рекомендация также обращает внимание на более скрытые формы расизма и расовой дискриминации в спорте и приводит конкретные примеры неприемлемой практики и поведения[3]. Существуют также убедительные доказательства того, что расизм и расовая дискриминация в спорте выходят за рамки индивидуального или коллективного поведения болельщиков или отдельных случаев расистских актов или высказываний, допущенных, например, спортсменами, тренерами или менеджерами клубов. На деле, институциональный расизм[4] проявляется и в области спорта. Исходя из этого, настоящая Рекомендация также делает акцент на вопросе о том, как обеспечить равные возможности для доступа к спорту всем лицам, независимо от их расы, цвета кожи, языка, религии, гражданства и национального или этнического происхождения.

7. В соответствии с мандатом ЕКРН, настоящая Рекомендация адресована правительствам всех государств-участников Совета Европы. Они отвечают за установление эффективных политических и правовых рамок для борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в обществе в целом и в области спорта в частности. Их обязанность заключается в том, чтобы все соответствующие участники процесса в этой области, в том числе органы государственной власти и государственные ведомства (в числе прочих, законодательные органы, судебные органы, институты прав человека, включая национальные органы по борьбе с дискриминацией, полицию, правительственные спортивные ведомства, учебные заведения и органы местного самоуправления) и неправительственные организации (в том числе профессиональные и любительские спортивные федерации, спортивные клубы, местные спортивные ассоциации, союзы спортсменов, ассоциации тренеров, союзы судей, организации болельщиков, спонсоры и СМИ) принимали эффективное участие в борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в области спорта.

[3] См. Пункты 12, 27 и 40 Пояснительного меморандума.

[4] По данным Отчета Следственной комиссии Стивена Лоуренса, подготовленного Сэром Вильямом Макферсоном, «институциональный расизм» - это «коллективная неспособность [государственной] организации предоставить людям адекватные и профессиональные услуги из-за их цвета кожи, культуры или этнического происхождения. Это прослеживается или выявляется в процессах, подходах и поведении, которые равнозначны дискриминации на основе неписанных предрассудков, невежества, опрометчивых суждений и расистских стереотипов, которые наносят ущерб людям, принадлежащим к этническим меньшинствам.

I. Обеспечить равные возможности доступа к спорту для всех и для достижения этой цели:

Пункт 1 Рекомендации:

«Собирать информацию о положении и представленности групп меньшинств в спорте, включая сбор примеров положительной практики в этой области».

8. Необходимо отметить, что спортсмены, принадлежащие к группам меньшинств, хорошо или даже чрезмерно представлены в определенных спортивных дисциплинах, но, как правило, недостаточно представлены среди управленческого, административного и тренерского персонала. Это, отчасти, объясняется расистскими стереотипами, касающимися спортивных возможностей и профессиональной компетенции спортсменов, принадлежащих к меньшинствам. Кроме того, у спортсменов, представляющих меньшинства, иногда возникают проблемы карьерного роста, поскольку им трудно получить доступ к неформальным сетям, включающим, в основном, представителей большинства населения.

9. При проведении мониторинга в странах ЕКРН, тем не менее, сталкивается с тем фактом, что в большинстве стран и в большинстве спортивных дисциплин отсутствует достоверная информация о положении и представленности групп меньшинств в спорте. Это затрудняет деятельность правительств по разработке адекватных мер реагирования правового и политического характера, чтобы обеспечить всем членам общества равные возможности для доступа к спорту. В связи с этим, ЕКРН поощряет организацию исследований в следующих областях:

- Изучение условий участия/доступа в сфере организованной спортивной практики и физической активности и представительства групп меньшинств в различных спортивных дисциплинах;

- Исследования в области карьерного роста спортсменов, принадлежащих к меньшинствам;

- Исследование качественного и количественного положения спортивных менеджеров, принадлежащих к меньшинствам;

- Социально-демографический анализ в целом населения, которое следит за спортивными мероприятиями.

10. Вместе с тем, необходимые количественные данные для проведения подобных исследований, как правило, нелегко получить. Это объясняется тем, что огромное большинство государств-участников Совета Европы не собирают данные по таким категориям, как национальное или этническое происхождение, язык, религия и гражданство. Именно поэтому ЕКРН в своих отчетах о мониторинге по странам постоянно рекомендует государствам-участникам собирать эти данные для проведения мониторинга положения групп меньшинств и выявления вероятных моделей прямой или косвенной дискриминации, с которой они могут сталкиваться в различных сферах жизни. ЕКРН подчеркивает, что спорт должен быть включен в эти сферы жизни.

11. Кроме того, следует приложить особые усилия для выявления существующих примеров передовой практики в целях расширения равных возможностей для доступа к спорту, исходя из принципа их применения в широком масштабе.

Пункт 2 Рекомендации:

«Разработать адекватные меры правового и политического характера»

12. Исходя из собранной информации, ЕКРН призывает правительства разработать и принять адекватные меры правового и политического характера, чтобы обеспечить равные возможности для доступа к спорту. В их числе особое место должно занимать принятие всеобъемлющего законодательства по борьбе с дискриминацией. Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 7 служит важным руководством в этой области и дает определения прямой и косвенной расовой дискриминации. Помимо этих определений в ней перечислены ключевые положения, которые должно содержать эффективное законодательство по борьбе с дискриминацией, в том числе запрещение дискриминации во всех сферах жизни как в государственном, так и в частном секторе, а также возможность принятия специальных временных мер, чтобы компенсировать неудобства, которые испытывают представители групп меньшинств.

13. Запрещение расовой дискриминации должно охватывать условия принятия в спортивные клубы; поиск и набор спортсменов; набор управленческого, административного и тренерского персонала; карьерный рост спортсменов и управленческого, административного и тренерского персонала. Запрещение расовой дискриминации следует применять как в любительском, так и в профессиональном спорте. Не менее важно проявлять бдительность в вопросах, касающихся торговли людьми и их эксплуатации, в частности, в отношении молодых спортсменов.

14. В целях активного противодействия любой расистской или дискриминационной практике в предоставлении доступа к спорту, ЕКРН рекомендует государствам-участникам оказывать содействие руководящим спортивным органам и спортивным организациям в принятии политики, направленной на обеспечение равных возможностей. На органы государственной власти, отвечающие за положение в области спорта (например, министерства спорта, учебные заведения, местные органы самоуправления) должна быть возложена общественная обязанность поощрять равенство, в том числе в предоставлении доступа к спорту. Необходимо оказывать содействие частным спортивным организациям в разработке политики по обеспечению равных возможностей, предоставив им инструкции и информацию о передовой практике в этой области, которые, например, могли бы подготовить и собрать национальные органы по борьбе с дискриминацией[5].

15. Физическое воспитание в школах следует использовать как для повышения интереса к спорту, так и для расширения знаний о расизме и расовой дискриминации во всех их проявлениях. Этого можно добиться, например, за счет включения в программу физического воспитания положений, подчеркивающих важность укрепления толерантности и отказа от дискриминации. Или поощряя преподавателей физкультуры и тренеров к тому, чтобы они способствовали привлечению к спорту детей из групп меньшинств.

[5] Задачи и обязанности национальных органов по борьбе с дискриминацией более подробно изложены в пункте 47 Пояснительного меморандума.

16. В некоторых странах существуют определенные правовые и административные барьеры для участия в местных или национальных спортивных соревнованиях лиц, которые не являются гражданами страны. В результате этого, профессиональные и любительские спортивные клубы иногда неохотно принимают лиц, которые не имеют гражданства в данной стране. ЕКРН обеспокоена тем, что это может создать проблемы для молодых иммигрантов, у которых чувства, вызванные отказом, могут существенно мешать их интеграции в жизнь общества принимающей страны.

17. Учитывая то, что спорт может быть мощным инструментом стимулирования интеграции, ЕКРН способствует тому, чтобы правительства принимали программы интеграции, включающие положения о спорте. Особый упор следует сделать на привлечении детей из меньшинств к участию в спортивных мероприятиях, как в школе, так и в профессиональных и любительских спортивных клубах. В частности, что касается командных видов спорта, то ЕКРН выступает скорее за создание смешанных команд, чем команд, состоящих исключительно из представителей одной конкретной группы населения, чтобы предотвратить изоляцию и сегрегацию.

Пункт 3 Рекомендации:

Роль местных органов власти в обеспечении равных возможностей для доступа к спорту

18. Близость местных органов власти к их сообществам позволяет им играть ключевую роль в обеспечении равных возможностей для доступа к спорту. Поощрение равенства в спорте, несомненно, может дополнять их усилия, направленные на оказание содействия социальной и культурной интеграции в их сообщества.

19. Местные органы власти располагают всеми возможностями для выявления проблем и потребностей групп меньшинств и поощрения и поддержки их участия в спорте. Для этого они должны установить тесные связи с группами меньшинств, проводя для них консультации на регулярной основе и привлекая их к участию в работе местных спортивных советов. С этой точки зрения следует подходить к устранению существующих барьеров для участия групп меньшинств в спорте.

20. Помимо обеспечения участия групп меньшинств в формальных механизмах проведения консультаций, местные органы власти должны стремиться к развитию диалога и партнерства с более широким кругом участников процесса, в том числе со спортивными клубами, ассоциациями мигрантов, организациями и СМИ меньшинств. В идеальном варианте, эти мероприятия по привлечению к участию должны приводить к конкретным проектам на местном уровне, содействующим участию групп меньшинств в спорте.

21. Говоря более конкретно, местные органы власти должны поощрять и развивать спортивную практику в тех областях, в которых существует напряженность в сообществе. Этого можно добиться, например, за счет улучшения доступности и привлекательности спортивных сооружений в конкретной местности и поощрения совместного участия в спортивных мероприятиях людей с разными национальными корнями.

22. Местные органы власти также должны играть важную роль в проведении консультаций и оказании поддержки местным спортивным организациям-партнерам и спортивным клубам в использовании методов разработки и реализации программ, направленных на обеспечение равных возможностей.

В частности, это необходимо делать за счет проведения учебных программ по вопросам обеспечения равенства для своего персонала и предоставления ему информации о программах набора, предусматривающих приобщение к участию в них групп меньшинств.

23. Местные органы власти также призваны организовывать спортивные и культурные мероприятия с участием представителей различных этнических групп, а также повышать интерес к практическим занятиям спортом.

Пункт 4 Рекомендации:

Роль спортивных федераций и спортивных клубов в обеспечении равных возможностей для доступа к спорту

24. Спортивные федерации и клубы могут выполнять важную функцию примера, если в своих рядах они демонстрируют реальную готовность бороться с расизмом и обеспечивать равные возможности доступа. На практике, они в значительной мере формируют те условия, в которых практически существует спорт. Они набирают спортсменов, спортивный персонал и неотступно сопровождают их в течение всей их карьеры в профессиональном или любительском спорте. Именно поэтому крайне важно, чтобы спортивные федерации и клубы включали в свои уставы и правила политику укрепления многообразия и предоставления равных возможностей. Такая политика не должна оставаться лишь на уровне намерений, а воплощаться в конкретные действия.

25. Меры, принимаемые в этой связи, должны включать предоставление информации спортивным агентствам, занимающихся поиском и набором кадров, о политике укрепления многообразия и предоставления равных возможностей. Они должны позволять следить за тем, чтобы кадровые структуры, насколько это возможно, обеспечивали этнический баланс. Они должны обеспечивать возможность проводить для персонала регулярные учебные мероприятия по вопросам равенства; уделять первоочередное внимание политике укрепления многообразия и предоставления равных возможностей в инструкциях для своего персонала; проводить специальные учебные мероприятия для спортивного персонала из групп меньшинств, недостаточно представленных в конкретной спортивной дисциплине; проводить программы наставничества для лиц, принадлежащих к группам меньшинств; а также выделять средства и/или подавать заявки на получение грантов на подготовку и организацию мероприятий совместно с группами меньшинств.

26. В то же время, спортивные федерации и клубы также должны способствовать укреплению принципов многообразия среди зрителей и болельщиков. Поскольку в определенных спортивных дисциплинах наблюдается разрыв между большим количеством спортсменов, представляющих группы меньшинств, и отсутствием представителей меньшинств в аудитории, ЕКРН содействует принятию мер для привлечения на спортивные мероприятия болельщиков из разных групп меньшинств.

II. Бороться с расизмом и расовой дискриминацией в спорте и для достижения этой цели:

Пункт 5 Рекомендации:

«Обеспечить наличие общего и специального законодательства по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в спорте»

27. У большинства государств-участников Совета Европы имеются законодательные положения о борьбе с расизмом и расовой дискриминацией. Эти законодательные положения, как правило, представлены в форме общих статей о борьбе с дискриминацией в текстах конституционных актов или являются частью свода законов по борьбе с дискриминацией или других юридических текстов, охватывающих многие сферы жизни. Тем не менее, этих положений не всегда достаточно для успешной борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в спорте, поскольку соответствующие участники процесса нередко не знают об их существовании и не имеют представления о том, как эти документы соотносятся с их повседневной работой. Таким образом, в случае необходимости важно иметь специальные положения о борьбе с расизмом и расовой дискриминацией во всех соответствующих нормативных актах и законах, касающихся спорта.

28. Важнее всего то, что закон должен давать четкое определение расизма и расовой дискриминации, которое необходимо применять в области спорта. Соответствующие нормативные акты и законы, касающиеся спорта, также должны, в случае необходимости, запрещать конкретные формы расизма и расовой дискриминации. В данном случае следует применять определения, изложенные в Общеполитической рекомендации ЕКРН № 7 о национальном законодательстве по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией. Эти определения согласованы с положениями прецедентного права Европейского суда по правам человека, согласно которым дискриминация является дифференцированным обращением, которое не имеет объективного или разумного обоснования. С точки зрения их применения в области спорта следует запрещать поведение, включающее неоправданное дифференцированное обращение в таких вопросах, как оплата труда, условия приема на работу и карьерный рост, дискриминация при отборе спортсменов на спортивные соревнования, «задвигание» спортсменов (дискриминационная практика в командных видах спорта, когда спортсмены из меньшинств редко попадают на решающие или контролирующие позиции в игре).[6]

29. Учитывая то, что эти случаи расовой дискриминации в спорте, как правило, пользуются ограниченным вниманием национальных законодательных органов и правительственных структур, ЕКРН хочет привлечь их внимание к таким явлениям. Это отсутствие внимания в определенной степени объясняется тем, что в большинстве государств-участников Совета Европы отсутствуют всесторонние исследования расовой дискриминации в спорте.

30. Несколько иная ситуация складывается в отношении инцидентов расового насилия и расистских высказываний на спортивных мероприятиях, которые совсем недавно привлекли более широкое внимание, в частности, на футбольных матчах. В этом контексте, ЕКРН хочет привлечь внимание к тому факту, что расизм проявляется и в других спортивных дисциплинах, но во

[6] Дискриминация в предоставлении доступа к спорту рассматривается в пункте 2 настоящей Рекомендации.

многих из них информированность по этим вопросам по-прежнему остается недостаточной. Это особенно справедливо в отношении любительского спорта, а также в отношении низших лиг профессионального спорта.

31. В тех случаях, когда эти проблемы рассматривались, инициативы по борьбе с расизмом в спорте в основном были сконцентрированы на поведении болельщиков. В частности, на хулиганстве, даже если не все хулиганы или члены радикальных клубов болельщиков обязательно являлись расистки настроенными. Необходимо признать, что расистские действия также совершают спортсмены, тренеры и другой спортивный персонал, а также обычные болельщики. Вместе с тем, особое внимание следует уделять действиям экстремистских неонацистских и правых групп, которые иногда используют спортивные мероприятия для вербовки новых членов.

32. Что касается расистского поведения со стороны болельщиков, которые не являются членами организованных групп, то ЕКРН отмечает определенное нежелание полиции и сотрудников других служб безопасности, в том числе представителей клубов болельщиков, вмешиваться в эти дела. ЕКРН глубоко обеспокоена этим фактом, поскольку он подает негативный сигнал обществу в целом и создает опасность того, что общество начнет считать расизм в спорте и, таким образом, расизм в целом банальным и нормальным явлением. В связи с этим ЕКРН решительно отвергает любые попытки оправдания или представления в упрощенном виде этих действий под тем предлогом, что мероприятия, на которых они возникают, носят крайне эмоциональный характер. Всем должно быть ясно, что «то, что считается противозаконным за пределами стадиона, также является противозаконным на стадионе».

33. Таким образом, ЕКРН хотела бы привлечь внимание правительств к руководящим принципам, содержащимся в Общеполитической рекомендации №7. В этом документе ЕКРН рекомендует правительствам, что закон должен предусматривать наказание за нижеследующие действия, если они совершенны преднамеренно:

    a) публичное подстрекательство к насилию, ненависти или дискриминации,
    b) публичные оскорбления и диффамация,
    c) угрозы

    в отношении лица или категории лиц по причине их расы, цвета кожи, языка, религии, гражданства и национального или этнического происхождения;

    d) публичное распространение с расистскими целями идеологии, которая провозглашает превосходство или порочит и преуменьшает достоинства определенной категории лиц на основании их расы, цвета кожи, языка, религии, гражданства и национального или этнического происхождения;

    e) публичное отрицание, представление в упрощенном и искаженном виде или оправдание с расистскими целями преступлений геноцида, преступлений против человечности или военных преступлений;

f) публичная раздача или публичное распространение, производство или хранение для публичной раздачи или публичного распространения с расистскими целями печатных, иллюстрированных или иных материалов с признаками, содержащимися в подпунктах а, б, в, г, д пункта 33;

g) создание группы лиц, поощряющей и поддерживающий расизм, руководство такой группой, помощь такой группе и её поддержка, участие в её деятельности с намерением способствовать совершению правонарушений, перечисленных в подпунктах а, б, в, г, д, е пункта 33;

h) расовая дискриминация в общественных учреждениях, местах общественного обслуживания и общественного пользования.

34. ЕКРН осознает, что закон может не предотвращать распространение расистских идей на спортивных площадках и за их пределами более скрытыми, хитроумными способами. Тем не менее, ЕКРН считает, что специальная подготовка сотрудников полиции и других служб безопасности, включая представителей клубов болельщиков, поможет им в выявлении и борьбе с более завуалированными формами расизма.

35. В некоторых популярных спортивных дисциплинах насилие со стороны зрителей представляет собой серьезную проблему. ЕКРН решительно поддерживает инструменты и механизмы сотрудничества, разработанные в целях противодействия насилию во время спортивных мероприятий, например, Европейскую конвенцию о предотвращении насилия и недостойного поведения зрителей во время спортивных мероприятий,[7] и ее Постоянный комитет, поскольку эти полезные инструменты можно также использовать для противодействия насилию, мотивированного расистскими настроениями, на спортивных площадках. Вместе с тем, всегда следует проводить четкую грань между поведением с использованием актов насилия, которое мотивировано расизмом и которое не мотивировано расизмом. Это различие играет важную роль, поскольку ЕКРН считает, что во всех случаях уголовных правонарушений, совершенных на спортивном поле, расистская мотивировка должна служить отягчающим обстоятельством при рассмотрении дела в суде.

36. Помимо спортивных площадок, существует еще один форум, на котором может процветать расизм, связанный со спортом, а именно Интернет. В связи с этим ЕКРН рекомендует, что законодательство также должно охватывать преступления расистского характера, совершенные с помощью Интернета. В этой области весьма полезным руководством служат Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 6[8] и Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности[9].

---

[7] Европейская конвенция о предотвращении насилия и недостойного поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей – Серия Европейских договоров № 120, принята Комитетом министров Совета Европы 19 августа 1985 г.

[8] Общеполитическая рекомендация ЕКРН №6 о противодействии распространению материалов расистского, ксенофобского и антисемитского характера через Интернет.

[9] Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности, об инкриминировании расистских актов и совершенного ксенофоба при помощи информационных систем, Серия Европейских договоров №189, принятая Комитетом министров Совета Европы 28 января 2003 г.

37. ЕКРН считает, что наличие эффективных средств правовой защиты жертв расизма и расовой дискриминации в спорте играет центральную роль. Они должны включать гражданские и уголовные средства защиты в судах, а также возможность подачи жалоб в дисциплинарные комитеты или комиссии руководящих спортивных ведомств или в национальные органы по борьбе с дискриминацией. Меры наказания и штрафные санкции, наложенные в результате таких разбирательств, должны оказывать достаточное сдерживающее воздействие, а также носить воспитательный характер.

38. В связи с этим, ЕКРН хотела бы также подчеркнуть, что спортивные организации и клубы, а также владельцы спортивных площадок и органы государственной власти несут особую ответственность за то, чтобы спортивное пространство оставалось свободным от расизма и расовой дискриминации. Исходя из этого, законодательный орган должен предусмотреть санкции и/или другие адекватные средства, если они не предпринимают необходимых мер для предотвращения и подавления насилия или недостойного поведения расистского характера во время спортивных мероприятий и в связи с их проведением.

39. Эффективными мерами предотвращения и сдерживания такого поведения является установка на спортивных площадках аудиовизуальных видеокамер и систем телевизионного наблюдения. Инструкции по мерам обеспечения безопасности, таким образом, должны предусматривать возможность их использования для документального подтверждения правонарушений расистского характера.

Пункт 6 Рекомендации:

«Обеспечить эффективное применение законодательства, направленного на предотвращение правонарушений расистского характера в области спорта и применение в их отношении *соответствующих санкций»*

40. Всеобъемлющее законодательство по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией играет важную роль, но останется «мертвой буквой», если не будет обеспечено его эффективное применение.

41. Законы и нормативные акты в области спорта должны, таким образом, включать четкие и исчерпывающие инструкции о том, как выявлять расистские действия. Согласно ЕКРН, расистское поведение, подлежащее запрещению, включает расистские оскорбления и лозунги, демонстрацию расистских плакатов и символов и ношение, распространение и продажу плакатов, символов, флагов, листовок или изображений расистского, антисемитского и дискриминационного характера.

42. В то же время, правила и нормативные акты в области спорта должны предусматривать введение механизмов информирования и борьбы с расистскими инцидентами во время спортивных мероприятий и в связи с их проведением. Например, можно было бы принять специальные протоколы, предусматривающие конкретные обязанности судей, сотрудников служб безопасности, представителей клубов болельщиков и полиции при возникновении расистских инцидентов.

43. Как уже упоминалось в других разделах настоящей Рекомендации, исчерпывающая информация о количестве расистских инцидентов в области спорта отсутствует. Это отсутствие информации касается всех спортивных дисциплин практически во всех государствах-участниках Совета Европы. Это крайне затрудняет получение реальной картины существующей ситуации.

Исходя из этого, необходимо внедрить системы мониторинга расизма, соответствующие требованиям национального законодательства, которые должны использовать правоохранительные органы, например, в сотрудничестве со спортивными организациями, клубами и специализированными НПО.

44. Чтобы обеспечить эффективный учёт и мониторинг расистских инцидентов, а также для того, чтобы полицейские расследования были тщательными и удовлетворительными и чтобы сотрудники правоохранительных органов не упускали из виду расистскую мотивировку обычных правонарушений, ЕКРН выступает за широкое определение понятия «расистский инцидент», которое дано в ее Общеполитической рекомендации №11: «*это любой инцидент, который воспринимается как расистский со стороны жертвы или любого иного лица*»[10].

45. Расистский инцидент следует четко отличать от преступления расистского характера. Он может служить только точкой отсчета для последующего расследования заинтересованными правоохранительными органами.

46. Последующий контроль за актами расизма и расовой дискриминации в области спорта можно усовершенствовать с помощью проведения адресных программ обучения для всех лиц, работающих в системе правосудия, включая полицию, следователей и судей, чтобы повысить их уровень знаний о расизме в спорте и о том, как можно осуществлять преследование в судебном порядке. Эти программы подготовки должны также включать меры по оказанию содействия жертвам расистских акций в подаче соответствующих жалоб.

47. В соответствии с положениями Общеполитической рекомендации ЕКРН №2 о специализированных органах по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью на национальном уровне, национальные органы по борьбе с дискриминацией также могут играть очень важную роль. В зависимости от их полномочий, они могут предоставлять жертвам информацию об их правах, оказывать им юридическую помощь, проводить расследования, вести переговоры об урегулировании конфликтов и выступать в качестве посредников, принимать официальные решения или оказывать им содействие в ходе обычных судебных разбирательств.

Пункт 7 Рекомендации:

«Организовывать и финансировать широкомасштабные кампании повышения информированности общественности о борьбе с расизмом»

48. Одной из основных проблем борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в спорте является неинформированность о существовании этих явлений и об их серьезности. Действительно, эту проблему признают и рассматривают лишь в немногих странах и в немногих спортивных дисциплинах, и даже если это происходит, меры по повышению информированности касаются в основном расистского поведения болельщиков. Как об этом говорилось в предыдущих разделах настоящей Рекомендации, ЕКРН, напротив, убеждена, что кампании против расизма должны охватывать все разнообразные формы расизма и расовой дискриминации в спорте.

[10] Настоящее определение, содержащееся в Общеполитической рекомендации №11, взято из Отчета Следственной комиссии Стивена Лоуренса, подготовленного Сэром Вильямом Макферсоном (раздел 4262, Глава 47, пункт 12).

49. Правительства должны либо организовывать и координировать эти кампании по повышению информированности, либо выделять достаточное финансирование на их проведение другими соответствующими участниками процесса в этой области, в том числе международным спортивным федерациям, европейским организациям, национальным спортивным федерациям и клубам, национальным органам по борьбе с дискриминацией, организациям меньшинств и НПО, борющимся с расизмом.

Пункт 8 Рекомендации:

Местные органы власти

50. Местные органы власти должны принять планы действий по обеспечению равенства или борьбе с расизмом, определяющие стратегию и конкретные меры, направленные на включение борьбы с расизмом и расовой дискриминацией во все сферы их деятельности.

51. Что касается области спорта, то конкретные меры следует сначала обсудить с местными органами, ведающими спортом, собрав вместе соответствующих политических деятелей, государственных служащих, спортивные организации, спортивные клубы, владельцев спортивных площадок, а также представителей гражданского общества, в том числе групп меньшинств.

52. Особый акцент следует делать на стимулировании и поддержке движений и инициатив по поощрению толерантности и спортивной честности, а также на образовательных и социальных проектах.

53. Местные органы власти также должны нести ответственность за то, чтобы местные силы полиции получали адекватную подготовку по методам подавления расистских инцидентов на спортивных площадках и за их пределами.

Пункт 9 Рекомендации:

Полиция

54. Полиция играет исключительно важную роль в предотвращении расистских инцидентов и принятии ответных мер в связи с этими инцидентами на спортивных площадках и за их пределами. Таким образом, сотрудники полиции должны регулярно проходить подготовку по использованию максимально эффективных методов подавления расистских инцидентов и выявления их зачинщиков.

55. В целях успешного предотвращения расистских инцидентов, связанных со спортивными мероприятиями, и принятия соответствующих мер, полиция должна тесно сотрудничать с сотрудниками служб безопасности организаторов этих мероприятий. Практические условия этого сотрудничества могли бы быть предусмотрены в специальных договорах между полицией и организаторами.

56. Кроме того, полиция должна оказывать содействие организаторам спортивных мероприятий в борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, заблаговременно предоставляя им всю информацию по вопросам обеспечения безопасности, выявляя исполнителей расистских актов и внося расистские инциденты в полицейское досье.

Пункт 10 Рекомендации:

Спортивные федерации и спортивные клубы

57. В ходе проведения мониторинга в странах, ЕКРН обратила внимание на то, что определенные спортивные федерации и клубы отрицают существование расизма и расовой дискриминации по их конкретной спортивной дисциплине. Несомненно, существуют известные исключения, но средний уровень готовности общественности бороться с этими явлениями остается достаточно низким среди ключевых действующих лиц в области спорта. Это объясняется многими причинами, среди которых значительную роль играет боязнь подорвать позитивный образ спорта. ЕКРН может понять эти опасения, но хотела бы подчеркнуть, что в случае отказа от рассмотрения этих проблем, расизм способен повсеместно распространить свое разрушительное влияние, тем самым пороча образ спорта и подрывая его основные ценности.

58. Спортивные федерации и клубы должны, таким образом, избрать превентивный подход к противодействию этому опасному явлению и, в частности, создать внутренние механизмы для рассмотрения дел о расизме и расовой дискриминации, а также использовать меры саморегулирования, дисциплинарного воздействия и повышения информированности.

59. Что касается внутренних механизмов рассмотрения дел о расизме и расовой дискриминации, то спортивные федерации и клубы должны в своих внутренних структурах назначать ответственного за борьбу с расизмом и расовой дискриминацией. Кроме того, они должны разработать процедуры и заключить договоры для стимулирования обмена информацией, касающейся расистских инцидентов.

60. Что касается мер саморегулирования, то спортивные клубы и федерации должны включать положения о борьбе с расизмом и обеспечении равенства в свои нормативные акты. Они должны составлять такие кодексы поведения, в которых четко говорится об их готовности способствовать укреплению равенства и противодействовать дискриминации, а также распространять эти кодексы среди всего своего персонала, добровольцев, тренеров и должностных лиц спортивных ведомств. Они должны регулярно организовывать программы обучения и занятия по повышению информированности для ключевого персонала, добровольцев, тренеров и должностных лиц спортивных ведомств Кроме того, они должны представить тренерам и судьям четкие инструкции о действиях в отношении поведения расистского или дискриминационного характера.

61. Они, что касается мер дисциплинарного воздействия, должны выдворять со стадионов лиц, совершающих расистские правонарушения, аннулировать их сезонные абонементы, ввести запрет на допуск на стадионы постоянных правонарушителей и информировать об этом полицию. В случае серьезных расистских действий, совершенных спортсменами, тренерами или болельщиками, судьи должны иметь возможность прервать спортивное мероприятие, а спортивные федерации должны иметь возможность наложить штраф или снять очки со спортсмена или спортивного клуба и/или принять решение о том, что будущие спортивные соревнования будут проводиться при закрытых дверях.

62. Что касается мер повышения информированности, то спортивные клубы и федерации должны публиковать в программах спортивных соревнований заявления о том, что они проявляют нетерпимость к расизму, осуждают выкрикивание расистских лозунгов и демонстрацию крайне правых символов и приветствий и будут принимать соответствующие меры. Кроме того, они должны делать на стадионах регулярные заявления против расизма и ксенофобии на табло или по радио, вывешивать транспаранты против расизма во время спортивных мероприятий и, по возможности, организовывать специальные дни борьбы против расизма. И, наконец, они должны включить призывы к борьбе с расизмом в свою коммуникационную стратегию (например, размещение их на веб-сайтах, в игровых программах, журналах болельщиков, на рекламных щитах).

63. Помимо этих мер саморегулирования дисциплинарного воздействия и повышения информированности, они должны обучить сотрудников своей службы безопасности, включая представителей клубов болельщиков, тому, как предотвращать и адекватно пресекать расистские инциденты на спортивной площадке. Частью этих программ подготовки должны стать методы выявления расистского поведения, в том числе более завуалированных форм расизма (например, неонацистской символики).

64. Сотрудники служб безопасности должны быть проинструктированы о том, что им не следует допускать на спортивную площадку лиц, которые демонстрируют или несут с собой листовки, символы или плакаты расистского, антисемитского или дискриминационного характера. Они также должны предотвращать распространение и продажу материалов расистского характера на спортивной площадке или в непосредственной близости от нее.

65. И, наконец, информация о расистских инцидентах во время спортивных мероприятий должна быть доведена до сведения руководителя службы безопасности и/или полиции, который должен дать соответствующий дальнейший ход рассмотрению этих инцидентов и вести учет расистских инцидентов по каждому спортивному мероприятию.

Пункт 11 Рекомендации:

Спортсмены и тренеры

66. Спортсмены и тренеры часто находятся в центре внимания общественности. Они служат примером для подражания для молодежи и взрослого населения и, исходя из этого, должны при любых обстоятельствах воздерживаться от расистского поведения. В то же время, они должны сообщать о таком поведении, если оно имеет место, и доводить это до сведения руководящих спортивных органов, чтобы обеспечить возможность принятия надлежащих мер.

67. В данном контексте ЕКРН хотела бы признать и приветствовать личную приверженность определенных спортсменов делу борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в области спорта.

Пункт 12 Рекомендации:

Судьи

68. На судей возложены особые обязанности в случае расистских инцидентов, возникающих на спортивной площадке. В их обязанности входит защита спортсменов от расистских оскорблений на спортивной площадке во время соревнований. Чтобы иметь возможность надлежащим образом отреагировать на случаи, когда спортсмены и/или болельщики участвуют в расистских актах или выступлениях, судьи должны уметь выявлять расистское поведение в соответствии с положениями, изложенными в пункте 40 Пояснительного меморандума. Для этого они должны пройти специальный курс подготовки, чтобы повысить уровень своих знаний по проблеме расизма и расовой дискриминации. Кроме того, они должны быть в курсе политики борьбы с расизмом и укрепления равенства, проводимой соответствующими руководящими спортивными органами и клубами, участвующими в конкретном соревновании.

69. В случае инцидента расистского или дискриминационного характера, судьи должны оперативно реагировать и принимать все необходимые меры для того, чтобы положить конец этим проявлениям. Если говорить более конкретно о расистских выкриках или скандировании лозунгов болельщиками во время спортивного мероприятия, то крайне полезным руководством может служить циркуляр Общего директората Бельгии по вопросам безопасности и политики предотвращения инцидентов[11], в котором судей просят реагировать на эти инциденты следующим образом:

    a. Они должны вызвать капитанов двух команд;

    b. Они должны проинформировать их о своем намерении сделать обращение по радио на стадионе;

    c. Они должны попросить капитанов помочь им успокоить болельщиков;

    d. Они должны вызвать лиц, ответственных за спортивную площадку, и попросить их обратиться к болельщикам по радио стадиона;

    e. Они должны принять решение о возобновлении игры.

Если, несмотря на эти меры, расистское поведение повторяется, согласно Циркуляру, судьи должны действовать следующим образом:

    a. Они должны принять решение незамедлительно прервать игру;

    b. Они должны попросить команды уйти в свои раздевалки;

    c. Они должны попросить лиц, ответственных за спортивную площадку, сделать последнее обращение по радио стадиона;

    d. Они должны возобновить игру через десять минут;

    e. Они, проконсультировавшись с сотрудниками службы безопасности и полиции, должны обязательно прекратить матч, если такое поведение повторяется, несмотря на первый кратковременный перерыв в игре.

---

[11] *Циркуляр ООР 40 от 14 декабря 2006 г. о директивах в отношении высказываний и лозунгов оскорбительного, расистского и дискриминационного характера во время футбольных матчей.*

70. Судья также должен применить адекватные санкции в отношении расистских инцидентов, возникающих между спортсменами. Например, во время футбольного матча показать игроку желтую или красную карточку.

71. Все расистские инциденты и реакция на них судей должны быть упомянуты в судейских отчетах. Эти отчеты, которые, как правило, централизовано собирают в соответствующем союзе судей, следует также использовать для мониторинга инцидентов на спортивной площадке.

Пункт 13 Рекомендации:

Организации болельщиков

72. Спортивные организации и клубы должны высоко ценить контакты со своими болельщиками. Их любовь к спорту и энтузиазм превращает многие спортивные мероприятия в уникальные зрелища. Но не следует забывать, что на таких мероприятиях некоторые болельщики могут демонстрировать расистское поведение. Эффективные меры противодействия такому поведению должны в уставах болельщиков включать положения о борьбе с расизмом, устанавливающие обязательства клуба перед своими болельщиками и обязательства болельщиков перед клубом, а также четко определяющие права и обязанности каждой стороны.

73. В связи с этим организации болельщиков следует поощрять к тому, чтобы они принимали меры по привлечению в свои ряды участников, принадлежащих к меньшинствам, и проявляли бдительность в отношении возможного размещения контента расистского характера на веб-сайтах и в журналах болельщиков.

74. И, наконец, их внутренние правила должны также предусматривать процедуры исключения из членства в их организациях тех лиц, которые участвовали в расистских или дискриминационных действиях.

Пункт 14 Рекомендации:

Политические деятели и авторитетные лидеры

75. ЕКРН также считает крайне важным, чтобы политические деятели и авторитетные лидеры публично занимали твердую позицию против расизма в спорте. В частности, ЕКРН хотела бы напомнить политическим деятелям о том, что они не должны пытаться упрощать проблему и даже не пробовать добиваться преимуществ в ходе избирательных кампаний с помощью расистских высказываний в адрес групп меньшинств.

Пункт 15 Рекомендации:

СМИ

76. СМИ занимают уникальное положение в обществе и оказывают значительное влияние на взгляды людей. Учитывая то, что СМИ представляют разные группы людей в обществе, методы, которые используют журналисты для отображения взаимоотношений между этими группами и для освещения событий, могут, в некоторых случаях, способствовать появлению стереотипов и предрассудков. Это особенно справедливо в отношении спорта.

77. Таким образом, национальные органы власти должны, не затрагивая редакторской независимости, содействовать тому, чтобы СМИ обращали внимание на тот образ групп меньшинств, который они создают в области спорта.

78. В частности, СМИ должны избегать распространения таких сообщений о поведении спортсменов или болельщиков, которые могли бы способствовать конфронтации. В то же время, спортивные журналисты должны уделять особое внимание тому, чтобы избегать разжигания ксенофобских или расистских настроений в своих спортивных комментариях.

79. ЕКРН осознает, что СМИ могут играть весьма позитивную роль в борьбе с расизмом в спорте, например, когда они привлекают внимание к расистским инцидентам, возникающим на спортивных площадках, помещают их в правильный контекст и затем публично сообщают о санкциях, принятых в отношении расистских правонарушителей. ЕКРН признает и приветствует позитивную роль, которую играют определенные СМИ и журналисты в борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в области спорта.

Пункт 16 Рекомендации:

Спонсорские организации и рекламная отрасль

80. ЕКРН проявляет озабоченность в связи с отдельными случаями крайне стереотипного изображения спортсменов из групп меньшинств в рекламной отрасли. Имеются также некоторые свидетельства того, что спортсмены, принадлежащие к группам меньшинств, вызывают меньший интерес у спонсорских организаций и/или при заключении сделок о спонсорстве, которые включают менее выгодные условия, чем те условия, которые предоставляются их коллегам из групп, представляющих большинство населения.

III. Создать коалицию против расизма и для достижения этой цели:

Пункт 17 Рекомендации:

«Содействовать укреплению сотрудничества между всеми соответствующими участниками»

81. Правительства должны поощрять сотрудничество между всеми участниками процесса в этой области, в том числе между министерствами образования и спорта, национальными и международными спортивными федерациями, спортивными клубами, спортивными союзами тренеров и судей, организациями болельщиков, местными органами власти, национальными органами по борьбе с расизмом, организациями меньшинств, спортивными НПО и НПО, борющимися против расизма, спонсорскими организациями и СМИ.

82. Действительно, для этих целей в некоторых государствах-членах Совета Европы уже были приняты национальные планы действий по поощрению толерантности, справедливости и искоренению дискриминации. ЕКРН приветствует эти усилия и призывает другие государства-члены последовать их примеру.

83. Эти планы действий должны дополнять национальные рамочные договоры, определяющие обязанности и задачи каждого партнера в деле сотрудничества. Эти договоры придают обязательству бороться с расизмом и расовой дискриминацией более неукоснительный характер, а также обеспечивают финансирование проектов борьбы с расизмом в долгосрочной перспективе.

Пункт 18 Рекомендации:

«Поощрять обмен в области передовой практики»

84. Особый упор следует сделать на поощрении обмена опытом передовой практики в области спорта. Меры, которые следует принять в данном контексте, включают учреждение премии за передовой опыт в борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в спорте, что могли бы организовать, например, международные или национальные спортивные федерации при финансовой поддержке правительств и/или частных спонсорских организаций.

85. ЕКРН также хотела бы привлечь внимание правительств к тому факту, что национальные органы по борьбе с дискриминацией нередко имеют наилучшие возможности для создания и поддержания базы данных о передовой практике в борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в области спорта.

Пункт 19 Рекомендации:

«Выделить финансирование на социальную, образовательную и информационную деятельность»

86. ЕКРН также отметила, что существует серьезная проблема недостаточного финансирования инициатив, направленных на борьбу с расизмом и расовой дискриминацией в области спорта. Как подчеркивалось в других разделах настоящей Рекомендации, имеется широкий набор мер, которые следует принять в этой области, и все они нуждаются в устойчивых финансовых обязательствах со стороны правительств.