



European Commission against Racism and Intolerance
Commission européenne contre le racisme et l'intolérance

CRI(96)43
Version suédoise
Swedish version

EUROPEISKA KOMMISSIONEN MOT RASISM OCH INTOLERANS

ECRI:S ALLMÄNNA POLICYREKOMMENDATION NR 1:

BEKÄMPANDE AV RASISM, FRÄMLINGSFIENTLIGHET, ANTISEMITISM OCH INTOLERANS

Strasbourg, 4 oktober 1996



COUNCIL OF EUROPE **CONSEIL DE L'EUROPE**

Secretariat of ECRI
Directorate General of Human Rights and Legal Affairs
Council of Europe
F - 67075 STRASBOURG Cedex
Tel.: +33 (0) 3 88 41 29 64
Fax: +33 (0) 3 88 41 39 87
E-mail: combat.racism@coe.int

Besök vår hemsida: ww.coe.int/ecri

Europeiska kommissionen mot rasism och intolerans,

som erinrar om den deklaration som stats- och regeringscheferna i Europarådets medlemsstater antog vid sitt första toppmöte i Wien den 8-9 oktober 1993,

som erinrar om att den handlingsplan mot rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans, som var en del av denna deklaration, inbjöd ministerkommittén att inrätta den "Europeiska kommissionen mot rasism och intolerans" med uppgift bl a att utforma rekommendationer till medlemsstaterna i allmänna policyfrågor,

som beaktar de förslag som finns i rekommendation nr 1275 om kampen mot rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans, antagen av Europarådets parlamentariska församling den 28 juni 1995,

som är övertygad om att ett effektivt motverkande av rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans kräver ett långsiktigt och allsidigt förhållningssätt, som tar sig uttryck i en lång rad åtgärder, vilka kompletterar och förstärker varandra och omfattar livets alla sidor,

som beaktar medlemsstaternas sociala, ekonomiska och rättsliga mångfald och inser behovet på detta område av särskilda åtgärder, som avspeglar denna mångfald,

som är medveten om att rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans inte kan motverkas med enbart rättsliga åtgärder men som understryker att rättsliga åtgärder inte desto mindre är av yttersta betydelse och att underlåten användning av tillämplig lagstiftning misskrediterar åtgärdande av rasism och intolerans generellt,

som erinrar om att medellångsiktiga och långsiktiga förebyggande strategier grundade på utbildning och andra åtgärder är av avgörande betydelse för att förhindra olika yttringar av rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans och som i anslutning härtill uttalar sitt stöd såväl för de initiativ som tagits inom Europarådet, särskilt i fråga om historieundervisning, som för rekommendation (84) 18 avseende utbildning av lärare som har att undervisa om interkulturell förståelse, särskilt vad avser migration, och rekommendation R (85) 7 avseende undervisning om och inläring av mänskliga rättigheter i skolan,

som understryker den aktiva roll som massmedierna kan spela till förmån för en atmosfär präglad av tolerans och ömsesidig förståelse,

som genom denna första allmänna policyrekommendation, som kompletterar andra ansträngningar på internationell nivå, försöker hjälpa medlemsstaterna att effektivt bekämpa rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans genom att föreslå konkreta och bestämda åtgärder på ett begränsat antal områden av särskild betydelse,

rekommenderar medlemsstaternas regeringar följande:

A. BETRÄFFANDE LAG, LAGTILLÄMPNING OCH RÄTTSLIGA SANKTIONER

- att säkerställa att den nationella lagstiftningen, på hög nivå, t ex i författningen eller annan grundlag, innefattar ett åtagande av staten att behandla alla lika och att bekämpa rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans,
- att underteckna och ratificera relevanta internationella rättsliga instrument, uppräknade i Bilaga A,
- att säkerställa att nationell straff-, civil- och förvaltningsrätt uttryckligen och konkret motverkar rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans, bl a genom att ange:
 - att diskriminering i arbetslivet och vid tillhandahållande av varor och tjänster till allmänheten är olagligt,
 - att rasistiska och främlingsfientliga handlingar straffas hårt genom sådana åtgärder så som:
 - att definiera brott med inslag av rasism eller främlingsfientlighet som speciella brott,
 - att göra det möjligt att ta särskild hänsyn till rasistiska eller främlingsfientliga motiv hos gärningsmannen
 - att brott med rasistiska eller främlingsfientliga inslag hör under allmänt åtal,
 - att, i enlighet med åtaganden av staterna enligt relevanta internationella instrument, särskilt artikel 10 och 11 i Europakonventionen om mänskliga rättigheter,
straffbelägga muntliga, skriftliga, audiovisuella och andra uttalanden, också i elektroniska medier, som uppmanar till hat, diskriminering eller våld mot folkgrupper eller medlemmar av sådana grupper på grund ras, etniskt eller nationellt ursprung eller trosbekännelse, vilket också omfattar produktion, distribution och lagring av sådant material,
- att, i enlighet med ovannämnda internationella åtaganden och med tanke på att rasistiska organisationer kan utgöra ett hot mot minoriteters mänskliga rättigheter, vidta åtgärder, om nödvändigt också rättsliga sådana, mot sådana organisationer, inklusive förbud där en sådan åtgärd bedöms bidra till kampen mot rasism,
- att säkerställa att allmänheten görs medveten om lagstiftningen mot rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans,
- att säkerställa att lagföring av brott med rasistiska eller främlingsfientliga inslag ges hög prioritet och vidtas aktivt och fortlöpande,
- att säkerställa att exakta data och statistiska uppgifter insamlas och publiceras om antalet anmälningar till polisen om rasistiska och

främlingsfientliga brott, antalet åtal, skälen för att inte åtala och utgången i åtalade fall,

- att säkerställa att fullgoda straffrättsliga eller civil- och förvaltningsrättsliga möjligheter finns för offer för diskriminering att erhålla ekonomisk eller annan gottgörelse,
- att säkerställa att fullgott rättsligt stöd erbjuds offer för diskriminering som vill vidta rättsliga åtgärder,
- att säkerställa medvetenhet om befintliga rättsliga möjligheter, och hur man får tillgång till dem.

B. POLICIES PÅ ETT ANTAL OMRÅDEN

- att vidta åtgärder inom utbildning och information i syfte att stärka kampen mot rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans,
- att anta policier som höjer medvetenheten om det värde som kulturell mångfald tillför samhället,
- att företa forskning om rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans på lokal, regional och nationell nivå avseende dess väsen, orsaker och yttringar;
- att säkerställa att skolundervisning, t ex i historia, ordnas så att värdet av kulturell mångfald framhålls,
- att organisera och stödja utbildning, som främjar kulturell medvetenhet, kännedom om fördomar och kunskap om rättsliga aspekter på diskriminering, för personer med ansvar för rekrytering och befordran, för personer i direktkontakt med allmänheten och för personer med ansvar för att man inom den egna organisationen följer normer och policier beträffande ickediskriminering och lika möjligheter,
- att särskilt säkerställa att sådan utbildning införs och upprätthålls för polisen, personal inom domstolsväsendet, åklagarväsendet och kriminalvården samt personal som har att göra med utländska medborgare, särskilt flyktingar och asylsökande,
- att uppmuntra offentliga personer att vara medvetna om det önskvärda i att de främjar tolerans i sina offentliga uttalanden,
- att säkerställa att polisen behandlar alla lika och i sitt handlande undviker alla former av rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans,
- att utveckla formella och informella former för dialog mellan polisen och minoritetsgrupper och säkerställa att det finns ett förfarande för oberoende utredning av incidenter och områden av konflikter mellan polisen och minoritetsgrupper,
- att uppmuntra rekrytering från minoritetsgrupper till offentliga organ på alla nivåer, särskilt såvitt avser polisen inklusive dess civilanställda personal,

- att säkerställa att alla offentliga och liknande organ, t ex inom hälsovård, socialvård och undervisning, tillhandahåller tjänster till alla utan diskriminering,
- att vidta särskilda åtgärder, t ex genom riktad information, i syfte att säkerställa att alla berättigade i praktiken har samma tillgång till sådana tjänster,
- att främja och öka lika möjligheter i praktiken för personer från minoritetsgrupper att komma in på arbetsmarknaden, t ex genom särskilda utbildningsåtgärder,
- att ta initiativ till forskning om diskriminerande rutiner och hinder eller uteslutningsmekanismer avseende offentligt och privat ägda bostäder,
- att säkerställa att offentligt ägda bostäder fördelas i enlighet med offentliggjorda och försvarbara kriterier, dvs kriterier som säkerställer lika tillgång för alla berättigade oavsett etniskt ursprung,
- att, eftersom det är svårt att utveckla och effektivt genomföra policier på ifrågavarande områden utan tillförlitligt underlag, i enlighet med europeiska lagar, föreskrifter och rekommendationer om datasäkerhet och skydd för privatlivet, när så är lämpligt insamla uppgifter som kan underlätta att bedöma och värdera situation och erfarenheter hos grupper som är särskilt utsatta för rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans.

BILAGA A

Förteckning över relevanta internationella rättsliga instrument

(Text available in English and French only)

- Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms (European Convention on Human Rights) (1950) and its additional protocols
- United Nations Convention relating to the Status of Refugees (1951)
- Convention of the International Labour Organisation concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation (1958)
- European Social Charter (1961) and its additional protocols
- UNESCO Convention against Discrimination in Education (1960)
- International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (1965)
- International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (1966)
- International Covenant on Civil and Political Rights (1966) and its first additional protocol
- European Charter for Regional or Minority Languages (1992)
- Framework Convention for the Protection of National Minorities (1995)

