



European Commission against Racism and Intolerance
Commission européenne contre le racisme et l'intolérance

CRI(96)43
Version néerlandaise
Dutch version

**EUROPESE COMMISSIE
TEGEN RACISME EN INTOLERANTIE**

**EERSTE ALGEMENE BELEIDSAANBEVELING
VAN DE ECRI:**

**BESTRIJDING VAN RACISME,
VREEMDELINGENHAAT, ANTISEMITISME
EN ONVERDRAAGZAAMHEID**

Straatsburg, 4 oktober 1996



COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

Secretariat of ECRI
Directorate General of Human Rights and Legal Affairs
Council of Europe
F - 67075 STRASBOURG Cedex
Tel.: +33 (0) 3 88 41 29 64
Fax: +33 (0) 3 88 41 39 87
E-mail: combat.racism@coe.int

Bezoek onze website: www.coe.int/ecri

De Europese Commissie tegen racisme en onverdraagzaamheid:

Onder verwijzing naar de Verklaring van de staatshoofden en regeringsleiders van de lidstaten van de Raad van Europa, aangenomen tijdens hun topontmoeting in Wenen van 8-9 oktober 1993;

Eraan herinnerend dat het Actieplan inzake de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en onverdraagzaamheid, dat in deze Verklaring werd vastgelegd, het Comité van Ministers uitnodigde de Europese Commissie tegen racisme en onverdraagzaamheid in het leven te roepen met onder andere als opdracht algemene beleidsaanbevelingen te doen aan de lidstaten;

Indachtig de voorstellen in Aanbeveling nr. 1275 over de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en onverdraagzaamheid aangenomen door de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa op 28 juni 1995;

Overtuigd dat het effectief tegengaan van racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en onverdraagzaamheid een duurzame en omvattende aanpak vereist die wordt weerspiegeld in een breed scala aan maatregelen die elkaar aanvullen en versterken en alle aspecten van het leven bestrijken;

Erkennend dat de lidstaten op sociaal, economisch en wettelijk gebied van elkaar verschillen en dat specifieke maatregelen noodzakelijk zijn om rekening te houden met deze verschillen;

Zich ervan bewust dat racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en onverdraagzaamheid niet uitsluitend met wettelijke maatregelen kunnen worden tegengegaan, maar benadrukkend dat wettelijke maatregelen desalniettemin van het grootste belang zijn en dat niet-handhaving van relevante bestaande wetgeving acties tegen racisme en onverdraagzaamheid in het algemeen in diskrediet brengt;

Eraan herinnerend dat preventieve maatregelen voor de middellange en lange termijn op basis van educatieve en andere maatregelen cruciaal zijn om de diverse uitingen van racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en onverdraagzaamheid in te tomen en in dit verband uitdrukking gevend aan haar ondersteuning van de initiatieven die binnen de Raad van Europa worden genomen, met name op het gebied van geschiedenisonderwijs, alsmede van Aanbeveling 18 (1984) over de scholing van leerkrachten voor onderricht in intercultureel begrip, met name binnen een context van migratie, en Aanbeveling R7 (1985) over het onderwijzen en leren van mensenrechten op scholen;

Erkennende dat de media een actieve rol kunnen spelen ter bevordering van een cultuur van verdraagzaamheid en wederzijds begrip;

Trachtende in deze eerste algemene beleidsaanbeveling, ter aanvulling op andere inspanningen op internationaal niveau, lidstaten effectief bij te staan in de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en onverdraagzaamheid door concrete en specifieke maatregelen voor te stellen voor een beperkt aantal gebieden die in het bijzonder relevant zijn;

Doet de volgende aanbeveling aan de regeringen van de lidstaten:

A. MET BETREKKING TOT WETGEVING, WETSHANDHAVING EN JURIDISCHE PROCEDURES

- Te garanderen dat de nationale rechtsorde op een hoog niveau, bijvoorbeeld in de grondwet of het fundamentele recht, de verplichting van de staat omvat zich in te zetten voor gelijke behandeling van alle personen en voor de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en onverdraagzaamheid;
- De relevante internationale juridische instrumenten die worden genoemd in de bijlage, te ondertekenen en bekrachtigen;
- Te garanderen dat het nationale strafrecht, burgerlijk recht en bestuursrecht nadrukkelijk en met name racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en onverdraagzaamheid tegengaan, o.a. door te bepalen:
 - dat discriminatie op het gebied van werk en het leveren van goederen en diensten aan het publiek onwettig is;
 - dat uitingen van racisme en vreemdelingenhaat streng worden bestraft, bijvoorbeeld door:
 - algemene strafbare feiten met een racistisch of xenofob karakter te definiëren als specifieke strafbare feiten;
 - het mogelijk te maken dat bij het bepalen van de straf rekening wordt gehouden met de racistische of xenofobe motieven van de overtreder;
 - dat strafbare feiten van racistische of xenofobe aard van rechtswege kunnen worden vervolgd;

dat, overeenkomstig de verplichtingen die lidstaten op zich hebben genomen uit hoofde van relevante internationale juridische instrumenten en met name van artikelen 10 en 11 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, mondelinge, geschreven, audiovisuele en andersoortige uitlatingen, ook die via elektronische media, die oproepen tot haat, discriminatie of geweld tegen raciale, etnische, nationale of religieuze groeperingen of tegen leden daarvan omdat zij behoren tot zo'n groepering, wettelijk worden ingedeeld als strafbare feiten, en dat hieronder ook dienen te vallen de productie, de verspreiding en de opslag voor verspreiding van dergelijk materiaal;
- Overeenkomstig bovengenoemde internationale verplichtingen maatregelen, en waar nodig wettelijke maatregelen, te nemen met als doel racistische organisaties te bestrijden (indachtig het feit dat deze een bedreiging kunnen vormen voor de mensenrechten van minderheden), en dergelijke organisaties te verbieden als dat de strijd tegen racisme kan steunen;

- Te garanderen dat het grote publiek bewust wordt gemaakt van wetgeving ter bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en onverdraagzaamheid;
- Te garanderen dat strafrechtelijke vervolging van strafbare feiten van racistische of xenofobe aard een hoge prioriteit krijgt en actief en consequent wordt uitgevoerd;
- Te garanderen dat nauwkeurige gegevens en statistieken worden verzameld en gepubliceerd over het aantal racistische en xenofobe delicten die worden gemeld bij de politie, over het aantal gevallen dat wordt vervolgd, over de redenen waarom niet wordt vervolgd en over de uitkomsten van gevallen die wel zijn vervolgd;
- Te garanderen dat voor slachtoffers van discriminatie passende juridische procedures beschikbaar zijn in het strafrecht, of in het bestuurs- en burgerlijk recht, die voorzien in financiële of andere vormen van genoegdoening;
- Te garanderen dat passende rechtshulp beschikbaar is voor de slachtoffers van discriminatie als deze gebruik willen maken van juridische procedures;
- Te garanderen dat de beschikbaarheid van juridische procedures en de mogelijkheden om deze aan te spreken, bekend zijn;

B. MET BETREKKING TOT BELEID OP EEN AANTAL VERSCHILLENDE GEBIEDEN

- Maatregelen te nemen op het gebied van onderwijs en voorlichting teneinde de strijd tegen racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en onverdraagzaamheid te versterken;
- Beleid vast te stellen dat bijdraagt aan een verhoogd besef van de rijkdom die culturele verscheidenheid de maatschappij brengt;
- Op lokaal, regionaal en nationaal niveau onderzoek te doen naar de aard, oorzaken en uitingsvormen van racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en onverdraagzaamheid;
- Te garanderen dat leerplannen, bijvoorbeeld op het gebied van geschiedenisonderwijs, zodanig worden opgesteld dat zij bijdragen aan een grotere waardering voor culturele verscheidenheid;
- Scholingscursussen op te zetten en te ondersteunen die cultureel besef, bewustzijn van vooroordelen en bekendheid met juridische aspecten van discriminatie bevorderen voor degenen die verantwoordelijk zijn voor wervings- en promotieprocedures, voor degenen die direct contact hebben met het publiek en voor degenen die ervoor verantwoordelijk zijn dat personen in de organisatie de normen voor en het beleid van niet-discriminatie en gelijke kansen naleven;

- Met name te garanderen dat deze vorm van scholing wordt ingevoerd en in stand gehouden voor de politie, personeel van strafrechtinstanties, gevangenispersoneel en personeel dat te maken heeft met niet-staatsburgers, met name vluchtelingen en asielzoekers;
- Overheidsfunctionarissen te stimuleren zich bewust te zijn van de wenselijkheid van het bevorderen van verdraagzaamheid in hun openbare uitspraken;
- Te garanderen dat de politie zorgt voor gelijke behandeling van alle leden van het publiek en dat zij iedere daad van racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en onverdraagzaamheid vermijdt;
- Formele en informele structuren te ontwikkelen voor een dialoog tussen de politie en minderheidsgroepen en het bestaan van een mechanisme voor onafhankelijk onderzoek naar incidenten en conflicten tussen de politie en minderheden te garanderen;
- Voor openbare diensten op alle niveaus, en met name voor politiemensen en ondersteunend personeel, de werving van nieuw personeel onder leden van minderheidsgroeperingen te stimuleren;
- Te garanderen dat alle overheidsdiensten en diensten van publieke aard, zoals de gezondheidszorg, sociale diensten en het onderwijs, niet-discriminerende toegang verlenen aan alle leden van het publiek;
- Bijzondere maatregelen te nemen, zoals het geven van doelgerichte voorlichting, teneinde te garanderen dat alle in aanmerking komende groepen ook feitelijk gelijke toegang hebben tot deze diensten;
- Echte gelijkheid van kansen te bevorderen en vergroten door te garanderen dat er speciale scholingsmaatregelen zijn die leden van minderheidsgroepen helpen bij de toetreding tot de arbeidsmarkt;
- De aanzet te geven tot onderzoek naar discriminatoire praktijken en belemmeringen of uitsluitingsmechanismen op het gebied van openbare en particuliere huisvesting;
- Te garanderen dat huisvesting in de publieke sector wordt toegewezen op basis van openbare criteria die te rechtvaardigen zijn, met andere woorden die gelijke toegang garanderen voor allen die voor die huisvesting in aanmerking komen, ongeacht hun etnische herkomst;
- Waar en wanneer nodig, in overeenstemming met Europese wetgeving, verordeningen en aanbevelingen voor de bescherming van gegevens en de persoonlijke levenssfeer, gegevens te verzamelen die kunnen worden gebruikt om de situatie en ervaringen van met name groepen die gevaar lopen slachtoffer te worden van racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en onverdraagzaamheid, te beoordelen en te evalueren, aangezien het moeilijk is om zonder goede gegevens beleid voor de desbetreffende gebieden te ontwikkelen en daar effectief toe te passen.

BIJLAGE

Lijst met relevante internationale juridische instrumenten

- Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens) (1950) en de protocollen hierbij
- VN Verdrag inzake de status van vluchtelingen (1951)
- Verdrag van de Internationale Arbeidsorganisatie betreffende discriminatie in beroep en beroepsuitoefening (1958)
- Europees Sociaal Handvest (1961) en de protocollen hierbij
- UNESCO Verdrag tegen discriminatie in onderwijs (1960)
- Internationaal verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie (1965)
- Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (1966)
- Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten (1966) en het eerste protocol hierbij
- Europees Handvest voor de regionale of minderheidstalen (1992)
- Kaderverdrag inzake bescherming van nationale minderheden (1995)

