

# Fișă informativă cu privire la problematica LGBTI



COMISIA EUROPEANĂ  
ÎMPOTRIVA  
RASISMULUI  
ȘI INTOLERANȚEI  
(CERI)

SECRETARIATUL CERI

European Commission  
against Racism and Intolerance

**ECRI**  
Commission européenne  
contre le racisme et l'intolérance

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

*Vă rugăm să țineți seama că prezentul document este o traducere. Dacă aveți dubii asupra sensurilor, consultați versiunile originale în engleză și franceză.*

This document was translated with the support of the EU and Council of Europe regional project “Strengthening access to justice through non-judicial redress for victims of discrimination, hate speech and hate crimes in the Eastern Partnership”.

1 Martie 2021

## FIȘĂ INFORMATIVĂ CU PRIVIRE LA 1 PROBLEMATICA LGBTI

*Această fișă informativă a fost elaborată de către Secretariatul CERİ, în strânsă consultare cu Grupul de lucru CERİ pe probleme LGBTI.<sup>2</sup> Aceasta urmărește să prezinte standardele-cheie ale CERİ privind problematica relevantă pentru orientarea sexuală, identitatea de gen și caracteristicile sexuale.<sup>3</sup>*

### Cuprins

<b>Introducere</b> .....	4
<b>Cadrul juridic</b> .....	5
Principii generale .....	5
Dreptul penal .....	5
Dreptul civil și administrativ .....	5
Legislația privind coabitarea și căsătoria .....	5
Legislația privind recunoașterea și intervențiile de afirmare a genului .....	6
Legislația privind azilul .....	6
<b>Colectarea datelor, cercetarea și cadrul de politică</b> .....	6
Colectarea datelor și cercetarea .....	6
Strategii naționale și planuri sau programe de acțiune .....	7
<b>Prevenția</b> .....	7
Sensibilizarea opiniei publice .....	7
Educația .....	8
Instruirea profesioniștilor .....	8
<b>Protecție</b> .....	9
Dreptul la îngrijiri medicale adecvate, integritate fizică și autodeterminare corporală .....	9
Dreptul la libertatea de întrunire .....	9
<b>Responsabilitățile autorităților și instituțiilor publice și ale altor autorități</b> .....	10
Autorități guvernamentale .....	10
Parlamentele, partidele politice și liderii politici .....	10
Entități religioase .....	10
Mass-media .....	10
<b>Măsuri de cercetare, urmărire penală și drept procesual</b> .....	11
<b>Instituții de egalitate</b> .....	12

## INTRODUCERE

- CERI a abordat intoleranța și discriminarea împotriva persoanelor LGBTI în contextul activității sale de monitorizare a statelor încă din 2013, când a inițiat cel de-al cincilea ciclu de monitorizare.<sup>4</sup> În cadrul Consiliului Europei, CERI a fost încurajat să ia în considerare acest lucru în urma adoptării de către Comitetul de Miniștri a [Recomandării sale CM/Rec\(2010\)5 către statele membre privind măsurile de combatere a discriminării pe motiv de orientare sexuală sau identitate de gen](#) în martie 2010. În activitatea sa de a se opune intoleranței și discriminării față de persoanele LGBTI, CERI s-a bazat pe jurisprudența în curs de dezvoltare a Curții Europene a Drepturilor Omului care interpretează Convenția europeană a drepturilor omului, recomandările Comitetului de Miniștri precum și rezoluțiile Adunării Parlamentare a Consiliului Europei. De asemenea, a luat în considerare în mod corespunzător recomandările relevante făcute de Comisarul pentru Drepturile Omului și deciziile Comitetului European pentru Drepturile Sociale.
- Cu toate acestea, CERI nu s-a limitat doar la aceste surse, deoarece rolul său este, de asemenea, să revizuiască și să atragă atenția asupra politicilor și practicilor care pot duce la discriminare, excludere sau chiar persecuție a minorităților, inclusiv persoanelor LGBTI, și să facă sugestii despre cum să înceteze astfel de practici și să fie asigurată protecția împotriva intoleranței și discriminării.
- Această fișă informativă, care se bazează pe recomandările făcute de CERI ca urmare a vizitelor sale de monitorizare în statele membre, ar trebui privită ca o lucrare în evoluție și nu considerată exhaustivă, deoarece CERI s-ar putea confrunta cu noi probleme în anii următori, în special datorită noilor tehnologii și altor evoluții care vor necesita noi răspunsuri. Mai mult, recomandările CERI nu ar trebui luate separat de standardele Consiliului Europei și de alte standarde internaționale relevante.<sup>5</sup>
- De asemenea, trebuie avut în vedere faptul că natura precisă și contextele juridice și domeniile politice în care au fost făcute recomandările CERI pot varia semnificativ, în funcție de circumstanțele din țările în cauză și de segmentul din comunitatea LGBTI în cauză.

## Cadrul juridic

### *Principii generale*

1. Autoritățile ar trebui să ia măsurile legislative adecvate pentru a trimite un mesaj clar că intoleranța împotriva persoanelor LGBTI nu este acceptabilă, în special prin transmiterea legislației sau amendamentelor la legislația existentă în Parlament, pentru a consacra în lege egalitatea și demnitatea persoanelor LGBTI în toate domeniile vieții.<sup>6</sup>

### *Dreptul penal*

2. În conformitate cu Recomandarea de politică generală nr. 7 a CERI, motivele orientării sexuale, identității de gen și caracteristicilor sexuale ar trebui incluse în mod explicit în prevederile legii penale care vizează combaterea rasismului și intoleranței. În acest sens, legea penală ar trebui să prevadă sancțiuni eficiente, proporționale și disuasive. De asemenea, ar trebui să prevadă că insultele publice, defăimările publice și amenințările comise împotriva unei persoane sau a unui grup de persoane din cauza orientării lor sexuale sau a identității de gen (sau a caracteristicilor sexuale) sunt infracțiuni. Mai mult, ar trebui să prevadă în mod explicit faptul că motivația LGBTI-fobică constituie o circumstanță agravantă pentru orice infracțiune obișnuită.<sup>7</sup>
3. Legislația penală referitoare la discursul de incitare la ură ar trebui să includă, de asemenea, orientarea sexuală, identitatea de gen și caracteristicile sexuale ca criterii protejate. În timp ce adoptă sau modifică o astfel de legislație, autoritățile ar trebui să se inspire din Recomandările de politică generală ale CERI nr. 7 și 15.<sup>8</sup>

### *Dreptul civil și administrativ*

4. Legislația civilă și administrativă împotriva discriminării și legile referitoare la discursul de incitare la ură ar trebui să includă orientarea sexuală, identitatea de gen și caracteristicile sexuale ca criterii protejate.<sup>9</sup> În acest context, autoritățile ar trebui să se inspire din Recomandările de politică generală ale CERI nr. 7 și 15.<sup>10</sup>
5. Autoritățile ar trebui să introducă în lege principiul împărțirii sarcinii probei în cazul în care plângerile de discriminare pe motive de orientare sexuală, identitate de gen și caracteristici sexuale sunt aduse în fața instanțelor civile sau administrative.<sup>11</sup>

### *Legislația privind coabitarea și căsătoria*

6. Autoritățile ar trebui să ofere un cadru legal care să permită cuplurilor de același sex să aibă o relație recunoscută și protejată formal și legal, fără discriminare de niciun fel, pentru a aborda problemele practice legate de realitatea socială în care trăiesc. Autoritățile ar trebui să examineze dacă

există o justificare obiectivă și rezonabilă pentru orice diferențe în reglementarea cuplurilor căsătorite și a cuplurilor de același sex și să elimine astfel de diferențe nejustificate.<sup>12</sup>

#### *Legislația privind recunoașterea și intervențiile de reafirmare a genului*

7. Autoritățile ar trebui să adopte o legislație care reglementează în mod explicit schimbarea numelui și a genului pentru persoanele transgen și să stabilească ghidaj clar pentru intervențiile de reafirmare a genului și recunoașterea oficială a acestora, inspirându-se din standardele relevante ale Consiliului Europei. O astfel de legislație ar trebui să garanteze recunoașterea legală deplină a intervenției de reafirmare a genului unei persoane și să permită efectuarea modificării în ceea ce privește genul, inclusiv markerii de gen, în documentele personale (inclusiv cărțile de identitate, diplomele de studiu și certificatele de muncă), într-un mod rapid, transparent și accesibil, fără a le condiționa de realizarea unei operații de modificare a genului. În mod similar, în conformitate cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului și deciziile relevante ale Comitetului European pentru Drepturi Sociale, legislația care prevede recunoașterea persoanelor cu un alt gen decât cel cu care au fost înregistrate inițial nu ar trebui să includă nicio cerință ca o condiție prealabilă a recunoașterii legale, cum ar fi operația de schimbare a sexului, tratamentul hormonal dur, sterilizarea, divorțul sau controlul psihiatric extins.<sup>13</sup>
8. În timpul elaborării unei astfel de legislații, autoritățile ar trebui să implice organizații care reprezintă persoanele LGBTI și să ia în considerare punctele de vedere ale instituțiilor de egalitate.<sup>14</sup>

#### *Legislația privind azilul*

9. Autoritățile ar trebui să își modifice legislația astfel încât oricine este în pericol de a fi victimă a persecuției în țara de origine din cauza orientării sale sexuale sau a identității de gen (sau a caracteristicilor sexuale) să poată primi statutul de refugiat.<sup>15</sup>

### **Colectarea datelor, cercetarea și cadrul de politică**

#### *Colectarea datelor și cercetarea*

10. Autoritățile ar trebui să instituie un sistem cuprinzător și fiabil de colectare a datelor în ceea ce privește discriminarea sau intoleranța suferită de membrii comunității LGBTI, inclusiv sub formă de infracțiuni motivate de ură împotriva acestei comunități. Datele colectate ar trebui să includă orice motivație specifică de prejudecată a incidentelor de discurs de incitare la ură și violență împotriva persoanelor LGBTI raportate poliției, precum și măsurile ulterioare întreprinse de către autoritățile judiciare, iar aceste date ar trebui puse la dispoziția publicului. În acest sens, acestea se pot baza, de asemenea, pe expertiza instituțiilor de egalitate, a altor instituții pentru drepturile

omului și a ONG-urilor relevante și pot lua măsuri active pentru a aborda subraportarea discursurilor de incitare la ură, inspirându-se din Recomandarea de politică generală a CERI nr. 15.<sup>16</sup>

11. Autoritățile ar trebui să efectueze cercetări/studii în ceea ce privește situația persoanelor LGBTI, asupra condițiilor de viață ale acestora, precum și asupra discriminării și intoleranței pe care le pot suferi, asigurând totodată respectarea principiului confidențialității, consimțământului informat și autoidentificării voluntare a persoanelor ca membru al unui anumit grup.<sup>17</sup>

#### *Strategii naționale și planuri sau programe de acțiune*

12. Împreună cu organizațiile care reprezintă comunitatea LGBTI, autoritățile ar trebui să elaboreze, să adopte și să pună în aplicare o strategie națională și/sau un plan de acțiune (sau un program comprehensiv) care să asigure că persoanele LGBTI pot trăi în condiții de egalitate cu ceilalți. Strategia și/sau planul sau programul de acțiune pentru persoanele LGBTI, care urmează să fie adoptat fie ca document de politică separat, fie ca parte a unei strategii sau plan național de combatere a discriminării, ar trebui să includă obiectivele de protejare a persoanelor LGBTI împotriva discriminării, a discursului de incitare la ură și a violenței, sensibilizarea opiniei publice cu privire la condițiile lor de viață, promovarea înțelegerii persoanelor LGBTI și transformarea dreptului lor la tratament egal în realitate în toate domeniile vieții, inclusiv în educație, ocuparea forței de muncă și asistența medicală. O astfel de măsură ar trebui să se inspire din Recomandarea CM/Rec (2010) 5 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei și din alte planuri existente și să fie finanțată corespunzător. Poate fi creat un grup de lucru interministerial pe tematica LGBTI pentru a asigura coordonarea între autoritățile competente, contacte regulate cu ONG-urile LGBTI și o implementare rapidă a tuturor proiectelor planului de acțiune.<sup>18</sup>
13. După caz, autoritățile ar trebui să își consolideze răspunsurile împotriva discursului de incitare la ură care vizează persoanele LGBTI, încredințând dezvoltarea unei strategii cuprinzătoare în acest sens unui grup special de lucru interinstituțional. Acest grup ar trebui să includă autoritățile relevante, instituțiile de egalitate și organizațiile societății civile, inclusiv reprezentanți ai comunității LGBTI și, în măsura în care este posibil, reprezentanți ai mass-media. Această strategie ar trebui să utilizeze eficient Recomandarea de politică generală a CERI nr. 15.<sup>19</sup>

## Prevenția

### *Sensibilizarea opiniei publice*

14. Autoritățile ar trebui să organizeze, împreună cu instituția (instituțiile) de egalitate și grupurile relevante ale societății civile, ample campanii de sensibilizare pentru a informa și a sensibiliza toate secțiunile societății cu privire la interzicerea discursului de incitare la ură și discriminării împotriva

persoanelor LGBTI, dispozițiile legale și drepturile existente în acest domeniu și procedurile de raportare și depunere a reclamațiilor împotriva cazurilor de astfel de discurs.<sup>20</sup>

15. Măsurile de sensibilizare ar trebui să includă acțiuni care vizează informarea publicului larg cu privire la dispozițiile relevante din dreptul penal. Autoritățile ar trebui să includă, de asemenea, module care acoperă fobia față de persoanele LGBTI în cursurile de introducere organizate pentru migranții nou-sosiți într-un mod care să evite stigmatizarea.<sup>21</sup>

### *Educația*

16. Programele de învățământ școlar, universitar și profesional ar trebui revizuite pentru a conține o secțiune despre problematica LGBTI din punct de vedere al intoleranței și discriminării cu care se pot confrunta persoanele LGBTI.<sup>22</sup>
17. De asemenea, autoritățile ar trebui, în consultare cu comunitatea LGBTI, să pună în aplicare măsuri de promovare a toleranței și respectului reciproc în educație, indiferent de orientarea sexuală, identitatea de gen și caracteristicile sexuale. Aceste măsuri ar trebui să abordeze agresiunea împotriva elevilor și studenților LGBTI din învățământ, cu o atenție deosebită acordată revizuirilor manualelor pentru a sensibiliza cu privire la problematica LGBTI și pentru a combate în mod eficient stereotipurile și prejudecățile LGBTI-fobice. De asemenea, autoritățile ar trebui să ofere tuturor elevilor și studenților informațiile, protecția și sprijinul necesar pentru a le permite să trăiască fără teamă sau griji, indiferent de orientarea lor sexuală, identitatea de gen sau caracteristicile sexuale.<sup>23</sup> De asemenea, acestea ar trebui să elimine orice interdicție legală privind furnizarea de informații despre homosexualitate copiilor.<sup>2425</sup>
18. Autoritățile ar trebui să se asigure că toate școlile sunt încurajate să pună în aplicare o politică de prevenire, monitorizare și reacție la incidentele LGBTI-fobice, inclusiv intimidarea (bullying), cu ghiduri pentru elevi, profesori și părinți. Autoritățile ar trebui să treacă de la activități generale anti-intimidare la dezvoltarea și implementarea de module specifice grupului în privința agresiunii împotriva membrilor comunităților vulnerabile, cum ar fi copiii și tinerii LGBTI. În acest context, autoritățile ar trebui să se inspire din Recomandarea de politică generală a CERI nr. 10 privind educația incluzivă și să conecteze activitățile la planurile naționale de acțiune existente și viitoare pentru persoanele LGBTI.<sup>26</sup>

### *Instruirea profesioniștilor*

19. Profesorii ar trebui să fie instruiți cu privire la modul de abordare a intoleranței și discriminării față de persoanele LGBTI, la promovarea înțelegerii și respectării elevilor LGBTI din școli și la modul de prevenire a intimidării. În acest sens, ar trebui să se producă materiale didactice adecvate.<sup>27</sup>



20. Oamenii legii, procurorii și judecătorii ar trebui să beneficieze de o instruire adecvată cu privire la discursul de incitare la ură împotriva persoanelor LGBTI și infracțiunile inspirate de ură LGBTI-fobice. Partenerii care cooperează în această instruire ar trebui să includă, de asemenea, instituțiile de egalitate și comunitatea LGBTI. De asemenea, ar trebui efectuate evaluări de impact pentru a evalua eficacitatea activităților de instruire și, dacă este necesar, pentru a le ajusta.<sup>28</sup>
21. Profesioniștilor din mass-media ar trebui să li se ofere sesiuni de instruire adecvate cu privire la standardele legale și alte standarde privind combaterea discursului de incitare la ură LGBTI-fobic.<sup>29</sup>
22. Ar trebui dezvoltate programe de formare continuă privind problematica LGBTI pentru toți ceilalți profesioniști relevanți (inclusiv profesioniștii din domeniul sănătății).<sup>30</sup>

## Protecție

### *Dreptul la îngrijiri medicale adecvate, integritate fizică și autodeterminare corporală*

23. Unele părți ale comunității LGBTI pot avea nevoi medicale specifice, cum ar fi accesul la terapie hormonală și intervenții chirurgicale de reafirmare a genului, precum și drepturi specifice, precum dreptul la recunoașterea legală a genului și dreptul la autodeterminare fizică și corporală, refuzul sau privarea de acestea putând constitui discriminare.
24. Autoritățile ar trebui să se asigure că tratamentul de reafirmare a genului este pus la dispoziția persoanelor transgender și că, costul acestuia este rambursat de sistemele publice de asigurări de sănătate.<sup>31</sup>
25. Dreptul copiilor intersexuali la integritate fizică și autodeterminare corporală ar trebui protejat în mod eficient. Operația inutilă din punct de vedere medical de "normalizare" sexuală și alte tratamente de acest fel ar trebui interzise până când copilul este capabil să participe la decizie, pe baza dreptului la autodeterminare și a principiului consimțământului liber și în cunoștință de cauză. În cazul în care nu există deja, autoritățile ar trebui să adopte rapid o legislație care interzice intervențiile chirurgicale și terapiile inutile pentru persoanele intersexuale. De asemenea, acestea ar trebui să stabilească servicii adecvate care să ofere consiliere și asistență persoanelor intersexuale și părinților acestora.<sup>32</sup>

### *Dreptul la libertatea de întrunire*

26. În conformitate cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, autoritățile ar trebui să asigure respectarea dreptului la libertatea de întrunire a persoanelor LGBTI, a activiștilor și susținătorilor.<sup>33</sup>

## Responsabilitățile autorităților și instituțiilor publice și ale altor autorități

### *Autorități guvernamentale*

27. Autoritățile competente ar trebui să facă declarații publice prin care să condamne discursul de incitare la ură LGBTI-fobic. De asemenea, ar trebui să încurajeze și să promoveze mesajele unor persoane publice de contracarare, răspuns la discursul de incitare la ură împotriva persoanelor LGBTI. Acestea ar trebui să încurajeze reacțiile rapide ale personalităților publice, care ar viza, de asemenea, să consolideze valorile pe care le amenință un astfel de discurs.<sup>34</sup>

### *Parlamentele, partidele politice și liderii politici*

28. Parlamentele de la toate nivelurile ar trebui să aibă un cod de conduită/un cod de etică pentru a interzice și sancționa discursul și insultele LGBTI-fobice.<sup>35</sup>
29. Toate partidele politice și liderii politici din toate părțile ar trebui să ia o poziție fermă împotriva discursului intolerant împotriva persoanelor LGBTI, să-și instruiască membrii și reprezentanții să se abțină de la a face comentarii jignitoare care vizează persoane sau un grup de persoane pe baza orientării lor sexuale, identității de gen sau caracteristicilor sexuale și, în schimb, să se angajeze în contracararea acestora ori de câte ori s-au făcut observații jignitoare.<sup>36</sup>

### *Entități religioase*

30. Autoritățile ar trebui să discute cu liderii entităților religioase despre modalitățile prin care aceste entități își pot folosi poziția morală pentru a preveni și combate discursul de incitare la ură împotriva persoanelor LGBTI (și să se asigure că reprezentanții lor îi tratează pe cei cu opinii diferite cu respect și să se abțină de la a face comentarii jignitoare).<sup>37</sup>

### *Mass-media*

31. Respectând principiul independenței mass-media, autoritățile ar trebui să înființeze organisme de reglementare eficiente care să poată monitoriza incidentele discursurilor de incitare la ură LGBTI-fobice în mass-media scrisă, serviciile mass-media audio și audiovizuale, precum și serviciile de internet. Autoritățile ar trebui să ofere autorităților de reglementare pentru serviciile mass-media posibilitatea de a emite avertismente sau de a obliga la formularea de scuze în cazurile de discursuri de incitare la ură LGBTI-fobice și încălcări conexe ale standardelor și eticii jurnalistice profesionale. Acestea ar trebui să instituie un sistem de schimb de informații prin care autoritățile de reglementare pentru serviciile mass-media primesc informații de la procurori și instanțe cu privire la cazurile pe care le-au transmis pentru a permite autorităților de reglementare să își îmbunătățească și să-și optimizeze activitățile de monitorizare a mass-media.<sup>38</sup>

32. Autoritățile ar trebui să își revizuiască contractele cu mass-media și să le anuleze sau să nu le reînnoiască în cazurile în care se știe că mass-media participă la discursuri de incitare la ură LGBTI-fobice și, de asemenea, să se asigure că viitoarele contracte conțin o clauză care stipulează că astfel de discursuri de incitare la ură vor avea ca rezultat rezilierea contractului.<sup>39</sup>
33. Ar trebui efectuată o evaluare a inițiativelor anterioare în mass-media pentru prevenirea discursurilor de incitare la ură, în vederea consolidării eforturilor existente și a extinderii bunelor practici.<sup>40</sup>

### Măsurile de cercetare, urmărire penală și drept procesual

34. Cazurile de discursuri de incitare la ură împotriva persoanelor LGBTI ar trebui să fie investigate pe deplin și, acolo unde este cazul, să fie urmărite penal în mod eficient.<sup>41</sup>
35. În cazurile de violență împotriva persoanelor LGBTI, autoritățile ar trebui să se asigure că posibila existență a unei motivații de prejudecată ar trebui să facă parte integrantă a cercetărilor încă de la început, în special prin furnizarea de instrucțiuni clare poliției, și ar trebui să se asigure că posibilitatea unei astfel de motivații ar trebui luată în considerare de la începutul procedurilor judiciare. Poliția ar trebui să investigheze temeinic toate cazurile de violență împotriva persoanelor LGBTI și, în special, ținând seama pe deplin de orice motive LGBTI-fobice în infracțiunile obișnuite. Procuratura ar trebui să se asigure că sunt deschise anchete în toate cazurile de violență împotriva persoanelor LGBTI, în special atunci când există dovezi care indică o posibilă aplicare a dispozițiilor dreptului penal privind circumstanțele agravante. Poliția și procuratura ar trebui să adopte, de asemenea, instrucțiuni obligatorii cu privire la înregistrarea și cercetarea acestor infracțiuni.<sup>42</sup>
36. Autoritățile (cum ar fi poliția și procuratura) ar trebui să înființeze unități specializate pentru a face față incidentelor rasiste și LGBTI-fobice. La înființarea unor astfel de unități în cadrul poliției, autoritățile ar trebui să solicite consiliere de la instituțiile de egalitate, ONG-uri relevante și organizații internaționale.<sup>43</sup>
37. Autoritățile ar trebui să ia măsuri pentru a încuraja victimele și martorii incidentelor LGBTI-fobice să raporteze astfel de evenimente. Pentru a aborda problema sub-raportării, autoritățile ar trebui să pună în aplicare măsuri de consolidare a încrederii pentru a îmbunătăți cooperarea dintre poliție și comunitatea LGBTI. Ar trebui emise instrucțiuni clare tuturor ofițerilor de poliție că nu se percepe nicio taxă pentru raportarea violenței LGBTI-fobice; victimele ar trebui să fie întotdeauna informate în consecință. De asemenea, autoritățile ar trebui să promoveze un dialog sporit între membrii comunității LGBTI și poliție pentru a facilita raportarea violenței LGBTI-fobice. Acestea ar trebui să stabilească un dialog (cum ar fi întâlniri regulate sau mese

rotunde) cu grupurile societății civile LGBTI pentru a se asigura că este raportat orice caz de discurs de incitare la ură. O astfel de cooperare ar putea include, de asemenea, recrutarea ofițerilor de legătură LGBTI sau a persoanelor de contact responsabile pentru problematica LGBTI-fobică în fiecare serviciu local de poliție și procuratură. Acești ofițeri de legătură sau persoanele de contact ar trebui să lucreze împreună ca o rețea, cu o bună comunicare între persoanele de contact ale poliției și cele din procuratură.<sup>44</sup>

38. Autoritățile ar trebui să creeze un serviciu independent de plângeri în cadrul poliției, care va fi însărcinat să investigheze, printre altele, acuzațiile de violență LGBTI-fobă sau maltratare comise de forțele de ordine.<sup>45</sup> De asemenea, acestea ar trebui să se asigure că noțiunea "protejarea moralității publice" nu ar trebui utilizată pentru a justifica sau a admite incitarea la ură împotriva persoanelor LGBTI.<sup>46</sup>

### Instituțiile de egalitate

39. Așa cum prevede [Recomandarea de politică generală a CERI nr. 2 \(revizuită\)<sup>47</sup> privind instituțiile de egalitate pentru combaterea rasismului și intoleranței la nivel național](#), mandatele instituțiilor de egalitate (instituții independente anti-discriminare) ar trebui să acopere discriminarea pe motiv de orientare sexuală, identitate de gen și caracteristici sexuale.<sup>48</sup> [Recomandarea de politică generală a CERI nr. 7 \(revizuită\) privind legislația națională pentru combaterea rasismului și a discriminării rasiale<sup>49</sup>](#) este de asemenea relevantă în acest context.

<sup>1</sup> Pentru terminologie, consultați definițiile din [Comisarul Consiliului Europei pentru Drepturile Omului 2011](#).

<sup>2</sup> Grupul de lucru CERI pe probleme LGBTI a fost înființat în iulie 2020 pentru a pregăti terenul pentru schițarea unei viitoare Recomandări de politică generală în conformitate cu Foaia de Parcurș a CERI pentru anii următori. La 4 decembrie 2020, Grupul de lucru este format din următorii membri: Michael FARRELL (membru CERI pentru Irlanda), Domenica GHIDEI BUIDU (membru CERI pentru Olanda), Marin GURIN (membru CERI pentru Republica Moldova), Cristian JURA (membru CERI pentru România), Neza KOGOVSEK SALAMON (membru CERI pentru Slovenia), Maria Daniella MAROUDA (membru CERI pentru Grecia), Elena MIHAJLOVA STRATILATI (membru CERI pentru Macedonia de Nord), Kristina PARDALOS (membru CERI pentru San Marino) și Aslak SYSE (Membru CERI pentru Norvegia).

<sup>3</sup> Așa cum se reflectă în recomandările cuprinse în rapoartele țărilor CERI în cadrul celui de-al cincilea și al șaselea ciclu de monitorizare.

<sup>4</sup> CERI a început să examineze discriminarea și intoleranța față de persoanele LGBT în cel de-al cincilea ciclu de monitorizare (2013-2018) și față de persoanele Intersex în al șaselea ciclu de monitorizare. A se vedea de asemenea [Orientarea sexuală, identitatea de gen și caracteristicile sexuale \(coe.int\)](#).

<sup>5</sup> În Foaia de parcurs publicată în septembrie 2019 în legătură cu cea de-a 25-a aniversare a CERI, CERI își exprimă intenția de a lucra la o nouă Recomandare de politică generală pentru combaterea intoleranței și discriminării împotriva persoanelor LGBTI (alineatul 8, disponibilă la <https://rm.coe.int/ecri-roadmap-final-version-/168097e13d>).

<sup>6</sup> Compilație de rapoarte de țară ale CERI - Recomandări referitoare la persoanele LGBT (al cincilea ciclu de monitorizare): <https://rm.coe.int/5th-cycle-ecri-recommendations-on-lgbt-issues/16809e7b66>, pct. 176-180.

<sup>7</sup> Compilație de rapoarte de țară ale CERI - Recomandări referitoare la persoanele LGBT (al cincilea ciclu de monitorizare): <https://rm.coe.int/5th-cycle-ecri-recommendations-on-lgbt-issues/16809e7b66>, pct. 1-25; 190-197.

<sup>8</sup> Ibidem, pct. 82-89.

<sup>9</sup> Ibidem, pct. 26-33; 181-189.

<sup>10</sup> Ibidem, pct. 82-89.

<sup>11</sup> Ibidem, pct. 154.

<sup>12</sup> Ibidem, pct. 222-232.

<sup>13</sup> Ibidem, pct. 198-220; Raportul CERİ privind Serbia (al cincilea ciclu de monitorizare), pct. 100; Raportul CERİ privind Republica Cehă (al șaselea ciclu de monitorizare), pct. 14. A se vedea, în acest sens, Curtea Europeană a Drepturilor Omului (CtEDO) (2020), [Probleme de identitate de gen, fișă informativă](#); CtEDO, A. P., [Garçon și Nicot împotriva Franței](#) cereri nr. [79885/12](#), [52471/13](#) și [52596/13](#), Hotărâre (6.4.2017); Comitetul European pentru Drepturile Sociale 2018: [Transgender Europe și ILGA-Europe împotriva Republicii Cehe](#) pct. 89 și Rezoluția Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei [CM/ResChS\(2018\)9](#).

<sup>14</sup> Compilație de rapoarte de țară ale CERİ - Recomandări referitoare la persoanele LGBT (al cincilea ciclu de monitorizare): <https://rm.coe.int/5th-cycle-ecri-recommendations-on-lgbt-issues/16809e7b66>, pct. 206.

<sup>15</sup> Ibidem, pct. 221.

<sup>16</sup> Ibidem, pct. 37-50; 101-111.

<sup>17</sup> Ibidem, pct. 155-175.

<sup>18</sup> Ibidem, pct. 237-260.

<sup>19</sup> Ibidem, pct. 155-175.

<sup>20</sup> Ibidem, pct. 51-55.

<sup>21</sup> Ibidem, pct. 150-152.

<sup>22</sup> Ibidem, pct. 56; 268-282; 265-267.

<sup>23</sup> Ibidem, pct. 56; 268-282; 265-267.

<sup>24</sup> Ibidem, pct. 180. A se vedea, în acest sens, Curtea Europeană a Drepturilor Omului (2017), [Bayev și alții împotriva Rusiei](#) (cererile nr. [67667/09](#), [44092/12](#) și [56717/12](#)), Hotărâre.

<sup>25</sup> În conformitate cu hotărârea Curții Europene a Drepturilor Omului în cauza Bayev și alții împotriva Rusiei.

<sup>26</sup> Raportul CERİ privind Elveția (al șaselea ciclu de monitorizare), pct. 13; Raportul CERİ privind Belgia (al șaselea ciclu de monitorizare), pct. 19; Raportul CERİ privind Albania (al șaselea ciclu de monitorizare), pct. 11.

<sup>27</sup> Compilație de rapoarte de țară ale CERİ - Recomandări referitoare la persoanele LGBT (al cincilea ciclu de monitorizare): <https://rm.coe.int/5th-cycle-ecri-recommendations-on-lgbt-issues/16809e7b66>, pct. 269, 281-282.

<sup>28</sup> Ibidem, pct. 94-100.

<sup>29</sup> Ibidem, pct. 277.

<sup>30</sup> Ibidem, pct. 277.

<sup>31</sup> Ibidem, pct. 261-264.

<sup>32</sup> Raportul CERİ privind Elveția (al șaselea ciclu de monitorizare), pct. 112; Raportul CERİ privind Austria (al șaselea ciclu de monitorizare), pct. 101; Raportul CERİ privind Germania (al șaselea ciclu de monitorizare), pct. 109.

<sup>33</sup> Compilație de rapoarte de țară ale CERİ - Recomandări referitoare la persoanele LGBT (al cincilea ciclu de monitorizare): <https://rm.coe.int/5th-cycle-ecri-recommendations-on-lgbt-issues/16809e7b66>, pct. 285. A se vedea, în acest sens, Curtea Europeană a Drepturilor Omului (2010), [Alekseyev împotriva Rusiei](#) (cererile nr. [4916/07](#), [25924/08](#) și [14599/09](#)).

<sup>34</sup> Compilație de rapoarte de țară ale CERİ - Recomandări referitoare la persoanele LGBT (al cincilea ciclu de monitorizare): <https://rm.coe.int/5th-cycle-ecri-recommendations-on-lgbt-issues/16809e7b66>, pct. 74-78; 57-58.

<sup>35</sup> Ibidem, pct. 59-62.

<sup>36</sup> Ibidem, pct. 63-67.

<sup>37</sup> Ibidem, pct. 79-81.

<sup>38</sup> Ibidem, pct. 68-73.

<sup>39</sup> Ibidem, pct. 68-73.

<sup>40</sup> Ibidem, pct. 68-73.

<sup>41</sup> Ibidem, pct. 90-93.

<sup>42</sup> Ibidem, pct. 114-136.

<sup>43</sup> Ibidem, pct. 94-100; pct. 137-146.

<sup>44</sup> Ibidem, pct. 94-100; pct. 137-146.

<sup>45</sup> Ibidem, pct. 147-148.

<sup>46</sup> Ibidem, pct. 90-93.

<sup>47</sup> Adoptată în 1997 și revizuită în 2017, a se vedea punctul 4b din Recomandare.

<sup>48</sup> Compilație de rapoarte de țară ale CERİ - Recomandări referitoare la persoanele LGBT (al cincilea ciclu de monitorizare): <https://rm.coe.int/5th-cycle-ecri-recommendations-on-lgbt-issues/16809e7b66>, pct. 34-36; 233-236.

<sup>49</sup> Adoptată în 2002 și revizuită în 2017.