

# HORIZONTAL FACILITY ZA ZAPADNI BALKAN I TURSKU 2019-2022

MEHANIZAM  
ZA KOORDINACIJU  
EKSPERTIZA  
– OPŠTI PREGLED



Sprovođenje pravde

Borba protiv ekonomskog kriminala

Borba protiv diskriminacije i zaštitu prava ranjivih grupa

Sloboda izražavanja i sloboda medija

Mehanizam za koordinaciju ekspertiza

<http://horizontal-facility-eu.coe.int>

Finansirano  
od strane Evropske unije i  
Savjeta Evrope



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implementirano  
od strane Savjeta Evrope

Mehanizam za koordinaciju ekspertiza je dio programa „Horizontal Facility“ za Zapadni Balkan i Tursku 2019 - 2022 (u daljem tekstu „Horizontal Facility II“).

Predstavlja drugu fazu inicijative za saradnju koju su pokrenule Evropska unija i Savjet Evrope koja ima za cilj pružanje podrške Albaniji, Bosni i Hercegovini, Kosovu\*, Crnoj Gori, Sjevernoj Makedoniji, Srbiji i Turskoj u usklađivanju sa standardima Savjeta Evrope i pravnom tekovinom Evropske unije u okviru procesa proširenja, gdje je to relevantno.

Mehanizam za koordinaciju ekspertiza nadovezuje se na rezultate prve faze programa, koja je trajala od 2016. do 2019. godine, a u drugoj fazi program obuhvata i šire tematske oblasti: sprovođenje pravde; borbu protiv ekonomskog kriminala; borbu protiv diskriminacije i zaštitu prava ugroženih grupa (uključujući LGBTI, manjine i Rome) i slobodu izražavanja i slobodu medija.

„Horizontal Facility II“ pruža korisnicima podršku kroz pristup koji uključuje dvije komplementarne komponente:

- ▶ tehničku saradnju prilagođenu potrebama korisnice programa radi postizanja bolje usklađenosti sa evropskim standardima, i
- ▶ pružanje ad hoc ekspertске pomoći na zahtjev korisnika programa iz oblasti zakonodavstva i javnih politika kroz Mehanizam za koordinaciju ekspertiza (ECM).

\* Ovaj naziv je bez prejudiciranja statusa, i u skladu je sa Rezolucijom Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o Deklaraciji o nezavisnosti Kosova.



## ŠTA JE MEHANIZAM ZA KOORDINACIJU EKSPERTIZA?

Mehanizam za koordinaciju ekspertiza (ECM) je instrument Savjeta Evrope za pružanje ekspertске pomoći u oblasti zakonodavstva i javnih politika kao odgovor na konkretne zahtjeve. Ovaj instrument je dio programa saradnje između Evropske unije i Savjeta Evrope pod nazivom „Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku“ (u daljem tekstu: Horizontal Facility II).

## KOJE OBLASTI SU OBUHVAĆENE MEHANIZMOM ZA KOORDINACIJU EKSPERTIZA?

U geografskom smislu, Mehanizam za koordinaciju ekspertiza obuhvata Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Kosovo, Crnu Goru, Sjevernu Makedoniju, Srbiju i Tursku.

Djelokrug rada ovog mehanizma uključuje stručne savjete o pitanjima koja se odnose na propise i javne politike, uključujući i ocjenu usklađenosti propisa i/ili strateških dokumenata sa standardima Savjeta Evrope, u sljedećim oblastima:

- ▶ sprovođenje pravde;
- ▶ borba protiv ekonomskog kriminala;
- ▶ borba protiv diskriminacije i zaštita prava ugroženih grupa;
- ▶ sloboda izražavanja i medija;
- ▶ ustavna pitanja koja spadaju u nadležnost Evropske komisije za demokratiju putem prava (poznatija kao Venecijanska komisija).

## KO MOŽE DA PODNESE ZAHTJEV ZA DOBIJANJE EKSPERTSKOG MIŠLJENJA U SKLOPU MEHANIZMA ZA KOORDINACIJU EKSPERTIZA?

— Zahtjev za ekspertsko mišljenje u okviru Mehanizma za koordinaciju ekspertiza mogu da podnesu ministri (i drugi članovi vlade) ili predsjednik skupštine korisnice programa.

— Osim toga, kada je riječ o pitanjima koja su iz oblasti nadležnosti Venecijanske komisije, zahtjeve za pružanje pomoći u okviru Mehanizma za koordinaciju ekspertiza, mogu da podnesu i Evropska unija i organi Savjeta Evrope (tj. generalni sekretar, Komitet ministara, Parlamentarna skupština i Kongres lokalnih i regionalnih vlasti). Pored toga, zahtjeve za davanje *amicus curiae* mišljenja Venecijanske komisije, takođe mogu da podnesu i ustavni sudovi korisnica programa.

## KAKO SE FORMULIŠE I PODNOSI ZAHTJEV?

— Zahtjevi se mogu podnijeti u pisanoj formi pismom ili faksom generalnoj sekretarki Savjeta Evrope, Mariji Pejčinović Burić. Zahtjevi koji se odnose na ekspertska pomoć Venecijanske komisije mogu se uputiti direktno predsjedniku Venecijanske komisije, Đaniju Bukikiju.

— Poželjno je da zahtjevi sadrže što je moguće više detalja, uključujući naziv i vrstu zakonskog propisa ili strateško-političkog dokumenta za koji se traži ekspertska pomoć, razloge zbog kojih se traži ekspertiza ili zbog kojih se mijenja zakonski propis ili javna politika, kao i predviđeni vremenski okvir za donošenje novog zakonskog propisa ili strateško-političkog dokumenta (odnosno za izmjene i dopune postojećeg), po dobijanju tražene ekspertize.

— Nakon prijema, zahtjeve će obraditi nadležna tijela Savjeta Evrope. Iako Savjet Evrope nastoji da što prije pruži traženu ekspertska pomoć, precizni vremenski okvir utvrđuje se u dogovoru sa organima koji podnesu zahtjev.





## KOJI SU KRITERIJUMI ZA ODOBRAVANJE ZAHTEJVA?

■ Zahtjev u okviru Mehanizma za koordinaciju ekspertiza mora da ispuni svaki od sljedećih kriterijuma:

- ▶ zahtjev mora da podnese član vlade ili predsjednik skupštine ili, ako se odnosi na mišljenje *amicus curiae*, ustavni sud Albanije, Bosne i Hercegovine, Kosova, Crne Gore, Sjeverne Makedonije, Srbije ili Turske (odnosno, ukoliko bi se zahtjev odnosio na ekspertizu Venecijanske komisije, mogu da ga podnesu i Evropska unija ili generalni sekretar Savjeta Evrope, Komitet ministara, Parlamentarna skupština i Kongres lokalnih i regionalnih vlasti);
- ▶ zahtjev mora da bude iz oblasti ekspertize Savjeta Evrope;
- ▶ zahtjev se mora odnositi na jednu od sljedećih tematskih oblasti: sprovođenje pravde; borba protiv ekonomskog kriminala; borba protiv diskriminacije i zaštita prava ugroženih grupa; sloboda izražavanja i medija; ustavna pitanja iz oblasti nadležnosti Venecijanske komisije;
- ▶ zahtjev ne može biti podnesen u sklopu jednog od tekućih projekata „Horizontal Facility II” koji se sprovodi u okviru komponente tehničke saradnje.

## KOME TREBA UPUTITI ZAHTEJEV?

■ Zahtjevi u okviru Mehanizma za koordinaciju ekspertiza mogu se poslati pismom ili faksom generalnoj sekretarki Savjeta Evrope:

- ▶ Marija Pejčinović Burić  
Generalna sekretarka Savjeta Evrope  
Savjet Evrope F-67075 Strazbur Cedex- Francuska – Faks: + 33 3 88 41 27 99  
Website: [www.coe.int/en/web/secretary-general/private-office](http://www.coe.int/en/web/secretary-general/private-office)

■ Zahtjevi u okviru Mehanizma za koordinaciju ekspertiza koji podrazumijevaju ekspertizu Venecijanske komisije mogu se poslati pismom, elektronskom poštom ili faksom i predsjedniku Venecijanske komisije:

- ▶ Gianni Buquicchio  
Predsjednik Venecijanske komisije  
Savje Evrope 67075 Strazbur Cedex, Francuska – Faks: +33 3 88 41 37 38  
e-mail: [venice@coe.int](mailto:venice@coe.int)

## Primjeri podrške pružene u okviru Mehanizma za koordinaciju ekspertiza (2016- 2019)

---

- ▶ Ustavni sud Albanije zatražio je **amicus curiae mišljenje o Zakonu o postupanju sa imovinom i finalizaciji procesa nadoknade imovine**. Venecijanska komisija je usvojila mišljenje na sjednici održanoj 14. i 15. oktobra 2016. godine i time otvorila put za donošenje i primjenu ovog ključnog propisa.
- ▶ U Bosni i Hercegovini, Savjet Evrope je u aprilu 2018. godine pružio pravnu ekspertizu za **Zakon o pravima žrtava torture**, na zahtjev Ministarstva ljudskih prava i izbjeglica.
- ▶ U Crnoj Gori, dato je mišljenje na odredbe Nacrta **zakona o strancima** koje su se odnosile na ljudska prava. Taj zakon, koji je donijet u februaru 2018. godine, obezbijedio je da se uspostavi bolja ravnoteža između odredaba o bezbjednosti i odredaba kojima se štite ljudska prava migranata, u skladu sa Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i sudskom praksom Evropskog suda za ljudska prava.
- ▶ Ministarstvo rada i socijalne politike Sjeverne Makedonije zatražilo je podršku za izradu **Zakona o sprečavanju i zaštiti od diskriminacije**. Nakon mišljenja Venecijanske komisije koje je usvojeno na plenarnoj sjednici održanoj 16. i 17. marta 2018. godine (CDL-AD(2018)001), Zakon je donijet u martu 2019. godine i značajno je da je uveo rodni identitet kao osnov za diskriminaciju.
- ▶ Podrška je pružena i u Srbiji za unapređenje nacrta amandmana na **ustavne odredbe o pravosuđu**. Venecijanska komisija usvojila je u junu 2018. godine mišljenje (CDL-AD(2018)011) koje je otvorilo brojna pitanja koja treba riješiti. Na svojoj plenarnoj sjednici održanoj u oktobru 2018. godine, Venecijanska komisija je utvrdila da je Vlada Srbije u revidiranom nacrtu Ustava slijedila njene preporuke.

## VIŠE INFORMACIJA

<http://horizontal-facility-eu.coe.int>

 [jp.horizontal.facility](https://www.facebook.com/jp.horizontal.facility)

 [@CoE\\_EU\\_HF](https://twitter.com/CoE_EU_HF)

## KONTAKT

Tim za koordinaciju programa „Horizontal Facility“  
Kancelarija Generalnog direktorata za programe  
Savjet Evrope  
Avenue de l'Europe F-67075 Strasbourg Cedex, France  
E-mail: [Horizontal.Facility@coe.int](mailto:Horizontal.Facility@coe.int)

“Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku 2019-2022” je zajednička inicijativa Evropske unije i Savjeta Evrope koja će korisnicima programa pružiti podršku pri ispunjavanju reformskih agendi na polju ljudskih prava, vladavine prava i demokratije i pomoći im pri usklađivanju sa evropskim standardima i pravnim tekovinama Evropske unije u okviru procesa proširenja, gdje je to relevantno. Ovaj trogodišnji program obuhvata projekte u Albaniji, Bosni i Hercegovini, Crnoj Gori, Sjevernoj Makedoniji, Srbiji, Turskoj, kao i na Kosovu\*, a Savjet Evrope ga implementira od maja 2019. godine.

*\* Ovaj naziv je bez prejudiciranja statusa, i u skladu je sa Rezolucijom Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o Deklaraciji o nezavisnosti Kosova*

**MONTENEGRIN**

Savjet Evrope je vodeća organizacija za zaštitu ljudskih prava na kontinentu. Obuhvata 47 država članica, uključujući sve članice Evropske unije. Sve države članice Savjeta Evrope potpisale su Evropsku konvenciju o ljudskim pravima, sporazum koji ima za cilj da zaštiti prava čovjeka, demokratiju i pravnu državu. Evropski sud za ljudska prava kontroliše implementaciju Konvencije u državama članicama.

**[www.coe.int](http://www.coe.int)**

Zemlje članice Evropske unije odlučile su da udruže svoja znanja, resurse i sudbine. Zajedno su izgradile zonu stabilnosti, demokratije i održivog razvoja, zadržavajući kulturnu raznolikost, toleranciju i individualne slobode. Evropska unija poklanja posebnu pažnju razmjeni postignuća i vrijednosti sa zemljama i narodima izvan svojih granica.

**[www.europa.eu](http://www.europa.eu)**

Finansirano  
od strane Evropske unije i  
Savjeta Evrope



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implementirano  
od strane Savjeta Evrope