

# HORIZONTAL FACILITY ZA ZAPADNI BALKAN I TURSKU

*MEHANIZAM ZA  
KOORDINACIJU EKSPERTIZA*



Jačanje pravde

Borba protiv korupcije, gospodarskog kriminala i pranja novca

Promicanje borbe protiv diskriminacije  
i zaštita prava ranjivih skupina

Promicanje i zaštita slobode izražavanja i medija

Mehanizam za koordinaciju ekspertiza

Sufinancira  
Europska unija



EUROPSKA UNIJA

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Sufinancira i implementira  
Vijeće Europe

Horizontal Facility inicijativa je za suradnju Europske unije i Vijeća Europe s ciljem pomoći korisnicima na Zapadnom Balkanu i Turskoj da ispune svoje reformske programe te da se usklade s europskim standardima u području ljudskih prava, vladavine prava i demokracije. To je ujedno i prioritet za proces proširenja EU-a.

Program, koji se provodi od 2016. godine, oslanja se na već postignute rezultate u ključnim područjima: jačanje pravde; borba protiv korupcije, gospodarskog kriminala i pranja novca; promicanje borbe protiv diskriminacije i zaštita prava ranjivih skupina (uključujući LGBT, manjine i Rome) te promicanje i zaštita slobode izražavanja i medija.

Horizontal Facility podržava svoje korisnike kroz komplementarni dvostruki pristup:

- ▶ tehnička suradnja prilagođena postizanju veće usklađenosti s europskim standardima i
- ▶ pružanje *ad-hoc* savjeta i ekspertize kao odgovor na zahtjeve za zakonodavnu analizu i srodnu pomoć putem Mehanizma za koordinaciju ekspertiza (ECM).



## ŠTO JE MEHANIZAM ZA KOORDINACIJU EKSPERTIZA?

Mehanizam za koordinaciju ekspertiza (ECM) alat je putem kojeg Vijeće Europe pruža zakonodavnu ekspertizu i savjete o politikama kao odgovor na konkretne zahtjeve. To je dio programa pod nazivom Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku (Horizontal Facility).

## KOJE JE PODRUČJE PRIMJENE ECM-A?

Njegovo područje rada uključuje stručne savjete o zakonodavnim i političkim pitanjima, uključujući procjenu usklađenosti zakonodavstva i političkih dokumenata sa standardima Vijeća Europe, u sljedećim područjima:

- ▶ osiguravanju pravde
- ▶ borbi protiv korupcije, gospodarskog kriminala i pranja novca
- ▶ borbi protiv diskriminacije i zaštiti prava ranjivih skupina
- ▶ slobodi izražavanja i slobodi medija
- ▶ Ustavnim pitanjima, koja spadaju u područje nadležnosti Europske komisije za demokraciju putem prava (poznatije kao Venecijanska komisija).

## TKO MOŽE PODNIJETI ZAHTJEV U OKVIRU ECM-A?

■ Članovi vlade, predsjednici parlamenta, čelnici parlamentarnih odbora, institucije pučkih pravobranitelja ili neovisne državne institucije dotičnog korisnika mogu podnijeti zahtjev za stručno mišljenje u okviru ECM-a.

■ Nadalje, posebno za pitanja koja spadaju u područje nadležnosti Venecijanske komisije, Europska unija kao i tijela Vijeća Europe (tj. Glavni tajnik, Odbor ministara, Parlamentarna skupština i Kongres lokalnih i regionalnih vlasti), također mogu podnijeti zahtjeve za pomoć u okviru ECM-a. Osim toga, zahtjeve za mišljenje *amicus curiae* Venecijanske komisije mogu podnijeti i ustavni sudovi dotičnih korisnika.

## KAKO FORMULIRATI ZAHTJEV I KAKO SE OBRADUJE?

■ Zahtjevi za ekspertizu mogu se uputiti pisanim putem, pismom, e-poštom ili faksom glavnom tajniku/glavnoj tajnici Vijeća Europe. Zahtjevi koji uključuju ekspertizu Venecijanske komisije također se mogu uputiti izravno predsjedniku/predsjednici Venecijanske komisije.

■ Zahtjevi bi trebali sadržavati što je više moguće pojedinosti, uključujući naziv i vrstu zakonodavnog ili političkog dokumenta o kojem se traži stručno mišljenje, razloge za traženje stručnog mišljenja ili izmjene zakona ili politika i predviđeni vremenski okvir za usvajanje novog zakonodavstva ili političkih dokumenata (ili izmjene postojećeg zakonodavstva i strateških dokumenata), nakon pružanja tražene ekspertize.

■ Nakon što se zaprima zahtjeve će obraditi relevantna tijela Vijeća Europe. Dok Vijeće Europe ima za cilj isporučiti traženu ekspertizu što je prije moguće, točan vremenski okvir definiran je u dogovoru s tijelima koja podnose zahtjev.





## KOJI SU KRITERIJI ZA ODOBRAVANJE ZAHTJEVA?

- Zahtjev u okviru ECM-a mora ispunjavati sve sljedeće kriterije:
  - ▶ mora ga podnijeti neka od institucija pomenutih u prethodnom dijelu
  - ▶ mora spadati u područje ekspertize Vijeća Europe
  - ▶ mora spadati u sljedeća tematska područja: jačanje pravde; borba protiv gospodarskog kriminala; suzbijanje diskriminacije i zaštita prava ranjivih skupina; sloboda izražavanja i sloboda medija. Zahtjev također može spadati u okvir nadležnosti Venecijanske komisije
  - ▶ ne može se dodijeliti unutar jedne od tekućih aktivnosti programa Horizontal Facility.

## NA KOJU ADRESU POSLATI ZAHTJEV?

- Zahtjevi u okviru ECM-a mogu se poslati pismom, e-poštom ili faksom glavnom tajniku/glavnoj tajnici Vijeća Europe:
  - ▶ Glavni tajnik Vijeća Europe  
Vijeće Europe  
F-67075 Strasbourg Cedex, Francuska – Faks: + 33 3 88 41 27 99  
Mrežna stranica: [www.coe.int/en/web/secretary-general/private-office](http://www.coe.int/en/web/secretary-general/private-office)
- Zahtjevi u okviru ECM-a koji uključuju ekspertizu Venecijanske komisije također se mogu poslati pismom, e-poštom ili faksom predsjedniku/predsjednici Venecijanske komisije:
  - ▶ Predsjednik Venecijanske komisije  
Vijeće Europe  
67075 Strasbourg Cedex, Francuska – Faks: +33 3 88 41 37 38  
e-adresa: [venice@coe.int](mailto:venice@coe.int)

## Primjeri potpore pružene u okviru ECM-a i postignuti rezultati

---

- ▶ U skladu s [Mišljenjem](#) Venecijanske komisije o nacrtu zakona o dovršetku prijelaznih procesa vlasništva i zahtjevima iz članka 1. Protokola 1. Europske konvencije o ljudskim pravima, **albanski** parlament donio je zakon u travnju 2020., učinkovito rješavajući preostali niz problema povezanih s pravima vlasništva na poljoprivrednom zemljištu i pitanjima upisa.
- ▶ Venecijanska komisija je u [Mišljenju](#) u vezi s Nacrtom zakona o izmjenama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću u **Bosni i Hercegovini** dala nekoliko preporuka vlastima u vezi s novim odredbama i pozvala ih da odredbe Nacrta zakona dodatno preciziraju.
- ▶ Ministar pravosuđa zatražio je [Mišljenje](#) o nacrtu revidiranih izmjena Zakona o Tužiteljskom vijeću **Kosova**. U naknadnoj odluci Venecijanske komisije istaknuto je da revidirane izmjene predstavljaju jasan i značajan napredak u usporedbi s izvornim nacrtom izmjena. Kao rezultat toga, Zakon br. 08/L-136 o izmjeni Zakona br. 06/L-056 o Vijeću tužitelja Kosova donesen je 14. travnja 2022.
- ▶ Slijedeći preporuke proizašle iz Hitnog [Mišljenja](#) Venecijanske komisije o nacrtu izmjena Zakona o sudbenom vijeću i sudcima, ministar pravosuđa **Crne Gore** zatražio je naknadno [Mišljenje](#) na revidirani nacrt izmjena Zakona o sudbenom vijeću i sudcima. Naknadna ekspertiza potvrdila je ukupnu pozitivnu ocjenu nacrta zakona i pozdravila novouvedene izmjene.
- ▶ U **Sjevernoj Makedoniji** Venecijanska komisija dala je [Mišljenje](#) o nacrtu zakona o izvanrednom stanju ističući da nacrt zakona ispunjava većinu središnjih zahtjeva koje je postavila Venecijanska komisija u svojim prethodnim mišljenjima i izvješćima. U [Mišljenju](#) se također pozdravlja nacrt kojim se predlaže razumna ravnoteža ovlasti u slučaju izvanrednog stanja i osiguravaju zaštitne mjere kojima se ograničavaju iznimne ovlasti Vlade, čime se popunjavaju praznine koje su ostale neregulirane u Ustavu.
- ▶ [Usluge pravne ekspertize](#) u pogledu nacrta Zakona o rodnoj ravnopravnosti u **Srbiji** pružio je Odjel za rodnu ravnopravnost Vijeća Europe. Nakon revizije nacrta zakona, osigurana je naknadna pravna ekspertiza u kojoj se procjenjuje u kojoj su mjeri prethodne preporuke uzete u obzir u revidiranom nacrtu, ali i analiziraju nove odredbe temeljene na standardima rodne ravnopravnosti Vijeća Europe i modelima zakonodavstva. Zakon o rodnoj ravnopravnosti Srbije, koji je prvi zakon koji se na sustavan način bavi rodnom ravnopravnošću u Srbiji, stupio je na snagu 1. lipnja 2021., a u njega je ugrađen i dio preporuka Vijeća Europe.

## VIŠE INFORMACIJA

Uprava za koordinaciju programa  
Vijeće Europe  
Avenue de l'Europe F-67075 Strasbourg Cedex, Francuska  
Tel. +33 (0)3 88 41 20 00  
E-mail: [Horizontal.Facility@coe.int](mailto:Horizontal.Facility@coe.int)



Zajednički program Europske unije i Vijeća Europe pod nazivom „Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku“ (Horizontal Facility III) inicijativa je za suradnju koja se provodi od 2023. do 2026. godine. Program obuhvaća aktivnosti u Albaniji, Bosni i Hercegovini, Kosovu\*, Crnoj Gori, Sjevernoj Makedoniji, Srbiji i Turskoj. Programom se pomaže korisnicima da ispune svoje planove reformi u području ljudskih prava, vladavine prava i demokracije te da usklade standarde s europskim standardima, što je ujedno i prioritet za proces proširenja EU-a.

*\*Ovaj naziv je bez prejudiciranja statusa i u skladu je s Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o Deklaraciji o neovisnosti Kosova.*

Države članice Europske unije odlučile su povezati svoje znanje, resurse i sudbine. Zajednički su izgradile zonu stabilnosti, demokracije i održivog razvoja uz istodobno zadržavanje kulturne raznolikosti, tolerancije i osobnih sloboda. Europska unija posvećena je dijeljenju svojih postignuća i vrijednosti sa zemljama i narodima izvan svojih granica.

[www.europa.eu](http://www.europa.eu)

Vijeće Europe vodeća je organizacija za zaštitu ljudskih prava na našem kontinentu. Broji 46 država članica, uključujući sve članice Europske unije. Sve države članice Vijeća Europe potpisale su Europsku konvenciju o ljudskim pravima, međunarodni ugovor kojemu je cilj zaštita ljudskih prava, demokracije te vladavine prava. Europski sud za ljudska prava nadgleda provedbu Konvencije u državama članicama.

[www.coe.int](http://www.coe.int)

Sufinancira  
Europska unija



EUROPSKA UNIJA

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Sufinancira i implementira  
Vijeće Europe