



**Сборник  
Документов  
Совета Европы по  
Предотвращению  
Перенаселённости  
Тюрём**

**Programmatic Cooperation Framework for  
Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus**

---

**Funded  
by the European Union  
and the Council of Europe**



**COUNCIL OF EUROPE**



---

**Implemented  
by the Council of Europe**



# Сборник Документов Совета Европы по Предотвращению Перенаселённости Тюрем

2015

Programmatic Cooperation Framework for  
Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus

---

Funded  
by the European Union  
and the Council of Europe



COUNCIL OF EUROPE



---

Implemented  
by the Council of Europe

Русское издание: Сборник Документов Совета Европы  
по Предотвращению Перенаселённости Тюрем

Официальная версия текста является ан-  
глийское издание.

Все запросы в отношении частичного или  
полного воспроизведения или перевода на-  
стоящей публикации следует направлять в  
директорат коммуникации Совета Европы  
(F-67075 Страсбург Седекс или publishing@  
coe.int). Другая корреспонденция по поводу  
этой публикации, должна быть адресована  
генеральному директорату по правам чело-  
века и верховенству закона Совет Европы.

Графический дизайн, верстка и дизайн:  
Леван Ментешашвили

Фотографии © Совет Европы

- CoE CM R (92)16
- CoE CM R (99)19
- CoE CM R (99)22
- CoE CM Rec (2000)22
- CoE CM Rec (2003)22
- CoE CM Rec (2006)2
- CoE CM Rec (2006)13
- CoE CM Rec (2010)1
- CoE CM Rec (2014)4
- Extracts from the CPT General Reports

© Совет Европы, Октябрь 2015 года

Издано в рамках регионального проекта -  
“Поддержка пенитенциарной реформы (от  
карательного к реабилитационному подходу)”  
- Рамочная программа сотрудничества Евро-  
пейского Союза и Совета Европы

## СОДЕРЖАНИЕ

Рекомендация No. R (92) 16 Комитета Министров Совета Европы государствам – членам о Европейских правилах исполнения наказаний и иных мер без изоляции правонарушителей от общества	5
Рекомендация No. R (99) 19 Комитета Министров Совета Европы государствам – членам по медиации (посредничеству) в уголовном судопроизводстве	33
Рекомендация No. R (99) 22 Комитета Министров Совета Европы государствам – членам о проблеме перепополнения тюрем и увеличения числа лиц, находящихся под стражей	41
Рекомендация No. Rec (2000) 22 Комитета министров государствам-членам о совершенствовании Европейских правил применения общественных санкций и мер воздействия	49
Рекомендация No. Rec (2003) 22 Комитета Министров Совета Европы государствам – членам об условно-досрочном освобождении	57
Рекомендация No. Rec (2006) 2 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам касающейся Европейских тюремных правил	69
Рекомендация No. Rec (2006) 13 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам о применении содержания под стражей, об условиях, в которых оно должно осуществляться, и о мерах по предупреждению насилия	113
Рекомендация No. Rec (2010) 1 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам о Правилах Совета Европы о probation	127
Рекомендация No. Rec (2014) 4 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам об электронном надзоре	151
Извлечения из общих докладов ЕКПП о переполненности тюрем	164



**Рекомендация No. R (92) 16**  
**Комитета Министров Совета Европы государствам – членам**  
**О Европейских правилах исполнения наказаний и иных мер**  
**без изоляции правонарушителей от общества**

*(принята Комитетом министров 19 октября 1992 г. на 482-м заседании постоянных представителей министров)*

Комитет министров, действуя в соответствии с положениями статьи 15.b Устава Совета Европы,

учитывая важность установления общих принципов политики в области уголовного судопроизводства в государствах – членах Совета Европы с целью укрепления международного сотрудничества в этой области;

отмечая значительное распространение в государствах-членах практики применения наказаний и мер уголовно-правового характера, исполнение которых происходит без изоляции правонарушителей от общества;

учитывая тот факт, что эти наказания и меры являются важным инструментом борьбы с преступностью, позволяющим избежать отрицательных последствий заключения в местах лишения свободы;

учитывая значение, придаваемое выработке международных норм в сфере определения, назначения и исполнения такого рода наказаний и мер;

рекомендует правительствам государств – членов Совета Европы руководствоваться в своей внутренней законотворческой и практической деятельности принципами, изложенными в «Европейских правилах исполнения наказаний и иных мер без изоляции правонарушителей от общества», прилагаемых к настоящей рекомендации, с целью их постепенной реализации и максимально широкого распространения их текста.

## Приложение к рекомендации No. R (92) 16

### Введение

Настоящие правила направлены на то, чтобы:

а. установить комплекс стандартов, которые позволили бы национальным органам законодательной власти и специалистам-практикам, ответственным за принятие решений и их реализацию в рассматриваемой области, обеспечить справедливое и действенное исполнение наказаний и иных мер без изоляции правонарушителей от общества. Порядок их исполнения должен иметь целью поддержание необходимого и желательного равновесия между, с одной стороны, необходимостью защиты общества (одновременно как в смысле поддержания законного порядка, так и в смысле соблюдения норм, предусматривающих возмещение ущерба, причинённого потерпевшему лицу), и с другой стороны, учётом основной потребности правонарушителя в социальной интеграции.

б. предоставить государствам – членам основные критерии, которые позволили бы им сочетать назначение и исполнение наказаний и иных мер без изоляции от общества с гарантиями того, что основополагающие права человека, осуждённого к отбытию такого рода наказания, не будут ущемлены. Подобным же образом, важно остерегаться такого применения вышеуказанных наказаний и мер, которое могло бы привести к каким бы то ни было злоупотреблениям в ущерб, например, той или иной социальной группе. Особое внимание следует уделить социальным преимуществам и недостаткам их использования, а также потенциальному риску, который при этом возникает или может появиться. Сам факт преследования цели, заключающейся в том, чтобы заменить заключение альтернативными вариантами, не оправдывает использования любых мер наказания или же порядка их исполнения;

с. предложить ясные правила поведения персоналу, ответственному за исполнение наказаний и иных мер без изоляции правонарушителей от общества, а также всем иным лицам, задействованным в этой области, с целью обеспечения соответствия порядка их исполнения установленным требованиям и условиям, что в свою очередь усилит доверие к ним. Тем не менее, это не значит, что таковой порядок должен задумываться как нечто жесткое и формальное. Напротив, исполнение нака-



заний должно сопровождаться постоянной заботой об индивидуальном подходе к нему, то есть, о достижении соответствия между тяжестью совершенного правонарушения и уголовным преследованием с учётом личных качеств и способностей правонарушителя. Кроме того, сама возможность сослаться на комплекс международно-признанных норм может способствовать расширению обмена опытом, в частности, в области методов работы.

Никогда не будет лишним ещё раз подчеркнуть, что исполнение наказаний и иных мер с соблюдением настоящих правил, имеет смысл для правонарушителя и всего общества в целом лишь в том случае, если таковой имеет возможность пользоваться своим правом выбора и продолжает нести ответственность перед обществом. Исполнение уголовных наказаний без изоляции правонарушителя от общества, нежели чем с таковой в долгосрочной перспективе может обеспечить большую защиту общества и, конечно же, лучшие гарантии соблюдения интересов пострадавшего или пострадавших.

Соответственно, при назначении и исполнении наказаний и иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителя от общества, следует руководствоваться вышеуказанными соображениями, а также основной целью, заключающейся в том, чтобы обращаться с ним уважительно, как к ответственной человеческой личности.

Не следует рассматривать настоящие положения, разработанные параллельно с «Европейскими пенитенциарными правилами», как образчик для строгого подражания. Они скорее составляют набор требований, которые могут быть в принципе повсеместно приняты и осуществлены. Без их соблюдения не может идти речи об удовлетворительном исполнении наказаний и иных мер без изоляции правонарушителей от общества.

Отталкиваясь как от накопленного опыта, так и от своего общего видения обстановки в государствах – членах, Совет Европы отмечает, что эти правила выступают в качестве руководящего и направляющего пособия для всех тех, кто отвечает за разработку национального законодательства и его применение.

Как это указано в перечне используемых терминов, положения настоящих правил распространяются на все наказания и иные меры, не свя-

занные с изоляцией правонарушителей от общества, включая порядок исполнения приговоров к отбытию наказания за пределами пенитенциарных учреждений. Тем не менее, меры наказания, применяемые отдельно к несовершеннолетним лицам, в этих правилах не затрагиваются.

## **Часть первая – Общие принципы**

### **Правило 1**

Настоящие правила должны применяться беспристрастно.

### **Правило 2**

Определения используемых терминов, содержащиеся в соответствующем перечне приложения, следует рассматривать как неотъемлемую часть свода настоящих правил.

## **Глава I - Правовые рамки**

### **Правило 3**

Определение, назначение и исполнение наказаний и иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителей от общества, должны регламентироваться законодательными положениями.

### **Правило 4**

Условия и обязанности, налагаемые на правонарушителей в рамках назначения наказания и иных мер без их изоляции от общества, а также последствия несоблюдения таковых должны быть ясно и подробно определены соответствующими правовыми нормами.

### **Правило 5**

Никакое наказание и никакие иные меры, не связанные с изоляцией правонарушителей от общества, не могут назначаться на неопределённый срок.

Срок отбывания наказаний / исполнения иных мер без изоляции правонарушителей от общества должен быть установлен органом власти, уполномоченным выносить соответствующие решения, в установленных законом пределах.

#### Правило 6

Характер наказания / иных мер без изоляции правонарушителя от общества и продолжительность срока отбывания должны быть соразмерны одновременно как тяжести правонарушения, в совершении которого обвиняется правонарушитель или за которое он был осуждён; одновременно следует учитывать и его личные обстоятельства.

#### Правило 7

Соответствующими законодательными положениями должны определяться органы власти, ответственные за исполнение наказаний и иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителей от общества, (исполняющие органы).

Также соответствующими законодательными положениями следует установить обязанности и сферу ответственности исполняющих органов.

#### Правило 8

Соответствующими законодательными положениями должны быть определены права исполняющих органов устанавливать методы исполнения, в случае необходимости делегировать свои полномочия третьей стороне или же заключать соглашение, касающееся исполнения, с правонарушителем, с иными органами власти или же с третьей стороной.

#### Правило 9

В случае несоблюдения правонарушителем условий и обязанностей, налагаемых на него соответствующим судебным решением о назначении наказания или иных мер без его изоляции от общества, помещение под стражу и содержание под ней в ходе исполнения такого решения должны регламентироваться законом.

## Правило 10

Никакими законодательными положениями не может предусматриваться автоматическая замена наказания или иной меры без изоляции от общества на лишение свободы в случае несоблюдения правонарушителем условий и обязанностей, налагаемых такого рода наказанием или мерами.

## Правило 11

Соответствующими законодательными положениями должно быть предусмотрено осуществление регулярных внешних проверок работы органов власти, исполняющих судебные решения. Проводить такого рода проверки следует опытным и квалифицированным работникам.

## **Глава II - Судебные гарантии и процедура обжалования**

## Правило 12

Решение о назначении или же отмене наказания / досудебной меры без изоляции правонарушителя от общества должно выноситься судебной властью.

## Правило 13

Правонарушитель должен иметь право на обжалование в вышестоящий орган власти решения о назначении в его отношении наказания или иных мер без его изоляции от общества, об изменении или же отмене таковых.

## Правило 14

Должна существовать возможность обжаловать в суде любое решение, касающееся исполнения наказаний или иных мер без изоляции правонарушителя от общества в том случае, если таковой пожелает пожаловаться на то, что ограничение его свободы или само решение незаконны или же противоречат сути наказания или меры.

## Правило 15

Соответствующая процедура обжалования должна быть доступна правонарушителю, желающему обжаловать решение, касающееся исполнения наказания, принятого исполняющим органом, или же непринятие такового решения.

## Правило 16

Порядок подачи жалобы должен быть простым. Она должна быть рассмотрена безотлагательно и решение по ней должно быть вынесено без неоправданных задержек.

## Правило 17

Органу власти (или организации) по работе с жалобами следует собрать все необходимые сведения, позволяющие выносить по ним решения. Пристальное внимание надо уделить необходимости заслушать жалобщика лично, в особенности, если он выразил такое пожелание.

## Правило 18

Решение органа власти (или организации) по работе с жалобами и основания, по которым оно вынесено, следует довести до сведения жалобщика и исполняющего органа в письменном виде.

## Правило 19

Не может быть отказано правонарушителю в предоставлении ему разрешения на получение помощи со стороны любого лица по его выбору или же, при необходимости, официально назначенного юриста (если таковая законодательно предусмотрена), в том случае, если вышеуказанный правонарушитель выразил желание осуществить право на обжалование решения о назначении, изменении, отмене наказания / иных мер без его изоляции от общества, или решения, касающегося исполнения такового наказания / иных мер.

## Глава III - Соблюдение основных прав

### Правило 20

При назначении и исполнении наказаний или иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителей от общества, не должно быть дискриминации по признаку половой, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности, по цвету кожи, в зависимости от политических и иных убеждений, гражданства, общественного, материального и иного положения или же физического и умственного состояния.

### Правило 21

Не могут быть разработаны, ни назначены никакие наказания или же иные меры без изоляции правонарушителя от общества в том случае, если они противоречат признанным международным сообществом нормам в области прав человека и основных свобод. В процессе исполнения наказаний или же иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителя от общества, таковые права не должны ограничиваться в большей степени, нежели чем это в обязательном порядке следует из судебного решения о назначении наказания или иной меры.

### Правило 22

Характер всех наказаний или же иных мер без изоляции правонарушителя от общества, а также порядок их исполнения должны соответствовать всеми принципами соблюдения прав человека, гарантированными международным сообществом правонарушителю.

### Правило 23

По своему характеру, содержанию и используемым методам исполнение наказаний или иных мер без изоляции от общества не должно ставить под угрозу личную жизнь и человеческое достоинство правонарушителя или же членов его семьи, а так же вести к их притеснению. Точно таким же образом, оно не должно ущемлять чувство собственного достоинства правонарушителя, подрывать его семейные отношения и связи с обществом, а также способность быть его активным членом. Следует предусмотреть соответствующие гарантии с тем, чтобы защитить правонарушителя от оскорблений, нездорового любопытства или же излишней огласки.

## Правило 24

Все инструкции, исходящие от органа власти, исполняющего судебные решения, включая, в частности, указания, касающиеся требований, предъявляемых к контролю, должны быть конкретными, точными и ограничиваться теми аспектами, которые необходимы для эффективного исполнения вынесенных наказаний или мер.

## Правило 25

Наказания или иные меры, не связанные с изоляцией правонарушителей от общества, никогда не должны предусматривать медицинских или же психологических процедур (обращения), не соответствующих международно-признанным нормам этики.

## Правило 26

По своему характеру, содержанию и используемым методам исполнение наказаний или иных мер без изоляции правонарушителей от общества не должно влечь неоправданного риска нанесения физической или психологической травмы.

## Правило 27

Наказания или иные меры, не связанные с изоляцией правонарушителей от общества, должны исполняться таким образом, чтобы не отягчать в ещё большей степени причиняемые ими страдания.

## Правило 28

Назначение или же исполнение наказания или иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителей от общества, не должны ограничивать их права на пользование какими бы то ни было услугами существующей системы социального обеспечения.

## Правило 29

При заключении соглашений об оказании содействия исполняющему органу в виде надзорной деятельности, осуществляемой на платной основе организациями или же частными лицами, представляющими

общественность, ответственность за обеспечение соответствия предоставляемых услуг требованиям настоящих правил должна по-прежнему возлагаться на вышеуказанный орган власти, исполняющий судебные решения. Именно этому исполняющему органу следует определить своим решением меры, которые необходимо принять в случае несоответствия услуг таковым требованиям.

Кроме того, исполняющий орган должен определить своим решением меры, которые необходимо принять в случае обнаружения фактов несоблюдения правонарушителем условий, обязанностей или же предписаний, вытекающих из назначенного наказания или иных мер без его изоляции от общества.

#### **Глава IV - Сотрудничество правонарушителя и его согласие**

##### **Правило 30**

При назначении и исполнении наказаний и иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителя от общества, следует стремиться к развитию у него чувства ответственности перед обществом вообще и перед потерпевшими лицами, в частности.

##### **Правило 31**

Наказания и иные меры без изоляции правонарушителя от общества следует назначать, лишь убедившись, что налагаемые при этом условия и обязанности приемлемы для него, что он готов выполнять их и сотрудничать.

##### **Правило 32**

Любые условия или обязанности, которые должен выполнять правонарушитель, приговорённый к отбытию наказания без его изоляции от общества, следует определять с учётом его личных нужд по степени их важности при исполнении, его возможностей и прав, а также его ответственности перед обществом.



### Правило 33

Вне зависимости от выхода официального документа с изложением вынесенного решения о назначении наказания или иных мер без изоляции от общества, ещё до начала его исполнения правонарушитель должен быть проинформирован в ясной форме и на понятном ему языке (в случае необходимости – письменно) о характере и цели назначенных наказаний / иных мер, а также об условиях и обязанностях, которые ему предстоит выполнять.

### Правило 34

Поскольку порядок исполнения наказаний или иных мер без изоляции правонарушителя от общества должен разрабатываться с целью закрепления его сотрудничества и доведения до его сознания того факта, что назначенное наказание является справедливой и разумной реакцией на совершенное им правонарушение, правонарушитель должен по мере возможности участвовать в процессе принятия решений, касающихся вопросов исполнения такого наказания.

### Правило 35

Согласие обвиняемого лица следовало бы получать до назначения какой бы то ни было меры без изоляции его от общества, подлежащей исполнению до суда или вместо решения о наказании.

### Правило 36

В тех случаях, когда требуется получить согласие правонарушителя, таковое должно быть осознанным и определённым.

Выражение этого согласия никогда не должно быть следствием лишения правонарушителя какого бы то ни было из основных его прав.

## Часть вторая - Человеческие и финансовые ресурсы

### Глава V - Штатный персонал и его профессиональная подготовка

#### Правило 37

При приёме на работу, отборе и продвижении по службе штатного персонала не должно быть дискриминации по признаку половой, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности, по цвету кожи, в зависимости от политических и иных убеждений, гражданства, общественного и материального положения, места рождения и иных критериев. Кроме того, при приёме на работу и отборе следовало бы учитывать специфику политики, проводимой в интересах той или иной отдельной категории лиц, а так же разнообразие подлежащих надзору правонарушителей.

#### Правило 38

Штатный персонал, ответственный за исполнение наказаний, должен быть достаточным в количественном отношении для эффективного выполнения различных возлагаемых на него обязанностей. Он должен обладать личными качествами и профессиональной квалификацией, необходимой для решения поставленных задач. Следует разработать соответствующие нормы и меры для обеспечения того, чтобы по своему численному составу штатный персонал мог справиться с предлагаемым объемом работы, а по качеству соответствовал требованиям, предъявляемым к его уровню профессиональной подготовки и опыту, необходимому для её выполнения.

#### Правило 39

Штатный персонал, ответственный за исполнение наказаний, должен пройти соответствующую подготовку и получить сведения, которые позволили бы ему реально воспринимать всю специфику своей сферы деятельности, свои практические обязанности и этические требования к выполняемой работе. Профессиональная подготовка персонала должна регулярно усиливаться и развиваться в рамках проведения курсов повышения квалификации, аттестаций и переаттестаций.

## Правило 40

С точки зрения закона, выделения финансирования и продолжительности рабочего дня порядок назначения штатного персонала должен быть разработан таким образом, чтобы обеспечивалась профессиональная и личностная преемственность кадров, чтобы укреплялось осознание персоналом степени его ответственности, чтобы его общественный статус с учётом условий работы был равным статусу других профессиональных сотрудников, выполняющих сопоставимые обязанности.

## Правило 41

Штатный персонал должен быть подотчётен установленному законом органу власти, ответственному за исполнение судебных решений (исполняющему органу).

Исполняющему органу следует определить служебные функции, права и должностные обязанности своего персонала, организовать процесс контроля за его работой и оценки её эффективности.

## **Глава VI - Финансовые средства**

### Правило 42

Орган власти, ответственный за исполнение судебных решений (исполняющий орган), должен получать достаточные финансовые средства, поступающие из государственных фондов. Третьи стороны могут оказывать им финансовое или иное содействие, но исполняющий орган никогда не должен оказываться в состоянии финансовой зависимости от них.

### Правило 43

В случае получения исполняющими органами финансового содействия от третьих сторон, следует установить правила, определяющие соответствующий порядок предоставления такого содействия, ответственных в данной области лиц и меры контроля за использованием средств.

## Глава VII - Привлечение и участие общественности

### Правило 44

Следует распространить соответствующую информацию о характере и содержании наказаний и иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителей от общества, а также о порядке их исполнения таким образом, чтобы широкие слои населения, включая физических лиц, частные и государственные организации/службы, задействованные в процессе исполнения вышеуказанных наказаний и мер, могли бы осмыслить их и воспринять как соразмерную и эффективную реакцию на совершение преступных деяний.

### Правило 45

Работа органов власти, ответственных за исполнение наказаний и иных мер без изоляции от общества, должна дополняться использованием всех существующих в обществе возможностей, которые позволили бы вышеуказанным органам удовлетворять нужды и потребности правонарушителей, а также обеспечивать соблюдение их прав. Кроме того, к достижению таковой цели следует максимально привлекать организации и частных лиц, представляющих общественность.

### Правило 46

Участие общественности следует использовать в целях оказания содействия правонарушителям в деле установления прочных связей с обществом, осознания ими заинтересованности общества в них, в деле укрепления их возможностей в области расширения круга контактов и получения помощи.

### Правило 47

Участие общественности должно осуществляться в соответствии с положениями соответствующего соглашения, заключаемого с исполняющим органом власти, в котором необходимо, в частности, уточнить характер обязанностей общественных кругов и способы их выполнения.

## Правило 48

Привлекаемым организациям и частным лицам, представляющим общественность, следует осуществлять надзор лишь в тех рамках, которые установлены соответствующими законодательными положениями или же органами власти, отвечающими за назначение или исполнение наказаний и иных мер, не связанных с изоляции правонарушителей от общества.

## Правило 49

Использование частных лиц, представляющих общественность, не должно подменять собой работу, которую следовало бы выполнять штатному профессионально подготовленному персоналу.

## Правило 50

Органам власти, исполняющим судебные решения (исполняющим органам), следует определить порядок и критерии, в соответствии с которыми представители общественности отбираются и информируются о поставленных перед ними задачах, обязанностях, пределах полномочий, отчётности и других вопросах.

## Правило 51

В необходимых пределах представителям общественности надо работать под руководством штатного профессионально подготовленного персонала. Доверенные им обязанности должны соответствовать их способностям и возможностям. В случае необходимости, им следует пройти соответствующую подготовку.

## Правило 52

Привлекаемым организациям и частным лицам, представляющим общественность, следует давать подписку о неразглашении профессиональной тайны.

## Правило 53

На время исполнения своих обязанностей привлекаемые частные лица, представляющие общественность, должны быть застрахованы от несчастных случаев и травм. Так же, им следует застраховать свою гражданскую ответственность. Им надо возмещать необходимые расходы, имевшие место в процессе выполнения порученной работы.

## Правило 54

Привлекаемых представителей общественности (от организаций и частных лиц) следует заслушивать по вопросам общего порядка, относящимся к их компетенции, а также по конкретным случаям. В свою очередь, они должны получать запрашиваемые ими сведения.

# **Часть третья - Организационные аспекты исполнения наказаний и иных мер без изоляции правонарушителей от общества**

## **Глава VIII - Условия исполнения наказаний**

## Правило 55

Наказания и иные меры, не связанные с изоляцией правонарушителя от общества, следует исполнять таким образом, чтобы их воспитательно-исправительное воздействие на него было максимальным. Кроме того, они должны содействовать развитию правонарушителя как личности и члена общества, в котором ему в дальнейшем предстоит занять своё место. Этим же целям должны служить и методы надзора / контроля за исполнением.

## Правило 56

Рекомендации суду или же прокурору касательно подготовки, назначения или исполнения наказаний и иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителей от общества, должны поступать только от / через представителей штатного профессионально подготовленного персонала или организаций, определённых соответствующими законодательными положениями.

### Правило 57

Органы власти, исполняющие судебные решения (исполняющие органы), должны гарантировать правонарушителям, в отношении которых применяются наказания или иные меры без их изоляции от общества, доступность информации об их правах, а также помощи в обеспечении таковых прав. Штатный профессионально подготовленный персонал, а также задействованные организации и частные лица, представляющие общественность, должны быть проинформированы о проводимых в этой области мероприятиях.

### Правило 58

До принятия какого бы то ни было решения, касающегося исполнения наказаний или иных мер без изоляции правонарушителя от общества, таковой должен иметь право изложить устно или письменно свои замечания.

В случае конфликта или критической ситуации органам власти, исполняющим судебные решения (исполняющим органам), следует обеспечить правонарушителю возможность связаться с наделённым соответствующими полномочиями членом штатного персонала.

### Правило 59

Исполняющий орган должен тщательно рассматривать жалобы, касающиеся исполнения наказаний или иных мер, назначенных правонарушителю, а также реагировать на них. Вышеуказанному органу следует ответственно и серьезно относиться к его требованию поменять надзирателя или иное лицо, на которого возложены обязанности по надзору за правонарушителем.

### Правило 60

Исполняющему органу на каждого правонарушителя следует завести личную карточку, которая постоянно должна пополняться последними данными таким образом, чтобы можно было, в частности, при необходимости в любой момент подготовить доклад о соблюдении им условий и обязанностей, вытекающих из назначенных наказания/иных мер.

## Правило 61

Сведения, содержащиеся в личной карточке, должны относиться лишь к тем вопросам, которые касаются назначенных наказаний/иных мер и их исполнения. Эти сведения должны быть максимально достоверными и объективными.

## Правило 62

Правонарушителю или же лицу, действующему от его имени, необходимо предоставить доступ к сведениям, содержащимся в его личной карточке, в тех пределах, в которых это не ущемляло бы право на неприкосновенность частной жизни других лиц. Правонарушителю следует предоставить право оспаривать содержание личной карточки. Суть его протеста должна быть занесена в неё.

## Правило 63

Прикреплённый к правонарушителю надзиратель должен в рабочем порядке информировать его о содержании сведений, внесённых в личную карточку и в любой другой отчёт о нём, а также объяснять их смысл.

## Правило 64

Сведения, содержащиеся в личной карточке правонарушителя, следует сообщать лишь тем лицам, которые по закону имеют на то право. Любая раскрытая информация должна ограничиваться фактами, имеющими значение для достижения целей запрашивающего органа.

## Правило 65

После окончания срока наказания или действия иных мер без изоляции правонарушителя от общества личная карточка, заведённая на него исполняющим органом, подлежит уничтожению или передаче в архив с соблюдением норм, предусматривающих меры предосторожности в отношении разглашения их содержания третьим лицам. Это должно быть сделано до того, как наказание /иные меры потеряют свою юридическую силу, и не позже крайнего срока, установленного по закону.



## Правило 66

Характер и объем информации о правонарушителе, предоставляемой агентствам по трудоустройству или оказанию личной и социальной поддержки того или иного рода, должен ограничительно определяться целями каждого конкретного мероприятия. В частности, без получения ясного и осознанного согласия на то правонарушителя следует исключить возможность предоставления сведений о совершенном им преступном деянии, биографии, а также любую иную информацию, которая может иметь для него неблагоприятные социальные последствия или же спровоцировать вмешательство в его частную жизнь.

## Правило 67

Правонарушителям, занятым на исправительных работах, не следует поручать бессмысленных заданий. Напротив, выполнение таковых должно приносить пользу обществу, выполнять воспитательно-исправительные функции и в максимальной степени учитывать их навыки и умения. Исправительные работы не должны производиться с целью извлечения прибыли для того или иного предприятия.

## Правило 68

Условия труда и занятости правонарушителей, занятых на исправительных работах, должны отвечать всем требованиям действующего законодательства в сфере здравоохранения и безопасности. Кроме того, их следует застраховать от несчастных случаев и травм, которые могут произойти в ходе исполнения наказаний. Также, должна быть застрахована их гражданская ответственность.

## Правило 69

В принципе, расходы на исполнение наказаний не должны возлагаться на правонарушителя.

## Глава IX - Методы работы

### Правило 70

Исполнение наказаний и иных мер без изоляции от общества должно основываться на организации осуществления индивидуальных программ и укреплении соответствующих рабочих отношений между правонарушителем, надзирателем и привлечёнными организациями или частными лицами, представляющими общественность.

### Правило 71

Методы исполнения наказаний и иных мер без изоляции правонарушителей от общества следует индивидуально адаптировать к особым обстоятельствам, возникающим в каждом конкретном случае. Соответственно, органы власти и сотрудники, ответственные за исполнение наказаний, должны пользоваться достаточной свободой действия, но так, чтобы это не приводило к серьёзному неравенству в обращении с правонарушителями.

### Правило 72

В случае выявления личных потребностей правонарушителя, удовлетворение которых имеет значение для исполнения наказания / иной меры, следует оказать ему личную, общественную или материальную помощь на установленном уровне.

### Правило 73

Инструкции исполняющего органа, касающиеся вопросов исполнения решения о назначении наказания или иных мер без изоляции от общества, должны быть конкретными и точными. В них не должно содержаться иных требований к правонарушителю, кроме тех, что вытекают из решения.

### Правило 74

Мероприятия по контролю следует проводить лишь в пределах, необходимых для соответствующего исполнения назначенных наказаний / иных мер. Они должны основываться на принципе минимального вме-

шательства, быть соразмерны тяжести вышеуказанных наказаний / иных мер и ограничены поставленными задачами.

#### Правило 75

Исполняющему органу следует использовать методы работы, отвечающие проверенным профессиональным стандартам. Эти методы должны совершенствоваться с учётом достижений в научной и социальной сферах, а также в смежных областях деятельности.

### **Глава X – Осуществление исполнения наказаний/иных мер без изоляции правонарушителей от общества и последствия несоблюдения ими установленных условий**

#### Правило 76

На начальном этапе исполнения наказания или иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителя от общества, такового следует информировать о том, в чём они заключаются и что от него ждут. Кроме того, до его сведения необходимо довести последствия несоблюдения им условий и обязанностей, установленных судебным решением, а также нормы закона, по которым он может снова предстать перед органом власти, выносящим судебные решения, в связи с несоблюдением или неполным соблюдением им требований, вытекающих из назначенного наказания.

#### Правило 77

Исполняющий орган должен ясно определить порядок действий персонала в отношении правонарушителя и органа власти, выносящего решения, в случае несоблюдения или неполного соблюдения установленных условий и требований.

#### Правило 78

С незначительными нарушениями инструкций исполняющего органа или же установленных условий и обязательств, не требующих отмены назначенных наказания / иных мер, следует разбираться безотлагательно по собственному усмотрению или же, при необходимости, в административном порядке.

## Правило 79

При собеседовании с правонарушителем в рамках административного разбирательства по фактам незначительных нарушений таковому следует предоставить возможность объясниться. Содержание собеседования и любые иные предпринятые следственные действия должны быть занесены в личную карточку правонарушителя и доведены до его сведения незамедлительно и в ясной форме.

## Правило 80

Исполняющему органу следует без промедления в письменной форме сообщать органу, выносящему судебные решения, о любых серьёзных фактах несоблюдения правонарушителем условий и обязанностей, установленных в рамках назначенных наказания / иных мер без его изоляции от общества.

## Правило 81

В любом письменном докладе о несоблюдении установленных условий и обязанностей должен содержаться объективный и детальный отчёт о том, каким образом и при каких обстоятельствах это произошло.

## Правило 82

Орган власти, выносящий судебные решения, может принять постановление об изменении или частичной или полной отмене наказания или иных мер без изоляции правонарушителя от общества лишь после детального изучения фактов, доведённых до его сведения исполняющим органом.

## Правило 83

Перед принятием решения об изменении или частичной /полной отмене наказания или иных мер без изоляции правонарушителя от общества орган, выносящий судебные решения, должен убедиться, что правонарушителю была предоставлена возможность ознакомиться с документами, служащими основанием для ходатайства об изменении или отмене первоначального решения, и сделать свои замечания по поводу вменяемого ему в вину нарушения установленных условий или обязанностей.

#### Правило 84

Несоблюдение условий или обязанностей, связанных с назначенными наказанием или иными мерами, которое может в соответствии с действующим законодательством повлечь изменение или частичную / полную отмену установленных наказаний / иных мер, само по себе не должно рассматриваться как правонарушение.

#### Правило 85

В случае рассмотрения возможности отмены наказания или иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителя от общества, следует должным образом учесть то, каким образом и в каком объеме установленные условия и обязанности соблюдались им.

#### Правило 86

Решение об отмене наказания или иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителя от общества, не должно в обязательном порядке вести к вынесению решения о лишении его свободы.

#### Правило 87

В рамках действующего законодательства следует предоставить органу, выносящему судебные решения, возможность изменения условий и обязанностей, установленных в рамках наказания или иных мер без изоляции правонарушителя от общества, с учётом улучшения его поведения.

#### Правило 88

Орган власти, выносящий судебное решение, должен быть наделён правом досрочного освобождения правонарушителя от отбывания наказания/иной меры без его изоляции от общества в том случае, если выясняется, что таковой выполнял все требуемые условия и обязанности и что, как представляется, нет более надобности сохранять их в силе для достижения поставленных при этом целей.

## **Глава XI - Изучение и оценка действенности наказаний/иных санкций без изоляции от общества**

### **Правило 89**

Следует поощрять проведение научной работы и исследований по тематике, касающейся наказаний и иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителей от общества. Необходимо регулярно оценивать действенность их применения.

### **Правило 90**

Оценка наказаний и иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителей от общества, должна неограничительно включать объективное определение степени того, насколько их применение:

- оправдывает ожидания законодательных и судебных органов власти, органов, выносящих решения и исполняющих их, а так же общественности в отношении достижения целей, поставленных перед вышеуказанными наказаниями и иными мерами;
- способствует сокращению соотношения числа заключённых к общему количеству населения;
- позволяет удовлетворить пожелания правонарушителей с учётом тяжести совершенных ими правонарушений;
- экономически оправдано;
- способствует сокращению преступности в обществе.

## **Приложение – перечень используемых терминов**

### **1. Наказания и иные меры без изоляции от общества**

Термин «наказания и иные меры без изоляции от общества» относится к наказаниям и иным мерам, при исполнении которых правонарушитель остаётся в окружении общества. Они предполагают наличие некоторых ограничений его свободы путём установления ряда условий и/или обязанностей и исполняются органами, уполномоченными с этой целью законом.

Данным термином обозначаются любые наказания, назначенные судом или судьей, а также любые иные меры, решение о назначении которых было принято до или вместо судебного решения о вынесении наказания и в которых обговорен порядок их отбывания за пределами пенитенциарного учреждения.

Хотя настоящее определение не распространяется на денежные взыскания, любая деятельность по надзору и контролю, предпринимаемая с целью обеспечения исполнения таковых, подпадает под действие этих правил.

## 2. Законодательные положения

Выражение «законодательные положения» относится как к законам, за которые проголосовал парламент, так и к опубликованным правительственным декретам (постановлениям или указам), регламентирующим порядок их исполнения.

## 3. Судебная власть

Применительно к настоящим правилам, термином «судебная власть» обозначаются суд, судья или же прокурор.

## 4. Орган власти, выносящий судебное решение

Термином «орган власти, выносящий судебное решение» обозначается судебная власть, уполномоченная законом выносить или же отменять решения о назначении наказаний или иных мер без изоляции правонарушителей от общества, а также изменять условия их исполнения и налагаемые обязанности. Кроме того, под этим выражением может иметься в виду любой другой орган власти, наделённый подобными же полномочиями.

Понятие «органа власти, выносящего судебное решение» шире, нежели чем понятие «судебной власти».

## 5. Орган власти, исполняющий решение («исполняющий орган»)

«Органом власти, исполняющим решение (исполняющим органом)» является уполномоченный орган (или органы), несущий основную ответственность за исполнение на практике наказаний и иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителей от общества. Во многих странах таким органом является служба пробации.

## 6. Исполнение и применение

Под «исполнением» понимается выполнение практических аспектов работы органов власти, исполняющих решения, по обеспечению должного осуществления наказаний или иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителей от общества.

Под «применением» понимается одновременно как назначение, так и исполнение наказаний или иных мер, не связанных с изоляцией правонарушителей от общества.

Таким образом, последний термин имеет более общее значение, чем первый.

## 7. Условия и обязанности

Под «условиями и обязанностями» понимаются любые требования, являющиеся неотъемлемой частью наказаний или иных мер, налагаемых органом власти, выносящим решение.

## 8. Обжалование

Термин «обжалование» относится одновременно к обжалованию, обращённому к судебной власти и в административный орган.

## 9. Надзор

Термин «надзор» относится одновременно к оказанию содействия работе, ведущейся самими органами власти, исполняющими судебные решения, (или же от их имени и по поручению) с целью сохранения связи правонарушителя с обществом, а также помощи действиям, предпринимаемым для обеспечения выполнения им установленных условий или обязанностей.

## 10. Контроль

Термин «контроль» относится к деятельности, состоящей лишь в проверке выполнения правонарушителем всех установленных условий или обязанностей и в обеспечении их соблюдения путём применения (или угрозы применения) имеющихся в распоряжении методов в случае несоблюдения таковых.



Понятие «контроля» более узкое, чем понятие «надзора».

#### 11. Правонарушитель

Исключительно для краткости, термин «правонарушитель» следует понимать как используемый для обозначения как подсудимого (обвиняемого), так и осуждённого.

#### 12. Участие общественности

Термин «участие общественности» относится ко всем формам платной или безвозмездной помощи, предоставляемой постоянно, по совместительству или же время от времени органам, исполняющим судебные решения, государственными или же частными организациями, а также физическими лицами, представляющими общественность.

#### 13. Грамматическое использование мужского и женского рода

Для краткости, в правилах используется исключительно мужской род (например, «он», «его», «ему»). При этом, в сочетании с мужским женский род (например, «она», «её», «ей») всегда подразумевается.

#### 14. Глагольные формы

Положения, относящиеся в правилах к основным требованиям, сформулированы с использованием модальных вспомогательных глаголов «следует» и «должен». Напротив, там, где речь идёт об основных запретах, эти глаголы используются в отрицательной форме. Положения, выражающие пожелания, выполнение которых не является абсолютно обязательным, сформулированы с использованием модальных вспомогательных глаголов в условном наклонении «следовало бы» или «должен бы». Для обозначения того, что было бы желательно запретить, используются те же модальные вспомогательные глаголы, но в отрицательной форме.



**Рекомендация No. R (99) 19**  
**Комитета Министров Совета Европы государствам –**  
**членам по медиации (посредничеству) в уголовном**  
**судопроизводстве**

*(принята Комитетом министров 15 сентября 1999 г. на 679<sup>м</sup> заседании постоянных представителей министров)*

Комитет министров, действуя в соответствии с положениями статьи 15.b устава Совета Европы;

отмечая всё более широкое распространение в государствах-членах процедуры медиации (посредничества) в уголовном судопроизводстве в качестве гибкого, комплексного, представительного и действенного способа разрешения конфликтов, дополняющего традиционное уголовное судопроизводство или же выступающее в качестве альтернативы таковому;

учитывая необходимость усиления активного личного участия в уголовном разбирательстве потерпевшего, правонарушителя и иных лиц, привлечённых в качестве сторон, а также потребность в расширении вовлечённости общественности;

признавая законную заинтересованность потерпевших в том, чтобы голос последних был лучше услышан в борьбе с последствиями их виктимизации, что позволило бы общаться с правонарушителем и добиться его извинений, а так же возмещения ущерба;

учитывая важность укрепления чувства ответственности правонарушителей и предоставления им практической возможности искупить свою вину, что могло бы ускорить их перевоспитание и возвращение в общество;

признавая, что процедура медиации (посредничества) может способствовать более глубокому осознанию важности роли личности и общества в предупреждении преступности и в борьбе с ней, а также в разрешении сопутствующих конфликтов, что, соответственно, содействовало бы утверждению более конструктивных и менее репрессивных подходов в системе уголовного правосудия;

признавая, что процедура медиации (посредничества) требует наличия особых навыков, соблюдения специальных норм и правил, а также прохождения лицензированной подготовки;

учитывая потенциально значительный вклад, который могут внести неправительственные организации и местная общественность в области медиации (посредничества), а также необходимость сочетания и координации усилий, предпринимаемых государством и частным сектором;

Принимая во внимание требования Конвенции о защите фундаментальных прав и свобод человека;

Исходя из положений Европейской конвенции о правах детей, Рекомендации No. R (85) 11 «О положении пострадавшего в сфере уголовного права и процесса», Рекомендации No. R (87) 18, касающейся упрощения уголовного правосудия, Рекомендации No. R (87) 21 «О поддержке пострадавших и о предотвращении виктимизации», Рекомендации No. R (87) 20 «О реакции общественности на правонарушения несовершеннолетних», Рекомендации No. R (88) 6 «О реакции общественности на правонарушения, совершаемые подростками из семей переселенцев», Рекомендации No. R (92) 16 «О Европейских правилах применения местным сообществом взысканий и других мер», Рекомендации No. R (95) 12 «Об управлении уголовным правосудием» и Рекомендации No. R (98) 1 «О семейном посредничестве»;

**рекомендует правительствам государств – членов СЕ учесть принципы, изложенные в приложении к настоящей рекомендации, при внедрении процедуры медиации (посредничества) в уголовном судопроизводстве и обеспечить максимально широкое распространение текста этого документа.**

## Приложение к рекомендации No. R (99) 19

### I. Определение

Эти рекомендации относятся к любой процедуре, в рамках которой потерпевший и правонарушитель имеют возможность, в случае получения от них добровольного на то согласия, принять активное участие в разрешении вопросов, возникающих в результате совершения преступления, с помощью беспристрастной третьей стороны (медиатора - посредника).

## II. Общие принципы

1. Процедура медиации (посредничества) в уголовном судопроизводстве должна применяться только в случае добровольного на то согласия сторон. Сторонам необходимо предоставить возможность в любой момент отказаться от неё.
2. Обсуждения в ходе медиации (посредничества) имеют конфиденциальный характер и не могут быть использованы впоследствии без согласия сторон.
3. Процедура медиации (посредничества) в уголовном судопроизводстве должна быть повсеместно доступной услугой.
4. Процедура медиации (посредничества) в уголовном судопроизводстве должна быть доступной на любой стадии уголовного процесса.
5. Процедуре медиации (посредничества) следует предоставить достаточную автономию в рамках системы уголовного правосудия.

## III. Правовое основание

6. Законодательство должно облегчать обращение к процедуре медиации (посредничества) в уголовном судопроизводстве.
7. Должны существовать директивные материалы, устанавливающие порядок проведения процедуры медиации (посредничества) в уголовном судопроизводстве. В них, в частности, следует указать условия передачи дел в службу медиации (посредничества) и порядок их рассмотрения после окончания вышеуказанной процедуры.
8. К процедуре медиации (посредничества) следует применять основные процессуальные гарантии, в частности, сторонам необходимо предоставить право на правовую защиту и, в случае необходимости, на устный и письменный перевод. Кроме того, несовершеннолетние лица должны иметь право на родительскую защиту.

#### **IV. Процедура медиации (посредничества) в работе уголовного правосудия**

9. Право принимать решение о передаче уголовного дела на рассмотрение медиатора (посредника), а также оценивать результаты применения процедуры медиации (посредничества) следует предоставить органам уголовного правосудия.

10. Перед тем, как дать своё согласие на медиацию (посредничество), стороны должны быть в полной мере проинформированы о своих правах, характере этой процедуры и о возможных последствиях своего решения.

11. Ни потерпевший, ни правонарушитель не должны склоняться к согласию на процедуру медиации (посредничества) с применением недобросовестных методов.

12. Специальные нормы и правовые гарантии, регламентирующие участие несовершеннолетних лиц в судебном разбирательстве, должны так же применяться и к их привлечению к процедуре медиации (посредничества) в уголовном судопроизводстве.

13. Нельзя прибегать к процедуре медиации (посредничества), если какая бы то ни было основная привлекаемая сторона не способна понять её смысл.

14. Как правило, обеими сторонами должны признаваться существенные факты по делу как основа процедуры медиации (посредничества). Не следует использовать участие в ней в качестве доказательства признания вины в ходе дальнейшего судебного разбирательства.

15. Перед передачей дела на рассмотрение медиатора (посредника) следует учесть наличие очевидного неравенства между сторонами по возрасту, степени зрелости или же умственным способностям.

16. Решение о передаче уголовного дела на рассмотрение медиатора (посредника) должно сопровождаться предоставлением разумного срока, в течение которого компетентные органы уголовного правосудия могут быть проинформированы о состоянии процедуры медиации (посредничества).

17. Освобождение от ответственности, основывающееся на соглашении по результатам процедуры медиации (посредничества), должно иметь тот же статус, что и судебное решение и исключать преследование за те же деяния (*ne bis in idem* - не дважды за одно и то же).

18. В случае возвращения дела на рассмотрение органов уголовного правосудия по причине отсутствия соглашения между сторонами или же в случае неисполнения такого соглашения, решение о дальнейших действиях должно быть принято незамедлительно.

## **V. Работа служб медиации (посредничества)**

### **V.1. Нормы**

19. Службы медиации (посредничества) должны руководствоваться общепризнанными нормами.

20. Службам медиации (посредничества) следует предоставить достаточную степень самостоятельности в выполнении своих обязанностей. Необходимо разработать нормы, устанавливающие их полномочия и этические правила работы, а также порядок отбора, подготовки и аттестации медиаторов (посредников).

21. Руководство службами медиации (посредничества) должно осуществляться соответствующими компетентными органами.

### **V.2. Квалификация и подготовка медиаторов (посредников)**

22. Медиаторов (посредников) следует набирать из всех слоёв общества. Как правило, они должны хорошо знать местные нравы и культурные обычаи.

23. Медиаторы (посредники) должны проявлять способность к здравому суждению и обладать навыками общения необходимыми в посредничестве.

24. Перед тем, как приступить к исполнению своих посреднических обязанностей, медиаторам (посредникам) следует получить начальную подготовку, а затем пройти внутриведомственную переподготовку. Их обучение должно быть направлено на достижение высокого уровня квали-

фикации, включающей навыки разрешения конфликтов, предполагающей владение основными знаниями о системе уголовного правосудия и удовлетворяющей особым требованиям к способности работать с потерпевшими и правонарушителями.

### V.3. Работа с индивидуальными случаями.

25. До начала процедуры медиации (посредничества) компетентным органам уголовного правосудия следует ознакомить медиатора (посредника) со всеми существенными фактами дела и предоставить ему необходимые материалы.

26. Процедура медиации (посредничества) должна проходить в духе беспристрастности, основываться на фактах дела, а также на потребностях и пожеланиях сторон. Медиатору (посреднику) следует всегда проявлять уважение к человеческому достоинству сторон и добиваться их взаимоуважения.

27. На медиатора (посредника) следует возложить ответственность за обеспечение безопасной и удобной атмосферы для медиации. Он должен чутко относиться к ранимости сторон.

28. Процедура медиации (посредничества) должна вестись эффективно, но с такой скоростью, чтобы стороны могли полноценно участвовать в ней.

29. Процедура медиации (посредничества) должна вестись при закрытых дверях.

30. Несмотря на принцип конфиденциальности, медиатор (посредник) должен доводить до сведения соответствующих органов власти или же заинтересованных лиц любые сведения о неминувом совершении тяжкого преступления, которые могут стать ему известны в ходе процедуры медиации (посредничества).

### V.4. Результаты процедуры медиации (посредничества)

31. Соглашения между сторонами должны заключаться на основе добровольности. В них должны содержаться лишь разумно обоснованные и соразмерные обязательства.



32. Медиатору (посреднику) следует докладывать органам уголовного правосудия о предпринятых им действиях и о результатах медиации (посредничества). В его докладе не должно раскрываться содержания проходивших обсуждений, ни выражаться каких бы то ни было оценочных суждений касательно поведения сторон в процессе медиации (посредничества).

## **VI. Дальнейшее развитие процедуры медиации (посредничества)**

33. Органам уголовного правосудия следует регулярно консультироваться со службами медиации (посредничества) с целью укрепления взаимопонимания.

34. Государствам-членам Совета Европы следует развивать научно-исследовательскую работу в этой области и прилагать дальнейшие усилия по оценке результатов внедрения процедуры медиации (посредничества) в уголовное судопроизводство.



**Рекомендация No. R (99) 22**  
**Комитета Министров Совета Европы государствам – членам**  
**О проблеме переполнения тюрем и увеличения числа лиц,**  
**находящихся под стражей**

*(Принята Комитетом Министров 30 сентября 1999 г. на 68-ом заседании Представителей Министров)*

Комитет Министров, в соответствии со статьей 15.b Устава Совета Европы, принимая во внимание, что переполнение тюрем и рост числа лиц, находящихся под стражей, является основной проблемой для администрации тюрем и системы уголовного правосудия в целом, как в отношении соблюдения прав человека, так и в отношении эффективности управления пенитенциарными учреждениями;

учитывая, что эффективность управления лицами, находящимися под стражей, прямо пропорциональна таким фактам, как общая криминальная ситуация, приоритеты по борьбе с преступностью, виды наказаний, содержащиеся в сводах законов, суровость вынесенного приговора, частота применения общественных санкций и мер воздействия, применение предварительного тюремного заключения, эффективность и результативность органов уголовного правосудия и в немалой степени — отношение общества к преступлению и наказанию;

утверждая, что меры, направленные на предотвращение переполнения тюрем и сокращение числа лиц, находящихся под стражей, должны учитываться при ведении последовательной и целесообразной уголовной политики, направленной на предотвращение преступления и преступного поведения, эффективное применение закона, охрану общественного порядка, индивидуализацию санкций и мер воздействия, а также социальную реинтеграцию правонарушителей;

учитывая, что такие меры должны соответствовать основополагающим принципам демократических государств, которые регулируются нормами права и являются предметом основных гарантий прав человека, находиться в соответствии с Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и прецедентным правом органов, его применяющих;

сверх того, признавая, что такие меры требуют поддержки со стороны государственных и административных руководителей, судей, общественных обвинителей и широкой общественности, а также предоставления сбалансированной информации о функциях наказания, соответствующей эффективности таких санкций и мер воздействия, как наказание, связанное и не связанное с лишением свободы, и о действительном положении дел в тюрьмах;

имея в виду Европейскую Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания;

принимая во внимание важность Рекомендации No. (80) 11 по предварительному заключению, Рекомендации No. (87) 3 о Европейских тюремных правилах, Рекомендации No. (87) 8 по упрощению уголовного правосудия, Рекомендации No. (92) 6 о Европейских правилах по применению общественных санкций и мер воздействия и Рекомендации No. (92) 7 по последовательности назначения наказания,

Рекомендует Правительствам государств следующее:

принять все необходимые меры в отношении применения принципов, содержащихся в приложении к Рекомендации, при пересмотре внутреннего законодательства и сложившейся практики в отношении переполнения тюрем и увеличения числа лиц, находящихся под стражей;

содействовать наиболее широкому распространению данной Рекомендации и Документа о переполнении тюрем и увеличению числа лиц, находящихся под стражей, выработанных Европейским Комитетом по вопросам борьбы с преступностью.

## **Приложение к рекомендации No. R (99) 22**

### **I. основополагающие принципы**

1. Лишение свободы следует рассматривать в качестве крайней санкции или меры воздействия и, следовательно, применять в случае особой тяжести преступления, при условии, что любые другие санкции и меры воздействия явно неадекватны.

2. Распространение практики тюремного заключения скорее должно быть исключением, поскольку найти эффективное решение проблемы переполнения тюрем представляется маловероятным. Тем государствам, где имеются в целом достаточные, но плохо приспособленные к условиям содержания тюремные площади, следует стремиться к их более рациональному использованию.

3. Необходимо подготовить комплекс соответствующих общественных санкций и мер воздействия, по возможности, упорядоченных или приведенных в строгое соответствие между собой; их следует рекомендовать к максимально широкому использованию среди прокуроров и судей.

4. Государствам-членам следует изучить возможность переклассификации или исключения определенных видов правонарушений из числа деяний, преследуемых по закону, как не содержащих признаков состава преступления, влекущего за собой назначение наказания в виде лишения свободы.

5. В целях разработки последовательной стратегии в интересах решения проблемы переполнения тюрем и увеличения числа лиц, находящихся под стражей, необходимо подвергнуть тщательному анализу основные способствующие этому факторы, в частности факты и виды правонарушений, которые влекут за собой наказание в виде длительного тюремного заключения, приоритеты по борьбе с преступностью, позицию общества и сложившуюся практику приговоров суда.

## **II. Пути решения проблемы острой нехватки тюремных помещений**

6. В целях предотвращения чрезмерного переполнения тюрем следует установить максимально возможный предел размещения для пенитенциарных учреждений.

7. В случае когда такое переполнение имеет место, особое внимание следует уделять таким вопросам, как сохранение человеческого достоинства, выполнение тюремной администрацией своих обязанностей по гуманному и правильному обращению, четкое распределение обязанностей среди персонала и новые эффективные подходы в правлении. В соответствии с Европейскими тюремными правилами необходимо, в

частности, обратить внимание, на использование всей возможной площади, пригодной для содержания заключенных, гигиену и санитарные условия, обеспечение заключенных питанием в достаточном количестве и пригодного качества, охрану здоровья заключенных и возможности пребывания на открытом воздухе.

8. В целях нейтрализации негативных последствий тюремного переполнения необходимо способствовать расширению возможностей для контакта заключенных с их родственниками и, тем самым, максимальному осуществлению поддержки со стороны общества.

9. Другие альтернативы исполнению наказания в виде тюремного заключения, такие, как ограничение свободы, содержание в колониях общего режима, отсроченное или условное осуждение, необходимо применять как можно шире, в целях содействия рассредоточению заключенных, поддержанию их контакта с родственниками и другими членами общества, а также снижению напряженности в пенитенциарных учреждениях.

### **III. Меры воздействия, применяемые до окончания судебного разбирательства.**

Избежание прохождения процедуры уголовного судопроизводства — избирательное применение предварительного заключения

10. Необходимые меры следует принять в целях наиболее полного воплощения принципов, изложенных в Рекомендации No. (87) 8 по упрощению уголовного правосудия; этот процесс затронет именно те государства-члены, где внутренние конституционные принципы или правовые обычаи соответствуют международному законодательству, где в основу обвинения положен принцип (доказанной) вины (другой сходный по сути принцип) и применяются упрощенная процедура и внесудебное разбирательство, как альтернативы по обвинению в некоторых случаях, и во избежание прохождения через всю процедуру уголовного судопроизводства.

11. Применение предварительного тюремного заключения и его сроки следует сократить до минимума, совместимого с интересами правосудия. Для этого государствам-членам необходимо обеспечить соответствие внутреннего закона и процедурной практики соответствующим

положениям Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод и прецедентному праву контрольных органов, а также руководствоваться принципами, изложенными в Рекомендации No. (80) 11 по предварительному заключению, в частности, в отношении оснований, по которым избирается предварительное тюремное заключение.

12. Следует рекомендовать максимально широкое использование альтернативных мер воздействия, таких, как подписка о невыезде, ограничение на въезд и выезд без специального на то разрешения, освобождение под залог, а также наблюдение со стороны органа, на который судом возложена эта обязанность. В этой связи следует изучить возможности использования электронных устройств по контролю за пребыванием в определенном месте.

13. Эффективному и в то же время гуманному применению предварительного заключения будут способствовать наличие адекватных финансовых и человеческих факторов, а также разработка, по мере необходимости, соответствующих процедурных методик и управленческих технологий.

#### **IV. Меры воздействия в процессе судебного разбирательства.**

Система санкций (мер воздействия). Длительность срока исполнения наказания

14. Следует выработать меры по сокращению количества наказаний с длительным сроком тюремного заключения, являющихся тяжелым бременем для тюремной системы, и заменить их общественными санкциями и мерами воздействия с коротким сроком тюремного заключения.

15. При использовании общественных санкций и мер воздействия, альтернативных лишению свободы, следует обратить внимание на следующее:

- приостановление исполнения наказания в виде тюремного заключения в связи с изменившимися условиями;
- взятие осужденного на поруки без назначения наказания к лишению свободы условно;
- строгий контроль;

- обязательные работы (контрактные работы) для отдельных категорий правонарушителей;

- ходатайство со стороны пострадавшего-обвиняемого (возмещение ущерба);

- ограничение свободы передвижения, например посредством приказов о введении комендантского часа или путем электронного отслеживания.

16. Общественные санкции и меры воздействия следует применять только в соответствии с гарантиями и условиями, изложенными в Европейских правилах об общественных санкциях и мерах воздействия.

17. Следует ввести в законодательство и правоприменительную практику совокупность наказаний, связанных и не связанных с лишением свободы, а именно: вступающие немедленно в силу приговоры суда о содержании под стражей, по которым ответственность за исполнение ложится на общественные учреждения, (усиленный) контроль со стороны общества, домашний арест под электронным наблюдением или, в соответствующих случаях, назначение исправительных работ.

#### Назначение наказания и роль прокуроров и судей

18. Прокурорам и судьям при назначении наказания следует учитывать имеющиеся возможности, в частности наличие тюремной площади. В этой связи постоянное внимание следует уделять определению степени влияния, которое оказывают существующая система по назначению наказания и политика планирования назначения наказания на эволюцию числа лиц, находящихся под стражей.

19. Прокуроров и судей следует вовлекать в процесс разработки системы наказаний, учитывая ее влияние на решение проблемы переполнения тюрем и рост числа лиц, находящихся под стражей, имея в виду готовность первых изменить малоэффективную практику назначения наказания.

20. Законодателю или иному компетентному органу необходимо определить основные критерии назначения наказания, учитывая именно сокращение случаев тюремного заключения и расширенное применение общественных санкций и мер воздействия, а также отступлений от них, таких, как ходатайство или возмещение ущерба.



21. Особое внимание следует уделять роли отягчающих и смягчающих обстоятельств, а также наличию предыдущих судимостей при определении соответствующей меры наказания.

## **V. Меры воздействия, применяемые после окончания судебного разбирательства.**

Применение общественных санкций и мер воздействия. Исполнение приговоров о содержании под стражей

22. В целях использования общественных санкций и мер воздействия в качестве возможных альтернатив краткосрочному тюремному заключению их эффективное применение следует обеспечить следующими способами:

- создание инфраструктуры по исполнению и отслеживанию исполнения общественных санкций как обеспечение в немалой степени доказательства их эффективности для судей и прокуроров; и

- развитие и использование надежных технологий по предупреждению и определению вероятности риска, а также возможностей по контролю, в целях установления вероятности рецидива преступления и обеспечения общественной защиты и безопасности.

23. Необходимо разработать меры воздействия, которые снизят действительный срок исполнения наказания как с помощью индивидуализации мер воздействия — условно-досрочного освобождения, так и принятия коллективных мер по разрешению проблемы переполнения тюрем (амнистия).

24. Амнистию следует рассматривать в качестве самой эффективной и конструктивной меры воздействия, которая не только сокращает срок тюремного заключения, но и в значительной степени способствует возвращению правонарушителя к нормальной жизни в обществе.

25. В целях содействия и расширения практики применения амнистии необходимо создать условия поддержки, помощи и контроля со стороны общества за правонарушителем, побудить компетентные судебные или исполнительные власти к рассмотрению этих мер воздействия в качестве важной и надежной альтернативы.

26. Следует разработать эффективные программы по обращению с правонарушителями в процессе их задержания и по контролю и обращению после освобождения их из-под стражи, а также применять эти программы в целях содействия рассредоточению правонарушителей, снижению рецидивов, созданию общественной безопасности и защиты, обеспечению доказательств судьям и прокурорам того, что меры, направленные на снижение действительного срока исполнения наказания, равно как и общественные санкции и меры воздействия, являются конструктивными и надежными альтернативами.

**Рекомендация No. Rec (2000) 22**  
**Комитета министров государствам-членам**  
**О совершенствовании Европейских правил применения**  
**общественных санкций и мер воздействия**

*(Принята Комитетом министров 29 ноября 2000 года на 731<sup>м</sup>  
заседании на уровне заместителей министров)*

Комитет министров, на основании положений статьи 15.b Устава Совета Европы, Подчеркивая сохраняющуюся важность разработки, внедрения и применения общественных санкций и мер воздействия на базе принципов, изложенных в Рекомендации No. R (92) 16 «О Европейских правилах применения общественных санкций и мер воздействия»;

Принимая к сведению результаты рассмотрения Европейским комитетом по проблемам преступности применения Европейских правил и, в частности, трудностей, с которыми сталкиваются страны-члены;

Признавая необходимость внесения поправок в Правило 5 Европейских правил в свете результатов рассмотрения и практики работы с преступниками;

Сознавая, что с течением времени появляются новые возможности более эффективного и широкого использования общественных санкций и мер воздействия;

Сознавая также, что развитие событий и новые практические приемы применения общественных санкций и мер воздействия, а также проблемы, с которыми сталкиваются страны-члены, требуют дополнительных пояснений и толкований положений Европейских правил;

Подчеркивая, что обращение к общественным санкциям и мерам воздействия и их исполнение всегда должно базироваться на соблюдении основных правовых гарантий, содержащихся в Европейской конвенции о правах человека, и принципов, изложенных в Европейских правилах;

Сознавая взаимозависимость настоящей Рекомендации и Рекомендаций No. R (92) 17 «О последовательности при назначении наказаний», No. R (97) 12 «О персонале, занятом осуществлением санкций и мер воздействия», No. R (99) 19 «О посредничестве в уголовных делах» и No. R (99)

22 «О переполненности тюрем и росте тюремного населения»  
Рекомендует правительствам стран-членов:

- в законодательстве и в практике касательно продолжительности применяемых общественных санкций и мер воздействия руководствоваться пересмотренным текстом статьи 5 Рекомендации No. R (92) 16 «О Европейских правилах применения общественных санкций и мер воздействия», изложенным в Приложении 1 к настоящей Рекомендации;
- при пересмотре законодательства, политики и практики касательно разработки, введения и осуществления общественных санкций и мер воздействия, руководствоваться изложенными в Приложении 2 к настоящей Рекомендации основными принципами, чтобы достичь более эффективного использования упомянутых общественных санкций и мер воздействия;
- позаботиться о максимально широком распространении данной Рекомендации и доклада Европейского комитета по проблемам преступности о более эффективном использовании общественных санкций и мер воздействия, уделяя особое внимание дополнительному толкованию и разъяснению отдельных положений Европейских правил, изложенных в пунктах 129 - 168 упомянутого доклада.

**Приложение I к Рекомендации No. Rec (2000) 22**

*Измененное* Правило 5 Европейских правил применения общественных санкций и мер воздействия

Как правило, все общественные санкции и меры воздействия должны иметь определенный срок действия.

В исключительных случаях санкция или мера с неопределенным сроком действия может быть применена к правонарушителям, которые, ввиду бывшей или настоящей серьезности совершенного ими преступления в сочетании с их конкретными личными характеристиками, явным образом представляют собой постоянную и значительную угрозу для жизни, здоровья или безопасности членов общества. Законодательные положения должны обеспечивать регулярный пересмотр независимым уполномоченным законом органом исполнительной власти применения санкции или меры с неопределенным сроком действия.

Продолжительность общественных санкций и мер воздействия должно определяться полномочным органом власти в пределах и на условиях, установленных действующим законодательством.

## Приложение II к Рекомендации No. Rec (2000) 22

*Руководящие принципы* достижения более широкого и эффективного использования общественных санкций и мер воздействия

### Законодательство

1. Следует предусмотреть достаточно широкий и разнообразный набор общественных санкций и мер воздействия, включающих, например:

- альтернативы досудебному содержанию под стражей: требование к подозреваемому проживать по определенному адресу и оставаться под наблюдением органа, определенного судебной властью;
- пробацию как независимое наказание, назначаемое без вынесения приговора к лишению свободы;
- приостановление, на определенных условиях, исполнения приговора к лишению свободы;
- общественные работы (неоплачиваемый общественно-полезный труд);
- компенсации жертвам преступления, возмещение убытков, посредничество в примирении жертвы и преступника;
- принудительное лечение наркотической или алкогольной зависимости, или психических расстройств правонарушителей, связанных с их преступным поведением;
- интенсивный надзор за соответствующими категориями правонарушителей;
- ограничение свободы передвижения посредством, например, домашнего ареста или электронного мониторинга с соблюдением Правил 23 и 55 Европейских правил;

- условно-досрочное освобождение с последующим надзором.

2. Чтобы содействовать использованию наказаний и мер воздействия, не предусматривающих заключение под стражу - в частности, в период разработки новых законов - за определенные виды правонарушений законодателю следует рекомендовать применять не связанные с лишением свободы санкции или меры воздействия.

3. Должна иметься возможность пересмотра и облегчения положений законов, препятствующих применению общественных санкций и мер воздействия к нарушителям, совершившим серьезные преступления, и рецидивистам.

4. Следует предусмотреть введение на экспериментальной основе новых общественных санкций и мер воздействия.

5. Любой такой эксперимент должен проводиться, следуя духу Европейских правил, тщательно контролироваться и оцениваться. Эксперименты должны соответствовать этическим нормам международного сообщества.

#### Практика вынесения приговоров

6. Если конституционные принципы и правовые традиции позволяют, законодателю или иным компетентным властям надлежит установить базовые принципы вынесения приговоров и периодически их пересматривать с целью ограничения применения тюремного заключения, расширения использования общественных санкций и мер воздействия и обеспечения компенсаций потерпевшим.

7. Судебные органы должны участвовать в разработке и пересмотре политики применения общественных санкций и мер воздействия, быть информированными об их результатах с тем, чтобы обеспечивать полное понимание их природы судебным сообществом.

8. Особое внимание должно уделяться выявлению смягчающих обстоятельств, позволяющих судебным властям избегать использования наказания в виде лишения свободы и заменять его общественными санкциями и мерами воздействия.

## Основные условия эффективности применения общественных санкций и мер воздействия

9. Чтобы убедить судебные власти в полезности общественных санкций и мер воздействия, обеспечить безопасность общества и улучшить личное и социальное положение преступников, необходимы адекватные мероприятия по их реализации, подкрепленные ресурсами, соразмерными потребностям.

10. Чтобы достигнуть целей общественных санкций и мер воздействия, они должны осуществляться высоко профессиональными работниками, подобранными, обученными и используемыми в соответствии с принципами, изложенными в Рекомендации No. R (97) 12 «О персонале, занятом осуществлением санкций и мер воздействия».

11. Работа по реализации мероприятий должна основываться на декларации о принципах, описывающей их функции, цели и основные ценности. Эта декларация должна включать в себя такие вопросы, как обязанности и права преступников, комплекс эффективных мер воздействия и программ интеграции преступников, законные интересы потерпевших, оперативная ответственность за обеспечение безопасности общества и сотрудничество с работниками тюрем, заинтересованных учреждений и организаций, а также с отдельными членами общества.

12. Декларация о принципах должна дополняться конкретными рабочими планами, разрабатываемыми с целью информирования различных организаций и отдельных лиц, участвующих в реализации общественных санкций и мер воздействия, о важности достижения общих целей и понимания методов работы каждого.

13. Следует возвратиться к вопросу о разработке законодательных положений, предусматривающих периодическую независимую оценку работы исполнительных органов опытными людьми, как того требуют Европейские правила.

Повышение доверия к общественным санкциям и мерам воздействия (со стороны судебных властей, заинтересованных органов, широкой публики и политических деятелей)

14. Должно быть обеспечено максимальное распространение Рекомен-

дации No. R (92) 16 «О Европейских правилах применения общественных санкций и мер воздействия» на языке страны.

15. Информацию об экономических и социальных выгодах, получаемых от сокращения числа наказаний в виде лишения свободы и расширения применения общественных санкций и мер воздействия должны регулярно получать политические и государственные руководители и общественность в целом. Должны быть налажены тесные отношения с местными СМИ. В передаваемой им информации следует подчеркивать, что общественные санкции и меры воздействия могут приводить к эффективному надзору за преступностью.

16. Судебные власти и сотрудники исполнительных служб должны наладить связь между собой для регулярного обсуждения практических аспектов реализации данной Рекомендации и общественных санкций и мер воздействия.

17. Поскольку важной целью общественных санкций и мер воздействия является социальная интеграция правонарушителей, процесс внедрения должен проходить при активном участии местной общины, с привлечением ее, например, к надзору за правонарушителями и сотрудничеству в реализации местных схем предупреждения преступности.

18. Внедрение в законодательство и практику новых общественных санкций и мер воздействия должно сопровождаться активными кампаниями по информированию общины, направленными на то, чтобы заручиться ее поддержкой.

#### Проведение программ и мероприятий

19. Следует принять такие критерии эффективности, которые позволяли бы оценивать проводимые программы и мероприятия с точки зрения понесенных затрат и полученных выгод с целью максимизации их качественных результатов. Необходимо разработать нормы и показатели эффективности при реализации программ и мероприятий.

20. Программы и мероприятия должны строиться на основании результатов соответствующих исследований и проводиться силами обученного персонала.



21. Программы и мероприятия социальной интеграции правонарушителей должны основываться на различных методиках. Особое внимание при разработке программ и мероприятий в рамках реализации общественных санкций и мер воздействия должно уделяться их потенциальному влиянию на правонарушителей в том, что касается:

- элементарных навыков (таких, например, как умение читать, писать и считать, решать проблемы межличностных и семейных отношений, вести себя в обществе);
- образовательного уровня и положения на рынке труда;
- возможной зависимости от наркотиков, алкоголя, медикаментов;
- навыков жизни в обществе.

22. При привлечении преступников к тем или иным программам и мероприятиям следует руководствоваться такими четко определенными критериями, как способность реагировать на воздействие, потенциальная опасность для общества и/или персонала, ответственного за программы или мероприятия, а также личностные или социальные факторы, прямо связанные с возможностью рецидива. Для этого должны разрабатываться и применяться надежные инструменты оценки, позволяющие обосновать выбор. Информация о таких возможностях должна быть доступна заинтересованным властям или людям.

23. Особое внимание должно уделяться разработке программ и мероприятий для правонарушителей, допустивших тяжелый рецидив, либо способных на это. В свете недавних научных исследований, для таких программ и мероприятий следует, в частности, использовать когнитивно-поведенческие методики, т.е. учить нарушителей размышлениям о последствиях преступного поведения, повышать уровень их самосознания и самоконтроля, распознавать и избегать ситуаций, предшествующих преступным деяниям, и предоставлять им возможности демонстрировать социально благополучное поведение.

Научное сопровождение общественных санкций и мер воздействия

24. Следует предусматривать адекватное финансирование научного сопровождения проведения и оценки результатов программ и меропри-

ятий, используемых при осуществлении общественных санкций и мер воздействия.

25. Научные исследования должны быть направлены на выявление как тех факторов, которые побуждают правонарушителей отказаться от дальнейших преступлений, так и тех, которые такого эффекта не имеют.

26. Научные исследования влияния общественных санкций и мер воздействия не должны ограничиваться простой фиксацией приговоров, вынесенных после окончания сроков надзора, следует использовать и более чувствительные критерии. Исследования должны, например, учитывать частоту и серьезность повторных правонарушений в сочетании с личностными и социальными индикаторами интеграции в общество, и мнения правонарушителей о применении общественных санкций и мер воздействия.

27. Научные исследования должны по возможности максимально включать в себя сравнения эффективности различных программ.

28. Следует вести статистику применения и результатов общественных санкций и мер воздействия.

29. Время от времени следует предпринимать количественные и качественные оценки рабочих нагрузок на персонал при выполнении им различных задач общественных санкций и мер воздействия, чтобы достигать высокого уровня эффективности, крепить дух и психическое здоровье работников.

**Рекомендация No. Rec (2003) 22**  
**Комитета Министров Совета Европы государствам – членам**  
**Об условно-досрочном освобождении**

*(Принята 24.09.2003 на 853-ем заседании Кабинета Министров)*

Комитет министров в соответствии с положениями статьи 15 «b» Устава Совета Европы, считая, что интересам государств-членов Совета Европы отвечает установление общих принципов исполнения наказаний, связанных с лишением свободы, имеющее целью укрепление международного сотрудничества в этой сфере;

признавая, что условно-досрочное освобождение является одним из самых эффективных и действенных способов предупреждения повторного совершения преступлений, способствующих возвращению в общество заключенного путем его планомерной и контролируемой ресоциализации;

считая, что условно-досрочное освобождение должно применяться с учетом конкретных обстоятельств дела и соответствовать принципам справедливости и законности; учитывая, что денежные расходы на содержание мест лишения свободы ложатся тяжелым бременем на общество, а также что исследования подтвердили то вывод о том, что заключение часто не только влечет неблагоприятные последствия, но и не исправляет преступников; считая поэтому, что желательно уменьшить назначаемые судом сроки лишения свободы насколько это возможно, и важным способом достижения этой цели является условно-досрочное освобождение до отбытия заключенным полного срока назначенного ему наказания; признавая, что для принятия мер по условно-досрочному освобождению требуется поддержка политических деятелей, государственных служащих, судей, прокуроров, адвокатов и остальной части общества, для чего необходимо предоставить им подробное объяснение причин сокращения сроков лишения свободы;

принимая во внимание, что законодательство и практика по условно-досрочному освобождению должны соответствовать фундаментальным принципам правовых демократических государств, первоочередной целью которых является обеспечение прав человека в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, и прецедентному праву органов, призванных применять Конвенцию;

учитывая положения Европейской конвенции о надзоре за условно осужденными и условно-досрочно освобожденными преступниками (ETS N 51);

признавая значимость:

- Резолюции (65) 1 «Отложенные приговоры, пробация и другие альтернативы лишению свободы»;
- Резолюции (70) 1 «Практическая организация мер по надзору за условно осужденными или условно освобожденными преступниками и по последующему их сопровождению»;
- Резолюции (76) 2 «Об обращении с лицами, приговоренными к длительным срокам заключения»;
- Резолюции (76) 10 «О некоторых мерах наказания, альтернативных лишению свободы»;
- Рекомендации No. R (82) 16 «О предоставлении отпусков заключенным»;
- Рекомендации No. R (87) 3 «О Европейских пенитенциарных правилах»;
- Рекомендации No. R (89) 12 «Об образовании в тюрьмах»;
- Рекомендации No. R (92) 16 «О Европейских правилах по общим санкциям и мерам»;
- Рекомендации No. R (92) 17 «О последовательности при назначении наказаний»;
- Рекомендации No. R (97) 12 «О персонале, занимающемся осуществлением санкций и мер»;
- Рекомендации No. R (99) 22 «О проблеме переполнения тюрем и увеличения числа лиц, находящихся под стражей»;
- Рекомендации No. R (2000) 22 «О повышении эффективности приме-

нения Европейских пенитенциарных правил при общественных санкциях и мерах»,

рекомендует правительствам государств-членов:

1. Ввести в законодательство институт условно-досрочного освобождения, если данная мера до сих пор не предусмотрена в нем;
2. Основывать свое законодательство, политику и практику по условно-досрочному освобождению на принципах, содержащихся в Приложении к настоящей Рекомендации;
3. Обеспечить, чтобы настоящая Рекомендация об условно-досрочном освобождении и ее мотивировочная часть были распространены как можно шире.

## Приложение к Рекомендации No. Rec (2003) 22

### I. Определение условно-досрочного освобождения

1. Для целей настоящей Рекомендации условно-досрочным освобождением признается освобождение лица, отбывающего лишение свободы, раньше назначенного срока с наложением на данное лицо с учетом особенностей его личности обязанностей, которые оно должно соблюдать после освобождения. Понятия амнистии и помилования в данное определение не включаются.

2. Условно-досрочное освобождение является общественной мерой. Включение данной меры в законодательство и применение ее к конкретным делам охватываются Европейскими правилами об общественных санкциях и мерах, содержащихся в Рекомендации No. R (92) 16, а также Рекомендацией No. Rec (2000) 22 «О повышении эффективности применения Европейских пенитенциарных правил при общественных санкциях и мерах».

### II. Общие принципы

3. Условно-досрочное освобождение должно содействовать переходу заключенного от жизни в тюрьме к законопослушной жизни в обществе посредством наложения на него обязанностей, которые он должен со-

блюдать после освобождения, и осуществления контроля за ним, что способствовало бы достижению этой цели, защите общественной безопасности и сокращению уровня преступности в обществе.

4. а) Чтобы уменьшить неблагоприятные последствия лишения свободы и способствовать возвращению заключенного в общество на условиях, гарантировавших бы безопасность общества, условно-досрочное освобождение должно быть по закону доступным каждому заключенному, в том числе лицам, осужденным к пожизненному лишению свободы.  
б) Если срок лишения свободы настолько мал, что условно-досрочное освобождение не представляется возможным, необходимо рассмотреть другие способы достижения указанных целей.

5. В начале срока отбывания наказания заключенный должен знать либо когда у него появляется право ходатайствовать об условно-досрочном освобождении в связи с отбытием им минимального периода срока наказания (период может быть строго определен и/или установлен в пропорциональном отношении к общему сроку наказания), а также критерий, применяемый при принятии решения о возможности условно-досрочного освобождения («система дискреционного условно-досрочного освобождения»), либо когда у него появляется право на условно-досрочное освобождение в связи с отбытием строго определенного и/или установленного в пропорциональном отношении к общему сроку наказания периода («система обязательного условно-досрочного освобождения»).

6. Минимальный или установленный период для условно-досрочного освобождения должен быть настолько долгим, чтобы могла быть достигнута цель условно-досрочного освобождения.

7. Необходимо учитывать экономию ресурсов, возникающую при применении системы обязательного условно-досрочного освобождения в отношении заключенных, в наказании которых дата освобождения претерпела бы лишь незначительные изменения при отрицательной персональной оценке.

8. Чтобы уменьшить риск повторного совершения преступления условно-досрочно освобожденными заключенными, необходимо существование возможности наложения на них с учетом их личности следующих обязанностей:

- выплатить компенсацию или возместить вред потерпевшему;

- пройти курс лечения от наркотической или алкогольной зависимости или другого излечимого заболевания, явно связанного с фактом совершения преступления;
- работать или заниматься какой-либо иной одобренной деятельностью, например, учиться или пройти профессиональную подготовку;
- участвовать в индивидуальных развивающих программах;
- не проживать в определенных местах, не посещать определенные места.

9. Как правило, условно-досрочное освобождение должно сопровождаться надзором, состоящим в оказании помощи и проведении контрольных мер. Характер, продолжительность и интенсивность надзора должны устанавливаться с учетом особенностей каждого конкретного дела. В течение периода условно-досрочного освобождения должна иметься возможность корректировать характер, продолжительность и интенсивность надзора.

10. Обязанности или меры по надзору не должны назначаться на период времени, превышающий неотбытую часть наказания.

11. Обязанности и меры по надзору могут быть назначены на неопределенный срок, только если это абсолютно необходимо для защиты общества и соответствует гарантиям, установленным в правиле 5 Европейских правил об общественных санкциях и мерах, пересмотренных в Рекомендации No. Rec (2000) 22.

### **III. Подготовка условно-досрочного освобождения**

12. Подготовка условно-досрочного освобождения должна быть организована при тесном сотрудничестве с тюремным персоналом и персоналом органов по надзору за лицами, освобожденными условно-досрочно, и закончена до истечения минимального или установленного периода.

13. Тюремные службы должны обеспечивать участие заключенных в предшествующих освобождению программах и поощрять посещение заключенными образовательных и исправительных курсов, на которых их подготовили бы к жизни в обществе. Чтобы подготовить возвращение

заклученных в общество, необходимо насколько возможно применять особые условия исполнения лишения свободы (частичная свобода, открытый режим или заочное отбывание лишения свободы).

14. При подготовке к условно-досрочному освобождению заключенным также должна быть предоставлена возможность поддерживать, устанавливать или восстанавливать связи со своими семьями и близкие отношения, а также улучшать связи со службами, организациями и добровольными обществами, которые могут помочь лицам, освобожденным условно-досрочно, приспособиться к жизни в обществе. С этой целью должны быть предусмотрены различные виды тюремных отпусков.

15. Должно поощряться предварительное рассмотрение соответствующих обязанностей, которые необходимо соблюдать после условно-досрочного освобождения, и надзорных мер. Возможные обязанности, помощь, которая может быть оказана, требования при осуществлении контроля и возможные последствия несоблюдения наложенных обязанностей должны быть должным образом разъяснены заключенным и обговорены с ними.

#### **IV. Применение условно-досрочного освобождения**

Система дискреционного условно-досрочного освобождения.

16. Минимальный период, который должен отбыть заключенный, чтобы у него появилось право ходатайствовать об условно-досрочном освобождении, должен быть установлен в соответствии с законом.

17. Соответствующие государственные органы должны возбудить процедуры, необходимые для того, чтобы решение об условно-досрочном освобождении было принято как только заключенный отбыл минимальный период.

18. Критерии, которым должен соответствовать заключенный, чтобы его освободили условно-досрочно, должны быть очевидными и ясными. Также они должны быть реалистичны, то есть учитывать личность заключенного, социальную и экономическую ситуацию и доступность программ ресоциализации.

19. Отсутствие возможностей для работы после освобождения не должно являться основанием для отказа или отсрочки условно-досрочного



освобождения. Государственные органы должны попытаться найти другие виды деятельности для заключенного. Отсутствие постоянного жилища не должно являться основанием для отказа или отсрочки условно-досрочного освобождения, в таких случаях заключенному должно быть предоставлено временное жилище.

20. Критерии для условно-досрочного освобождения должны применяться таким образом, чтобы могли быть освобождены условно-досрочно все заключенные, которые соответствуют минимальному уровню безопасности и могут стать законопослушными гражданами. Обязанность доказывания того, что заключенный не соответствует таким критериям, должна возлагаться на государственные органы.

21. Если распорядительный орган решает не применять условно-досрочное освобождение, он должен назначить дату следующего рассмотрения данного вопроса. В любом случае, у заключенного должно быть право повторного обращения в распорядительный орган, если его положение существенно и выгодно изменилось.

Система обязательного условно-досрочного освобождения.

22. Период, который должен отбыть заключенный, чтобы у него появилось право на условно-досрочное освобождение, должен быть установлен в законе.

23. Только при исключительных обстоятельствах, установленных в законе, условно-досрочное освобождение может быть отложено.

24. В решении об отсрочке условно-досрочного освобождения должна содержаться дата, когда заключенный снова может быть освобожден условно-досрочно.

## **V. Наложение обязанностей**

25. При рассмотрении вопроса о том, надо ли налагать какие-либо обязанности на заключенного и необходим ли надзор за ним, распорядительный орган должен располагать отчетами, включая устные заявления служащих тюрьмы, знакомых с заключенным и его личными обстоятельствами. Лица, осуществляющие надзор после условно-досрочного освобождения, и иные лица, имеющие сведения о социальном положении заключенного, также должны предоставлять информацию.

26. Распорядительный орган должен удостовериться, что заключенный понимает наложенные на него обязанности, какая помощь может ему быть оказана, требования при осуществлении контроля и возможные последствия несоблюдения наложенных обязанностей.

## **VI. Исполнение решения об условно-досрочном освобождении**

27. Если исполнение решения об условно-досрочном освобождении должно быть отложено, заключенный при ожидании освобождения должен содержаться в условиях, максимально приближенных к условиям, которые были бы ему предоставлены при жизни в обществе.

28. Ответственность за исполнение решения об условно-досрочном освобождении и осуществление надзорных мер должна возлагаться в соответствии с правилами 7, 8, 11 Европейских правил об общественных санкциях и мерах на компетентный исполнительный орган.

29. Исполнение решения об условно-досрочном освобождении должно быть организовано и осуществлено в соответствии с правилами 37 - 75 Европейских правил об общественных санкциях и мерах и основными требованиями о повышении эффективности, изложенными в соответствующих положениях принципов 9 - 13 Рекомендации No. Rec (2000) 22 «О повышении эффективности применения Европейских правил об общественных санкциях и мерах».

## **VII. Несоблюдение наложенных обязанностей**

30. В случае незначительных нарушений наложенных обязанностей компетентный исполнительный орган должен вынести предупреждение или дать рекомендации заключенному. Все случаи серьезных нарушений должны быть незамедлительно доведены до сведения органа, который может вынести решение об отмене условно-досрочного освобождения. Однако данный орган должен рассмотреть вопрос о том, будут ли новое предупреждение, очередные рекомендации, наложение более строгих обязанностей или временная отмена условно-досрочного освобождения являться достаточным наказанием.

31. Вообще, несоблюдение наложенных обязанностей должно рассматриваться в соответствии с правилом 85 и остальными соответствующими положениями главы X Европейских правил об общественных санкциях и мерах.

## **VIII. Процессуальные гарантии**

32. Решения о применении, отсрочке или отмене условно-досрочного освобождения, решения о наложении или изменении связанных с ним обязанностей и мер должны приниматься созданными на основании закона государственными органами в соответствии с процедурами, на которые распространяются следующие гарантии:

а) осужденному должно быть предоставлено право на личные обращения и на юридическую помощь в соответствии с законом;

б) распорядительный орган должен внимательно изучить все факты, в том числе утверждения, представленные осужденным в поддержку своего дела;

с) осужденный должен иметь достаточный доступ к материалам своего дела;

д) в решении должны содержаться основания его принятия, оно должно быть составлено в письменном виде.

33. Осужденному должно быть предоставлено право подавать в вышестоящий независимый и беспристрастный распорядительный орган, созданный на основании закона, жалобы на содержание решения и на несоблюдение процессуальных гарантий.

34. Процедура обжалования должна быть доступна также на стадии исполнения решения об условно-досрочном освобождении.

35. Процедура обжалования должна соответствовать гарантиям, изложенным в правилах 13 - 19 Европейских правил об общественных санкциях и мерах.

36. Положения пунктов 32 - 35 не должны толковаться как ограничения или отступления от любых прав, которые могут быть гарантированы в этой связи Европейской конвенцией по правам человека.

## **IX. Методы улучшения процесса принятия решений**

37. Должны поощряться использование и развитие способов оценки достоверного риска и потребностей, которые в совокупности с другими методами способствовали бы процессу принятия решений.

38. Для служащих, ответственных за принятие решений, должны организовываться информационные сессии и подготовительные программы с участием юристов, социологов и лиц, задействованных в процессе ресоциализации заключенных, освобожденных условно-досрочно.

39. Необходимо предпринять меры для обеспечения разумной степени последовательности в процессе принятия решений.

## **X. Информация и консультирование об условно-досрочном освобождении**

40. Политики, судебные органы, распорядительные и исполнительные органы, общественные деятели, ассоциации, оказывающие помощь потерпевшим и заключенным, преподаватели университетов и исследователи, интересующиеся соответствующей проблемой, должны иметь право на получение информации и консультаций по вопросам функционирования механизма условно-досрочного освобождения и появления нового законодательства или новой практики в данной сфере.

41. Распорядительные органы должны получать информацию о количестве заключенных, в отношении которых условно-досрочное освобождение было применено и которым в нем было отказано, а также информацию о причинах применения условно-досрочного освобождения или отказа в нем.

42. Чтобы информировать общественность о функционировании и новых изменениях в применении института условно-досрочного освобождения и его роли в системе уголовной юстиции, должны проводиться информационные и другие кампании. Данная информация должна быть быстро доведена до сведения общественности в случае драматичной и получившей огласку неудачи, произошедшей во время периода условно-досрочного освобождения заключенного. Если эти события привлекают все большее внимание со стороны средств массовой информации, то также необходимо обратить внимание на цели и позитивные последствия условно-досрочного освобождения.

## **XI. Исследования и статистика**

43. Чтобы получить больше информации о правильности существующих систем условно-досрочного освобождения и их дальнейшем развитии, необходимо проводить их оценку и составлять статистику для

предоставления информации о функционировании данных систем и эффективности достижения ими основных целей условно-досрочного освобождения.

44. Помимо рекомендованных выше оценок должны поощряться исследования состояния систем условно-досрочного освобождения. Такие исследования должны включать мнения, позиции и восприятия в отношении условно-досрочного освобождения судебных и распорядительных органов, исполнительных органов, потерпевших, представителей общества и заключенных. К другим проблемам, подлежащим исследованию, относятся следующие: рентабельно ли условно-досрочное освобождение; уменьшает ли условно-досрочное освобождение уровень повторного совершения преступлений заключенными; степень ресоциализации заключенных, освобожденных условно-досрочно; влияние, которое развитие института условно-досрочного освобождения может оказать на назначение санкций и мер и исполнение наказаний. Также предметом тщательных исследований должен быть характер программ подготовки к условно-досрочному освобождению.

45. Необходимо вести статистику по следующим вопросам: количество заключенных, освобожденных условно досрочно, по отношению к числу заключенных, имевших право ходатайствовать о применении к ним условно-досрочного освобождения; срок назначенного наказания и преступления, за которые заключенные были осуждены; период отбытой части наказания до условно-досрочного освобождения; количество случаев отмены условно-досрочного освобождения; уровень рецидивизма, судимости и социально-демографические характеристики заключенных, освобожденных условно-досрочно.



**Рекомендация No. Rec (2006) 2**  
**Комитета Министров Совета Европы государствам-членам**  
**касающейся Европейских тюремных правил**

*(утверждена Комитетом Министров 11 января 2006 г.  
на 952-м заседании заместителей министров)*

Комитет Министров в соответствии со статьей 15.6 Устава Совета Европы,

- принимая во внимание Конвенцию о защите прав человека и основных свобод и решения Европейского Суда по правам человека;

- принимая во внимание деятельность Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и особенно стандарты, установленные его общими докладами;

- вновь подчеркивая, что никто не может быть лишен свободы, за исключением случаев, когда лишение свободы применяется в качестве крайней меры и в соответствии с предписанными законом процедурами;

- подчеркивая, что при исполнении наказаний, предусматривающих лишение свободы, и обращении с заключенными следует учитывать требования безопасности, порядка и дисциплины при одновременном обеспечении таких условий содержания, которые не ущемляли бы достоинство человека и предоставляли возможность включения в полезные занятия и реализации для заключенных соответствующих программ и с целью их подготовки к возвращению в общество;

- полагая важным, чтобы государства - члены Совета Европы продолжали совершенствоваться и соблюдать общие принципы при проведении своей пенитенциарной политики;

- полагая также, что соблюдение таких общих принципов будет способствовать развитию международного сотрудничества в этой области;

- отмечая, что существенные социальные перемены, произошедшие в Европе в последние два десятилетия, повлекли за собой серьезные изменения в сфере исполнения наказаний;

- подтверждая стандарты, содержащиеся в рекомендациях Комитета Министров Совета Европы, касающихся отдельных аспектов пенитенциарной политики и практики, и в частности, рекомендации No. Rec(89)12, касающейся образования в пенитенциарных учреждениях, No. Rec(93)6, касающейся пенитенциарных учреждений и криминологических аспектов борьбы с инфекционными заболеваниями, включая СПИД и сопутствующие проблемы здоровья в местах лишения свободы, No. Rec(97)12, касающейся персонала в части применения санкций и мер, No. Rec(98)7, касающейся этических и организационных аспектов оказания медицинской помощи в тюрьмах, No. Rec(99)22, касающейся переполнения тюрем и увеличения числа заключенных, No. Rec(2003)22, касающейся условно-досрочного освобождения, и No. Rec(2003)23, касающейся организации тюремной администрацией отбывания заключенными пожизненных и длительных сроков заключения;
- учитывая Минимальные стандартные правила обращения с заключенными Организации Объединенных Наций;
- полагая, что Рекомендация (87)3 Комитета Министров, касающаяся Европейских тюремных правил, требует их серьезного пересмотра и обновления, с тем чтобы отразить изменения, произошедшие в уголовной политике, практике вынесения приговоров и управлении пенитенциарными учреждениями в Европе в целом,

Рекомендует правительствам государств-членов:

- руководствоваться в своем законотворчестве, политике и практике Правилами, содержащимися в приложении к настоящей Рекомендации, которая заменяет Рекомендацию (87) 3 Комитета Министров, касающуюся Европейских тюремных правил;
- обеспечить перевод и максимально широкое распространение ее текста и сопроводительного комментария, в частности, среди судебных властей, персонала пенитенциарных учреждений и заключенных.



## Приложение к Рекомендации No. Rec (2006) 2

### Часть I

#### Основные принципы

1. При обращении со всеми лицами, лишенными свободы, следует соблюдать права человека.
2. За лицами, лишенными свободы, сохраняются все права, которых они не были по закону лишены на основании решения суда, по которому они приговорены или оставлены под стражей.
3. Ограничения, налагаемые на лиц, лишенных свободы, должны быть минимально необходимыми и соответствовать той обоснованной цели, с которой они налагались.
4. Содержание заключенных в условиях, ущемляющих права человека, не может быть оправдано недостатком ресурсов.
5. Жизнь в местах заключения должна быть, по мере возможности, приближена к позитивным аспектам жизни в обществе.
6. Содержание заключенных должно быть организовано таким образом, чтобы способствовать их возвращению к жизни в обществе.
7. Следует поощрять сотрудничество с внешними социальными службами и, по мере возможности, участие общества в жизни заключенных.
8. Сотрудники тюрем выполняют важную общественную функцию, и поэтому порядок их набора, профессиональной подготовки и условия работы должны обеспечивать им возможность поддерживать высокие стандарты обращения с заключенными.
9. Все тюрьмы должны подвергаться регулярному инспектированию правительственными органами и проверяться независимыми структурами.

## Сфера и применение

10.1 Европейские тюремные правила применяются в отношении лиц, взятых под стражу в соответствии с решением судебного органа, и в отношении лиц, приговоренных к лишению свободы.

10.2 Лиц, взятых под стражу в соответствии с решением судебного органа, и лиц, приговоренных к лишению свободы, следует содержать в учреждениях, специально предназначенных для заключенных, относящихся к этим двум категориям.

10.3 Настоящие Правила применяются также в отношении лиц:

а) которые могут содержаться в тюрьме по какой-либо иной причине; или

б) взятых под стражу в соответствии с решением судебного органа или приговоренных к лишению свободы, но по тем или иным причинам содержащихся в других местах.

10.4 В соответствии с настоящими Правилами заключенными считаются все лица, содержащиеся в тюрьме, или в соответствии с п. 10.3б.

11.1. Малолетних в возрасте до 18 лет следует содержать не в тюрьмах для взрослых, а в специально предназначенных учреждениях.

11.2. Однако если в порядке исключения малолетние содержатся в таких тюрьмах, следует установить специальные правила содержания с учетом их статуса и потребностей.

12.1. Лиц, страдающих психическими расстройствами, или лиц, состояние психического здоровья которых несовместимо с тюремным заключением, следует содержать в специально предназначенных для этого учреждениях (заведениях).

12.2. Если такие лица содержатся в тюрьмах, следует установить специальные правила с учетом их статуса и потребностей.

13. Эти правила следует применять беспристрастно, без какой-либо дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религиоз-

ных, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, семейного или иного статуса.

## Часть II

### Условия тюремного заключения

#### Прием

14. Никто не может быть принят в тюрьме или содержаться в ней при отсутствии действительного постановления о заключении под стражу, соответствующего требованиям национального законодательства.

15.1. При приеме о каждом заключенном незамедлительно регистрируются следующие данные:

- a) сведения, касающиеся личности заключенного;
- b) основания для заключения и наименование органа, принявшего соответствующее решение;
- c) день и час приема;
- d) перечень (список) принадлежащего заключенному личного имущества, принимаемого на хранение в соответствии с правилом 31;
- e) любые видимые телесные повреждения и жалобы на плохое обращение до поступления в учреждение; и
- f) с соблюдением требований сохранения медицинской тайны любые сведения о здоровье заключенного, имеющие отношение к физическому и психическому состоянию заключенного или других лиц.

15.2. При приеме до сведения всех заключенных доводится информация, предусмотренная Правилom 30;

15.3. Незамедлительно после приема направляется уведомление о тюремном заключении согласно Правилу 24.9.

16. В минимальные сроки после приема:

а) сведения о состоянии здоровья заключенного при приеме следует дополнить результатами медицинского осмотра в соответствии с правилом 42;

б) в соответствии с Правилем 51 следует определить режим содержания заключенного;

в) в соответствии с Правилем 52 следует определить степень общественной опасности заключенного;

д) следует рассматривать все имеющиеся сведения о социальном положении заключенного для удовлетворения его наиболее насущных личных и материальных потребностей; и

е) в отношении заключенных следует предпринимать необходимые меры по реализации программ в соответствии с частью VIII настоящих Рекомендаций.

### **Место отбывания наказания и размещение**

17.1. По возможности, заключенных следует направлять для отбывания наказания в тюрьмы, расположенные вблизи их дома или мест социальной реабилитации.

17.2. При выборе места отбывания наказания следует учитывать требования, связанные с возможностью продолжения уголовного расследования и обеспечением порядка и безопасности, а также необходимость создания соответствующего режима для всех заключенных.

17.3. По возможности, следует проинформировать заключенного о первоначально назначенном месте отбывания наказания и любых последующих переводах (из одного учреждения в другое).

18.1. При размещении заключенных, особенно при предоставлении мест для сна, должно уважаться их человеческое достоинство и обеспечиваться возможность уединения, а также с учетом климатических условий соблюдаться санитарно-гигиенические требования в отношении площади, кубатуры (объема) помещений, освещения, отопления и вентиляции.

18.2. Во всех помещениях, где живут, работают или собираются заключенные:

а) окна должны иметь размеры, достаточные для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и обеспечивался приток свежего воздуха, независимо от того, существует ли система кондиционирования или нет;

б) искусственное освещение должно отвечать общепринятым техническим нормам; и

с) должна быть предусмотрена тревожная сигнализация, позволяющая заключенным незамедлительно устанавливать контакт с персоналом.

18.3. Конкретизация минимальных требований, содержащихся в параграфах 1 и 2, устанавливается национальным законодательством.

18.4. Национальное законодательство должно содержать механизмы, не допускающие нарушения этих минимальных требований при переполнении пенитенциарных учреждений.

18.5. На ночь заключенных обычно следует размещать поодиночке в отдельных камерах, за исключением случаев, когда им предпочтительнее находиться совместно с другими заключенными.

18.6. Совместное размещение допускается, если помещение подходит для этой цели и заключенные совместимы друг с другом.

18.7. По мере возможности, заключенным следует предоставить право выбора, прежде чем размещать их в одном спальном помещении с другими заключенными.

18.8. При принятии решения о направлении заключенного в то или иное учреждение или в конкретное отделение учреждения следует должным образом учитывать требования раздельного содержания под стражей:

а) подследственных и осужденных;

б) мужчин и женщин;

с) заключенных молодежного возраста и заключенных старшего возраста.

18.9. Допускаются отступления от требований о раздельном содержании, предусмотренных в параграфе 8, в случаях совместного участия заключенных в организуемых мероприятиях с последующим разделением на ночь, если заключенные предпочитают не содержаться вместе, а администрация тюрьмы полагает, что это будет в наименьшей степени отвечать интересам всех заключенных.

18.10. Меры безопасности при размещении всех заключенных должны быть минимально ограничивающими с учетом возможности побега или причинения заключенными вреда себе или другим.

## **Гигиена**

19.1. Все части тюрьмы должны постоянно содержаться в порядке и чистоте.

19.2. При размещении заключенных в тюрьме камеры или другие помещения, в которых они содержатся, должны быть чистыми.

19.3. Заключенные должны иметь беспрепятственный доступ к санитарным устройствам, отвечающим требованиям гигиены с предоставлением возможности уединения.

19.4. Ванные и душевые должно быть в количестве, достаточном для того, чтобы каждый заключенный мог пользоваться ими при температуре, соответствующей климату, по возможности, ежедневно, но не менее двух раз в неделю или чаще, если это необходимо для поддержания гигиены.

19.5. Заключенным следует содержать себя, свою одежду и спальные места в чистом и опрятном виде.

19.6. Администрация тюрьмы предоставляет им для этого соответствующие средства, включая туалетные принадлежности, а также принадлежности и предметы для поддержания чистоты.

19.7. Следует предусматривать необходимые меры для удовлетворения санитарных потребностей женщин.

## Одежда и постельные принадлежности

20.1. Заключенные, не имеющие собственной одежды по сезону, получают одежду, соответствующую климатическим условиям.

20.2. Одежда не должна быть позорящей или унижающей.

20.3. Предметы одежды должны содержаться в хорошем состоянии и при необходимости заменяться.

20.4. Заключенных, получивших разрешение на выход за пределы территории тюрьмы, не следует заставлять надевать одежду, которая определяет их как заключенных.

21. Каждого заключенного следует обеспечивать отдельной кроватью и индивидуальными постельными принадлежностями, содержащимися в надлежащем порядке и хорошем состоянии и подлежащими смене так часто, как это необходимо для поддержания их чистоты.

## Питание

22.1. Заключенные обеспечиваются комплексным питанием с учетом возраста, состояния здоровья, религии, культуры и характера работы.

22.2. Требования в отношении рациона питания, включая минимальное количество калорий и содержание белков, определяются национальным законодательством.

22.3. Пища готовится и подается с учетом санитарно-гигиенических требований.

22.4. Прием пищи организуется три раза в день с разумными интервалами.

22.5. Заключенные должны постоянно иметь доступ к чистой питьевой воде.

22.6. Врач или квалифицированная медицинская сестра могут выдать предписание об изменении рациона питания отдельному заключенному, если это необходимо по медицинским показаниям.

## **Юридическая помощь**

23.1. Все заключенные имеют право на получение юридической помощи, и администрация тюрьмы обязана предоставить разумные возможности для доступа к такой помощи.

23.2. Заключенные могут советоваться по любым правовым вопросам с юристом по своему выбору и за свой счет.

23.3. В тех случаях, когда существует система бесплатной юридической помощи, администрация обязана проинформировать об этом всех заключенных.

23.4. Консультации и любое общение между заключенными и юристами, включая переписку по правовым вопросам, носят конфиденциальный характер.

23.5. В исключительных случаях судебный орган может установить ограничения в отношении такой конфиденциальности с целью предотвращения тяжких преступлений или серьезной угрозы безопасности в пенитенциарном учреждении.

23.6. Заключенные должны иметь доступ к документам, касающимся судопроизводства по их делам, или хранить такие документы при себе.

## **Контакты с внешним миром**

24.1. Заключенным разрешается максимально часто общаться по почте, телефону или с помощью иных средств связи со своими семьями, другими лицами и представителями внешних организаций; разрешается также посещение заключенных указанными лицами.

24.2. Общение и посещения могут быть ограничены или поставлены под контроль, если это необходимо для продолжения уголовного расследования, поддержания порядка и безопасности, предотвращения уголовных преступлений и защиты жертв преступлений, однако такие ограничения, включая специальные ограничения, устанавливаемые судебным органом, должны допускать приемлемый минимальный уровень общения.



24.3. В национальном законодательстве должны быть указаны национальные и международные органы и должностные лица, с которыми общение заключенных не ограничивается.

24.4. Посещения должны быть организованы таким образом, чтобы дать заключенным возможность максимально естественно поддерживать и укреплять семейные отношения.

24.5. Администрация тюрьмы должна помогать заключенным поддерживать адекватные контакты с внешним миром и оказывать им с этой целью соответствующую материальную поддержку.

24.6. Любые сведения о смерти или тяжелой болезни кого-либо из близких родственников незамедлительно доводятся до сведения заключенного.

24.7. Всегда, когда это позволяют обстоятельства, заключенному следует разрешать с сопровождением или самостоятельно покидать тюрьму для посещения больного родственника, присутствия на похоронах или по иным гуманитарным мотивам.

24.8. Следует разрешать заключенным незамедлительно информировать свои семьи о заключении или переводе в другое учреждение, а также о любом тяжелом заболевании или травме.

24.9. При приеме заключенного в тюрьму, в случае его смерти или серьезного заболевания, получения тяжелой травмы или перевода в больницу администрация должна, если только заключенный попросит не делать этого, незамедлительно проинформировать супругу (супруга) или партнера заключенного либо, если заключенный холост, ближайшего родственника или другое лицо, ранее указанное заключенным.

24.10. Заключенные должны иметь возможность регулярного доступа к информации об общественных событиях путем получения по подписке или прочтения газет, периодических изданий и других публикаций, а также по радио или телевидению, за исключением случаев установления судебным органом конкретного запрета на определенный период.

24.11. Администрации тюрьмы следует обеспечивать участие заключенных в выборах, референдумах и других областях жизни общества в той мере, в какой это не ограничено национальным законодательством.

24.12. Заключенным следует предоставлять возможность общаться с представителями средств массовой информации, за исключением случаев, когда имеются веские причины запретить это с целью обеспечения порядка и безопасности, или в общественных интересах, или для защиты жертв преступлений, других заключенных или персонала.

## **Режим содержания**

25.1. Режим содержания всех заключенных должен предусматривать сбалансированную программу мероприятий.

25.2. Режим должен предоставлять всем заключенным возможность ежедневно проводить столько времени за пределами своих камер, сколько необходимо для нормального человеческого и социального общения.

25.3. Режим должен также позволять обеспечивать материальные потребности заключенных.

25.4. Особое внимание следует уделять потребностям заключенных, ставших жертвами физического, психического или сексуального насилия.

## **Труд**

26.1. Труд в местах заключения следует рассматривать как позитивный элемент режима содержания и никогда не применять в качестве наказания.

26.2. Администрации тюрьмы следует принимать все меры к обеспечению заключенных достаточно полезной работой.

26.3. Предоставляемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую заняться честным трудом после освобождения.

26.4. В соответствии с Правилom 13 при предоставлении работы не должно быть никакой дискриминации по признаку пола.

26.5. Заключенных, способных извлечь из этого пользу, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам.

26.6. Заключенные должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору, если это совместимо с правильным выбором ремесла и требованиями управления и дисциплины в учреждении.

26.7. Организация и методы работы в тюрьмах должны максимально приближаться к тем, которые приняты за их стенами, чтобы заключенные были подготовлены к условиям труда на свободе.

26.8. Интересы заключенных не должны быть подчинены цели получения прибыли от производственной деятельности тюрем, несмотря на то, что это может быть полезным с точки зрения повышения уровня, а также качества и целесообразности профессиональной подготовки.

26.9. Предоставление работы заключенным обеспечивается либо самой администрацией тюрьмы, либо совместно с частными подрядчиками на территории учреждения и за ее пределами.

26.10. В любом случае заключенные должны получать за свой труд справедливое вознаграждение.

26.11. Заключенные должны иметь возможность расходовать, по крайней мере, часть своего заработка на приобретение разрешенных предметов личного обихода и посылать часть своих заработков семьям.

26.12. Следует поощрять заключенных к экономии части своих заработков, которая передается им в момент освобождения или используется для других разрешенных целей.

26.13. Правила безопасности и охраны здоровья заключенных должны быть такими же, как и в отношении свободных рабочих.

26.14. Следует предусмотреть выплату заключенным компенсации в случае получения ими производственной травмы или профессионального заболевания, на условиях не менее благоприятных, чем условия, предусмотренные законом для свободных рабочих.

26.15. Максимальная продолжительность рабочего дня и рабочей недели заключенных устанавливается в соответствии с местными правилами и обычаями, определяющими наем свободных рабочих.

26.16. Заключенные должны иметь, по крайней мере, один день отдыха в неделю и располагать достаточным временем для образования и других видов деятельности.

26.17. Работающие заключенные, по мере возможности, должны быть включены в национальную систему социального обеспечения.

### **Занятия спортом и досуг**

27.1. Каждый заключенный имеет право ежедневно, по крайней мере, на час занятий физическими упражнениями на открытом воздухе, если позволяют погодные условия.

27.2. При неблагоприятных погодных условиях следует предусмотреть иные возможности для занятия физическими упражнениями.

27.3. Должным образом организованные мероприятия по поддержанию физической формы и предоставление возможностей для физических упражнений и активного отдыха являются неотъемлемой составной частью режима.

27.4. Администрация тюрьмы поощряет такие занятия, предоставляя соответствующие сооружения и оборудование.

27.5. Администрация тюрьмы предпринимает меры по организации специальных видов занятий для тех заключенных, которые в них нуждаются.

27.6. Должны быть созданы условия для проведения досуга, включая спорт, игры, культурные мероприятия, увлечения и другие формы проведения досуга, а заключенным, по мере возможности, следует разрешать организовывать такого рода занятия.

27.7. Заключенные должны иметь возможность общения друг с другом во время занятий и участия в мероприятиях, связанных с досугом.

### **Обучение**

28.1. Каждая тюрьма стремится предоставить всем заключенным доступ к максимально широким, отвечающим индивидуальным потребностям и соответствующим их устремлениям образовательным программам.

28.2. Приоритет следует отдавать заключенным, не умеющим читать, писать и считать, а также заключенным, не имеющим базового образования или профессиональной подготовки.

28.3. Особое внимание следует уделять образованию несовершеннолетних заключенных, а также заключенных с особыми потребностями.

28.4. Статус образования должен быть не ниже, чем статус режима, а заключенные не должны ущемляться в финансовом или ином плане по причине участия в образовательных программах.

28.5. Каждое учреждение должно иметь библиотеку для заключенных, соответствующим образом укомплектованную разнообразными популярными и учебными материалами, книгами и другими носителями информации.

28.6. Работу библиотеки тюрьмы, по возможности, следует организовывать совместно с местными библиотечными службами.

28.7. Насколько это реально осуществимо, образование заключенных должно:

а) быть увязано с национальной системой общего и профессионального образования с тем, чтобы освобожденные заключенные могли продолжить свое образование и профессиональную подготовку без затруднений;

б) осуществляться под патронажем (при содействии) учебных заведений, находящихся за пределами пенитенциарного учреждения.

### **Свобода слова, совести и вероисповедания**

29.1. Следует уважать свободу слова, совести и вероисповедания заключенных.

29.2. Режим, по возможности, должен быть организован таким образом, чтобы заключенные могли исповедовать свою религию и убеждения, посещать службы и собрания, проводимые получившими соответствующее разрешение представителями таких религий или верований; эти представители должны иметь возможность посещать заключенных и общаться с ними наедине; заключенным следует разрешать иметь при себе книги и литературу по вопросам их религии и верований.

29.3. Заключенные не могут принуждаться исповедовать ту или иную

религии или верование, посещать религиозные службы и собрания, участвовать в религиозных обрядах или соглашаться на посещение представителя любой религии или верования.

### **Получение информации**

30.1. При приеме и впоследствии с необходимой частотой каждому заключенному следует предоставлять письменную или устную информацию на понятном ему языке о правилах внутреннего распорядка, своих правах и обязанностях в пенитенциарном учреждении.

30.2. Заключенным следует разрешать иметь при себе письменный вариант предоставленной им информации.

30.3. Заключенных следует информировать о всех процессуальных действиях, имеющих к ним отношение, и в случае осуждения, о сроке наказания и возможностях досрочного освобождения.

### **Имущество заключенных**

31.1. Имущество заключенных, которое в соответствии с правилами внутреннего распорядка им не разрешается иметь при себе, при поступлении в тюрьму сдается на ответственное хранение.

31.2. Перечень имущества, которое принято на ответственное хранение, подписывается заключенным.

31.3. Следует обеспечивать сохранность такого имущества в надлежащих условиях.

31.4. Признание необходимости уничтожения такого имущества подлежит регистрации с уведомлением заключенного.

31.5. С учетом требований гигиены, порядка и безопасности заключенные имеют право покупать или иным способом приобретать для личного пользования товары, включая продовольствие и напитки, по ценам, не превышающим чрезмерно цены на такие же товары на свободе.

31.6. Если заключенный имеет при себе какие-либо лекарства (лекарственные препараты), решение об их применении принимает врач.

31.7. В случаях, когда заключенным разрешено иметь имущество при себе, администрация должна принимать меры по оказанию помощи в обеспечении его сохранности.

### **Перемещение заключенных**

32.1. При перемещении заключенных из одного учреждения в другое, при доставке в суд или больницу, они должны как можно меньше быть на виду, а для обеспечения их анонимности должны быть приняты соответствующие меры предосторожности.

32.2. Перемещение заключенных в условиях недостаточной вентиляции и освещения или же в любых других условиях, создающих для них излишние неудобства или унижающих их достоинство, запрещается.

32.3. Перемещение заключенных следует осуществлять за счет и под управлением государственных ведомств.

### **Освобождение заключенных**

33.1. Заключенных следует освобождать незамедлительно по истечении срока заключения, а также в случае судебного или иного решения об освобождении.

33.2. Дата и время освобождения заключенного подлежат регистрации.

33.3. Заключенным должна быть предоставлена возможность воспользоваться всеми видами услуг и помощи, предоставляемыми при возвращении их в свободное общество после освобождения.

33.4. При освобождении заключенному возвращаются все принадлежащие ему вещи и деньги, принятые на ответственное хранение, за исключением случаев произведенного на законных основаниях изъятия денег, отправки имущества за пределы тюрьмы или уничтожения имущества заключенного в соответствии с санитарными требованиями.

33.5. Заключенным следует удостоверять личной подписью получение возвращенного имущества.

33.6. По мере возможности, при подготовке к освобождению, в соответ-

ствии с Правилom 42, следует как можно ближе к моменту освобождения производить медицинское освидетельствование заключенного.

33.7. Должны быть предприняты меры к тому, чтобы при освобождении заключенные снабжались необходимыми документами и документами, удостоверяющими их личность, а также получали помощь в поиске подходящего жилья и работы.

33.8. Освобожденным заключенным следует также предоставить достаточные средства для проезда до места назначения, они должны быть одеты соответственно климату и времени года.

## **Женщины**

34.1. Наряду с соблюдением положений настоящих Правил, непосредственно касающихся заключенных - женщин, при принятии любых решений, влияющих на те или иные аспекты их заключения, администрация должна в частности уделять особое внимание физическим, профессиональным, социальным и психологическим потребностям женщин.

34.2. Особые усилия должны быть предприняты для обеспечения заключенным - женщинам, имеющим проблемы, перечисленные в Правиле 25.4, доступа к специализированным услугам.

34.3. Заключенные женщины должны иметь возможность рожать за пределами тюрьмы, а в случае рождения детей в местах заключения администрация должна обеспечить им необходимую поддержку и создать условия.

## **Тюремное заключение несовершеннолетних**

35.1. В исключительных случаях содержания несовершеннолетних до 18-летнего возраста в учреждениях для взрослых администрация обеспечивает, чтобы наряду с возможностями, предоставляемыми всем заключенным, несовершеннолетние заключенные имели доступ к социальным, психологическим и образовательным службам, религиозной поддержке, программам досуга или аналогичным программам, к которым имеют доступ их сверстники на свободе.

35.2. Каждому несовершеннолетнему заключенному, обязанному полу-



чить обязательное среднее образование, должна быть предоставлена возможность его получения.

35.3. Несовершеннолетним заключенным, освобождаемым из тюрьмы, следует оказывать дополнительную помощь.

35.4. Несовершеннолетних заключенных следует содержать отдельно от взрослых, исключая случаи, когда это противоречит их интересам.

## **Дети**

36.1. Дети младшего возраста могут оставаться в тюрьме с одним из родителей лишь в том случае, если это в максимальной степени отвечает их интересам. С ними не следует обращаться как с заключенными.

36.2. В тех случаях, когда детям разрешается оставаться в тюрьме с одним из родителей, в учреждении следует предусмотреть создание яслей (детской комнаты), располагающих квалифицированным персоналом, куда детей следует помещать на то время, пока ребенок не находится под присмотром родителей.

36.3. Для блага таких детей следует предусмотреть отдельное помещение.

## **Иностранные граждане**

37.1. Заключенных, являющихся гражданами иностранных государств, следует незамедлительно информировать о праве на общение с дипломатическими или консульскими представительствами своей страны и получении разумных возможностей для такого общения.

37.2. Заключенные, являющиеся гражданами государств, не имеющих дипломатических или консульских представительств в данной стране, а также беженцы и лица без гражданства получают такие же возможности для общения с дипломатическими представителями страны, представляющей их интересы, а также с представителями национального или международного органа, действующего в интересах таких лиц.

37.3. В интересах заключенных - иностранных граждан, имеющих особые потребности, администрация тюрьмы сотрудничает с дипломати-

ческими или консульскими должностными лицами, представляющими интересы заключенных.

37.4. Заключенным - иностранным гражданам предоставляется конкретная информация о юридической помощи.

37.5. Заключенные - иностранные граждане информируются о возможности обратиться с заявлением об отбывании наказания в другой стране.

### **Национальные или языковые меньшинства**

38.1. Следует принимать специальные меры для удовлетворения потребностей заключенных из числа национальных и языковых меньшинств.

38.2. В тюрьмах, по мере возможности, национальные и языковые меньшинства должны иметь возможность следовать своим культурным традициям.

38.3. Языковые барьеры преодолеваются путем предоставления услуг квалифицированных переводчиков и печатных материалов на нескольких языках, используемых в данном учреждении.

## **Часть III**

### **Охрана здоровья**

#### **Медицинское обслуживание**

39. Администрация тюрьмы обеспечивает медицинское обслуживание всех заключенных этих учреждений.

#### **Организация медицинского обслуживания в тюрьмах**

40.1. Медицинское обслуживание в тюрьмах следует организовывать в тесном сотрудничестве с местными или государственными органами здравоохранения.

40.2. Политика в области тюремного здравоохранения является неотъемлемой частью национальной политики здравоохранения и совместима с ней.

40.3. Заключение должны иметь доступ ко всем медицинским услугам страны без дискриминации на основании их правового статуса.

40.4. Медицинские службы тюрем выявляют и осуществляют лечение физических недостатков и психических заболеваний, которыми страдают заключенные.

40.5. С этой целью оказываются все необходимые медицинские, хирургические и психиатрические услуги, включая имеющиеся в свободном обществе.

### **Медицинский обслуживающий персонал**

41.1. Каждая тюрьма должно иметь в своем распоряжении, по крайней мере, одного квалифицированного врача общей медицинской практики.

41.2. В случае необходимости следует принимать срочные меры по привлечению квалифицированного специалиста для оказания неотложной медицинской помощи заключенным.

41.3. Тюрьмы, не имеющие в своем распоряжении медицинского работника, регулярно посещает врач, работающий по совместительству.

41.4. Каждая тюрьма должна иметь в своем распоряжении персонал, обладающий надлежащей медицинской подготовкой.

41.5. Услуги квалифицированных дантистов и окулистов должны быть доступны каждому заключенному.

### **Обязанности врача (медицинского работника)**

42.1. Медицинский работник или квалифицированная медицинская сестра, подчиненная такому работнику, осматривает каждого заключенного после поступления при первой возможности и обследует его, за исключением случаев, когда в этом нет явной необходимости.

42.2. Врач или квалифицированная медицинская сестра, подчиненная такому врачу, обследует заключенного по его просьбе при освобождении, а также осматривает заключенных по мере необходимости.

42.3. При осмотре заключенного врач или медицинская сестра уделяет особое внимание:

- a) соблюдению установленных правил сохранения врачебной тайны;
- b) диагностированию физического или психического заболевания и принятию всех необходимых мер для его установления и продолжения курса лечения;
- c) регистрации и доведению до сведения соответствующих инстанций любых признаков или свидетельств возможного насилия в отношении заключенных;
- d) установлению симптомов абстиненции после злоупотребления наркотиками, медицинскими препаратами или алкоголем;
- e) выявлению психологических или любых иных стрессов, сформировавшихся в связи с заключением;
- f) изоляции заключенных, которые подозреваются в том, что они страдают каким-либо инфекционным или заразным заболеванием, на все время сохранения инфекции и обеспечения их надлежащего лечения;
- g) недопустимости изолированного содержания заключенных исключительно по причине наличия ВИЧ-инфекции;
- h) регистрации физических или психических недостатков, которые могут препятствовать возвращению заключенных в общество после освобождения;
- i) определению годности каждого заключенного к работе или физическим нагрузкам; и
- j) договоренности со специализированными учреждениями о продолжении любого необходимого терапевтического или психиатрического лечения после освобождения, если заключенные дают согласие на такие договоренности.

43.1. О физическом и психическом здоровье заключенных заботится врач, который осматривает в условиях и с частотой, соответствующим

стандартам здравоохранения в обществе, всех больных заключенных, обратившихся с жалобой на болезнь или травму, а также всех тех, на кого было обращено его особое внимание.

43.2. Врач или подчиненная ему медицинская сестра обращает особое внимание на здоровье заключенных, находящихся в условиях одиночного содержания, ежедневно посещает их и оказывает им неотложную медицинскую помощь и лечение по просьбе таких заключенных или сотрудников тюрьмы.

43.3. Врач информирует начальника учреждения о всех случаях, при которых продолжение заключения или любые условия заключения, включая условия одиночного содержания, ставят под угрозу физическое или психическое здоровье заключенного.

44. Врач или иное лицо, наделенное соответствующими полномочиями, регулярно инспектирует, при необходимости собирает информацию иными способами и представляет начальнику учреждения доклады, заключения и рекомендации по вопросам:

- a) количества, качества приготовления и раздачи питания и воды;
- b) гигиены и чистоты учреждения и содержащихся в нем лиц;
- c) санитарному состоянию водопровода и канализации, отопления, освещения и вентиляции в учреждении; и
- d) пригодности и чистоты одежды и спальных принадлежностей заключенных.

45.1. Начальник учреждения должен рассматривать доклады, заключения и рекомендации, представленные врачом или иным лицом, наделенным соответствующими полномочиями, в соответствии с Правилами 43 и 44 и, в случае согласия с представленными рекомендациями, принимает незамедлительные меры к их выполнению.

45.2. Если рекомендации врача выходят за рамки его компетенции или если он с ними не согласен, начальник незамедлительно направляет заключение врача и свой личный рапорт в вышестоящий орган.

## **Медицинский уход**

46.1. Больные заключенные, требующие специализированного лечения, переводятся в особые заведения или гражданские больницы, если такое лечение невозможно в условиях тюрьмы.

46.2. Собственная больница тюрьмы должна быть достаточно укомплектована персоналом и оборудованием для надлежащего ухода и лечения направляемых в эту больницу заключенных.

## **Психическое здоровье**

47.1. Наблюдение и лечение заключенных, страдающих психическими расстройствами или аномалиями, на которых не распространяются положения Правила 12, должны проводиться в специализированных тюрьмах или отделениях, находящихся под медицинским контролем.

47.2. Медицинская служба тюрьмы обеспечивает всех нуждающихся в психиатрическом лечении заключенных, уделяя особое внимание профилактике суицидов.

## **Прочие вопросы**

48.1. Заключенные не должны подвергаться каким бы то ни было экспериментам без их согласия.

48.2. Эксперименты над заключенными, которые могут привести к физическим травмам, психическим страданиям или нанести иной вред здоровью, должны быть запрещены.

## **Часть IV**

### **Внутренний распорядок**

#### **Общий подход к организации внутреннего распорядка**

49. Внутренний распорядок организуется в тюрьмах с учетом требований режима, безопасности и дисциплины с одновременным созданием заключенным условий содержания, которые обеспечивают уважение человеческого достоинства и полное выполнение программы мероприятий в соответствии с Правилom 25.

50. С учетом необходимости обеспечения внутреннего распорядка, безопасности и режима заключенным следует разрешать обсуждать вопросы, касающиеся общих условий содержания, и поощрять стремление доводить их до сведения тюремной администрации.

## **Охрана**

51.1. Меры охраны, принимаемые в отношении отдельных заключенных, должны быть минимально необходимыми для обеспечения их надлежащего содержания.

51.2. Охрана, обеспечиваемая физическими барьерами и другими техническими средствами, дополняется мерами динамической безопасности, которые осуществляют штатные сотрудники, знающие и контролирующие заключенных.

51.3. Незамедлительно после поступления в учреждение должна производиться оценка заключенных с целью определения:

- a) опасности, которую они представляли бы для общества в случае побега;
- b) вероятности попытки совершения побега самостоятельно либо при содействии извне.

51.4. Впоследствии каждый заключенный должен содержаться в режимных условиях, соответствующих произведенным оценкам.

51.5. Уровень необходимой охраны должен регулярно пересматриваться на протяжении всего периода пребывания того или иного лица в заключении.

## **Безопасность**

52.1. Оперативно, насколько это возможно после поступления в учреждение, должна проводиться оценка степени угрозы со стороны заключенного в отношении безопасности других заключенных, штатных сотрудников или лиц, работающих в тюрьме или посещающих эти учреждения, и есть ли вероятность членовредительства.

52.2. В целях обеспечения безопасности заключенных, персонала тюрьмы и всех посетителей, а также сведения к минимуму риска насилия и других событий, которые могут поставить под угрозу безопасность, должны быть разработаны соответствующие процедуры, 52.3. Чтобы заключенные могли участвовать во всех мероприятиях, предусмотренных распорядком дня, предпринимаются все возможные меры по обеспечению безопасности.

52.4. Заключенные должны иметь возможность контактов с персоналом в любое время, включая ночное.

52.5. В тюрьмах должны соблюдаться законы в сферах здравоохранения и безопасности, действующие в государстве.

### **Специальные меры обеспечения строгого режима или безопасности**

53.1. Специальные меры строгого режима или безопасности применяются только при исключительных обстоятельствах.

53.2. Должны быть установлены четкие процедуры, которые необходимо соблюдать при применении таких мер в отношении любого заключенного.

53.3. Характер любых таких мер, основания и продолжительность их применения определяются национальным законодательством.

53.4. Применение таких мер в каждом случае должно утверждаться компетентным органом на конкретно оговоренный срок.

53.5. Любое решение о продлении утвержденного срока принимается при условии повторного его утверждения компетентным органом.

53.6. Такие меры применяются в отношении отдельных лиц, а не групп заключенных.

53.7. Любой заключенный, в отношении которого применяются такие меры, имеет право на жалобу в соответствии с условиями, установленными в Правиле 70.



## Досмотр и контроль

54.1. Процедуры, которые обязан соблюдать персонал при проведении досмотров, должны быть подробно прописаны в отношении:

- a) всех мест, где живут, работают и собираются заключенные;
- b) заключенных;
- c) посетителей и их вещей; и
- d) персонала.

54.2. Конкретные ситуации, при которых такие досмотры необходимы, и их характер определяются национальным законодательством.

54.3. Персонал должен иметь соответствующий опыт проведения досмотров, позволяющий обнаружить и предотвратить любую попытку побега или сокрытия запрещенных предметов и одновременно исключаящий унижение человеческого достоинства обыскиваемых и обеспечивающий сохранность их личных вещей.

54.4. Лица, в отношении которых проводится досмотр, не должны подвергаться унижению в ходе его проведения.

54.5. Личный досмотр должен проводиться сотрудником одного пола с досматриваемым заключенным.

54.6. Персонал тюрьмы не должен проводить физического досмотра внутренних полостей тела заключенных.

54.7. Интимный осмотр, связанный с досмотром, может проводиться только медицинским работником.

54.8. Заключенные должны присутствовать при досмотре их личных вещей, если только это не препятствует расследованию или имеется потенциальная угроза персоналу.

54.9. Обязанность обеспечения режима и безопасности не должна нарушать частных интересов посетителей.

54.10. Процедуры контроля таких посетителей - специалистов, как законные представители, социальные и медицинские работники, должны разрабатываться на основе консультаций с их профессиональными организациями для соблюдения баланса между обеспечением режима и безопасности и правом на конфиденциальный доступ посетителей - специалистов.

### **Преступные деяния**

55. Любое возможное преступное деяние, совершенное в тюрьме, расследуется так же, как и на свободе, с принятием мер, соответствующих национальному законодательству.

### **Дисциплина и меры дисциплинарного воздействия**

56.1. Меры дисциплинарного воздействия рассматриваются как крайние меры.

56.2. Администрация тюрьмы должна использовать все возможные механизмы восстановительного правосудия и медиации для урегулирования конфликтов с заключенными или между ними.

57.1. Дисциплинарным нарушением может считаться только такое поведение, которое может представлять угрозу для внутреннего распорядка, режима или безопасности.

57.2. Национальное законодательство определяет:

- a) действия или бездействия заключенных, представляющие собой дисциплинарные проступки;
- b) процедуры, которым необходимо следовать при дисциплинарных слушаниях;
- c) вид и продолжительность наказания, которому может быть подвергнут заключенный;
- d) орган, уполномоченный налагать такое наказание; и
- e) доступ к процессу обжалования и уполномоченный на это орган.

58. О любом совершенном нарушении дисциплины заключенным безотлагательно докладывается компетентному органу, который незамедлительно проводит расследование.

59. Заключенные, обвиняемые (уличенные) в совершении дисциплинарных проступков:

a) незамедлительно и подробно информируются на понятном им языке о характере выдвигаемых против них обвинений;

b) должны иметь достаточные время и возможности (условия) для подготовки к своей защите;

c) должны иметь возможность защищать себя лично или приглашать адвоката, если это требуют интересы правосудия;

d) должны иметь возможность требовать присутствия свидетелей и заслушивать их или требовать их заслушивания от своего имени; и

e) должны получать бесплатную помощь переводчика, если они не понимают или не говорят на языке, на котором ведется слушание.

60. 1. Любое наказание за совершение дисциплинарного проступка должно быть наложено в соответствии национальным законодательством.

60.2. Строгость любого наказания должна быть пропорциональна нарушению (проступку).

60. 3. Коллективные наказания, наказания телесные, содержание в темной камере и все иные негуманные или унижающие человеческое достоинство наказания запрещены.

60.4. Наказание не должно предусматривать полное запрещение контактов с семьей.

60.5. Одиночное заключение должно применяться в качестве наказания только в исключительных случаях и на конкретно установленный срок, который должен быть минимальным.

60.6. Средства усмирения никогда не должны применяться в качестве наказания.

61. Заключение, признанный виновным в совершении дисциплинарного проступка, должен иметь возможность подачи апелляции в компетентный и независимый вышестоящий орган.

62. Ни один заключенный не должен назначаться на работу по обслуживанию тюрьмы в качестве меры дисциплинарного воздействия.

### **Повторное привлечение к ответственности за одно деяние**

63. Заключение не должен подвергаться повторному наказанию за совершение одного и того же деяния или проступка.

### **Применение силы**

64.1. Персонал тюрьмы не должен применять силу против заключенных, за исключением случаев самозащиты или в случае попыток к бегству, равно как и в случаях активного или пассивного противодействия приказам, основанным на действующих законах или правилах, ричем применение силы всегда должно быть исключительной мерой.

64.2. Объем и продолжительность применения силы должны быть минимально необходимыми.

65. Должен быть разработан детальный регламент применения силы, включая положения относительно:

- a) силовых действий различных видов, которые могут применяться;
- b) обстоятельств, при которых может применяться каждый вид силовых действий;
- c) сотрудников, имеющих право применять силовые действия различных видов;
- d) уровня руководства, дающего разрешение на применение силы в конкретном случае; и

е) рапортов, которые должны составляться по результатам применения силы.

66. Сотрудники, находящиеся при выполнении своих функций в непосредственном контакте с заключенными, должны быть обучены приемам и методам, позволяющим им с минимальным применением силы сдерживать заключенных, проявляющих агрессивные намерения.

67.1. Сотрудники других правоохранительных ведомств могут непосредственно работать с заключенными в пределах тюрьмы только в исключительных случаях.

67.2. Отношения с другими правоохранительными ведомствами строятся на основе заключенного официального соглашения между администрацией тюрьмы и такими ведомствами до тех пор пока они не будут урегулированы национальным законодательством.

67.3. В таком соглашении оговариваются:

а) условия, при которых сотрудники других правоохранительных ведомств могут посещать тюрьму для разрешения того или иного конфликта;

б) объем полномочий, которыми должны обладать сотрудники других правоохранительных ведомств во время пребывания в тюрьме, и характер их сотрудничества с начальником учреждения;

с) силовые действия различных видов, которые могут применять сотрудники таких ведомств;

д) обстоятельства, при которых может применяться каждый вид силовых действий;

е) уровень управления, дающий разрешение на применение силы в конкретном случае; и

ф) рапорта, которые должны составляться по результатам применения силы.

## **Средства усмирения**

68.1. Использование цепей и кандалов должно быть запрещено.

68.2. Наручники, смирительные рубашки и другие средства усмирения не должны применяться, за исключением следующих случаев:

а) если это необходимо для предотвращения побега во время перевозки, при условии, что они будут сняты, как только заключенный предстанет перед судебными или административными органами, если администрация не примет иного решения; или

б) по приказу начальника, если другие меры оказываются недействительными, когда заключенному нужно помешать причинить вред самому себе или другими или же нанести материальный ущерб; в таких случаях начальник обязан немедленно проконсультироваться с врачом и представить доклад в вышестоящий орган управления.

68.3. Средства усмирения не следует применять дольше, чем это представляется строго необходимым.

68.4. Основания применения средств усмирения конкретизируются национальным законодательством.

## **Оружие**

69.1. За исключением периодов чрезвычайных оперативных обстоятельств, персонал тюрем не должен иметь при себе огнестрельное оружие в пределах периметра учреждения.

69.2. Сотрудникам, непосредственно работающим с заключенными, открытое ношение иного оружия, включая дубинки, в пределах периметра тюрьмы запрещается, за исключением необходимых случаев для обеспечения режима и безопасности во время конкретного происшествия.

69.3. Оружие не должно выдаваться сотрудникам, не прошедшим соответствующую подготовку по его применению.

## **Заявления и жалобы**

70.1. Заключение, индивидуально или группой, должны иметь широкие возможности для подачи заявлений или жалоб начальнику тюрьмы или в любой иной компетентный орган.

70.2. Если медиация (посредничество) представляется уместной, то она должна быть использована в первую очередь.

70.3. Если в удовлетворении просьбы отказано или жалоба отклонена, то причины должны быть доведены до сведения заключенного, который должен иметь право на обжалование в независимой инстанции.

70.4. Заключение не должно наказываться за подачу заявления или жалобы.

70.5. Компетентный орган должен принимать во внимание любые письменные жалобы родственников заключенного, когда есть основания полагать, что права заключенного были нарушены.

70.6. Никакая жалоба законного представителя или организации, занимающихся вопросами надлежащего обращения с заключенными, не может быть направлена от имени заключенного без его согласия.

70.7. Заключение имеют право на получение юридических консультаций по вопросам направления жалоб и апелляций, а также на помощь адвоката, когда этого требуют интересы правосудия.

## **Часть V**

### **Администрация и персонал**

#### **Работа в тюрьме как государственная служба**

71. За тюрьмы должны нести ответственность органы государственного управления, не подчиненные военному ведомству, полиции или ведомству, осуществляющему уголовное расследование.

72.1. Управление тюрьмами должно осуществляться в этических рамках, с признанием того, что к заключенным необходимо относиться гуманно и с уважением неотъемлемого достоинства человека.

72.2. Персонал должен демонстрировать ясное осознание цели тюремной системы. Администрация должна служить примером на пути к достижению этой цели.

72.3. Обязанности персонала выходят за круг обязанностей простых охранников и должны выполняться с учетом необходимости содействовать возвращению заключенных в общество после отбывания наказания на основе программы позитивной мотивации и помощи.

72.4. Персонал должен работать в соответствии с высокими профессиональными нормами и требованиями к личным качествам.

73. Администрация тюрьмы должна уделять первоочередное внимание соблюдению правил для персонала.

74. Особое внимание должно уделяться организации отношений между сотрудниками тюрьмы, находящимися в непосредственном контакте с заключенными при выполнении своих функций, и заключенными.

75. Все сотрудники всегда должны вести себя и выполнять свои обязанности так, чтобы служить примером для заключенных и завоевывать их уважение.

### **Подбор тюремного персонала**

76. Сотрудники должны тщательно подбираться, проходить надлежащую первоначальную и осуществляемую на постоянной основе подготовку, их труд должен оплачиваться на уровне профессионалов и иметь статус, который вызывает уважение в обществе.

77. При комплектовании штата сотрудников администрация тюрьмы должна уделять повышенное внимание необходимости обеспечения их добросовестности, гуманности, компетентности и персональной пригодности к сложной работе, которую им предстоит выполнять.

78. Сотрудников тюремной администрации следует назначать на постоянную работу в качестве специализированных работников пенитенциарного учреждения, пользующихся статусом государственного служащего и имеющих уверенность в сохранении их в должности при условии их хорошего поведения, эффективности их работы, физического и психического здоровья и наличия соответствующего образования.



79.1. Заработная плата должна устанавливаться с таким расчетом, чтобы привлекать и удерживать на этой работе способных заниматься ею мужчин и женщин.

79.2. Льготы и условия труда должны соответствовать ответственному характеру работы в правоохранительном ведомстве.

80. В случае необходимости найма на работу персонала на неполный рабочий день к нему должны, по возможности, применяться такие же требования.

### **Подготовка тюремного персонала**

81.1. Перед поступлением на работу персонал нужно готовить к выполнению его общих и конкретных обязанностей, после чего от него нужно требовать сдачи теоретических и практических экзаменов.

81.2. Администрация обеспечивает, чтобы все сотрудники в ходе всей своей дальнейшей деятельности поддерживали и повышали свою квалификацию на курсах подготовки без отрыва от работы, организуемых в подходящие промежутки времени.

81.3. Персонал, работающий с особыми группами заключенных, такими как иностранные граждане, женщины, несовершеннолетние или психически больные заключенные и др., должен проходить специализированную подготовку, соответствующую характеру работы.

81.4. Подготовка всех сотрудников должна включать изучение международных и региональных документов и стандартов в области прав человека, особенно Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, а также изучение вопросов, связанных с применением Европейских тюремных правил.

### **Управление тюрьмами**

82. Персонал следует отбирать и назначать на работу на равноправной основе, без дискриминации по какому бы то ни было основанию, будь то пол, раса, цвет кожи, язык, религия, политические или иные взгляды, национальное или социальное происхождение, принадлежность к на-

циональному меньшинству, имущественное положение, рождение или иной статус.

83. Администрация тюрьмы создает систему организации и управления, которая:

a) гарантирует, что работа с заключенными ведется на неизменно высоком уровне, соответствующем международным и региональным документам в области прав человека; и

b) обеспечивает надежную связь между тюрьмами и персоналом различных категорий в отдельно взятой тюрьме, а также необходимую координацию всех подразделений как в самой тюрьме, так и за ее пределами, которые предоставляют услуги заключенным, в частности в плане обеспечения их быта и социальной реабилитации.

84.1. Каждая тюрьма должно иметь начальника, достаточно квалифицированного для замещения этой должности в силу своего характера, административных способностей, надлежащей профессиональной подготовки и опыта.

84.2. Начальники должны посвящать все свое время выполнению возложенных на них обязанностей, работая полный рабочий день.

84.3. Органы управления должны обеспечить, чтобы каждая тюрьма всегда находилось под управлением начальника, его заместителя или другого уполномоченного должностного лица.

84.4. Когда на одного и того же начальника возложено руководство двумя или несколькими тюрьмами, всегда дополнительно должен назначаться сотружник, ответственный за каждое из них.

85. Мужчины и женщины должны быть пропорционально представлены в штатном расписании тюрьмы.

86. Должны быть предусмотрены консультации администрации с коллективом сотрудников по общим вопросам и, особенно, по вопросам, касающимся условий найма.

87.1. Должны быть предусмотрены механизмы содействия максималь-

но возможному взаимодействию между администрацией, сотрудниками, другими ведомствами и заключенными.

87.2. Начальник, администрация и большая часть сотрудников тюрьмы должны знать язык, на котором говорит большинство заключенных, или же язык, понятный для большинства из них.

88. Во всех частных тюрьмах должны применяться Европейские тюремные правила.

### **Специалисты**

89.1. По мере возможности, штаты должны включать достаточное число специалистов, таких как психиатры, психологи, социальные работники, учителя и преподаватели профессионального обучения, физической культуры и спортивные инструкторы.

89.2. По возможности, должно поощряться участие в работе с заключенными персонала, занятого неполный рабочий день, или же добровольных сотрудников.

### **Информирование общественности**

90.1. Руководство тюрем должно постоянно информировать общественность о целях пенитенциарной системы и работе, проводимой персоналом учреждений, для лучшего понимания ею роли тюрьмы в обществе.

90.2. По мере возможности, руководству тюремного ведомства следует поощрять добровольное участие граждан в деятельности тюрем.

### **Исследования и оценка**

91. Органы управления тюремными учреждениями должны оказывать поддержку программам исследования и оценки цели тюремной системы, ее роли в демократическом обществе и степени достижения своей цели.

## **Часть VI**

### **Инспектирование и надзор**

#### **Государственное инспектирование**

92. Тюремные учреждения должны регулярно инспектироваться одним из государственных органов с целью проверки соответствия управления ими требованиям национального законодательства и международного права, а также положениям настоящих Правил.

#### **Независимый мониторинг**

93.1. Условия содержания заключенных и обращения с ними должны подлежать мониторингу независимых органов, результаты которого должны доводиться до сведения общественности.

93.2. Следует поощрять сотрудничество независимых органов, осуществляющих мониторинг, с международными органами и организациями, которые по закону уполномочены посещать тюрьмы.

## **Часть VII**

### **Подследственные заключенные**

#### **Статус подследственных**

94.1. В соответствии с настоящими Правилами подследственные заключенные - это лица, содержащиеся под стражей в соответствии с судебным решением вплоть до судебного разбирательства, осуждения или вынесения приговора.

94.2. Государство может считать заключенных, которые были осуждены и приговорены, подследственными заключенными до тех пор, пока не закончено рассмотрение поданных ими апелляций.

#### **Режим**

95.1. Режим для подследственных заключенных не должен определяться исходя из возможности того, что они могут быть осуждены за совершение уголовного преступления.

95.2. Правила настоящего раздела предусматривают дополнительные гарантии для подследственных заключенных.

95.3. Определяя режим для подследственных заключенных, администрация учреждения должна руководствоваться только положениями Правил, применяемых ко всем заключенным, в соответствии с которыми предусматривается участие подследственных заключенных в различных мероприятиях, предусмотренных этими Правилами.

## **Размещение**

96. По возможности, подследственным заключенным должна предоставляться возможность размещения в одноместных камерах, если только они не отдадут предпочтение совместному размещению с другими подследственными заключенными или если суд не вынес специального постановления об особом характере размещения подследственного заключенного.

## **Одежда**

97.1. Подследственным заключенным разрешается носить свою одежду при условии ее пригодности для ношения в учреждении.

97.2. Подследственным заключенным, не имеющим подходящей собственной одежды, должна предоставляться одежда, которая отличается от той, которую носят осужденные.

## **Юридическая помощь**

98.1. Подследственным заключенным должно быть сообщено об их праве на юридическую помощь.

98.2. Подследственным заключенным должны предоставляться все необходимые условия для оказания содействия в подготовке к защите и для встречи со своими адвокатами.

## **Контакты с внешним миром**

99. При отсутствии специального запрета, установленного судебной инстанцией по тому или иному делу на конкретно оговоренный срок, подследственные заключенные:

а) имеют право на посещение, и им разрешается общение с семьей и другими лицами в том же порядке, что и осужденным заключенным;

б) могут иметь право на дополнительные посещения и на дополнительный доступ к другим формам общения; и

с) имеют право получать книги, газеты и пользоваться другими средствами информации.

## **Труд**

100.1. Подследственным заключенным должна предоставляться возможность трудиться, однако труд им в обязанность не вменяется.

100.2. Если подследственные заключенные выражают желание трудиться, то к ним должны применяться все положения Правила 26, включая оплату труда.

## **Доступ к режиму для осужденных заключенных**

101. Если подследственный заключенный высказывает пожелание следовать режиму для осужденных заключенных, то администрация должна, по мере возможности, выполнять такое пожелание.

## **Часть VIII**

### **Осужденные заключенные**

#### **Цель режима**

102.1. Помимо правил, применяемых ко всем заключенным, режим для осужденных должен быть направлен на то, чтобы они смогли жить с чувством ответственности, не совершая преступлений.

102.1. Заключение, изолирующее от окружающего мира, само по себе является наказанием, поэтому режим для осужденных не должен усугублять страдания, связанные с этим.

## Реализация режима для осужденных

103.1. Требования режима для осужденных обязательны с момента поступления в тюрьму в статусе осужденного, если он не начал применяться ранее.

103.2. Сразу после поступления в учреждение на каждого осужденного заводится личное дело, составляется план отбывания наказания и разрабатывается стратегия подготовки к освобождению.

103.3. Участие осужденных в составлении индивидуальных планов отбывания наказания должно поощряться.

103.4. Исходя из целесообразности, такие планы должны включать вопросы, касающиеся:

- a) труда;
- b) образования;
- c) других видов деятельности; и
- d) подготовки к освобождению.

103.5. Режим для осужденных также может предусматривать проведение социальной работы, медицинское обслуживание и оказание психологической помощи.

103.6. В качестве неотъемлемого элемента общего режима для осужденных должна предусматриваться система увольнительных из тюрьмы.

103.7. Осужденные, давшие свое согласие, могут быть включены в программу восстановительного правосудия и возмещение ущерба от совершенного преступления.

103.8. Особое внимание должно уделяться составлению соответствующих планов отбывания наказания и режима для лиц, приговоренных к пожизненному или длительному сроку заключения.

## **Организационные аспекты содержания осужденных**

104.1. При соблюдении требований Правила 17, для повышения организации режима в отношении различных категорий заключенных, по мере возможности, создаются отдельные тюрьмы или отдельные блоки в тюрьме.

104.2. Должны быть выработаны правила составления и регулярного обновления планов индивидуальной работы с заключенными на основе рассмотрения соответствующих докладов, всесторонних консультаций между персоналом и конкретными заключенными, которые, по мере возможности, должны вовлекаться в этот процесс.

104.3. В такие доклады всегда должны включаться сведения сотрудников, непосредственно отвечающих за конкретного заключенного.

## **Труд**

105.1. Программа систематического труда заключенных должна быть нацелена на содействие достижению цели режима.

105.2. Заключенные, не достигшие пенсионного возраста, могут привлекаться к труду при условии их физической и психической пригодности, определяемой врачом.

105.3. Если заключенные привлекаются к труду, то его условия должны соответствовать нормам и контролю, применяемым на свободе.

105.4. Если режимом дня предусматривается участие заключенных в образовательных или других программах в рабочее время, то они должны получать денежное вознаграждение, как за работу.

105.5. Постановление суда или личное согласие осужденных могут служить основаниями использования части заработанных или накопленных ими средств для возмещения ущерба, нанесенного преступлением.

## **Образование**

106.1. Одним из основных элементов режима для осужденных заключенных должна быть программа систематического образования, включающая профессиональное обучение, ориентированное на повышение



их общеобразовательного уровня, а также на перспективу жить с чувством ответственности, не совершая преступлений.

106.2. Участие всех осужденных в общеобразовательных программах и программах профессионального обучения должно поощряться.

106.3. Образовательные программы для осужденных заключенных должны учитывать предполагаемый срок их пребывания в тюрьме.

## **Освобождение**

107.1. Заблаговременно до освобождения осужденным заключенным должно оказываться содействие в виде мероприятий и специальных программ, обеспечивающих переход от жизни в тюрьме к законопослушной жизни в обществе.

107.2. Для заключенных, осужденных на длительные сроки, необходимо обеспечить постепенный переход к жизни в обществе.

107.3. Эта цель может быть достигнута программой мероприятий, предшествующих освобождению, или частичным либо условным освобождением под надзор в сочетании с действенной социальной помощью.

107.4. Тюремные ведомства должны тесно сотрудничать со службами и организациями, осуществляющими надзор за освобожденными заключенными, и содействовать им в том, чтобы они могли вернуться к жизни в обществе, особенно в части, касающейся семейной жизни и работы.

107.5. Представителям таких социальных служб или ведомств должен предоставляться широкий доступ в тюрьму и к заключенным, позволяющий оказывать им содействие в подготовке к освобождению и составлении программы ресоциализации.

## **Часть IX**

### **Обновление Правил**

108. Европейские тюремные правила должны регулярно обновляться.



**Рекомендация No. Rec (2006) 13**  
**Комитета Министров Совета Европы государствам-членам**  
**о применении содержания под стражей, об условиях, в**  
**которых оно должно осуществляться, и о мерах по**  
**предупреждению насилия**

*(Принята Комитетом Министров 27 сентября 2006 года на 974-м заседании Заместителей Министров)*

Комитет Министров в соответствии с положениями статьи 15в Устава Совета Европы, придавая особую значимость презумпции невиновности и праву личности на свободу;

Осознавая невосполнимый ущерб, который может причинить содержание под стражей человеку, в итоге признанному невиновным или освобожденному от уголовной ответственности, а также пагубные последствия для поддержания семейных взаимоотношений;

Принимая во внимание финансовые последствия содержания под стражей для государства, отдельной личности и для экономики в целом;

Отмечая значительное количество лиц, содержащихся под стражей, и проблемы, которые создает переполнение тюрем;

Опираясь на прецедентные решения Европейского Суда по правам человека, отчеты Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего обращения или наказания, а также на мнение органов по правам человека Организации Объединенных Наций;

Принимая во внимание Рекомендацию No. Rec(2006)2 Комитета Министров о Европейских тюремных правилах и Рекомендацию No. R (99) 22 Комитета Министров относительно переполнения тюрем и сокращения тюремного населения;

Признавая необходимость обеспечения того, чтобы содержание под стражей стало исключительной и оправданной мерой;

Помня о правах человека и фундаментальных свободах всех лиц, лишенных свободы, и особой значимости того, что лица, содержащиеся под стражей, должны подготовиться к защите и поддерживать семейные

связи, но при этом не содержались в условиях, не соответствующих их правовому статусу, который основывается на презумпции невиновности;

Учитывая значение совершенствования международных норм в отношении допустимости применения содержания под стражей, процедуры его назначения или продления, а также условий содержания и механизма эффективного применения этих норм;

Рекомендует правительствам государств-членов Совета Европы довести до сведения общественности и руководствоваться в своем законодательстве и практике принципами, закрепленными в приложении к данной рекомендации, которая заменяет Резолюцию (65) 11 о содержании под стражей и Рекомендацию No. R (80) 11 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы относительно содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

**Приложение к Рекомендации No. Rec (2006) 13 Правила о применении содержания под стражей, об условиях, в которых оно должно осуществляться, и о мерах по предупреждению насилия**

**Преамбула**

Настоящие правила имеют целью:

- a. установить строгие ограничения для применения содержания под стражей;
- b. способствовать применению альтернативных мер пресечения, если это возможно;
- c. потребовать от суда назначения содержания под стражей с последующим применением альтернативных мер;
- d. обеспечить, чтобы в отношении лиц, содержащихся под стражей, создавались условия и режим, соответствующие их правовому статусу, который основан на презумпции невиновности;
- e. потребовать обеспечения достойных условий и эффективного руководства для содержания лиц, находящихся под стражей;

f. предусмотреть эффективные меры предупреждения возможных нарушений настоящих правил.

Настоящие правила отражают права человека и фундаментальные свободы всех лиц, но в большей степени запрещают пытки и бесчеловечного или унижающего обращения, право на справедливое судебное разбирательство, право на свободу и безопасность, на уважение частной и семейной жизни.

Настоящие правила применяются в отношении всех лиц, подозреваемых в совершении преступления, но содержат особые требования применительно к несовершеннолетним и другим особым категориям лиц.

## I. Определения и общие принципы

### Определения

1. (1) «Содержание под стражей» - это любой срок заключения подозреваемого по решению суд до вынесения приговора. Оно также включает любой срок заключения в соответствии с нормами, регулирующими международное сотрудничество по правовым вопросам и экстрадицию, согласно их особым требованиям. Это не включает предварительное, временное содержание полицией или иными представителями правоохранительных органов (или любым компетентным органом) для проведения допроса.

(2) «Содержание под стражей» также означает любой срок заключения после признания лица виновным, когда оно ожидает либо вынесения приговора, либо подтверждения его виновности и не считается осужденным.

(3) «Содержащиеся под стражей» - лица, заключенные под стражу, еще не отбывающие наказание в виде лишения свободы или содержащиеся по другим основаниям.

2. (1) «Альтернативные содержанию под стражей меры» могут включать, например: явку в суд в соответствии с установленными требованиями, не препятствовать судопроизводству и не заниматься определенной профессиональной деятельностью или родом занятий; ежедневно или

регулярно являться в суд, в полицию или другие органы; требование находиться под надзором ведомства, установленного судом; требование находиться под электронным мониторингом; требование проживать в определенном месте с условиями или без таковых относительно времени пребывания там; требование не покидать либо не появляться на определенных объектах или на определенных территориях без разрешения; требование не встречаться с конкретными лицами без разрешения; требование сдать паспорта или иные документы, удостоверяющие личность; требование предоставить финансовые или иные гарантии на время проведения судебного процесса.

(2) При наличии возможностей должны применяться альтернативные меры в отношении подозреваемого, имеющего постоянное место жительства, если его причастность к совершению преступления не доказана.

### **Общие принципы**

3. (1) С точки зрения презумпции невиновности и свободы личности содержание под стражей подозреваемого в совершении преступления должно быть не нормой, а исключением.

(2) В законе не должно быть закреплено требование о том, что подозреваемый в совершении преступления (или отдельные категории таких лиц) должны содержаться под стражей.

(3) В отдельных случаях содержание под стражей должны применяться только по необходимости и в качестве крайней меры; оно не должно применяться в карательных целях.

4. Для того чтобы не допустить необоснованного применения содержания под стражей, следует предусмотреть возможно широкий круг альтернативных мер, с меньшим объемом правоограничений, с учетом поведения подозреваемого.

5. Для содержащихся под стражей должны быть созданы условия, соответствующие их правовому статусу; это означает введение таких правоограничений, которые лишь необходимы для отправления правосудия, обеспечения безопасности учреждения, заключенных и персонала, а также для защиты прав других лиц и особенно для выполнения требований Европейских тюремных правил и других правил, закрепленных в Части III настоящего приложения.

## II. Применение содержания под стражей

### Основания

6. Содержание под стражей должно в основном применяться только в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений, наказуемых лишением свободы.

7. Лицо может содержаться под стражей только при наличии всех четырех оснований:

a. есть обоснованное подозрение, что он (она) совершил преступление;

b. есть обоснованные основания подозревать, что в случае его (ее) освобождения он (она) может либо (i) скрыться, либо (ii) совершить тяжкое преступление, либо (iii) помешать правосудию; либо (iv) создать угрозу безопасности общества;

c. нет возможности применить альтернативные меры по основаниям, предусмотренным в пункте «b»;

d. это этап уголовного судопроизводства.

8. (1) Для того чтобы установить, существуют или продолжают существовать основания, предусмотренные пунктом 7b, а также можно ли их исключить путем применения альтернативных мер, объективные критерии должны использоваться судом, который уполномочен принимать решение о том, должен ли подозреваемый содержаться под стражей, а если такое решение уже принято, следует ли продлить содержание.

(2) Прокуратура или следственные органы должны установить, существует ли опасность и можно ли ее предупредить.

9. (1) Определение степени опасности должно основываться на обстоятельствах каждого дела, но особое внимание следует уделять следующим факторам:

a. характер и тяжесть вменяемого преступления;

b. вид наказания, который может быть назначен в случае осуждения;

с. возраст, состояние здоровья, особенности личности, Обстоятельства, предшествовавшие совершению преступления, личные и социальные обстоятельства жизни лица и в частности его социальные связи;

d. поведение человека, особенно, то, как он выполнил обязанности, которые могли быть возложены на него в ходе предварительного расследования.

(2) Тот факт, что человек не является гражданином государства, в котором он подозревается в совершении преступления или не имеет социально полезных связей, не может считаться достаточным для того, чтобы сделать вывод о том, что существует угроза его уклонения от участия в уголовном процессе.

10. По возможности следует исключить применение содержания под стражей, если подозреваемый имеет на попечении несовершеннолетних детей.

11. При решении вопроса о продлении содержания под стражей следует принимать во внимание, что при его первоначальном назначении могли быть причины для признания этой меры необходимой, а применение альтернативной меры невозможной, однако со временем эти причины могли быть устранены.

12. Нарушение условий альтернативной меры пресечения может повлечь соответствующие санкции, но не должно автоматически повлечь применение заключения под стражу. В этом случае замена альтернативной меры заключением под стражу требует особых оснований.

## **Полномочия суда**

13. Функции принятия решения о заключении под стражу, о его продлении и применении альтернативных мер должны исполняться судом.

14. (1) После того, как подозреваемый в совершении преступления был временно задержан и изолирован правоохранительными органами (или иным уполномоченным ведомством), он должен быть немедленно доставлен суд для принятия решения о том, насколько оправдано лишение свободы, требует ли оно продления, должен ли подозреваемый содержаться под стражей или следует применить альтернативную меру.



(2) Промежуток времени между временным задержанием и доставкой в суд должен быть не более сорока восьми часов, а во многих случаях – значительно короче.

15. Наличие необходимости принятия срочных мер в соответствии со статьей 15 Европейской Конвенции по правам человека не может увеличивать промежуток более чем до семи дней между предварительным задержанием и доставкой в суд для принятия решения о заключении под стражу, если нет возможности провести судебное слушание по делу.

16. Суд, принимающий решение о взятии под стражу или продлении срока содержания, а также назначающий альтернативную меру пресечения, должен заслушать дело и вынести решение без промедления.

17. (1) Основания содержания под стражей должны периодически пересматриваться судом, который может принять решение об освобождении подозреваемого, если установит, что одно или более условий, предусмотренных правилами 6 и 7 а, b, c, d более не существуют.

(2) Срок между пересмотрами должен быть не более одного месяца, если лицо не воспользуется правом в любое время подать заявление с просьбой об освобождении из-под стражи.

(3) Обязанность по контролю за пересмотром решения о взятии под стражу возлагается на прокуратуру или следственные органы, а в случае, если прокуратурой или следственным органом не подано заявление о продлении содержания под стражей, лицо, в отношении которого применяется эта мера, должно быть автоматически освобождено.

18. Любое лицо, содержащееся под стражей, равно как и тот, в отношении которого продлен срок содержания или применяется альтернативная мера пресечения, должен иметь право на обжалование принятого решения и быть проинформирован о принятом решении.

19. (1) Содержащийся под стражей должен иметь особое право немедленно обратиться в суд о незаконности своего содержания.

(2) Это право может быть реализовано посредством периодического пересмотра решения о взятии под стражу, при котором могут быть рассмотрены все аспекты заявления содержащегося под стражей.

20. Чрезвычайные обстоятельства, предусмотренные статьей 15 Европейской конвенции по правам человека, не исключают право содержащегося под стражей на подачу заявления о незаконности содержания.

21. (1) Любое решение суда о взятии под стражу, о продлении срока содержания или о применении альтернативной меры пресечения должно быть обоснованным, а лицу, в отношении которого принято решение, должно быть проинформировано об основаниях принятого решения.

(2) Лицо должно быть уведомлено о принятом решении в тот же день, если нет особых обстоятельств, препятствующих этому.

### **Сроки содержания под стражей**

22. (1) Содержание под стражей может продолжаться до тех пор, пока существуют условия, предусмотренные правилами 6 и 7.

(2) В любом случае его продолжительность не должна превышать или не соответствовать сроку наказания, который может быть назначен за совершенное преступление.

(3) Ни в коем случае содержание под стражей не должно нарушать право человека на судебное разбирательство в установленные сроки.

23. Установление максимального срока содержания под стражей не исключает возможности регулярного пересмотра сроков содержания при наличии особых обстоятельств каждого конкретного дела.

24. (1) Обязанность прокуратуры или следствия - тщательно провести расследование и следить за тем, чтобы все основания содержания под стражей постоянно пересматривались.

(2) В первую очередь следует уделять внимание людям, которые уже содержатся под стражей.

### **Помощь адвоката, присутствие лица и перевод**

25. (1) Решение о возможном применении заключения под стражу и его основания должны быть немедленно сообщены лицу на понятном ему языке.

(2) Лицо, в отношении которого может быть принято решение о заключении под стражу, должен иметь право на помощь адвоката в течение всего срока ведения судопроизводства, и ему должна быть предоставлена возможность консультироваться со своим адвокатом, чтобы подготовиться к защите. Лицо должно быть своевременно проинформировано о своих правах на понятном ему языке.

(3) Помощь адвоката должна быть предоставлена за счет средств государства, если лицо, в отношении которого может быть применено содержание под стражей, не может сам оплатить ее.

(4) Чрезвычайные обстоятельства, предусмотренные статьей 15 Европейской конвенции по правам человека, не исключают право на доступ к юридической помощи и консультации адвоката во время судопроизводства.

26. Лицо, в отношении которого принимается решение о заключении под стражу, и его адвокат должны иметь своевременный доступ к документам, имеющим отношение к решению.

27. (1) Лицо, не являющееся гражданином государства и в отношении которого принимается решение о взятии под стражу, должно иметь право на своевременное уведомление консула своей страны о возможности принятия такого решения для получения юридической консультации и помощи.

(2) По возможности такое право должно быть предоставлено лицам, являющимся гражданами государства, в котором он может быть заключен под стражу, и другого государства.

28. Лицо, в отношении которого принимается решение о взятии под стражу, должно иметь право присутствовать на судебных заседаниях. При некоторых условиях это требование может быть реализовано с помощью средств видеотехники.

29. Должен быть обеспечен качественный перевод за государственный счет во время принятия решения о взятии под стражу, если лицо не понимает и не говорит на языке, на котором ведется процесс.

30. Лицу, которое должно присутствовать при принятии решения о взятии

тии под стражу, должна быть предоставлена возможность помыться, а мужчине – побриться, если это кардинально не изменит его обычную внешность.

31. Последующие правила настоящего раздела должны также применяться в случае продления срока содержания под стражей.

### **Информирование семьи**

32. (1) Лицо, в отношении которого принимается решение о взятии под стражу (или о продлении срока содержания), должно иметь право на информирование своей семьи о дате и месте проведения слушания, если это не противоречит интересам отправления правосудия или национальной безопасности.

(2) В любом случае решение о контактах с членами семьи принимается лицом, в отношении которого рассматривается вопрос о взятии под стражу (или продлении срока содержания), если оно правоспособно принимать такое решение или нет иных обстоятельств, исключающих это.

### **Зачет срока содержания под стражей в срок наказания**

33. (1) Время содержания под стражей, независимо от того, где оно осуществлялось, должно засчитываться в срок наказания в виде лишения свободы в случае его назначения.

(2) При назначении любого наказания, исключающего лишение свободы, следует учитывать любой срок содержания под стражей.

(3) Характер и продолжительность альтернативной меры пресечения также должны приниматься во внимание при назначении наказания.

### **Компенсация**

34. (1) Следует предусматривать компенсацию лицам, содержащимся под стражей, которые впоследствии не были осуждены за совершение преступления, в связи с которым они были заключены под стражу; эта компенсация должна возмещать финансовые потери; упущенные возможности и моральный ущерб.

(2) Ущерб не возмещается, если установлено, что лицо, содержащееся под стражей, своим поведением способствовало необоснованному подозрению в совершении им преступления или если оно умышленно препятствовало расследованию преступления.

### **III. Условия содержания под стражей**

#### **Общие вопросы**

35. Условия содержания под стражей, на которые распространяются указанные ниже правила, должны также регулироваться Европейскими тюремными правилами.

Нахождение за пределами учреждения, осуществляющего содержание под стражей

36. (1) Содержащийся под стражей может покинуть учреждение для проведения следствия только по решению суда или прокуратуры либо с его согласия и на ограниченный период времени.

(2) По возвращении в учреждение содержащийся под стражей по его просьбе в кратчайшие сроки может пройти тщательное медицинское обследование врачом, а в исключительных случаях – медицинской сестрой.

#### **Продолжение медицинского лечения**

37. (1) Следует предоставить содержащемуся под стражей возможность в случае необходимости продолжить медицинское или стоматологическое лечение, которое он проходил до заключения под стражу, если такое решение принято врачом или стоматологом учреждения и по возможности после консультации с лечащим врачом или стоматологом содержащегося под стражей.

(2) Содержащемуся под стражей должна быть предоставлена возможность получать консультации и лечение у своего врача или стоматолога, если есть потребность в медицинском или стоматологическом лечении.

(3) Необходимо сформулировать основания для отказа содержащемуся под стражей, если он подал заявление о получении консультации своего врача или стоматолога.

(4) Стоимость и расходы не компенсируются администрацией учреждения.

### **Переписка**

38. Не должно быть ограничений количества писем, отправляемых или получаемых содержащимся под стражей.

### **Голосование**

39. Содержащиеся под стражей должны иметь возможность голосовать на выборах и референдумах, которые происходят во время содержания под стражей.

### **Образование**

40. Содержание под стражей не должно прерывать обучение детей или лиц молодежного возраста или препятствовать продолжению образования.

### **Дисциплина и меры дисциплинарного воздействия**

41. Меры дисциплинарного воздействия, применяемые к содержащимся под стражей, не должны увеличивать срок содержания под стражей или мешать ему готовиться к защите.

42. Помещение в одиночную камеру в качестве меры дисциплинарного воздействия не должно препятствовать общению с адвокатом и должно предоставлять возможность минимальных контактов с семьей. Это не должно влиять на условия содержания в отношении спальных принадлежностей, занятий физической культурой и спортом, гигиены, доступа к печатной продукции и возможности встречаться с представителями религиозных конфессий.

### **Персонал**

43. Персонал учреждений, работающий с содержащимися под стражей, должен быть отобран и подготовлен таким образом, чтобы понимать особенности правового статуса и проблем содержащихся под стражей.

## **Процедура подачи жалоб**

44. (1) Содержащиеся под стражей должны иметь возможность подать жалобу, находясь в учреждении или вне его, а также конфиденциально общаться с лицами, уполномоченными рассматривать их жалобы.

(2) Эта возможность дополняет право на судебное обжалование.

(3) Жалобы должны рассматриваться в кратчайшие сроки.





**Рекомендация No. Rec (2010) 1**  
**Комитета Министров Совета Европы государствам-членам**  
**о Правилах Совета Европы о пробации**

*(Принята Комитетом Министров 20 января 2010 года на 105-м заседании заместителей Министров)*

Комитет Министров в соответствии со статьей 15.b Устава Совета Европы, считая, что целью Совета Европы является достижение большего единства между государствами, особенно посредством гармонизации законодательства по вопросам, представляющим взаимный интерес,

Полагая, что цель пробации – вносить вклад в справедливое уголовное правосудие, а также в обеспечение безопасности общества путем предупреждения и сокращения преступности,

Считая, что служба пробации является одним из ключевых ведомств системы правосудия и что ее деятельность оказывает влияние на сокращение количества лиц, содержащихся в местах лишения свободы,

**Принимая во внимание:**

- Декларацию и План мероприятий, принятые Третьим Саммитом Глав государств и Правительств Совета Европы (Варшава, 16-17 мая 2005 г.), в частности в отношении безопасности граждан,
- Резолюцию No. 2 (параграф 19), принятую 26-й Конференцией европейских министров юстиции (Хельсинки, 7-8 апреля 2005 г.),

**Опираясь на:**

- Европейскую Конвенцию по защите прав человека и основных свобод (ETS No. 5),
- Европейскую Конвенцию о надзоре за условно осужденными или условно освобожденными правонарушителями (ETS No. 51),
- Европейскую Конвенцию о международном признании судебных решений (ETS No. 70),
- Рекомендацию No. R (92) 16 о Европейских правилах в отношении альтернативных наказаний и мер,

- Рекомендацию No. R (97) 12 о персонале, исполняющем наказания и меры,
- Рекомендацию No. R (99) 19 относительно медиации в пенитенциарной сфере,
- Рекомендацию No. R (99) 22 относительно переполнения тюрем и сокращения количества заключенных,
- Рекомендацию No. Rec(2000) 22 о совершенствовании применения Европейских правил в отношении альтернативных наказаний и мер,
- Рекомендацию No. Rec(2003) 22 об условном освобождении,
- Рекомендацию No. Rec(2003) 23 об обращении тюремной администрации с осужденными пожизненно и приговоренными к длительным срокам лишения свободы,
- Рекомендацию No. Rec(2006) 2 о Европейских тюремных правилах,
- Рекомендацию No. Rec(2006) 8 о помощи жертвам преступлений,
- Рекомендацию No. Rec(2006) 13 о применении содержания под стражей, об условиях содержания и обеспечении охраны от насилия,

Далее, основываясь на:

- Стандартных минимальных правилах Организации Объединенных Наций (Токийских правилах),

Рекомендует, чтобы правительства государств-членов

- в законодательстве, политике и практике руководствовались правилами, содержащимися в приложении к данной рекомендации,
- обеспечили перевод и широкое распространение этой рекомендации и комментария к ней, особенно среди судей, сотрудников службы пробации и тюремного ведомства, а также представителей средств массовой информации и общественности.

## Приложение I к Рекомендации Rec (2010) 1

### Часть I: Сфера применения, определения и основные принципы

#### Сфера применения

Эти правила являются руководством для создания и эффективного функционирования службы пробации. Эти правила также применимы для других организаций, осуществляющих функции, описанные и в этих правилах, включая другие государственные, негосударственные и коммерческие организации.

Ничто в этих правилах не может быть интерпретировано в качестве препятствия для применения соответствующих международных документов по правам человека и стандартов, которые более подходят для обращения с осужденными. Эти правила следует применять вместе с Рекомендацией No. R (92) 16 о Европейских правилах в отношении альтернативных наказаний и мер.

Более того, эти правила дополняют соответствующие положения Рекомендации No. R (97) 12 о персонале, исполняющем наказания и меры, Рекомендации No. R (99) 19 о медиации в пенитенциарной сфере, Рекомендации No. Rec(2000) 22 о совершенствовании применения Европейских правил в отношении альтернативных наказаний и мер, Рекомендации No. Rec(2003) 22 об условном освобождении (пароле), Рекомендации No. Rec(2003) 23 об обращении тюремной администрации с осужденными пожизненно и приговоренными к длительным срокам лишения свободы, Рекомендации No. Rec(2006) 2 о Европейских тюремных правилах, Рекомендации No. Rec(2006) 8 о помощи жертвам преступлений, Рекомендации No. Rec(2006) 13 о применении содержания под стражей, об условиях содержания и обеспечении охраны от насилия.

#### Определения

Пробация: относится к процессу исполнения в обществе наказаний и мер, предусмотренных законом и назначенных правонарушителю. Она включает широкий круг мероприятий и мер воспитательного воздействия, таких как надзор, контроль и оказание помощи, цель которых вовлечение осужденного в общественную жизнь, а также обеспечение безопасности общества.

Служба пробации: означает любое ведомство, предусмотренное законом для осуществления выше указанных целей и задач. В зависимости от национальных особенностей деятельность службы пробации может включать функции по представлению информации и рекомендаций суду и другим заинтересованным ведомствам для оказания им содействия в принятии обоснованного и справедливого решения; оказанию помощи и поддержки осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, в подготовке к освобождению и социальной адаптации; контролю и оказанию помощи досрочно освобожденным; проведению мероприятий в рамках восстановительного правосудия; оказанию помощи жертвам преступлений.

Альтернативные наказания и меры: наказания и меры, которые осужденные отбывают в обществе с ограничениями свободы, связанные с установлением условий и (или) возложением обязанностей. Термин означает любое наказание, назначенное судом или иным уполномоченным органом, или меру, назначенную до или вместо применения наказания, а также исполнение приговора к тюремному заключению вне тюремного учреждения.

Социальная адаптация: означает оказание конструктивной, планомерной помощи в возвращении осужденного в общество, осуществление надзора за ним на добровольной основе после освобождения от отбывания лишения свободы. В этих правилах «понятие помощь в социальной адаптации» следует отличать от термина «постпенитенциарный контроль», который означает осуществление предусмотренного законом надзора за освобожденным из мест лишения свободы.

## **Основные принципы**

1. Цель службы пробации – сокращение рецидивной преступности путем установления позитивных взаимоотношений с правонарушителями для осуществления контроля (включая надзор в необходимых случаях), руководства и оказания им помощи, а также вовлечения их в жизнь в обществе. Таким образом пробация способствует обеспечению безопасности общества и справедливому отправлению правосудия.
2. Служба пробации должна уважать права человека. Все средства воспитательного воздействия должны принимать во внимание достоинство личности, состояние здоровья, безопасность и благополучие правонарушителей.

3. Во всех случаях, когда служба пробации имеет дело с жертвами преступлений, она должна уважать их права и принимать во внимание их проблемы.
4. Служба пробации должна учитывать особенности личности правонарушителей, их личные обстоятельства и проблемы для того, чтобы обращаться с ними справедливо. Воспитательное воздействие должно осуществляться без дискриминации по признакам пола, расы, цвета кожи, языка, вероисповедания, физических недостатков, сексуальной ориентации, политических и иных взглядов, национального или социального происхождения, принадлежности к этническим меньшинствам, наличия собственности и др.
5. При исполнении любого наказания или меры служба пробации не должна возлагать какие бы то ни было ограничения прав осужденных, превышающие те, которые предусмотрены решением суда или административного органа и которые необходимы в каждом конкретном случае в зависимости от тяжести совершенного преступления либо проведенной должным образом оценки риска совершения повторного преступления.
6. По мере возможности служба пробации должна получить согласие и желание осужденных на сотрудничество для осуществления на них воспитательного воздействия.
7. Любое воздействие на правонарушителя до того, как его вина будет доказана, требует его согласия и не должно нарушать принцип презумпции невиновности.
8. Служба пробации, ее цели и задачи, а также взаимоотношения с государственными органами должны быть закреплены в законе.
9. Пробация должна быть в подчинении государственных органов, даже если ее функции осуществляются другими ведомствами или добровольными помощниками.
10. Служба пробации должна иметь определенный статус, признание в обществе и адекватно обеспечиваться всеми необходимыми ресурсами.
11. Орган, принимающий решение, должен в необходимых случаях ис-

пользовать профессиональные рекомендации и последующие данные службы пробации для сокращения рецидивной преступности и способствования применению альтернатив лишения свободы.

12. Служба пробации должна работать во взаимодействии с другими государственными или частными организациями и местными органами самоуправления для того, чтобы способствовать вовлечению осужденных в жизнь общества. Необходима скоординированная и взаимодействующая деятельность различных ведомств на основе применения различных областей науки для решения подчас сложных проблем осужденных и обеспечения безопасности общества.

13. Вся деятельность службы пробации и методы воздействия на осужденных должны соответствовать самым высоким национальным и международным этическим и профессиональным стандартам.

14. В отношении деятельности службы пробации должна быть создана доступная, объективная и эффективная процедура обжалования.

15. Служба пробации должна подвергаться регулярному правительственному инспектированию и (или) общественному мониторингу.

16. Соответствующие органы должны обеспечивать эффективность деятельности службы пробации, поощряя проведение научных исследований, результаты которых должны использоваться для совершенствования ее политики и практики.

17. Соответствующие органы и служба пробации должны информировать средства массовой информации и общественность о деятельности службы пробации для лучшего понимания ее роли и значения для общества.

## **Часть II: Организация и персонал**

### **Организация**

18. Структура, статус и обеспечение службы пробации должны соответствовать уровню задач, которые на нее возложены, и должны отражать значение для общества функций, которые она выполняет.

19. Независимо от того, является ли служба пробации государственной или частной организацией, она должна работать в соответствии с нормами и правилами, установленными компетентными органами.

20. Любая частная организация, осуществляющая функции пробации в отношении осужденных, должна быть утверждена компетентными органами в соответствии с национальным законодательством.

## Персонал

21. Служба пробации должна работать так, чтобы завоевать уважение других правоохранительных органов и общества, благодаря статусу и работе сотрудников службы пробации. Соответствующие органы должны способствовать достижению этой цели, обеспечивая службу необходимыми ресурсами, качественным подбором и комплектованием кадрами, адекватным денежным содержанием сотрудников и хорошим руководством.

22. Сотрудники должны подбираться и назначаться на должности в соответствии с принятыми требованиями, среди которых особое внимание следует уделять честности, гуманности, профессионализму и личным качествам, необходимым для выполнения сложных обязанностей, которые на них возложены.

23. Все сотрудники должны иметь возможность получения образования и подготовки, соответствующих их роли и уровню профессиональных обязанностей.

24. Все сотрудники должны пройти первоначальную подготовку и приобрести необходимые навыки, знания и ценностные ориентации. Следует оценить знания сотрудники в установленном порядке с присвоением квалификации, которая подтверждает уровень полученной подготовки.

25. В течение срока службы все сотрудники должны поддерживать и пополнять уровень знаний и профессиональных навыков на курсах без отрыва от работы, которые должны быть организованы для них.

26. Сотрудники должны получить соответствующую подготовку и использовать в работе знания в области юриспруденции, этики, организации, современные методики и кодекс поведения.

27. Сотрудники, которые работают или будут работать с осужденными, совершившими специфические преступления, должны получить специальную подготовку.

28. В процессе подготовке следует уделять особое внимание осужденным и, по возможности, жертвам, которые могут создавать определенные проблемы или испытывают некоторые трудности.

29. Количество сотрудников должно быть достаточным, чтобы они могли эффективно выполнять свою работу. Каждый сотрудник должен иметь такую нагрузку, которая бы позволяла осуществлять эффективно и гуманно контроль и надзор за ними, оказывать им помощь и, по возможности работать с их семьями, а также с потерпевшими. Если нагрузка слишком велика, руководство должно найти правильное решение и дать указание сотрудникам о приоритетности выполняемых обязанностей.

30. Руководство должно обеспечить качество работы службы пробации путем организации работы персонала, должным руководством и его мотивацией. Сотрудники должны нести ответственность за свою работу.

31. Руководство должно поддерживать и развивать деловые взаимоотношения и хорошие контакты с другими ведомствами и партнерами, добровольными помощниками, местными властями, средствами массовой информации и общественностью.

32. Руководители должны создать обстановку, при которой руководители советуются с сотрудниками по вопросам, касающимся профессиональной деятельности и условий работы.

33. Оплата труда сотрудников, система поощрений и условия их труда должны отражать особенности их профессиональной деятельности и соответствовать характеру труда с тем, чтобы привлекать новых сотрудников и удерживать старых.

34. Добровольные помощники могут выполнять некоторые функции службы пробации. Они должны проходить соответствующий отбор, им следует оказывать поддержку и обеспечивать необходимыми средствами.



### Часть III: Отчетность и взаимодействие с другими ведомствами

35. Служба пробации в соответствии с национальным законодательством должна сотрудничать с судами и предоставлять им информацию, а, по возможности, и с другими компетентными органами. Имеется в виду информация о возможных последствиях тюремного заключения для правонарушителя и возможности назначения альтернативных наказаний и мер вообще и в конкретном случае в частности. Если требуется предоставление доклада для суда, информация должна быть строго определенной.

36. Служба пробации должна представлять соответствующим органам регулярные отчеты и ответы на запросы о своей деятельности.

37. Служба пробации должна взаимодействовать с другими органами и учреждениями системы юстиции, с обеспечивающими ведомствами и общественностью для эффективного выполнения своих обязанностей и функций.

38. Служба пробации должна поощрять обеспечивающие ведомства с тем, чтобы они брали на себя ответственность в решении проблем осужденных как членов общества.

39. Независимо от того, находятся или нет служба пробации и тюремное ведомство в одной организации, они должны работать в тесном взаимодействии для того, чтобы способствовать успешной адаптации правонарушителя в обществе после тюремного заключения.

40. По возможности с соответствующими партнерами должны быть заключены соглашения, устанавливающие условия сотрудничества и взаимопомощи как в целом, так и применительно к конкретным делам.

41. В национальном законодательстве должны быть закреплены формальные и четкие правила, касающиеся профессиональной конфиденциальности, защиты и обмена информацией, а также оснований взаимодействия.

## **Часть IV: Функции службы пробации**

### **Доклад суду**

42. В зависимости от национальной правовой системы служба пробации может готовить доклад суду по делу обвиняемого в совершении преступления, чтобы помочь суду, по мере возможности, принять решение о том, следует ли признать его виновным, или какое наказание либо мера будут соответствовать содеянному. В этом случае служба пробации должна поддерживать регулярные контакты с судебским корпусом относительно того, как может быть использован этот документ.

43. Доклад суду должен основываться на достоверной информации и, по возможности, подтверждаться и обновляться в ходе следствия и судебного разбирательства.

44. Подследственному должна быть предоставлена возможность участвовать в подготовке доклада, и, если возможно, его мнение должно быть в нем отражено, он и (или) его законные представители должны быть ознакомлены с его содержанием.

### **Другие доклады-рекомендации**

45. В зависимости от национального законодательства служба пробации может готовить доклады, которые необходимы для принятия решения соответствующим ведомством. Они могут включать рекомендации по следующим вопросам:

- a. возможность освобождения осужденного;
- b. любые особые условия, которые могут быть изложены в решении об освобождении осужденного;
- c. Любые меры воспитательного воздействия, которые необходимы для подготовки осужденного к освобождению.

46. Осужденному должна быть предоставлена возможность участвовать в подготовке доклада, и, если возможно, его мнение должно быть в нем отражено, он и (или) его законные представители должны быть ознакомлены с его содержанием.

## Общественные работы

47. Общественные работы – это альтернативное наказание или мера, которые заключаются в организации службой пробации бесплатной работы на благо общества в качестве реального или символического возмещения ущерба, нанесенного осужденным, и контроле за ее выполнением. Общественные работы не должны быть унижающими по своему характеру, а служба пробации должна подбирать такие виды работы, которые способствуют развитию умений и навыков и вовлечению осужденного в жизнь общества.

48. Общественные работы не должны служить извлечению прибыли службой пробации, ее сотрудниками или коммерческими организациями.

49. При выборе вида работы служба пробации должна принимать во внимание безопасность общества и непосредственных работодателей.

50. Здоровье и безопасность осужденных к общественным работам должны охраняться так же, как и в отношении других работников.

51. Служба пробации должна расширять применение общественных работ с тем, чтобы предусматривать широкий круг видов работ для развития различных трудовых навыков и решения разнообразных проблем осужденных, в частности, должны быть предусмотрены виды работы для женщин, инвалидов, молодежи, пожилых людей.

52. С осужденными следует обсуждать, какой вид работы они могут выполнять.

## Осуществление надзора

53. В соответствии с национальным законодательством служба пробации может осуществлять надзор до, во время или после судебного разбирательства, например, при условном освобождении на время проведения следствия или суда, в случае освобождения под залог, при условном освобождении от уголовной ответственности, при условном освобождении от наказания или отсрочке отбывания наказания, при досрочном освобождении.

54. Для того чтобы обеспечить соблюдение правонарушителями возло-

женных на них обязанностей или условий, в ходе надзора следует принимать во внимание разнообразие и сложность проблем каждого из них.

55. Не следует рассматривать надзор лишь в качестве контрольной функции, а также как средство консультирования правонарушителей, оказания им помощи или создания мотивации. По возможности, надзор должен сочетаться с другими мерами воспитательного воздействия, которые могут осуществляться службой пробации или другими ведомствами, например, обучение, профессиональная подготовка, трудоустройство и лечение.

### **Работа с семьей осужденного**

56. По возможности и в соответствии с национальным законодательством служба пробации, непосредственно или через других ведомств-партнеров, должна предоставлять, помощь, консультации и информацию семьям осужденных.

### **Электронный мониторинг**

57. Если электронный мониторинг используется в качестве средства контроля в условиях пробации, он должен сочетаться с другими средствами исправления, целью которых является исправление и снижение уровня контроля.

58. Уровень технического контроля не должен быть выше, чем это необходимо в каждом конкретном случае с учетом тяжести совершенного преступления и угрозы обществу.

### **Пост-пенитенциарный контроль**

59. Если служба пробации выполняет функцию по контролю за осужденными после освобождения от отбывания наказания в виде лишения свободы, она должна работать во взаимодействии с тюремной администрацией, осужденными, их семьями и общественностью для того, чтобы подготовить осужденных к освобождению и адаптации в обществе. Они должны установить контакты с соответствующими службами тюрьмы для того, чтобы помочь в бытовой и трудовой адаптации осужденных после освобождения.

60. Службе пробации должен быть обеспечен доступ к заключенным в тюрьме, чтобы помочь им подготовиться к освобождению и спланировать последующий контроль за ними для осуществления непрерывного контроля и продолжения воспитательного воздействия, которое осуществлялось во время тюремного заключения.

61. Контроль после освобождения от тюремного заключения должен быть направлен на решение проблем осужденных, таких как трудоустройство, место жительства, образование, и обеспечение выполнения ими условий освобождения, чтобы сократить угрозу совершения нового преступления и нанесения серьезного ущерба.

### **Помощь в социальной адаптации**

62. После выполнения осужденным пост-пенитенциарных обязанностей служба пробации, если это предусмотрено законом, может продолжить с согласия бывших заключенных оказание им помощи вести законопослушный образ жизни.

### **Работа службы пробации с осужденными – иностранными гражданами и с гражданами государства, осужденными за границей**

63. Служба пробации должна предоставлять услуги, доступные осужденным – иностранным гражданам, особенно по надзору и пост-пенитенциарному контролю в обществе.

64. В соответствии с нормами законодательства, предусматривающего передачу службе пробации функций по работе с осужденными – иностранными гражданами, последние должны быть проинформированы о своих правах, связанных с этим. По мере возможности следует установить и поддерживать постоянные тесные контакты со службами пробации государств, гражданами которых являются осужденные, для того чтобы обеспечить необходимый надзор после возвращения осужденного в страну постоянного проживания.

65. С согласия национальных властей служба пробации должна поддерживать постоянные контакты и оказывать помощь гражданам государства, осужденным за границей, о которых есть информация, и поощрять их воспользоваться услугами службы пробации после возвращения в страну.

## Часть V: Надзор

### Оценка

66. Если есть необходимость, перед началом и во время надзора следует провести оценку осужденного, которая состоит в систематическом и тщательном изучении каждого, включающем оценку возможности совершения нового преступления, положительных черт личности и ее проблем, необходимых методов воздействия для решения этих проблем, а также желания самого осужденного подвергаться этому воздействию.

67. По возможности, осужденный должен активно участвовать в этой оценке. Это означает, что следует принимать во внимание его мнение и желания, а также его стремление не совершать новые преступления и ответственность за свои действия.

68. Осужденные должны быть в курсе проведения оценки и ее результатов.

69. Оценка - это длящийся процесс, а ее точность и достоверность должны периодически пересматриваться.

70. Рекомендуется проводить оценку:

a. на этапе назначения того или иного вида наказания или меры уголовно- правового характера либо при принятии решения об освобождении от уголовной ответственности;

b. в начале периода надзора;

c. если в жизни осужденного происходят важные изменения;

d. когда принимается решение об изменении характера или уровня надзора;

e. в конце процесса надзора.

71. Сотрудники должны получить соответствующую подготовку для проведения оценки в соответствии с настоящими правилами. Если национальным законодательством предусмотрена оценка, сотрудники

должны быть подготовлены таким образом, чтобы осознавать свои потенциальные возможности и обязанности и применять это в сочетании со своими профессиональными навыками.

## **Планирование**

72. Компетентный орган должен разработать план исполнения наказания или меры уголовно-правового характера, который хранится в личном деле осужденного. Этот план должен служить руководством в работе службы пробации и должен помочь сотрудникам и осужденным добиться успеха в достижении поставленных целей.

73. План работы должен обсуждаться с осужденным и, по возможности, согласовываться с ним.

74. План должен основываться на предварительной оценке осужденного и определять, какие меры воздействия будут применяться в отношении него.

75. Если оценка пересматривается, план должен быть соответственно изменен по мере необходимости.

## **Меры воспитательного воздействия**

76. Меры воспитательного воздействия должны быть направлены на исправление и отказ от совершения преступлений и поэтому должны быть конструктивными и соответствующими назначенному наказанию или мере уголовно-правового характера.

77. Служба пробации должна использовать разнообразные методы воздействия, основанные на применении достижений различных областей науки и достоверных результатах научных исследований.

78. Осужденные должны быть заблаговременно проинформированы о применении предлагаемой меры воспитательного воздействия. Следует предпринимать все меры к тому, чтобы обеспечить их активное участие в применении мер воспитательного воздействия.

79. Организуя применение мер воспитательного воздействия и направляя осужденных на работу, учебу и т.п., служба пробации, по мере возможности, должна привлекать другие ведомства.

80. Независимо от того, сколько человек участвует в работе с осужденным, в каждом случае должен быть назначен ответственный сотрудник, чья обязанность – проводить оценку, разрабатывать план и координировать его исполнение, а также осуществлять контакты с осужденным и обеспечивать выполнение им своих обязанностей. Это особенно важно в случае, когда в отношении осужденного применяется несколько мер воспитательного воздействия или когда более одного ведомства принимает участие в этом процессе.

### **Оценка достигнутых результатов**

81. Результаты, достигнутые каждым осужденным, должны регулярно оцениваться, и это должно учитываться в плане работы с ним в течение оставшегося срока надзора. Оценка результатов должна приобщаться к личному делу осужденного и, если необходимо, к отчету соответствующего ведомства, которое принимает решение в отношении него.

82. Оценка также должна определять, насколько правильно был разработан план работы с осужденным, насколько эффективно он выполнялся, были ли достигнуты ожидаемые результаты. Служба пробации должна иметь возможность обратиться в соответствующий орган, принимающий решение, с просьбой об изменении или отмене надзора в случае необходимости.

83. При оценке достигнутых результатов должно приниматься во внимание мнение осужденного в отношении качества надзора.

84. В конце срока надзора необходимо провести окончательную оценку достигнутых результатов. Осужденные должны быть уверены в том, что эта оценка будет занесена в их личное дело, и они в будущем смогут сослаться на нее.

Осуществление властных полномочий и исполнение осужденными своих обязанностей

85. Служба пробации должна работать таким образом, чтобы обеспечить соблюдение осужденными порядка и условий надзора, а также всех условий, назначенных судом. Для обеспечения сотрудничества осужденных с персоналом не следует полагаться только на применение мер взыскания за невыполнение возложенных обязанностей.

86. Осужденные должны знать, что от них требуется, каковы их обя-



занности и полномочия сотрудников службы пробации, а также каковы последствия несоблюдения возложенных на них обязанностей.

87. Если осужденные не соблюдают возложенные на них обязанности, сотрудники службы пробации должны действовать активно и незамедлительно. Их реакция должна полностью учитывать обстоятельства, способствовавшие несоблюдению осужденными своих обязанностей.

### **Отчетность, информирование и конфиденциальность информации**

88. Все службы пробации должны составлять официальные, точные и своевременные отчеты о своей работе. Обычно эти отчеты включают характеристику лиц, в отношении которых исполняются наказания или меры уголовно-правового характера, учет их контактов с ведомством, а также сведения о работе с ними.

89. При написании отчетов должны соблюдаться конфиденциальность и защита информации в соответствии с национальным законодательством. Конфиденциальная информация должна сообщаться только соответствующим ведомствам на основе строго регламентированной процедуры и использоваться только в четко определенных целях.

90. Отчеты являются важным средством обеспечения подотчетности службы пробации. Они должны регулярно проверяться руководителями и подвергаться официальному инспектированию и мониторингу по мере необходимости.

91. Служба пробации должна иметь возможность отчитываться перед судом и другими компетентными органами о проделанной работе, о результатах, достигнутых осужденными, и об исполнении ими своих обязанностей.

92. Осужденные должны иметь доступ к своему личному делу в той степени, которая прописана в национальном законодательстве, и если это не нарушает права на неприкосновенность частной жизни иных лиц. Осужденные имеют право оспаривать содержание своего личного дела.

## **Часть VI: Другие функции службы пробации**

### **Работа с потерпевшими**

93. Если служба пробации работает с потерпевшими, она должна оказывать им помощь в преодолении последствий преступления, принимая во внимание разнообразие их проблем.

94. Если есть необходимость, служба пробации должна сотрудничать с организациями, оказывающими помощь жертвам преступлений, чтобы обеспечить решение проблем потерпевших.

95. Если служба пробации устанавливает контакты с потерпевшими и (или) запрашивает их мнение, последние должны быть проинформированы, что решение о назначении наказания правонарушителю основывается на ряде факторов, а не только с учетом ущерба, причиненного потерпевшему.

96. Даже если служба пробации не работает в непосредственном контакте с потерпевшими, меры воспитательного воздействия должны уважать права и учитывать проблемы потерпевших и должны быть направлены на то, чтобы осужденный осознал ущерб, причиненный потерпевшим, и взял на себя ответственность за это.

### **Восстановительное правосудие**

97. Если служба пробации принимает участие в мероприятиях восстановительного правосудия, права и обязанности осужденных, потерпевших и общественников должны быть четко определены и доведены до сведения всех сторон. Сотрудники службы пробации должны получить необходимую подготовку. Какие бы меры воспитательного воздействия ни применялись к осужденному, они должны быть направлены на возмещение ущерба от преступления.

### **Профилактика преступности**

98. Если предусмотрено национальным законодательством, при организации профилактики преступности следует использовать консультации и опыт работы службы пробации. Это подразумевает совместное осуществление мер воспитательного воздействия и сотрудничество всех заинтересованных ведомств.

**Часть VII: Процедура обжалования, инспектирование и мониторинг**

99. Национальное законодательство должно обеспечить четкую, доступную и эффективную процедуру проверки жалоб на работу службы пробации и реагирования на них.

100. Эта процедура должна быть справедливой и беспристрастной.

101. Во всех случаях лицо, подающее жалобу, должно быть проинформировано о ходе проверки и ее результатах.

102. Служба пробации должна создать надежную систему мониторинга, совершенствовать свою деятельность и обеспечить ее соответствие установленным нормам.

103. Служба пробации должна быть подотчетной перед соответствующими органами и подвергаться регулярному государственному инспектированию и (или) независимому мониторингу и сотрудничать со всеми ведомствами. Результаты независимого мониторинга должны придаваться гласности.

**Часть VIII: Исследования, оценка эффективности, работа со средствами массовой информации и общественностью**

104. Стратегия деятельности и практическая работа службы пробации должны по возможности основываться на данных исследований. Государство должно выделять средства, необходимые для проведения исследований и оценки эффективности деятельности службы пробации.

105. Изменения действующего законодательства, стратегии и практики должны основываться на достижениях фундаментальных наук и исследованиях, соответствующих международно-признанным стандартам.

106. Средствам массовой информации и общественности должна регулярно предоставляться достоверная информация о работе службы пробации. Они должны информироваться о целях и результатах работы для того, чтобы в обществе сформировалось понимание роли и значения службы пробации.

107. Компетентные органы должны публиковать регулярные отчеты об изменениях, происходящих в сфере пробации.

108. Документы, регламентирующие стратегию и практическую деятельность службы пробации, должны быть доступны другим ведомствам, «клиентам» службы и общественности, как на национальном, так и на международном уровне, чтобы обеспечить доверие к ней и совершенствовать законодательство и практику.

## Приложение II к Рекомендации Rec (2010) 1

### Глоссарий используемых терминов

Социальная адаптация (aftercare) означает процесс оказания конструктивной, спланированной помощи осужденному в интеграции в общество после освобождения из мест лишения свободы под наблюдением и при его добровольном согласии. В настоящих Правилах этот термин следует отличать от термина «пост-пенитенциарный контроль» (“resettlement”), который означает предусмотренный законом контроль за поведением лица, освобожденного от отбывания наказания в виде лишения свободы.

Оценка (assessment) означает процесс установления вероятности совершения правонарушителем нового преступления, определения его проблем и возможности их решения перед планированием применения средств воспитательного воздействия и (или) предоставления рекомендации суду или другим компетентным органам. Кроме того, оценка имеет целью установление причин и условий, способствовавших совершению преступления, и решение вопроса о том, следует ли принимать какие-либо меры предупреждения совершения нового преступления.

Оказание помощи следует понимать как неотъемлемую составляющую процесса надзора наряду с контролем за поведением осужденного. Обычно это включает несколько направлений: помощь в нахождении жилья, работы, в получении образования, оказание поддержки семье и др. В некоторых государствах это осуществляют иные ведомства и организации.

Подача жалоб означает составление заявления в суд или в административный орган.

Альтернативные наказания и меры уголовно-правового характера – это наказания и меры, в результате назначения которых осужденный остается в обществе с определенными ограничениями свободы, которые связаны с установлением определенных условий и (или) обязанностей. Это понятие включает любое наказание, назначенное судом или административным органом, и любую меру, назначенную до или вместо решения о назначении наказания, а также метод исполнения наказания в виде лишения свободы за пределами тюрьмы.

Условия и обязанности – это любые ограничения, связанные с наказанием или мерой уголовно-правового характера, предусмотренные решением суда.

Контроль за поведением осужденного означает действия, направленные на обеспечение выполнения осужденным условий и обязанностей, связанных с наказанием или мерой. Эта деятельность включает применение или угрозу применения более строгого наказания или меры в случае несоблюдения условий или невыполнения обязанностей осужденным. Понятие «контроль» более узкое, чем понятие «надзор».

Предупреждение преступности означает политику и практическую деятельность, осуществляемые правоохранительными органами и другими компетентными органами, и направленные на профилактику (или точнее) сокращение преступности.

Орган, принимающий решение – суд, административный или иной орган, который в соответствии с законом наделен полномочиями назначать или отменять альтернативные наказания или меры либо изменять условия и обязанности, связанные с ними.

Отказ от совершения новых преступлений означает процесс, при котором либо в результате применения правоохранительными органами мер воспитательного воздействия в отношении осужденного либо без этого он прекращает свою преступную деятельность и ведет законопослушную жизнь на основе развития своих личных способностей (умений и знаний) и накопленного социального потенциала (работа, семейные, социальные контакты и связи, участие в жизни общества).

Досрочное освобождение – это все виды освобождения от наказания в виде лишения свободы до окончания его срока, как, например, вре-

менное освобождение, условное освобождение (пароль) или условное помилование.

Оценка достигнутых результатов означает тщательное изучение того, в какой степени достигнуты поставленные цели. В ходе этого процесса принимается решение о том, что еще необходимо сделать.

Исполнение – это осуществление службой пробации практической деятельности для обеспечения реализации альтернативных санкций или мер в соответствии с законом.

Мера воспитательного воздействия означает любое действие по осуществлению надзора, по обращению с осужденными, оказанию им помощи или руководства для того, чтобы отвлечь их от совершения новых преступлений и помочь им вести законопослушную жизнь. Меры воспитательного воздействия не включают предоставление информации или написание отчетов.

Судебные власти – это суд, судья или прокурор.

Национальное законодательство включает не только законы, принятые законодательным органом, но и другие нормативные правовые акты, а также прецедентные решения суда, если они признаны в качестве источников национальной правовой системой.

Правонарушитель означает любое лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении нарушения уголовного закона. Для целей настоящей Рекомендации, исходя из принципа презумпции невиновности и установления судом виновности лица в совершении преступления, термин «правонарушитель» следует понимать как любой объект уголовного преследования.

Пост-пенитенциарный надзор означает надзор после досрочного освобождения от наказания в виде лишения свободы.

Пробация – исполнение в обществе наказаний и мер, предусмотренных законом и назначенных правонарушителю. Она предполагает широкий круг видов деятельности и мер воспитательного воздействия, включая надзор, руководство и оказание помощи, которые направлены на вовлечение осужденного в общественную жизнь, а также на обеспечение безопасности общества.

Служба пробации – это любое ведомство, созданное в соответствии с законом для выполнения вышеуказанных задач и функций. В зависимости от национального законодательства деятельность службы пробации может также включать следующие функции: предоставление информации и консультаций суду и иным органам, принимающим решение, для оказания им помощи в вынесении обоснованного и справедливого приговора; оказание помощи и поддержки заключенным для подготовки их к освобождению и последующему постпенитенциарному контролю; мониторинг и оказание помощи лицам, подлежащим досрочному освобождению; проведение мероприятий восстановительного правосудия; оказание помощи жертвам преступлений.

Реабилитация (исправление) – широкое понятие, которое обозначает большой круг мер воспитательного воздействия, направленных на склонение осужденного к отказу от совершения новых преступлений и на возвращение ему статуса законопослушного гражданина.

Контроль начинается во время лишения свободы. Это позитивный и управляемый процесс реинтеграции заключенного в общество. В этих Правилах контроль означает период надзора за осужденным после того, как он был освобожден из тюрьмы, но в отношении него в соответствии с законом действуют некоторые обязанности, например, период пароля (условно досрочного освобождения). Этот термин следует отличать от понятия «социальная адаптация».

Восстановительное правосудие включает в себя приемы и программы, основанные на следующих основных положениях: а) реакция на преступление должна по возможности максимально способствовать компенсации ущерба, нанесенного жертве; б) преступникам необходимо дать понять, что их поведение недопустимо и что оно имеет реальные последствия для потерпевших и общества; в) преступники могут и должны взять на себя ответственность за свои действия; г) потерпевшие должны иметь возможность высказать свои проблемы и принять участие в определении наиболее подходящего способа возмещения ущерба; и д) общество несет ответственность за участие в этом процессе.

Надзор означает, как оказание помощи, которая направлена на поддержку осужденного в обществе, со стороны органа, исполняющего наказание, либо от его имени - другим субъектом, так и любые действия по обеспечению выполнения осужденным установленных условий и возложенных обязанностей, включая контроль за ним. Надзор может быть обязательным или добровольным (по просьбе осужденного).

Потерпевший (жертва) – физическое лицо, которому был нанесен ущерб, включая физический, психологический, эмоциональный, или экономические потери, в результате действия или бездействия, которые являются нарушением уголовного закона. Термин «жертва (потерпевший)» также обозначает членов семьи или родственников.

Добровольный помощник – лицо, исполняющее функции службы пробации, работа которого не оплачивается. Это не исключает выплату добровольным помощникам небольших денежных средств для компенсации расходов, связанных с их работой.



**Рекомендация No. Rec (2014) 4**  
**Комитета министров Совета Европы государствам-членам**  
**об электронном надзоре**

*(принята Комитетом министров 19 февраля 2014 г. на 1192-м заседании постоянных представителей министров)*

Комитет министров, действуя в соответствии с положениями Статьи 15.b Устава Совета Европы, принимая во внимание то, что целью Совета Европы является достижение большей сплочённости его членов;

признавая необходимость дальнейшего развития международного сотрудничества в области исполнения уголовных наказаний;

учитывая тот факт, что это сотрудничество должно способствовать совершенствованию правосудия, повышению эффективности исполнения наказаний при полном соблюдении прав человека и достоинства правонарушителей, а также сокращению уровня преступности;

соглашаясь с тем, что лишение свободы следует использовать в качестве крайней меры и что большинство подозреваемых и правонарушителей может быть подвергнуто столь же действенным и менее затратным мерам наказания без изоляции их от общества;

учитывая то, что продолжающийся рост численности тюремного контингента может привести к несоответствию условий содержания положениям статьи 3 Конвенции о защите фундаментальных прав и свобод человека (ETS No. 5), как подчёркивается в соответствующих постановлениях Европейского суда по правам человека;

вновь подтверждая, что переполненность тюрем и рост численности их контингента являются основными проблемами тюремной администрации и всей системы уголовного правосудия в целом как с точки зрения соблюдения прав человека, так и обеспечения эффективности управления пенитенциарными учреждениями;

признавая, что электронный надзор, используемый в рамках ведения уголовного судопроизводства, может способствовать сокращению применения мер наказания, предполагающих лишение свободы, при одновременном обеспечении эффективного надзора за подозреваемыми и

правонарушителями без их изоляции от общества, а также содействовать предупреждению совершения преступных деяний;

одновременно признавая, что применение технических средств электронного надзора должно быть соразмерно тяжести совершенного деяния и должным образом регламентировано законом с целью снижения потенциальных отрицательных последствий их использования для личной и семейной жизни поднадзорных и третьих заинтересованных лиц;

соответственно, соглашаясь с необходимостью определения норм, регламентирующих пределы, виды и порядок применения технических средств электронного надзора, которыми правительства государств-членов СЕ могли бы руководствоваться в своей законодательской и практической деятельности в этой области;

более того, признавая необходимость разработки этических и моральных критериев применения электронного надзора, на которые могли бы ориентироваться национальные органы власти, включая судей, прокуроров, тюремную администрацию, службы пробации, полицию и организации, предоставляющие соответствующие технические средства или же осуществляющие надзор за подозреваемыми и правонарушителями;

**Учитывая положения:**

- Конвенции о защите фундаментальных прав и свобод человека (ETS No. 5);
- Европейской конвенции о надзоре за условно осужденными или условно освобожденными лицами (ETS No. 51);
- Рекомендации Rec(92)16 «О европейских правилах по общим санкциям и мерам»;
- Рекомендации Rec(92)17 «О последовательности при назначении наказаний»;
- Рекомендации Rec(97)12 «О персонале, занимающемся осуществлением санкций и мер»;

- Рекомендации Rec(99)22 «О проблеме переполненности тюрем и увеличения числа лиц, находящихся под стражей»;
- Рекомендации Rec(2000)22 «О повышении эффективности применения Европейских пенитенциарных правил при общественных санкциях и мерах»;
- Рекомендации Rec(2003)22 «Об условно-досрочном освобождении»;
- Рекомендации Rec(2006)2 «О Европейских тюремных правилах»;
- Рекомендации CM/Rec(2008)11 «О Европейских правилах для несовершеннолетних правонарушителей, по отношению к которым применены санкции или меры наказания»;
- Рекомендации CM/Rec(2010)1 «О правилах Совета Европы о пробации»;
- Рекомендации CM/Rec(2012)5 «О европейском кодексе этики для работников пенитенциарной системы»;

**принимая во внимание:**

- минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), принятые Резолюцией 45/110;
- правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), принятые Резолюцией 2010/16;
- минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), принятые Резолюцией 40/33;
- рамочное решение Совета ЕС No. 2008/947/JHA «О применении принципа взаимного признания к приговорам суда и решениям о пробации с целью осуществления надзора за исполнением мер пробации и альтернативных санкций»;

- рамочное решение Совета ЕС No. 2009/829/JHA « О применении между государствами – членами Европейского Союза принципа взаимного признания к приговорам суда и решениям о мерах надзора в качестве альтернативных предварительному заключению»;

**рекомендует правительствам государств - членом Совета Европы.:**

- при пересмотре законодательства в данной области и порядка его применения на практике принять все соответствующие меры, обеспечивающие соблюдение принципов, изложенных в приложении к настоящей рекомендации;

- обеспечить распространение настоящей рекомендации и комментариев к ней среди соответствующих органов власти и организаций, прежде всего, среди соответствующих министерств, администрации тюрем, служб пробации, сотрудников полиции и других правоохранительных органов, а также среди работников любых иных организаций, поставляющих технические средства надзора или же осуществляющих таковой за поднадзорными лицами в рамках уголовного судопроизводства.

**Приложение к рекомендации No. Rec (2014) 4**

**I. Сфера применения**

Цель рекомендации заключается в определении комплекса основополагающих принципов, связанных с этическими аспектами и профессиональными нормами, позволяющими национальным органам власти обеспечить справедливое, соразмерное и эффективное использование различных форм электронного надзора в рамках уголовного судопроизводства при полном соблюдении прав лиц, к которым применяются вышеуказанные меры.

Она также направлена на привлечение внимания национальных властей к необходимости особо позаботиться о том, чтобы при использовании электронного надзора не подорвать и не подменить построение конструктивных профессиональных отношений с подозреваемыми и правонарушителями компетентным персоналом, работающим с ними в обществе. Следует подчеркнуть, что обязательное ношение технических средств надзора может с пользой дополнить существующие положительные социально-психологические меры воздействия на подозре-

ваемых и правонарушителей, как это указывается в соответствующих рекомендациях Комитета министров и, в частности, в Рекомендации No Rec(92)16 «О европейских правилах по общим санкциям и мерам»; Рекомендации No R (97) 12 «О персонале, занимающемся осуществлением санкций и мер»; Рекомендации No Rec(2006)2 Комитета министров Совета Европы государствам - участникам Совета Европы «О Европейских тюремных правилах»; Рекомендации No CM/Rec(2010)1 «О правилах Совета Европы о пробации» и Рекомендации No CM/Rec(2012)5 «О европейском кодексе этики для работников пенитенциарной системы».

## II. Определения

«Электронный надзор» - общий термин, применяемый для обозначения различных форм наблюдения, ведущегося с целью определения местонахождения, перемещения и особенностей поведения тех или иных лиц в рамках уголовного судопроизводства. Применяемые в настоящее время виды электронного надзора основываются на использовании технических средств радиосвязи, биометрии и отслеживания с помощью спутников. Обычно они включают устройство, надеваемое на поднадзорное лицо и позволяющее следить за ним дистанционно.

В зависимости от соответствующих норм национального законодательства, электронный надзор может применяться в одном или нескольких нижеперечисленных случаях:

- на досудебном этапе уголовного судопроизводства;
- в качестве условия отсрочки или же исполнения приговора к тюремному заключению;
- в качестве особой формы надзора за исполнением уголовного наказания или же меры наказания без изоляции от общества;
- в сочетании с иными пробационными мерами;
- в качестве меры, предшествующей освобождению из тюремного заключения;
- в рамках условного освобождения из тюремного заключения;
- в качестве меры интенсивной надзорно-воспитательной работы с определённым контингентом правонарушителей после их освобождения из тюремного заключения;
- в качестве меры наблюдения за перемещением правонарушителей внутри тюрьмы и/или в пределах мест заключения открытого типа;

- в качестве меры защиты лиц, пострадавших в результате совершения против них специфических преступных деяний, от подозреваемых или же самих правонарушителей.

В некоторых законодательных системах в случае использования электронного надзора в качестве способа исполнения приговора к тюремному заключению, поднадзорные лица рассматриваются властями как заключённые.

В некоторых законодательных системах электронный надзор осуществляется напрямую под руководством администрации тюрем, служб probation, полиции или же иных компетентных государственных органов, в то время как в других он ведётся частными компаниями по договору о предоставлении услуг с государственной организацией.

В некоторых законодательных системах от подозреваемого или правонарушителя, носящих специальное устройство, требуется, чтобы они участвовали в оплате расходов на его эксплуатацию, в то время как в других само государство полностью берёт на себя затраты, связанные с электронным надзором.

В некоторых законодательных системах электронный надзор может использоваться при работе с несовершеннолетними подозреваемыми или правонарушителями, а в других эта мера наказания к ним не применяется.

«Подозреваемый» - термин, обозначающий любое лицо, которое подозревается или же обвиняется в совершении уголовного преступления, но в отношении которого ещё не вынесено обвинительного приговора.

«Правонарушитель» - термин, обозначающий любое лицо, признанное судом виновным в совершении уголовного преступления.

«Организация, предоставляющая электронные технические средства надзора»: как правило, частная компания, производящая такого рода средства, занимающаяся их сбытом, торговлей и обслуживанием.

«Организация, ответственная за наблюдение за лицами, находящимися под электронным надзором»: государственная организация или же частная компания, уполномоченная компетентными органами власти

вести наблюдение за местонахождением, передвижением и особенностями поведения подозреваемого или же правонарушителя в течение установленного срока.

«Служба пробации»: орган, ответственный за исполнение вынесенных приговоров и иных предусмотренных законом мер наказания без изоляции правонарушителя от общества. В его задачи входит проведение целого ряда мероприятий, предполагающих осуществление надзора, наставнической работы, оказание помощи. Таковые направлены на социальную интеграцию правонарушителей, а также на то, чтобы способствовать укреплению общественной безопасности. Кроме того, служба пробации, в зависимости от особенностей той или иной национальной правовой системы, может брать на себя выполнение одной или нескольких нижеперечисленных функций: предоставлять информацию и рекомендации судебным и иным компетентным органам власти с тем, чтобы помочь им в принятии справедливых и обоснованных решений; направлять и поддерживать находящихся в заключении правонарушителей с целью подготовки их к освобождению и последующему трудоустройству; обеспечивать сопровождение досрочно освобождённых лиц и оказывать им помощь; проводить мероприятия восстановительного правосудия и предоставлять поддержку пострадавшим лицам.

В зависимости от особенностей той или иной национальной правовой системы, служба пробации может также быть «организацией, ответственной за наблюдение за лицами, находящимися под электронным надзором».

### **III. Основные принципы**

1. Применение электронного надзора, его тип, а также сроки и порядок исполнения этой меры наказания в рамках уголовного судопроизводства должны быть регламентированы законом.
2. Решения об установлении или же отмене электронного надзора должны приниматься судебными органами власти и осуществляться под их контролем.
3. В случае применения электронного надзора на этапе досудебного производства особое внимание следует обращать на то, чтобы его использование не было неоправданно расширено.

4. По срокам и интенсивности вмешательства в личную жизнь назначаемые тип электронного надзора и порядок исполнения этой меры наказания должны быть соразмерны тяжести инкриминируемого или же совершенного преступления; при их определении следует учитывать личное положение подозреваемого или же правонарушителя; кроме того, они должны подлежать регулярному пересмотру.
5. Исполнение наказания в виде установления электронного надзора не должно ущемлять права и свободы подозреваемого или же правонарушителя в большей степени, нежели чем это предусмотрено соответствующим судебным решением.
6. При наложении электронного надзора и установлении его типа, а также сроков и порядка исполнения этой меры следует учитывать то, как она отразится на правах и интересах семьи, третьих лиц в том месте, которым будет ограничена свобода подозреваемого или же правонарушителя.
7. При установлении электронного надзора и исполнении этого наказания не должно быть дискриминации по признаку половой, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности, по цвету кожи, половой ориентации, в зависимости от политических и иных убеждений, национального происхождения, общественного и материального положения, принадлежности к тому или иному национальному меньшинству или же физического и умственного состояния.
8. Электронный надзор может использоваться в качестве отдельной меры, направленной на установление контроля за наблюдаемым лицом с целью сокращения возможности совершения им правонарушения на время её применения. Для достижения более долговременного результата по предупреждению рецидива, электронный надзор следует сочетать с проведением других мероприятий по оказанию профессиональной помощи социальной реинтеграции правонарушителей.
9. Там, где к исполнению решений об установлении электронного надзора привлекаются частные организации, ответственность за эффективность его применения при соблюдении соответствующих этических и профессиональных норм должна и далее возлагаться на государственные органы власти.



10. Государственные органы власти должны обеспечить гласность всей соответствующей информации, касающейся участия частного сектора в предоставлении услуг по электронному надзору, и упорядочить доступ к ней общественности.

11. В тех случаях, когда подозреваемые или правонарушители участвуют в оплате расходов на эксплуатацию технических средств электронного надзора, размеры их вклада должны быть пропорциональны их финансовому положению и регламентироваться законом.

12. Обработка, доступность и использование данных, собранных соответствующими организациями в процессе назначения и исполнения наказания в виде электронного надзора, должны отдельно регламентироваться законом.

13. Персонал, ответственный за исполнение решений об установлении электронного надзора, должен быть достаточно укомплектованным в количественном отношении, соответствующим образом подготовленным для эффективного и профессионального выполнения своих обязанностей при соблюдении наивысших этических норм. В программу его регулярной подготовки должно входить изучение вопросов защиты данных.

14. В соответствии с требованиями национального законодательства, организации, ответственные за осуществление электронного надзора, должны регулярно инспектироваться представителями государства. Кроме того, следует предусмотреть возможность их контроля со стороны независимых органов.

#### **IV. Условия применения электронного надзора на различных этапах уголовного судопроизводства**

15. С целью обеспечения исполнения наказания могут применяться различные меры, соответствующие требованиям национального законодательства. В частности, можно добиваться согласия/сотрудничества подозреваемых и правонарушителей или же применить к ним санкции, оказывающие сдерживающее воздействие.

16. На досудебном этапе порядок применения электронного надзора и степень его вмешательства в личную жизнь должны быть соразмерны тяжести инкриминируемого правонарушения и основываться на точной

оценке риска побега поднадзорного лица, его вмешательства в процесс судопроизводства, совершения им нового преступления, а также серьезности угрозы, которую он может представлять для общественного порядка.

17. Национальным законодательством должен регламентироваться порядок того, каким образом время, проведенное подозреваемым/правонарушителем под электронным надзором на досудебном этапе процесса, может быть учтено судом при назначении продолжительности общего срока отбытия наказания или же при вынесении конечной меры наказания с целью её сокращения.

18. В случае применения электронного надзора с целью защиты пострадавшего лица от подозреваемого/правонарушителя, чьи перемещения таким образом отслеживаются, крайне важно получить на это предварительное согласие пострадавшего. Следует приложить все усилия для того, чтобы пострадавший осознал возможности применяемых технических средств и их пределы.

19. В случае применения электронного надзора с целью воспрепятствования проникновению поднадзорного лица в установленную зону или же ограничения свободы передвижения последнего её периметром, следует приложить усилия для обеспечения того, чтобы порядок исполнения данной меры наказания не был бы столь ограничительным, что стало невозможно обеспечить разумное качество повседневной жизни поднадзорного лица в обществе.

20. В случае необходимости наблюдения за лицами, страдающими алкогольной или наркотической зависимостью, при принятии решения о выборе соответствующего к ним подхода следует учесть степень вмешательства применяемых электронных и традиционных средств в личную жизнь, а также их терапевтический и воспитательный потенциал.

21. Следует максимально избегать применения электронного надзора, ограничивающего свободу передвижения поднадзорного лица местом его жительства без права покидать таковое, во избежание отрицательных последствий изоляции одиноких людей, а также с целью защиты прав третьих лиц, которые могут проживать в том же месте.

22. В зависимости от характера совершённого преступления и программы сопровождения правонарушителей электронный надзор может

использоваться на этапе их подготовки к освобождению с целью увеличения индивидуальных краткосрочных увольнений, а также предоставления возможности работать за пределами тюрьмы или же помещения в места заключения открытого типа.

23. Электронный надзор может использоваться в качестве меры наказания альтернативной отбыванию срока заключения в местах лишения свободы. В таком случае продолжительность её применения должна регламентироваться законом.

24. При необходимости электронный надзор может использоваться при досрочном освобождении. В таком случае продолжительность его применения должна быть пропорциональна той части срока, которую правонарушителю остаётся отбыть.

25. Если электронный надзор применяется при необходимости после отбытия срока заключения в качестве меры, используемой после освобождения, его продолжительность и степень вмешательства в личную жизнь поднадзорного лица должны быть тщательно определены с учётом воздействия таковой на самого бывшего заключённого, на его семью и третьи лица.

## **V. Вопросы этического порядка**

26. При вынесении решения о применении электронного надзора и о порядке исполнения этой меры наказания следует учитывать возраст, инвалидность и другие соответствующие особые факторы или же личные обстоятельства, характеризующие подозреваемого или же правонарушителя.

27. Ни при каких обстоятельствах оборудование, предназначенное для электронного надзора, не может использоваться с целью преднамеренного причинения физических или же психологических страданий/вреда подозреваемому лицу или же правонарушителю.

28. Нормы, регламентирующие применение электронного надзора, должны периодически пересматриваться с учётом последних достижений научно-технического прогресса в данной области во избежание неоправданного вмешательства в личную и семейную жизнь подозреваемых, правонарушителей и иных заинтересованных лиц.

## **VI. Защита данных**

29. В отношении данных, собранных в процессе применения электронного надзора, используются особые правила, основанные на соответствующих международных нормах, регламентирующих хранение, использование и обмен информацией.

30. Особое внимание следует уделить тщательной регламентации использования и предоставления такого рода сведений в рамках уголовного розыска и судопроизводства.

31. Следует создать эффективную систему взысканий за проявление халатности или же преднамеренное злоупотребление при обращении с подобного рода сведениями.

32. Деятельность частных организаций, предоставляющих электронные технические средства надзора или же ответственных за наблюдение за поднадзорными лицами, должна подчиняться тем же правилам и нормам, регламентирующим обработку находящихся в их распоряжении данных.

## **VII. Персонал**

33. Должны применяться на практике все соответствующие нормы, содержащиеся в Рекомендации Rec(92)16 «О европейских правилах по общим санкциям и мерам», Рекомендации N R (97) 12 «О персонале, занимающемся осуществлением санкций и мер», Рекомендации CM/Rec(2010)1 «О правилах Совета Европы о пробации» и Рекомендации CM/Rec(2012)5 «О европейском кодексе этики для работников пенитенциарной системы».

34. Задействованный персонал должен пройти соответствующую подготовку, позволяющую ему проявлять чуткость в общении с подозреваемыми и правонарушителями, информировать их понятным им образом и на понятном им языке о порядке применения технических средств надзора, о его влиянии на их личную и семейную жизнь, а также о последствиях неправильного их использования.

35. Задействованный персонал должен пройти соответствующую подготовку, позволяющую ему работать с потерпевшими лицами в тех случаях, когда электронный надзор применяется с целью их защиты.

36. При установке системы электронного надзора следует обратить внимание на важность как автоматизированной, так и операторской обработки информации, собираемой центрами электронного надзора, не упуская из внимания преимущества каждого из этих двух методов.

37. Персонал, отвечающий за установление или же ведение электронного надзора, должен регулярно проходить курсы повышения квалификации по эксплуатации специального оборудования, а также по его воздействию на поднадзорных лиц.

38. Задействованный персонал должен быть обучен тому, как устанавливаются и снимаются соответствующие технические средства, как оказывается техническая помощь и поддержка с целью обеспечения их эффективной и бесперебойной работы.

### **VIII. Работа с общественностью, научно-исследовательская работа и оценка результатов.**

39. Широкая общественность должна быть проинформирована об этических и технических аспектах применения электронного надзора, о его эффективности, целях и действенности в качестве меры ограничения свободы передвижения подозреваемых и правонарушителей. Следует также довести до сведения общественного мнения тот факт, что электронный дозор не может заменить личную воспитательную работу профессиональных сотрудников по поддержке подозреваемых и правонарушителей.

40. Следует также провести соответствующую научно-исследовательскую и независимую мониторинговую работу по оценке достигнутых результатов с тем, чтобы помочь национальным органам власти в принятии обоснованных решений, касающихся этических и профессиональных аспектов электронного надзора в рамках уголовного процесса.

## Извлечения Общих Докладов ЕКПП о Переполненности Тюрем

### *Извлечение из второго Общего Доклада [СРТ/Inf (92) 3]*

46. Проблема переполненности камер имеет прямое отношение к компетенции Комитета. Если число заключенных больше, чем то, на которое рассчитана тюрьма, это неблагоприятно отразится на всех видах обслуживания и деятельности внутри данного учреждения; общий уровень жизни будет снижен и, возможно, значительно. Более того, уровень переполненности тюрьмы, или ее отдельной части, может оказаться бесчеловечным или унижающим с точки зрения физического существования человека.

### *Извлечение из седьмого Общего Доклада [СРТ/Inf (97) 10]*

12. В ходе нескольких визитов, осуществленных ЕКПП в 1996 г., он неоднократно сталкивался с проблемой **переполненности тюрем**, явлением, буквально поразившем пенитенциарные системы многих европейских стран. Зачастую переполненность особенно высока в тюрьмах, используемых для содержания заключенных, возвращенных под стражу (т.е. лиц, ожидающих суда); однако по наблюдению ЕКПП, в ряде стран это явление распространилось на всю тюремную систему в целом.

13. Как указывал ЕКПП в своем втором Общем докладе (см. СРТ/Inf (92) 3, параграф 46), переполненность тюрем является вопросом, имеющим прямое отношение к компетенции Комитета.

Когда тюрьма переполнена, заключенные содержатся в тесных и негигиеничных помещениях; пребывание в ней характеризуется постоянным отсутствием возможности уединиться (даже при отправлении таких насущных потребностей как пользование туалетом); сокращением числа мероприятий, связанных с пребыванием вне камеры, что объясняется нехваткой персонала и необходимого оборудования; загруженностью работой медицинских служб; всевозрастающей напряженностью и проявлениями насилия в отношениях между заключенными, а также между заключенными и персоналом. Данный перечень далеко не полон. ЕКПП многократно был вынужден заявлять, что следствием пагубного воздействия переполненности тюрем являются бесчеловечные и унижающие достоинство условия содержания.

14. Для решения проблемы переполненности тюрем некоторые страны идут по пути увеличения численности мест в тюремных учреждениях. ЕКПП, со своей страны, далек от убеждения, что только создание дополнительных мест способно решить проблему в долгосрочной перспективе. Действительно, в ряде европейских стран, предпринявших реализацию программ, направленных на расширение строительства тюремных учреждений, выяснилось, что число заключенных продолжает расти вслед за возросшей способностью тюрем принимать большее количество людей. Напротив, существование в некоторых государствах политики, направленной на сокращение или изменение числа лиц, отправляемых в тюрьмы, внесло существенный вклад в дело поддержания численности тюремного населения на приемлемом уровне.

15. Проблема переполненности тюрем представляется достаточно серьезной, что вызывает необходимость сотрудничества на европейском уровне с целью выработки стратегии, направленной на борьбу с данным явлением. Поэтому ЕКПП было неизмеримо радостно узнать, что недавно в рамках Европейского комитета по проблемам преступности была начата работа в этом направлении. ЕКПП надеется, что успешное завершение этой работы будет рассматриваться в качестве приоритета.<sup>1</sup>

### ***Извлечение из одиннадцатого Общего Доклада [CPT/Inf (2001) 16]***

#### **Переполненность тюрем**

28. Явление переполненности тюрем продолжает негативно сказываться на исправительных системах по всей Европе и серьезно подрывает попытки исправить условия содержания. Отрицательное влияние переполненности тюрем уже освещалось в предыдущих Общих докладах.<sup>2</sup> По мере того, как поле деятельности ЕКПП распространилось по всему европейскому континенту, Комитет сталкивается с все более высоким уровнем лишения свободы и, как результат, с серьезным переполнением тюрем. Тот факт, что государство заключает в тюрьму столь многих своих граждан, не может быть убедительно объяснен высоким уровнем преступности; отчасти ответственность за это ложится на общий подход правоохранительных органов и судебной власти.

<sup>1</sup> 30 сентября 1999 г. Комитет министров Совета Европы принял Рекомендацию No. R (99) 22, касающуюся проблемы переполненности тюрем и роста численности заключенных.

<sup>2</sup> Второй Общий доклад – CPT/Inf (92) 3, параграф 4, и Седьмой Общий доклад – CPT/Inf (97) 10, параграфы 12-15.

В подобных обстоятельствах, трата больших сумм денег на строительство тюремных зданий не является решением вопроса. Вместо этого существующее законодательство и практика в отношении содержания под стражей на стадии судебного разбирательства и осуждения, также как и спектр возможных альтернативных приговоров, должны быть пересмотрены. Именно к этому подходу и призывают Рекомендации Комитета министров No.R(99)22 по вопросам переполненности тюрем и роста населения тюрем. ЕКПП очень надеется, что принципы, изложенные в этом важном документе, будут претворяться в жизнь государствами-членами; реализация этих рекомендаций заслуживает пристального контроля со стороны Совета Европы.

### **Помещения большой вместимости**

29. В ряде стран, которые посетил ЕКПП, особенно в Центральной и Восточной Европе, здание для заключенных часто состоит из помещений большой вместимости, которые содержат все или большинство обособлений, используемых заключенными ежедневно, такие как спальные и жилые зоны, а также санитарные узлы. ЕКПП имеет возражения против самого принципа такой планировки зданий в закрытых тюрьмах, и эти возражения усиливаются, когда зачастую оказывается, что заключенные содержатся в данных помещениях в чрезвычайно стесненных и нездоровых условиях. Нет сомнений что в ряде стран под воздействием различных факторов – включая культурные – предпочтение отдается использованию многоместных, а не индивидуальных камер для заключенных. Однако мало аргументов можно привести в защиту – и много против – планировок, в которых десятки заключенных живут и спят вместе в одном помещении.

Камеры большой вместимости неизбежно предполагают недостаток условий для уединения заключенных в их повседневной жизни. Кроме того, риск запугивания и насилия высок. Такое устройство помещений способствует развитию атмосферы правонарушений и поддержанию прочных связей внутри криминальных организаций. Они могут также создавать огромные трудности в деле осуществления надлежащего контроля со стороны персонала, или делать такой контроль невозможным; а именно, в случае тюремных волнений становится трудно избежать масштабных интервенций извне. В таких помещениях задача надлежащего размещения отдельных заключенных на основе определения степени риска в каждом отдельном случае также становится почти



невыполнимой. Все эти проблемы усиливаются, когда численность заключенных выходит за разумные пределы, более того, в подобной ситуации дополнительная нагрузка на коммунальные системы, такие как умывальники и туалеты, а также недостаточная вентиляция для такого количества людей также приводят к неприемлемым условиям содержания.

Тем не менее, ЕКПП подчеркивает, что отказ от камер большой вместимости в пользу меньших жилых помещений должен сопровождаться мерами, которые гарантируют, что заключенные будут проводить разумно длительную часть дня, занимаясь целенаправленной деятельностью различного характера вне жилого блока.





[www.coe.int/justice](http://www.coe.int/justice)

RUS

[www.coe.int](http://www.coe.int)

| Совет Европы является ведущей организацией  
| на континенте в области прав человека. Он  
| включает в себя 47 стран, 28 из которых являются  
| членами Европейского Союза. Все страны-  
| члены Совета Европы подписали Европейскую  
| конвенцию о правах человека – международный  
| договор, призванный защищать права  
| человека, демократию и верховенство права. За  
| применением Конвенции в государствах-членах  
| следит Европейский суд по правам человека.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE