COUNCIL OF EUROPE

CONSEIL DE L'EUROPE

DH-SYSC-PRO(2024)R2
11/10/2024

STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS
COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS HUMAINS

(CDDH)

_____

DRAFTING GROUP ON THE EVALUATION OF THE FIRST EFFECTS OF PROTOCOLS No. 15 AND No. 16 TO THE EUROPEAN CONVENTION ON HUMAN RIGHTS

GROUPE DE RÉDACTION SUR L'ÉVALUATION DES PREMIERS EFFETS DES PROTOCOLES N° 15 ET N° 16 À LA CONVENTION EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME

(DH-SYSC-PRO)

_____

MEETING REPORT / *RAPPORT DE RÉUNION*

2nd meeting / *2e réunion*

9-11 October / *octobre* 2024

Item 1: Opening of the meeting and adoption of the agenda	**Point 1 : Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour**
1. The DH-SYSC-PRO held its second meeting from 9 to 11 October 2024 in Strasbourg. The list of participants appears in Appendix I. 2. The Chairperson, Babette KOOPMAN (Netherlands), opened the meeting and welcomed the participants. 3. The Group adopted the agenda as it appears in Appendix II.	1. Le DH-SYSC-PRO tient sa deuxième réunion du 9 au 11 octobre 2024 à Strasbourg. La liste des participants figure à l'Annexe I. 2. La Présidente, Babette KOOPMAN (Pays-Bas), ouvre la réunion et souhaite la bienvenue aux participants. 3. Le Groupe adopte l'ordre du jour tel qu'il figure à l'Annexe II.
Item 2: Discussion on the preparation of the draft report on the evaluation of the first effects of Protocol No. 15 **Exchange of views with Mikael Rask Madsen, Professor, University of Copenhagen, Faculty of Law, Director of iCourts – the Danish National Research Foundation's Centre of Excellence for International Courts (10 October, 9.30-11.00)**	**Point 2 : Discussion sur la préparation du projet de rapport sur l'évaluation des premiers effets du Protocole n° 15** **Échange de vues avec Mikael Rask Madsen, Professeur, Université de Copenhague, Faculté de droit, Directeur d'iCourts – Centre d'excellence pour les tribunaux internationaux de la Fondation nationale danoise pour la recherche (10 octobre, 9.30-11.00)**
4. Mikael Rask Madsen, the expert engaged by the Group further to its 1st meeting (26-28 March 2024), presented the preliminary findings of his research on the doctrine of margin of appreciation and the principle of subsidiarity (DH-SYSC-PRO(2024)08). 5. The Group welcomed the innovative research approach to collecting data from the case law of the Court, notably the use of artificial intelligence. It underlined the usefulness of the data collected for its work. 6. The Group invited the expert to consider providing data on whether or not the Court had found a violation of the Convention in cases identified in the preliminary research. It also invited him to consider possible adjustments to the research methodology with a view to ensuring the avoidance of false positives (for	4. Mikael Rask Madsen, l'expert engagé par le Groupe à la suite de sa première réunion (26-28 mars 2024), présente les conclusions préliminaires de ses recherches sur la doctrine de la marge d'appréciation et le principe de subsidiarité (DH-SYSC-PRO(2024)08). 5. Le Groupe se félicite de l'approche de recherche innovante pour la collecte de données sur la jurisprudence de la Cour, notamment s'agissant de l'utilisation de l'intelligence artificielle. Il souligne l'utilité des données collectées pour son travail. 6. Le Groupe invite l'expert à envisager de fournir des données sur la question visant à savoir si la Cour a constaté ou non une violation de la Convention dans les affaires identifiées dans la recherche préliminaire. Il l'invite à envisager d'éventuels ajustements à la méthodologie de recherche en vue d'éviter les

example information instances of the term subsidiary not in connection with the principle of subsidiarity). After considering the expert's preliminary research findings and presentation, the Group agreed to ask him to conduct further doctrinal (qualitative) analysis.	faux positifs (par exemple, des informations sur les cas d'utilisation du terme « subsidiaire » qui ne sont pas liés au principe de subsidiarité). Après avoir considéré les conclusions préliminaires des recherches de l'expert et sa présentation, le Groupe decide de lui demander de réaliser une analyse doctrinale (qualitative).
7. Patricia ZIMMERMANN (United Kingdom), the rapporteur on the draft report on the evaluation of the first effects of Protocol No. 15, gave a presentation of the data gathered so far in relation to Articles 2 to 5 of Protocol No. 15. This data had mostly been provided by the Government Agents, in their replies to the questions of the Chair (DH-SYSC-PRO(2024)09REV) and by the Registry (DH-SYSC-PRO(2024)10). This was considered as a good basis for the preparation of the draft report as regards Articles 3 and 5 of the Protocol. Some information relevant to the effects of Article 2 of the Protocol had been received from the Parliamentary Assembly Secretariat; the collection of other information on the effects of this provision was underway.	7. Patricia ZIMMERMANN (Royaume-Uni), rapporteure sur le projet de rapport sur l'évaluation des premiers effets du Protocole n° 15, présente les données recueillies à ce jour concernant les articles 2 à 5 du Protocole n° 15. Ces données ont été pour la plupart fournies par les agents gouvernementaux, dans leurs réponses aux questions de la Présidente (DH-SYSC-PRO(2024)09REV), ainsi que par le Greffe (DH-SYSC-PRO(2024)10). Cela a été considéré comme une bonne base pour la préparation du projet de rapport en ce qui concerne les articles 3 et 5 du Protocole. Certaines informations pertinentes sur les effets de l'article 2 du Protocole ont été reçues de la part du secrétariat de l'Assemblée parlementaire; la collecte d'autres informations sur les effets de cette disposition est en cours.
8. The lack of information in relation to the application of Article 4 presents challenges as regards the evaluation of the effects of this provision. The Group took note with interest of information submitted by the Council of Bars and Law Societies of Europe (CCBE) on the impact of Article 4 of the Protocol and invited the CCBE to consider providing further detail.	8. Le manque d'informations relatives à l'application de l'article 4 pose des problèmes en ce qui concerne l'évaluation des effets de cette disposition. Le Groupe prend note avec intérêt des informations soumises par le Conseil des barreaux européens (CCBE) sur l'impact de l'article 4 du Protocole et invite le CCBE à envisager de fournir davantage de détails.
9. The data gathered through the processes described above will be considered by the rapporteur in the preparation of the draft report, which will be presented to the Group for its examination at its 3rd meeting in 2025.	9. Les données recueillies dans le cadre des processus décrits ci-dessus seront prises en compte par la rapporteure dans la préparation du projet de rapport, qui sera présenté au Groupe pour examen lors de sa troisième réunion en 2025.

Item 3: Examination of the draft report on the evaluation of the first effects of Protocol No. 16	**Point 3 : Examen du projet de rapport sur l'évaluation des premiers effets du Protocole n° 16**
10. The Group examined the draft report presented by its rapporteur, Cordelia EHRICH (Switzerland). It discussed various comments and amendment proposals submitted prior to and during the meeting (DH-SYSC-PRO(2024)11REV). 11. The Group adopted the draft report (DH-SYSC-PRO(2024)07REV) and decided to transmit it to the Committee of Experts on the System of the European Convention on Human Rights (DH-SYSC) for its consideration and transmission to the CDDH for possible adoption.	10. Le Groupe examine le projet de rapport préparé par Cordelia EHRICH (Suisse). Il examine divers commentaires et propositions d'amendement soumis avant et pendant la réunion (DH-SYSC-PRO(2024)11REV). 11. Le Groupe adopte le projet de rapport (DH-SYSC-PRO(2024)07REV) et décide de le transmettre au Comité d'experts sur le système de la Convention européenne des droits de l'homme (DH-SYSC) pour examen et transmission au CDDH pour adoption éventuelle.
Item 4: Discussion of gender equality aspects of the work of DH-SYSC-PRO	**Point 4 : Discussion des aspects relatifs à l'égalité de genre dans le cadre des travaux du DH-SYSC-PRO**
12. The Group noted that, in accordance with the procedure agreed by the CDDH, the Chair will complete the Thematic Form on Gender Equality (CDDH(2020)13) in respect of its work on the draft report evaluating the first effects of Protocol No. 16. The form will be completed based on the discussions of the Group and will then be transmitted to the CDDH's Gender Equality Rapporteur.	12. Le Groupe rappelle que conformément à la procédure convenue par le CDDH, la Présidente remplira le formulaire thématique sur l'égalité de genre (CDDH(2020)13) en ce qui concerne l'achèvement de ses travaux sur un projet de rapport évaluant les premiers effets du Protocole n°16. Le formulaire sera rempli sur la base des discussions du Groupe et sera ensuite retransmis au rapporteur du CDDH sur l'égalité de genre.
Item 5: Other business	**Point 5 : Questions diverses**
13. None	13. Néant
Item 6: Approval of the meeting report	**Point 6 : Adoption du rapport de réunion**
14. The Group adopted the present meeting report.	14. Le Groupe adopte le présent rapport de réunion.

Appendix I / *Annexe I*

List of participants / liste des participants

MEMBERS / *MEMBRES*

ARMENIA / *ARMÉNIE*	**Diana KARAZYAN** Deputy Head of Office of the Representative of the Republic of Armenia on International Legal Matters
BELGIUM / *BELGIQUE*	***Apologised***
CZECHIA / *TCHEQUIE*	**Vladimír JANOUŠEK PYSK** Deputy Agent of the Czech Government before the ECtHR
FINLAND / *FINLANDE*	**Krista OINONEN** Agent of the Government of Finland before the European Court of Human Rights, Director, Unit for Human Rights Courts and Conventions Legal Service, Ministry for Foreign Affairs
IRELAND / *IRLANDE*	**Barra LYSAGHT** Assistant legal adviser, Department of Foreign Affairs, Agent for the Government of Ireland before the European Court of Human Rights
LITHUANIA / *LITUANIE*	**Ramunė NARBUTAVIČIENĖ** Adviser of the Legal Representation Group Ministry of Justice of the Republic of Lithuania
MONTENEGRO / *MONTENEGRO*	**Jelena RAŠOVIĆ** Adviser in the Office of the Representative of Montenegro before the ECtHR
NETHERLANDS / *PAYS-BAS*	**Babette KOOPMAN (CHAIR)** Government Agent before the ECtHR, Ministry of Foreign Affairs **Jeroen VAN BEKHOVEN** Human rights unit, Directorate for Legislation and Legal Affairs, Ministry of Justice and Security of the Netherlands
POLAND / *POLOGNE*	**Barbara HALADYJ** First Secretary, Ministry of Foreign Affairs of Poland, Legal and Treaty Department, Division of Government's Agent before the ECtHR.
ROMANIA / *ROUMANIE*	**Ana CARNUȚU** Second Secretary, Department of the Agent of the Government before the ECHR, Ministry of Foreign Affairs of Romania **Adriana BĂRBIERU** Deputy to the Permanent Representative, Co-Agent of the Government before the ECHR, Permanent Representation of Romania to the Council of Europe

SPAIN / *ESPAGNE*	**Heide NICOLÁS MARTÍNEZ** Co-agent for Spain before the European Court of Human Rights and the European Committee of Social Rights
SWITZERLAND / *SUISSE*	**Cordelia EHRICH** Département fédéral de justice et police DFJP, Office fédéral de la justice OFJ, Domaine de direction droit public, Unité Protection internationale des droits de l'homme
TÜRKİYE	**Ayşen EMÜLER** Experte Juridique, ministère des Affaires Etrangères, Représentation Permanente de Türkiye auprès du Conseil de l'Europe, Strasbourg
UNITED KINGDOM / *ROYAUME-UNI*	**Patricia ZIMMERMANN** Head of International Human Rights, Rights Policy Division, Policy and Strategy Group, Ministry of Justice

OBSERVERS / *OBSERVATEURS*

CCBE / *CCBE*	**Christina KRUGER** Lawyer

INVITEES / *INVITES*

Michael RASK MADSEN	Professor, Director of iCourts (Danish National Research Foundation's Centre of Excellence for International Courts), University of Copenhagen

PARTICIPANTS / *PARTICIPANTS*

Registry of the European Court of Human Rights / *Greffe de la Cour européenne des droits de l'homme*	**Ramona TOMA** Senior Lawyer **Razvan PROCA** Senior Lawyer

SECRETARIAT / *SECRÉTARIAT*

DGI – Human Rights and Rule of Law **Council of Europe** **F-67075 Strasbourg Cedex** *DGI – Droits humains et État de droit* *Conseil de l'Europe* *F-67075 Strasbourg Cedex*	**David MILNER** Secretary of the CDDH / *Secrétaire du CDDH* Head of the Human Rights Intergovernmental Co-operation Division / *Chef de la Division de la Coopération intergouvernementale en matière des droits humains* **Elvana THACI** Administrator / *Administratrice* Secretary of the DH-SYSC-PRO / *Secrétaire du DH-SYSC-PRO* Human Rights Intergovernmental Cooperation Division / *Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits humains*

	Vera MANUELLO Administrator, Secretary of the CDDH-ELI / *Administratrice, Secrétaire du CDDH-ELI* **Anna-Lisa LAFAY** Assistant Lawyer / *Assistante juriste* Human Rights Intergovernmental Cooperation Division / *Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits humains* **Céline DEWAELE** Assistant / *Assistante* Human Rights Intergovernmental Cooperation Division / *Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits humains*

INTERPRETERS / *INTERPRÈTES*

Bettina Ludewig QUAINE **Didier JUNGLING** **Corinne MCGEORGE**

Appendix II / *Annexe II*

Agenda / ***Ordre du jour***

1. Opening of the meeting and adoption of the agenda	**1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour**
DH-SYSC-PRO(2024)OJ2 – Draft agenda	DH-SYSC-JC(2024)OJ2 – Projet d'ordre du jour
2. Discussion on the preparation of the draft report on the evaluation of the first effects of Protocol No. 15 **Exchange of views with Mikael Rask Madsen, Professor, University of Copenhagen, Faculty of Law, Director of iCourts – the Danish National Research Foundation's Centre of Excellence for International Courts (10 October, 9.30-11.00)**	**2. Discussion sur la préparation du projet de rapport sur l'évaluation des premiers effets du Protocole n° 15** **Échange de vues avec Mikael Rask Madsen, Professeur, Université de Copenhague, Faculté de droit, Directeur d'iCourts – Centre d'excellence pour les tribunaux internationaux de la Fondation nationale danoise pour la recherche (10 octobre, 9.30-11.00)**
DH-SYSC-PRO(2024)03REV– Elements for a draft structure of the report on the first effects of Protocol No. 15 to the European Convention on Human Rights	DH-SYSC-PRO(2024)03REV – Éléments pour un projet de structure du rapport sur les premiers effets du Protocole n° 15 à la Convention européenne des droits de l'homme
DH-SYSC-PRO(2024)08 – The margin of appreciation and the principle of subsidiarity in the case-law of the European Court of Human Rights – preliminary research findings by Professor Mikael Rask Madsen	DH-SYSC-PRO(2024)08 – La marge d'appréciation et le principe de subsidiarité dans la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme – résultats préliminaires de la recherche du professeur Mikael Rask Madsen
DH-SYSC-PRO(2024)10 – Information provided by the Registry on questions concerning Articles 3 to 5 of Protocol No.15	DH-SYSC-PRO(2024)10 – Informations fournies par le Greffe sur des questions concernant les articles 3 à 5 du Protocole n°15
DH-SYSC-PRO(2024)09REV – Relinquishment of jurisdiction of Chambers in favour of the Grand Chamber – compilation of Government Agents' replies to a request for information of the DH-SYSC-PRO Chair	DH-SYSC-PRO(2024)09REV – Dessaisissement des chambres au profit de la Grande Chambre - compilation des réponses des agents des gouvernements à une demande d'information de la Présidente du DH-SYSC-PRO (*uniquement en anglais*)
3. Examination of the draft report on the evaluation of the first effects of Protocol No. 16	**3. Examen du projet de rapport sur l'évaluation des premiers effets du Protocole n° 16**
DH-SYSC-PRO(2024)07 – Draft report on the first effects of Protocol No. 16 to the European Convention on Human Rights	DH-SYSC-PRO(2024)07 – Projet de rapport sur les premiers effets du Protocole n° 16 à la Convention européenne des droits de l'homme
4. Discussion of gender equality aspects of the work of DH-SYSC-PRO	**4. Discussion des aspects relatifs à l'égalité de genre dans le cadre des travaux du DH-SYSC-PRO**
CDDH(2020)13 - Thematic form on gender equality	CDDH(2020)13 - Fiche thématique sur l'égalité de genre
5. Other business	**5. Questions diverses**

6. Adoption of the meeting report	**6. Adoption du rapport de réunion**
DH-SYSC-PRO(2024)R2	DH-SYSC-PRO(2024)R2