



EUROPEAN CONVENTION
ON HUMAN RIGHTS
CONVENTION EUROPÉENNE
DES DROITS DE L'HOMME
1950 - 2025

75

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

CDDH-ELI(2025)R3
16 January/ *janvier* 2025

STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS
COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS HUMAINS
(CDDH)

**DRAFTING GROUP ON THE ERADICATION OF IMPUNITY FOR
SERIOUS HUMAN RIGHTS VIOLATIONS**
*GROUPE DE RÉDACTION SUR L'ÉLIMINATION DE L'IMPUNITÉ POUR
LES VIOLATIONS GRAVES DES DROITS HUMAINS*
(CDDH-ELI)

MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION

3rd meeting / 3^e réunion

14-16 January / *janvier* 2025

| | |
|---|---|
| <p>1. Opening of the meeting and adoption of the agenda</p> | <p>1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</p> |
| <p>1. The Drafting Group on the eradication of impunity for serious human rights violations (CDDH-ELI) held its third meeting from 14 to 16 January 2025. The list of participants appears in Appendix I.</p> <p>2. The Secretary of the CDDH, David MILNER, opened the meeting and welcomed the participants.</p> <p>3. The Group adopted the agenda, as it appears in Appendix II.</p> | <p>1. Le Groupe de rédaction sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains (CDDH-ELI) tient sa troisième réunion du 14 au 16 janvier 2025. La liste des participant·e·s figure à l'Annexe I.</p> <p>2. Le secrétaire du CDDH, David MILNER, ouvre la réunion et souhaite la bienvenue aux participant·e·s.</p> <p>3. Le Groupe adopte l'ordre du jour, tel qu'il figure à l'Annexe II.</p> |
| <p>2. Election of the Vice-Chair</p> | <p>2. Élection du ou de la Vice-président·e</p> |
| <p>4. The Group elected Consuelo CASTRO REY (Spain) as Vice-chairperson of the CDDH-ELI and thanked her for her readiness to take on this role.</p> | <p>4. Le Groupe élit Consuelo CASTRO REY (Espagne) Vice-présidente du CDDH-ELI et la remercie pour sa disponibilité à assumer ce rôle.</p> |
| <p>3. Exchange of views with experts on issues relating to cooperation (cluster 2), criminal law (cluster 3) and the rights of victims (cluster 4)</p> | <p>3. Échange de vues avec des expert·e·s sur les questions relatives à la coopération (groupe 2), au droit pénal (groupe 3) et aux droits de victimes (groupe 4)</p> |
| <p>5. The Group held an exchange of views with Amélie BECQUART, Judicial Cooperation Advisor, Office of the Prosecutor, International Criminal Court; Paolina MASSIDDA, Principal Counsel, Office of Public Counsel for Victims, International Criminal Court; Markiyan KLIUCHKOVSKIY, Executive Director, Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation against Ukraine; and Johanna NELLES, Executive Secretary to the Istanbul Convention at the Council of Europe. The programme of the exchange of views appears in document CDDH-ELI(2024)13.</p> <p>6. The Vice-Chair informed the Group that the Secretariat would prepare a summary of the exchange of views for its next meeting.</p> | <p>5. Le Groupe tient un échange de vues avec Amélie BECQUART, Conseillère en coopération judiciaire, Bureau du Procureur, Cour pénale internationale ; Paolina MASSIDDA, Conseil principal, Bureau du conseil public pour les victimes, Cour pénale internationale ; Markiyan KLIUCHKOVSKIY, Directeur exécutif, Registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine ; et Johanna NELLES, Secrétaire exécutive de la Convention d'Istanbul auprès du Conseil de l'Europe. Le programme de l'échange de vues figure dans le document CDDH-ELI(2024)13.</p> <p>6. La Vice-présidente informe le Groupe que le secrétariat préparera un résumé de l'échange de vues pour sa prochaine réunion.</p> |

| | |
|--|--|
| <p>4. Examination of a preliminary draft text of the study in relation to its discussions held on clusters 1 (scope and definitions) and 2 (cooperation)</p> | <p>4. Examen d'un projet préliminaire de texte concernant les discussions tenues au sujet des groupes 1 (portée et définitions) et 2 (coopération)</p> |
| <p>7. The Group examined the preliminary draft text of the study in relation to clusters 1 (scope and definitions) and 2 (cooperation) (CDDH-ELI(2024)14). It discussed various points and made amendment proposals. An amended draft text will be reviewed at the next meeting.</p> | <p>7. Le Groupe examine le projet préliminaire de texte concernant les groupes 1 (portée et définitions) et 2 (coopération) (CDDH-ELI(2024)14). Il discute plusieurs points et fait des propositions d'amendement. Un projet de texte révisé sera examiné à la prochaine réunion.</p> |
| <p>5. Discussion of issues relating to criminal law (cluster 3), the rights of victims (cluster 4) and other issues (cluster 5)</p> | <p>5. Discussion sur les questions relatives au droit pénal (groupe 3), aux droits de victimes (groupe 4) et autres questions (groupe 5)</p> |
| <p>8. On the basis of the exchange of views and of the background documents prepared by the Secretariat (CDDH-ELI(2024)15, CDDH-ELI(2024)16 and CDDH-ELI(2024)17), the Group held preliminary discussions on issues relating to criminal law (cluster 3), the rights of victims (cluster 4) and other issues (cluster 5). The Group gave guidance to its Rapporteur on how these issues should be addressed in the draft CDDH study on the need for and feasibility of revising the 2011 Guidelines and/or drafting (an) additional non-binding instrument(s) to complement the 2011 Guidelines.</p> | <p>8. Sur la base de l'échange de vues et des documents de référence préparés par le secrétariat (CDDH-ELI(2024)15, CDDH-ELI(2024)16 et CDDH-ELI(2024)17), le Groupe tient des discussions préliminaires sur les questions relatives au droit pénal (groupe 3), aux droits de victimes (groupe 4) et autres questions (groupe 5). Le Groupe donne des orientations à sa rapporteure sur la manière dont ces questions devraient être traitées dans le projet d'étude du CDDH sur la nécessité et la faisabilité de réviser les Lignes directrices de 2011 et/ou de rédiger un (des) instrument(s) non contraignant(s) supplémentaire(s) pour compléter les Lignes directrices de 2011.</p> |
| <p>6. Gender equality aspects of the work of the CDDH-ELI</p> | <p>6. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du CDDH-ELI</p> |
| <p>9. The Group discussed issues related to gender equality, including gender-sensitive investigations in cases of serious human rights violations, notably during discussions on issues relating to the rights of victims (cluster 4).</p> <p>10. In accordance with the procedure agreed by the CDDH, the Chair would complete the Thematic Form on Gender Equality</p> | <p>9. Le Groupe discute des questions liées à l'égalité de genre, y compris les enquêtes sensibles au genre dans les violations graves des droits humains, notamment pendant ces discussions sur les questions relatives aux droits de victimes (groupe 4).</p> <p>10. Conformément à la procédure convenue par le CDDH, le Président remplira la fiche thématique sur l'égalité de genre (</p> |

| | |
|--|---|
| (CDDH(2020)13) and transmit it to CDDH upon completion of CDDH-ELI's activities. | CDDH(2020)13) et la transmettra au CDDH à l'issue des activités du CDDH-ELI. |
| 7. Calendar and planning of future work | 7. Calendrier et planification des travaux futurs |
| 11. The Group took note that its next meeting is scheduled from 28-30 April 2025. | 11. Le Groupe prend note que sa prochaine réunion est prévue du 28 au 30 avril 2025. |
| 8. Other business | 8. Questions diverses |
| | |
| 9. Adoption of the meeting report | 9. Adoption du rapport de réunion |
| 12. The Group adopted the present meeting report. | 12. Le Groupe adopte le présent rapport de réunion. |

Participants / Participant-es**MEMBERS / MEMBRES**

| | |
|--|--|
| ARMENIA / ARMÉNIE | Diana BABAYAN Chief Specialist of the Department for Representation of the Interests of the Republic of Armenia before the European Court of Human Rights Office of Representative of Armenia on International Legal Matters |
| AZERBAIJAN / AZERBAÏDJAN | Habid ABDULLAYEV Head of the Human Rights Division Department for Work with Law Enforcement Bodies Administration of President of the Republic of Azerbaijan |
| BOSNIA HERZEGOVINA / BOSNIE-HERZÉGOVINE | Jasmina PJANIC NJUHOVIC Head Department for Criminal Defense, Ministry of Justice of Bosnia and Herzegovina |
| ESTONIA / ESTONIE | Stina-Maria LUSTI Lawyer, Legal Department, Ministry of Foreign Affairs |
| FINLAND / FINLANDE | Marjatta HIEKKA Legal Counsellor Unit for Human Rights Courts and Conventions, Legal Service, Ministry for Foreign Affairs |
| GERMANY / ALLEMAGNE | Jule ANDERSEN Legal Officer, Unit IV C 1 (Human Rights), Federal Ministry of Justice |
| GREECE / GRÈCE | Marianna PASCHOU Rapporteur, Legal Department - Public International Law Section, Ministry of Foreign Affairs of the Hellenic Republic |
| LIECHTENSTEIN | <i>Apologised</i> |
| LUXEMBOURG | Cindy COUTINHO Attachée, Déléguée du Gouvernement Roberta SPOTO Attachée juridique et culturelle, Adjointe au Représentant Permanent |
| NETHERLANDS / PAYS-BAS | Eva ZIJLSTRA Senior advisor human rights, Ministry of Justice Hanna BOSDRIESZ Legal counsel, Ministry of Foreign Affairs |

| | |
|-------------------------------------|--|
| POLAND / POLOGNE | Agata ROGALSKA-PIECHOTA Co-Agent of the Government of Poland in cases and proceedings before the European Court of Human Rights, Head of Criminal Proceedings Division, Legal and Treaty Department, Ministry of Foreign Affairs |
| ROMANIA / ROUMANIE | Adriana-Mihaela BĂRBIERU Deputy to the Permanent Representative |
| SPAIN / ESPAGNE | Consuelo CASTRO REY State Attorney before the Supreme Court |
| SWITZERLAND / SUISSE | Maha MEIER Département fédéral de justice et police DFJP Office fédéral de la justice OFJ Unité protection des droits de l'homme |
| UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI | Tai GERON Assistant Legal Adviser, Europe and Human Rights Team, Legal Directorate, Foreign, Commonwealth & Development Office Katherine HELLIER Executive Support Officer, Europe and Human Rights Team, Legal Directorate, Foreign, Commonwealth & Development Office |

OBSERVERS / OBSERVATEURS

| | |
|---|---|
| AMNESTY INTERNATIONAL | Rita PATRICIO Senior Executive Officer for the Council of Europe |
| EUROPEAN NETWORK OF NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS / LE RÉSEAU EUROPÉEN DES INSTITUTIONS NATIONALES DES DROITS DE L'HOMME (ENNHRI) | Simona DRENIK BAVDEK Counsellor to the Ombudsman, Assistant Head of the Center for Human Rights, Human Rights Ombudsman |
| INTERNATIONAL COMMISSION OF JURISTS (ICJ) / COMMISSION INTERNATIONALE DES JURISTES (CIJ) | Kate VIGNESWARAN Director, Global Accountability Initiative |

PARTICIPANTS / PARTICIPANT·E·S

| | |
|-------------------------|--|
| MEXICO / MEXIQUE | Graciela Eva PIZANO CEJKA Deputy to the Permanent Observer of Mexico to the Council of Europe, Permanent representation of Mexico to the Council of Europe |
|-------------------------|--|

| | |
|--|---|
| <p>OFFICE OF THE UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS (OHCHR) / BUREAU DU HAUT-COMMISSARIAT AUX DROITS DE L'HOMME DES NATIONS UNIES (OHCHR)</p> | <p>Daniel MOEGSTER Human Rights Officer, Rule of Law and Democracy Section, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights</p> |
| <p>COORDINATOR ON THE ABOLITION OF THE DEATH PENALTY, DG I / ABOLITION DE LA PEINE DE MORT</p> | <p>Sébastien POTAUFEU Coordinator / <i>Coordinateur</i></p> |
| <p>DIRECTORATE OF LEGAL ADVICE AND PUBLIC INTERNATIONAL LAW (DLAPIL) / DIRECTION DU CONSEIL JURIDIQUE ET DU DROIT INTERNATIONAL PUBLIC (DLAPIL)</p> | <p>Constanze Alexia SCHIMMEL-KHALFALLAH Legal Advisor / <i>Conseillère juridique</i></p> <p>Leon WARREN Lawyer / <i>Juriste</i></p> |
| <p>COUNCIL OF EUROPE CONVENTION ON PREVENTING AND COMBATTING VIOLENCE AGAINST WOMEN AND DOMESTIC VIOLENCE (ISTANBUL CONVENTION) / CONVENTION DU CONSEIL DE L'EUROPE SUR LA PREVENTION ET LA LUTTE CONTRE LA VIOLENCE A L'EGARD DES FEMMES ET LA VIOLENCE DOMESTIQUE (CONVENTION D'ISTANBUL)</p> | <p>Mihail STOJANOSKI Administrator / <i>Administrateur</i></p> <p>Lara LENARD Study visitor / <i>Étudiante visiteuse d'études</i></p> |
| <p>DELEGATION OF THE EUROPEAN UNION TO THE COUNCIL OF EUROPE / DÉLÉGATION DE L'UNION EUROPÉENNE AUPRÈS DU CONSEIL DE L'EUROPE</p> | <p>Ana-Maria NEGRILĂ Trainee / <i>Stagiaire</i></p> |
| <p>PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE (PACE) / ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE (APCE)</p> | <p>Shekurie RAMAZANOVA Trainee / <i>Stagiaire</i></p> |
| <p>OFFICE OF THE COMMISSIONER FOR HUMAN</p> | <p>Rita LUIS Trainee / <i>Stagiaire</i></p> |

| | |
|---|--|
| RIGHTS / BUREAU DU COMMISSAIRE AUX DROITS DE L'HOMME | |
|---|--|

INVITEE(S) / INVITÉ·E·S**Amélie BECQUART**

Judicial Cooperation Advisor, Office of the Prosecutor, International Criminal Court / *Conseillère en Coopération Judiciaire, Bureau du Procureur, Cour pénale internationale*

Markiyan KLIUCHKOVSKIY

Executive Director of the Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation against Ukraine of the Council of Europe / *Directeur du registre des dommages pour l'Ukraine du Conseil de l'Europe*

Paolina MASSIDDA

Principal Counsel, Office of Public Counsel for Victims (OPCV), International Criminal Court / *Conseil principal, Bureau du conseil public pour les victimes (BCPV), Cour pénale internationale*

Johanna NELLES

Executive Secretary to the Istanbul Convention / *Secrétaire exécutive de la Convention d'Istanbul*

SECRETARIAT / SECRÉTARIAT

| | |
|---|--|
| HUMAN RIGHTS INTERGOVERNMENTAL COOPERATION DIVISION / DIVISION DE LA COOPÉRATION INTERGOUVERNEMENTALE EN MATIÈRE DE DROITS HUMAINS | <p>David MILNER Head of Division, Secretary of the CDDH / <i>Chef de Division, Secrétaire du CDDH</i></p> <p>Vera MANUELLO Administrator / <i>Administratrice</i>, Secretary of the Drafting Group on the eradication of impunity / <i>Secrétaire du Groupe de rédaction sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains (CDDH-ELI)</i></p> <p>Céline DEWAELE Assistant / <i>Assistante</i></p> |
|---|--|

INTERPRETERS / INTERPRÈTES

Lucie DEBURLET-SUTER
Jean-Jacques PEDUSSAUD
Luke TILDEN

Appendix II / Annexe II**Agenda (as adopted) / Ordre du jour (tel qu'adopté)**

| | |
|--|---|
| 1. Opening of the meeting and adoption of the agenda | 1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour |
| CDDH-ELI(2024)OJ3 – Draft agenda | CDDH-ELI(2024)OJ3 – Projet d'ordre du jour |
| 2. Election of the Vice-Chair | 2. Élection du ou de la vice-Président-e |
| Resolution CM/Res(2021)3 on intergovernmental committees and subordinate bodies, their terms of reference and working methods | Résolution CM/Res(2021)3 concernant les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail |
| 3. Exchange of views with experts on issues relating to cooperation (cluster 2), criminal law (cluster 3) and the rights of victims (cluster 4) | 3. Échange de vues avec des expert-e-s sur les questions relatives à la coopération (groupe 2), au droit pénal (groupe 3) et aux droits de victimes (groupe 4) |
| CDDH-ELI(2024)13 – Programme of the exchange of views | CDDH-ELI(2024)13 – Programme de l'échange de vues |
| 4. Examination of a preliminary draft text of the study in relation to its discussions held on clusters 1 (scope and definitions) and 2 (cooperation) | 4. Examen d'un projet préliminaire de texte concernant les discussions tenues au sujet des groupes 1 (portée et définitions) et 2 (coopération) |
| CDDH-ELI(2024)14 – Preliminary draft text on clusters 1 and 2 | CDDH-ELI(2024)14 – Avant-projet de texte sur les groupes 1 et 2 |
| 5. Discussion of issues relating to criminal law (cluster 3), the rights of victims (cluster 4) and other issues (cluster 5) | 5. Discussion sur les questions relatives au droit pénal (groupe 3), aux droits de victimes (groupe 4) et autres questions (groupe 5) |
| CDDH-ELI(2024)15 – Background document (cluster 3) | CDDH-ELI(2024)15 – Document de référence (groupe 3) |
| CDDH-ELI(2024)16 – Background document (cluster 4) | CDDH-ELI(2024)16 – Document de référence (groupe 4) |
| CDDH-ELI(2024)17 – Background document (cluster 5) | CDDH-ELI(2024)17 – Document de référence (groupe 5) |
| 6. Gender equality aspects of the work of the CDDH-ELI | 6. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du CDDH-ELI |

| | |
|--|--|
| CDDH(2020)13 – Thematic form on gender equality | CDDH(2020)13 – Fiche thématique du CDDH sur l'égalité de genre |
| 7. Calendar and planning of future work | 7. Calendrier et planification des travaux futurs |
| CDDH-ELI(2024)06REV – Planning of work of the CDDH-ELI | CDDH-ELI(2024)06REV – Programme de travail du CDDH-ELI |
| 8. Other business | 8. Questions diverses |
| | |
| 9. Adoption of the meeting report | 9. Adoption du rapport de réunion |
| CDDH-ELI(2025)R3 – Meeting report | CDDH-ELI(2025)R3 – Rapport de réunion |

| Reference documents / Documents de référence | |
|---|--|
| Committee of Ministers Guidelines on eradicating impunity for serious human rights violations | Lignes directrices sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits de l'homme du Comité des Ministres |
| CDDH-ELI(2024)01 – Terms of reference of the Drafting Group on the eradication of impunity for serious human rights violations | CDDH-ELI(2024)01 – Mandat du Groupe de rédaction sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains |
| CDDH-ELI(2024)02 – List of reference texts | CDDH-ELI(2024)02 – Liste des textes de référence |
| CDDH-ELI(2024)05 – Summary of the exchange of views held with external experts at the 1st CDDH-ELI meeting (15–17 May 2024) | CDDH-ELI(2024)05 – Résumé de l'échange de vues tenu avec des experts externes lors de la 1 ^{ère} réunion du CDDH-ELI (15–17 mai 2024) |
| CDDH-ELI(2024)11 – List of issues relevant to the work of the CDDH-ELI | CDDH-ELI(2024)11 – Liste des questions pertinentes pour le travail du CDDH-ELI |
| CDDH-ELI(2024)12 – Summary of the exchange of views held with external experts at the 2nd CDDH-ELI meeting (15–17 October 2024) | CDDH-ELI(2024)12 – Résumé de l'échange de vues tenu avec des experts externes lors de la 2 ^e réunion du CDDH-ELI (15–17 octobre 2024) |