

CDDH-ELI(2024)R2  
17 October / octobre 2024

**STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS**  
*COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS HUMAINS*  
**(CDDH)**

---

**DRAFTING GROUP ON THE ERADICATION OF IMPUNITY FOR  
SERIOUS HUMAN RIGHTS VIOLATIONS**  
*GROUPE DE RÉDACTION SUR L'ÉLIMINATION DE L'IMPUNITÉ POUR  
LES VIOLATIONS GRAVES DES DROITS HUMAINS*  
**(CDDH-ELI)**

---

**MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION**

**2nd meeting / 2<sup>e</sup> réunion**

15–17 October / octobre 2024

<p><b>1. Opening of the meeting and adoption of the agenda</b></p>	<p><b>1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</b></p>
<p>1. The Drafting Group on the eradication of impunity for serious human rights violations (CDDH-ELI) held its second meeting from 15 to 17 October 2024. The list of participants appears in <u>Appendix I</u>.</p> <p>2. The Chairperson, Hans-Jörg BEHRENS (Germany), opened the meeting and welcomed the participants. He recalled the task given to the Group by the CDDH, as reflected in its terms of reference.</p> <p>3. The Group adopted the agenda, as it appears in <u>Appendix II</u>.</p>	<p>1. Le Groupe de rédaction sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains (CDDH-ELI) tient sa deuxième réunion du 15 au 17 octobre 2024. La liste des participant·e·s figure à l'<u>Annexe I</u>.</p> <p>2. Le Président, Hans-Jörg BEHRENS (Allemagne), ouvre la réunion et souhaite la bienvenue aux participant·e·s. Il rappelle la tâche donnée au Groupe par le CDDH, telle que reflétée dans son mandat.</p> <p>3. Le Groupe adopte l'ordre du jour, tel qu'il figure à l'<u>Annexe II</u>.</p>
<p><b>2. Examination of a draft introduction of the study on the need for and feasibility of (an) additional non-binding instrument(s) to complement the 2011 Committee of Ministers' Guidelines</b></p>	<p><b>2. Examen d'un projet d'introduction l'étude sur la nécessité et la faisabilité d'(un) instrument(s) non contraignant(s) supplémentaire(s) pour compléter les Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011</b></p>
<p>4. The Group examined the draft introduction of the study on the need for and feasibility of (an) additional non-binding instrument(s) to complement the 2011 Committee of Ministers' Guidelines, and provisionally agreed on the draft in its current form.</p>	<p>4. Le Groupe examine le projet d'introduction de l'étude sur la nécessité et la faisabilité d'(un) instrument(s) non contraignant(s) supplémentaire(s) pour compléter les Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011 et approuve provisoirement le projet sous sa forme actuelle.</p>
<p><b>3. Exchange of views with experts on issues relating to the scope of the 2011 Committee of Ministers' Guidelines and definitions, and issues relating to cooperation</b></p>	<p><b>3. Échange de vues avec des expert·e·s sur les questions relatives à la portée des Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011 et aux définitions et celles relatives à la coopération</b></p>
<p>5. The Group held an exchange of views with Jörg POLAKIEWICZ, Director of Legal Advice and Public International Law, Legal Adviser of the Council of Europe; Mirjam EKKART, Legal Advisor, Department of International Affairs and Legal Assistance in Criminal Matters, Netherlands Ministry of Justice; Matevz PEZDIRC, Head of the Genocide Network Secretariat, European Network for investigation and prosecution of genocide, crimes against humanity and war crimes ('Genocide Network'), Eurojust; Robert PETIT, Head of the</p>	<p>5. Le Groupe tient un échange de vues avec Jörg POLAKIEWICZ, Directeur du Conseil juridique et du Droit international public, Conseiller juridique du Conseil de l'Europe ; Mirjam EKKART, Conseillère juridique, Département des affaires internationales et d'assistance juridique dans les affaires criminelles, Ministère de la justice des Pays-Bas ; Matevz PEZDIRC, Chef du secrétariat du Réseau européen de points de contact concernant les personnes responsables de génocide, de crimes contre l'humanité et de</p>

<p>International, Impartial and Independent Mechanism to assist in the investigation and prosecution of persons responsible for the most serious crimes under international law committed in the Syrian Arab Republic since March 2011 (IIIM); Frederic DOLT, Head of the Department on Execution of Judgments of the European Court of Human Rights; Kate VIGNESWARAN, Director, Global Accountability Initiative, International Commission of Jurists (ICJ); and Chiara GABRIELE, Legal Coordinator, Accountability for Private Military and Security Actors, TRIAL International. The programme of the exchange of views appears in document <a href="#">CDDH-ELI(2024)07</a>.</p> <p>6. The Chair informed the Group that the Secretariat would prepare a summary of the exchange of views for its next meeting.</p>	<p>crimes de guerre (le « Réseau génocide »), Eurojust ; Robert PETIT, Chef du Mécanisme international, impartial et indépendant chargé de faciliter les enquêtes sur les violations les plus graves du droit international commises en République arabe syrienne depuis mars 2011 (MIIM) ; Frederic DOLT, Chef du Département sur l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme ; Kate VIGNESWARAN, Directrice, <i>Global Accountability Initiative</i>, Commission Internationale des Juristes (CIJ) ; et Chiara GABRIELE, Coordinatrice juridique, Responsabilité des Acteurs Militaires et de Sécurité Privée, <i>TRIAL International</i>. Le programme de l'échange de vues figure dans le document <a href="#">CDDH-ELI(2024)07</a>.</p> <p>6. Le Président informe le Groupe que le secrétariat préparera un résumé de l'échange de vues pour sa prochaine réunion.</p>
<p><b>4. Discussion of issues relating to the scope of the 2011 Committee of Ministers' Guidelines and definitions, and issues relating to cooperation</b></p>	<p><b>4. Discussion sur les questions relatives à la portée des Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011 et aux définitions et celles relatives à la coopération</b></p>
<p>7. On the basis of the exchange of views and of background documents on cluster 1 (doc. <a href="#">CDDH-ELI(2024)09</a>) and on cluster 2 (doc. <a href="#">CDDH-ELI(2024)10</a>) prepared by the Secretariat, the Group held preliminary discussions on the scope of the Guidelines and definitions and on issues related to cooperation. The Group gave guidance to its Rapporteur on how these issues should be addressed in the draft CDDH study on the need for and feasibility of (an) additional non-binding instrument(s) to complement the 2011 Committee of Ministers' Guidelines.</p>	<p>7. Sur la base de l'échange de vues et des documents de référence sur le groupe 1 (doc. <a href="#">CDDH-ELI(2024)09</a>) et sur le groupe 2 (doc. <a href="#">CDDH-ELI(2024)10</a>) préparés par le secrétariat, le Groupe tient des discussions préliminaires sur le champ d'application des Lignes directrices et des définitions et sur les questions liées à la coopération. Le Groupe donne des orientations à son rapporteur sur la manière dont ces questions devraient être traitées dans le projet d'étude du CDDH sur la nécessité et la faisabilité d'un instrument(s) non contraignant(s) supplémentaire(s) pour compléter les Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011.</p>
<p><b>5. Gender equality aspects of the work of the CDDH-ELI</b></p>	<p><b>5. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du CDDH-ELI</b></p>
<p>8. The Group again noted that issues related to gender-based violence, including gender-sensitive investigations in cases of serious human rights violations, were relevant and that</p>	<p>8. Le Groupe note de nouveau que les questions liées à la violence basée sur le genre, y compris les enquêtes sensibles au genre dans les violations graves des droits humains, sont</p>

<p>reflections on gender equality issues will continue throughout the work.</p> <p>9. The Chair recalled that, in accordance with the procedure agreed by the CDDH, he would complete the Thematic Form on Gender Equality (doc. CDDH(2020)13) and transmit it to CDDH upon completion of CDDH-ELI's activities.</p>	<p>pertinentes et que les réflexions sur les questions d'égalité de genre se poursuivront tout au long des travaux du Groupe.</p> <p>9. Le Président rappelle que, conformément à la procédure convenue par le CDDH, il remplira la fiche thématique sur l'égalité de genre (doc. CDDH(2020)13) et la transmettra au CDDH à l'issue des activités du CDDH-ELI.</p>
<b>6. Calendar and planning of future work</b>	<b>6. Calendrier et planification des travaux futurs</b>
<p>10. The Group took note that its next meeting is scheduled from 13-17 January 2025, with exact dates to be approved by CDDH at its next plenary meeting at the end of November 2024.</p>	<p>10. Le Groupe prend note que sa prochaine réunion est prévue du 13 au 17 janvier 2025, les dates exactes devant être approuvées par le CDDH lors de sa prochaine réunion plénière à la fin du mois de novembre 2024.</p>
<b>7. Other business</b>	<b>7. Questions diverses</b>
<p>11. The Chair recalled that an exchange of views will be held during the next meeting of the CDDH-ELI, with Markiyan KLIUCHKOVSKIY, the Head of the Register of Damage caused by the aggression of the Russian Federation against Ukraine. The Chair invited participants to make proposals for other speakers to participate, by 25 October 2024.</p>	<p>11. Le Président rappelle qu'un échange de vues aura lieu lors de la prochaine réunion du CDDH-ELI, avec Markiyan KLIUCHKOVSKIY, Chef du Registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine. Le Président invite les participant-e-s à faire des propositions avant le 25 octobre 2024 pour que d'autres intervenant-e-s participent.</p>
<b>8. Adoption of the meeting report</b>	<b>8. Adoption du rapport de réunion</b>
<p>12. The Group adopted the present meeting report.</p>	<p>12. Le Groupe adopte le présent rapport de réunion.</p>

Appendix I / Annexe I**Participants / Participant-e-s****MEMBERS / MEMBRES**

<b>ARMENIA / ARMÉNIE</b>	<b>Diana BABAYAN</b> Chief Specialist of the Department for Representation of the Interests of the Republic of Armenia before the European Court of Human Rights Office of Representative of Armenia on International Legal Matters
<b>BOSNIA HERZEGOVINA / BOSNIE-HERZÉGOVINE</b>	<b>Jasmina PJANIC NJUHOVIC</b> Ministry of Justice of Bosnia and Herzegovina
<b>ESTONIA / ESTONIE</b>	<b>Stina-Maria LUSTI</b> Lawyer, Legal Department, Ministry of Foreign Affairs
<b>FINLAND / FINLANDE</b>	<b>Marjatta HIEKKA</b> Legal Counsellor Unit for Human Rights Courts and Conventions, Legal Service, Ministry for Foreign Affairs
<b>GERMANY / ALLEMAGNE</b> (Chairperson / <i>Président</i> )	<b>Hans-Jörg BEHRENS</b> LL.M., Head of Unit IV C 1 (Human Rights), Government Agent before the European Court of Human Rights, Federal Ministry of Justice  <b>Jule ANDERSEN</b> Legal Officer, Unit IV C 1 (Human Rights), Federal Ministry of Justice
<b>GREECE / GRÈCE</b>	<b>Marianna PASCHOU</b> Rapporteur, Legal Department - Public International Law Section, Ministry of Foreign Affairs of the Hellenic Republic
<b>NETHERLANDS / PAYS-BAS</b>	<b>Eva ZIJLSTRA</b> Senior advisor human rights, Ministry of Justice  <b>Hanna BOSDRIESZ</b> Legal counsel, Ministry of Foreign Affairs
<b>POLAND / POLOGNE</b>	<b>Agata ROGALSKA-PIECHOTA</b> Co-Agent of the Government of Poland in cases and proceedings before the European Court of Human Rights, Head of Criminal Proceedings Division, Legal and Treaty Department, Ministry of Foreign Affairs
<b>ROMANIA / ROUMANIE</b>	<b>Aliona BRÎNZĂ</b> First Secretary, Department of the Agent of the Government before the European Court of Human Rights, Ministry of Foreign Affairs

	<b>Adriana-Mihaela BĂRBIERU</b> Deputy to the Permanent Representative
<b>SPAIN / ESPAGNE</b>	<b>Consuelo CASTRO REY</b> State Attorney before the Supreme Court
<b>SWITZERLAND / SUISSE</b>	<b>Adrian SCHEIDEGGER</b> Agent suppléant du Gouvernement suisse devant la Cour européenne des droits de l'Homme le CAT, le CEDR, le CEDAW et le CDE, Département fédéral de justice et police DFJP, Office fédéral de la justice OFJ, Représentation de la Suisse devant la Cour européenne des droits de l'Homme, le CAT, le CEDR, le CEDEF et le CDE
<b>UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI</b>	<b>Tai GERON</b> Assistant Legal Adviser, Europe and Human Rights Team, Legal Directorate, Foreign, Commonwealth & Development Office  <b>Katherine HELLIER</b> Executive Support Officer, Europe and Human Rights Team, Legal Directorate, Foreign, Commonwealth & Development Office

**OBSERVERS / OBSERVATEURS**

<b>MEXICO / MEXIQUE</b>	<b>Graciela Eva PIZANO CEJKA</b> Deputy to the Permanent Observer of Mexico to the Council of Europe, Permanent representation of Mexico to the Council of Europe
<b>EUROPEAN NETWORK OF NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS / LE RÉSEAU EUROPÉEN DES INSTITUTIONS NATIONALES DES DROITS DE L'HOMME (ENNHRI)</b>	<i>Apologised</i>
<b>INTERNATIONAL FEDERATION OF HUMAN RIGHTS / FÉDÉRATION INTERNATIONALE DES DROITS DE L'HOMME</b>	<b>Elise FLECHER</b> Chargée de Programme, Bureau justice internationale / Programme Officer, International Justice Desk FIDH - Fédération internationale pour les droits humains / International Federation for Human Rights
<b>AMNESTY INTERNATIONAL</b>	<b>Rita PATRICIO</b>

**PARTICIPANTS / PARTICIPANT·E·S**

<b>OFFICE OF THE COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS / BUREAU DU COMMISSAIRE AUX DROITS DE L'HOMME</b>	<b>Géraldine MATTIOLI-ZELTNER</b> Advisor / <i>Conseillère</i>
<b>EUROPEAN COMMITTEE ON CRIME PROBLEMS (CDPC) / COMITE EUROPEEN SUR LES PROBLEMES CRIMINELS</b>	<b>Vanessa LAUKKANEN</b> Project Officer / <i>Chef de projet</i>
<b>DIRECTORATE OF LEGAL ADVICE AND PUBLIC INTERNATIONAL LAW (DLAPIL) / DIRECTION DU CONSEIL JURIDIQUE ET DU DROIT INTERNATIONAL PUBLIC</b>	<b>Irene SUOMINEN</b> Legal Advisor / <i>Conseillère juridique</i>  <b>Lucia BURILLO MICO</b> Trainee / <i>Stagiaire</i>
<b>COORDINATOR ON THE ABOLITION OF THE DEATH PENALTY, DG I / ABOLITION DE LA PEINE DE MORT</b>	<b>Sebastien POTAUFEU</b>
<b>OFFICE OF THE UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS (OHCHR) / BUREAU DU HAUT-COMMISSARIAT AUX DROITS DE L'HOMME DES NATIONS UNIES (HCHR)</b>	<b>Julia RAUE</b> Transitional Justice Adviser, Rule of Law and Democracy Section, Thematic Engagement, Special Procedures and Right to Development Division

**INVITEE(S) / INVITÉ·E·S**

<b>Jörg POLAKIEWICZ</b> Director of Legal Advice and Public International Law, Legal Adviser of the Council of Europe / <i>Directeur du Conseil juridique et du Droit international public, Conseiller juridique du Conseil de l'Europe</i>
<b>Mirjam EKKART</b> Legal Advisor, Department of International Affairs and Legal Assistance in Criminal Matters, Netherlands Ministry of Justice / <i>Conseillère juridique, Département des affaires internationales et d'assistance juridique dans les affaires criminelles, Ministère de la justice des Pays-Bas</i>

**Matevz PEZDIRC**

Head of the Genocide Network Secretariat, European Network for investigation and prosecution of genocide, crimes against humanity and war crimes ('Genocide Network'), Eurojust / *Chef du secrétariat du Réseau européen de points de contact concernant les personnes responsables de génocide, de crimes contre l'humanité et de crimes de guerre* (le "Réseau génocide"), Eurojust

**Robert PETIT**

Head of the International, Impartial and Independent Mechanism to assist in the investigation and prosecution of persons responsible for the most serious crimes under international law committed in the Syrian Arab Republic since March 2011 (IIIM) / *Chef du Mécanisme international, impartial et indépendant chargé de faciliter les enquêtes sur les violations les plus graves du droit international commises en République arabe syrienne depuis mars 2011* (MIIII)

**Frederic DOLT**

Head of the Department on Execution of Judgments of the European Court of Human Rights / *Chef du Département sur l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme*

**Kate VIGNESWARAN**

Director, Global Accountability Initiative, International Commission of Jurists (ICJ) / *Directrice, Global Accountability Initiative, Commission Internationale des Juristes (CIJ)*

**Chiara GABRIELE**

Legal Coordinator, Accountability for Private Military and Security Actors, TRIAL International / *Coordinatrice juridique, Responsabilité des Acteurs Militaires et de Sécurité Privée, TRIAL International*

**SECRETARIAT / SECRÉTARIAT**

<p><b>HUMAN RIGHTS INTERGOVERNMENTAL COOPERATION DIVISION / DIVISION DE LA COOPÉRATION INTERGOUVERNEMENTALE EN MATIÈRE DE DROITS HUMAINS</b></p>	<p><b>David MILNER</b> Head of Division, Secretary of the CDDH / <i>Chef de Division, Secrétaire du CDDH</i></p> <p><b>Vera MANUELLO</b> Administrator / <i>Administratrice</i>, Secretary of the Drafting Group on the eradication of impunity / <i>Secrétaire du Groupe de rédaction sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains (CDDH-ELI)</i></p> <p><b>Céline DEWAELE</b> Assistant / <i>Assistante</i></p>
--	--

**INTERPRETERS / INTERPRÈTES**

Sara WEBTER  
Clarissa WORSDALE  
Didier JUNGLING



Appendix II / Annexe II**Agenda (as adopted) / Ordre du jour (tel qu'adopté)**

<b>1. Opening of the meeting and adoption of the agenda</b>	<b>1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</b>
CDDH-ELI(2024)OJ2 – Draft agenda	CDDH-ELI(2024)OJ2 – Projet d'ordre du jour
<b>2. Examination of a draft introduction of the study on the need for and feasibility of (an) additional non-binding instrument(s) to complement the 2011 Committee of Ministers' Guidelines</b>	<b>2. Examen d'un projet d'introduction l'étude sur la nécessité et la faisabilité d'(un) instrument(s) non contraignant(s) supplémentaire(s) pour compléter les Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011</b>
<a href="#">CDDH-ELI(2024)08</a> – Draft introduction	<a href="#">CDDH-ELI(2024)08</a> – Projet d'introduction
<b>3. Exchange of views with experts on issues relating to the scope of the 2011 Committee of Ministers' Guidelines and definitions, and issues relating to cooperation</b>	<b>3. Échange de vues avec des expert-es sur les questions relatives à la portée des Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011 et aux définitions et celles relatives à la coopération</b>
<a href="#">CDDH-ELI(2024)07</a> – Programme of the exchange of views	<a href="#">CDDH-ELI(2024)07</a> – Programme de l'échange de vues
<b>4. Discussion of issues relating to the scope of the 2011 Committee of Ministers' Guidelines and definitions, and issues relating to cooperation</b>	<b>4. Discussion sur les questions relatives à la portée des Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011 et aux définitions et celles relatives à la coopération</b>
<a href="#">CDDH-ELI(2024)03</a> – Discussion paper <a href="#">CDDH-ELI(2024)09</a> – Background document (cluster 1) <a href="#">CDDH-ELI(2024)10</a> – Background document (cluster 2)	<a href="#">CDDH-ELI(2024)03</a> – Document de discussion <a href="#">CDDH-ELI(2024)09</a> – Document de référence (groupe 1) <a href="#">CDDH-ELI(2024)10</a> – Document de référence (groupe 2)
<b>5. Gender equality aspects of the work of the CDDH-ELI</b>	<b>5. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du CDDH-ELI</b>
<a href="#">CDDH(2020)13</a> – Thematic form on gender equality	<a href="#">CDDH(2020)13</a> – Fiche thématique du CDDH sur l'égalité de genre
<b>6. Calendar and planning of future work</b>	<b>6. Calendrier et planification des travaux futurs</b>
<a href="#">CDDH-ELI(2024)06</a> – Planning of work of the CDDH-ELI	<a href="#">CDDH-ELI(2024)06</a> – Programme de travail du CDDH-ELI

<b>7. Other business</b>	<b>7. Questions diverses</b>
<b>8. Adoption of the meeting report</b>	<b>8. Adoption du rapport de réunion</b>
CDDH-ELI(2024)R2 – Meeting report	CDDH-ELI(2024)R2 – Rapport de réunion

<b>Reference documents / Documents de référence</b>	
<a href="#">Committee of Ministers Guidelines on eradicating impunity for serious human rights violations</a>	<a href="#">Lignes directrices sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits de l'homme du Comité des Ministres</a>
<a href="#">CDDH-ELI(2024)01</a> – Terms of reference of the Drafting Group on the eradication of impunity for serious human rights violations	<a href="#">CDDH-ELI(2024)01</a> – Mandat du Groupe de rédaction sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains
<a href="#">CDDH-ELI(2024)02</a> – List of reference texts	<a href="#">CDDH-ELI(2024)02</a> – Liste des textes de référence
<a href="#">CDDH-ELI(2024)05</a> – Summary of the exchange of views held with external experts at the 1st CDDH-ELI meeting (15–17 May 2024)	<a href="#">CDDH-ELI(2024)05</a> – Résumé de l'échange de vues tenu avec des experts externes lors de la 1 <sup>ère</sup> réunion du CDDH-ELI (15-17 mai 2024)
<a href="#">CDDH-ELI(2024)11</a> – List of issues relevant to the work of the CDDH-ELI	<a href="#">CDDH-ELI(2024)11</a> – Liste des questions pertinentes pour le travail du CDDH-ELI