



Presidency of Malta  
Council of Europe  
May - November 2025

Présidence de Malte  
Conseil de l'Europe  
Mai - Novembre 2025



## Conférence du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre les crimes de haine

19-20 juin 2025, Strasbourg, France

Les crimes de haine violent les droits fondamentaux des victimes et menacent la sécurité des individus et des groupes qu'ils visent. Il porte atteinte aux principes d'égalité et de dignité humaine, et détruit la stabilité sociale et la paix, menaçant ainsi le fondement même des sociétés démocratiques. Il est urgent de prendre des mesures concertées dans l'ensemble du Conseil de l'Europe pour s'attaquer aux causes profondes des crimes de haine et aux préjugés qui les sous-tendent.

Le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe a adopté une recommandation détaillée contenant des orientations spécifiques à l'intention des États membres et des autres parties prenantes. Selon le Comité des Ministres, le crime de haine est une infraction pénale commise avec un élément de haine fondé sur une ou plusieurs caractéristiques personnelles ou un statut<sup>1</sup> réel ou perçu. Cet événement sera l'occasion d'échanger sur les pratiques relatives à des sujets clés tels que l'aide aux victimes, la prévention et l'amélioration du système de justice pénale, afin de faciliter la mise en oeuvre de cette norme.

---

<sup>1</sup> Les caractéristiques ou le statut personnels comprennent, sans s'y limiter, la « race », la couleur, la langue, la religion, la nationalité, l'origine nationale ou ethnique, l'âge, le handicap, le sexe, le genre, l'orientation sexuelle, l'identité et l'expression de genre, et les caractéristiques sexuelles. Étant donné que tous les êtres humains appartiennent à la même espèce, le Comité des Ministres rejette, à l'instar de l'ECRI, les théories fondées sur l'existence de « races » différentes. Toutefois, dans le présent document, le terme « race » est utilisé afin de garantir que les personnes qui sont généralement et à tort perçues comme « appartenant à une autre race » ne soient pas exclues de la protection prévue par la législation et la mise en œuvre des politiques visant à prévenir et à combattre les crimes de haine.



Presidency of Malta  
Council of Europe  
May - November 2025

Présidence de Malte  
Conseil de l'Europe  
Mai - Novembre 2025



Les crimes de haine peuvent être une conséquence directe de l'escalade du discours de haine<sup>2</sup>. L'histoire montre que la diffusion et la banalisation du discours de haine est un précurseur des crimes de haine et des tragédies dans nos sociétés. En outre, certaines formes de discours de haine sont criminalisées et relèvent de la définition des crimes de haine ; une réponse juridique et politique adaptée sera nécessaire. L'organisation de cet événement est parallèle à la Semaine contre le Discours de Haine du Conseil de l'Europe, qui offrira aux participant-es une occasion unique d'identifier des problèmes communs et des stratégies optimales pour lutter contre les crimes de haine, y compris les discours de haine criminalisés.

La conférence est organisée par le Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI<sup>3</sup>), sous la présidence de Malte du Comité des ministres, et se déroule en parallèle de la réunion plénière du Comité européen pour les problèmes criminels (CDPC<sup>4</sup>). Cette occasion sera mise à profit pour organiser des sessions conjointes, offrant ainsi des opportunités de dialogue et d'échange de pratiques entre un large éventail de représentant-es, participant-es à ces événements parallèles au cours de cette semaine.

---

<sup>2</sup> Voir, pour plus de détails sur la lutte contre les discours de haine, l'adoption par le Comité des Ministres en 2022 de la Recommandation CM/Rec(2022)16 sur [la lutte contre les discours de haine](#).

<sup>3</sup> Le CDADI conduit les travaux intergouvernementaux du Conseil de l'Europe visant à promouvoir l'égalité pour tous et à bâtir des sociétés plus inclusives qui offrent une protection effective contre la discrimination et la haine, assurent une participation égale à la vie politique et publique pour tous sans aucune discrimination, et dans lesquelles la diversité est respectée. <https://www.coe.int/fr/web/committee-antidiscrimination-diversity-inclusion/home>

<sup>4</sup> Le CDPC est le Comité directeur intergouvernemental du Conseil de l'Europe chargé d'établir des normes et des politiques dans le domaine du droit pénal et de la procédure pénale, de la criminologie et de la pénologie. De plus amples informations sont disponibles à l'adresse : <https://www.coe.int/fr/web/cdpc/home>



Presidency of Malta  
Council of Europe  
May - November 2025

Présidence de Malte  
Conseil de l'Europe  
Mai - Novembre 2025



# Conférence du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre les crimes de haine

## Projet de programme

**18 juin 2025<sup>5</sup>**

Foyer du Comité des Ministres, Palais de l'Europe

**17h00** Cérémonie de remise des prix pour le journalisme éthique sur les Roms, foire des pratiques et outils prometteurs, suivie d'une réception

**19 juin 2025**

Salle 1, Palais de l'Europe

**09h30** Déclarations d'ouverture

**Introduction et modération par Erik Adell Hellström, Président du CDADI**

- **Bjørn Berge**  
*Secrétaire Général adjoint du Conseil de l'Europe*
- **The Hon. Rebecca Buttigieg**  
*Secrétaire parlementaire à l'Égalité et aux Réformes de Malte*

**10h00** Session plénière : Prévenir et lutter contre les crimes de haine, y compris les discours de haine pénalement répréhensibles

**Introduction et modération par Erik Adell Hellström, Président du CDADI**

- **Jennifer Schweppe**  
*Professeure de droit à l'Université de Limerick, co-directrice du Centre européen pour l'étude de la haine*
- **Jo Goodey**  
*Responsable de l'Unité Justice, numérique et migration, Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA)*

---

<sup>5</sup> Événement facultatif pour les participant-es à la conférence déjà présents à Strasbourg.



Presidency of Malta  
Council of Europe  
May - November 2025

Présidence de Malte  
Conseil de l'Europe  
Mai - Novembre 2025



➤ **Roberto Bortone**

*Vice-président élu du Comité d'experts sur les questions relatives aux Roms et aux Gens du voyage (ADI-ROM) du Conseil de l'Europe*

➤ **Renée Laiviera**

*Commissaire maltaise à la promotion de l'égalité et membre de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI)*

**11h15 Pause-café**

**11h45 Atelier 1 : Criminalisation des discours de haine en ligne, signalement, collaboration avec la police et orientation des victimes**

**Introduction et modération par Robert Gajda, membre du CDADI, au nom de l'Albanie**

➤ **Elena Haig**

*Responsable juridique et politique, Lutte contre les discours de haine et les crimes de haine, DG Justice et Consommateurs, Union européenne*

➤ **Ahmed Gaafar**

*Point de signalement RESpect! Allemagne*

➤ **Katharina Goede** (Online)

*Avocate, Hate Aid*

**11h45 Atelier 2 : Normes des droits humains et rôle de la police**

Salle 6, Palais de l'Europe

➤ **Manuel Peinado Benítez**

*Ambassadeur de formation de l'Association européenne de la police LGBT (EGPA), policier (Espagne)*

➤ **Saúl Castro**

*Avocat et consultant spécialisé en droits humains, questions LGBTI, droit pénal international et contentieux stratégique*

**13h00 Déjeuner**

Salle 6, Palais de l'Europe



Presidency of Malta  
Council of Europe  
May - November 2025

Présidence de Malte  
Conseil de l'Europe  
Mai - Novembre 2025



**14h30 Présentation de la Recommandation CM/Rec(2024)4 sur la lutte contre les crimes de haine – définitions et champ d'application**

**Introduction et modération par Erik Adell Hellström, Président du CDADI**

- **Stephanie Öner**  
*Ancienne présidente du Comité d'experts sur la lutte contre les crimes de haine (PC/ADI-CH) du Conseil de l'Europe*
- **Marion Adam**  
*Ancienne vice-présidente du PC/ADI-CH*
- **Jens Vedsted-Hansen**  
*Membre du bureau de l'ECRI*
- **Joel Salmon**  
*Ministère du Logement, des Communautés et du Gouvernement Local (MHCLG) du Royaume-Uni*

**15h45 Pause-café**

**16h15 Orientations spécifiques pour la police**

**Introduction et modération par Ok Kyong Park-Bhasin, ancienne vice-présidente du Comité d'experts sur les crimes de haine (PC/ADI-CH)**

- **Galina Pleșca**  
*Membre du groupe de travail du CDADI sur le discours de haine et les crimes de haine*
- **Laurentiu Chipurici**  
*Commissaire principal de police, Bureau d'investigation des crimes de haine (Roumanie)*
- **Manuel Peinado Benítez**  
*Ambassadeur de formation de l'Association européenne de la police LGBT (EGPA), policier (Espagne)*
- **Andrea Čolak**  
*Avocate, Centre européen des droits des Roms*



Presidency of Malta  
Council of Europe  
May - November 2025

Présidence de Malte  
Conseil de l'Europe  
Mai - Novembre 2025



20 juin 2025

### 09h30 Directives spécifiques pour les procureur-es

Introduction et modération par **Lorenzo Salazar**, Vice-président du CDPC

- **Kalliopi Theologitou**  
*Membre du CDPC (Grèce)*
- **María Elena Pertusa Rodríguez**  
*Procureure affectée à l'Unité des crimes de haine et de la discrimination, Bureau du Procureur de l'État (Espagne) (en ligne)*
- **D.F. (Disa) Jironet**  
*LL.M., Procureure de la République, Parquet d'Amsterdam, Centre national d'expertise en matière de discrimination (Pays-Bas)*
- **Alexandre François**  
*Substitut du procureur du Roi, Magistrat référent VIFS & discriminations (Belgique)*

10h45 Pause-café

### 11h15 Soutien aux victimes, prévention et collecte de données en lien avec les crimes de haine

Introduction et modération par : **Jennifer Schweppe**, Université de Limerick

- **Tomasz Filipiak**  
*Chargé de projet adjoint à l'OSCE (Bureau des institutions démocratiques et des droits humains)*
- **Peter Rigby**  
*Policier, Conseiller stratégique sur l'engagement communautaire et les crimes de haine (Royaume-Uni)*
- **Pilar Muniesa Tomás**  
*Responsable du Système statistique et du soutien aux victimes (Espagne)*

### 12h30 Conclusions et clôture

Introduction et remarques de clôture par **Dominique Steiger-Leuba**, Vice-présidente du CDADI

- **Marja Ruotanen**  
*Directrice Générale de la Direction générale de la Démocratie et de la Dignité humaine*