

Страсбург, 3 ноября 2020 года

AP/CAT(2019)04rev
Ориг. - английский

**ЕВРОПЕЙСКОЕ И СРЕДИЗЕМНОМОРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ
О КРУПНЫХ ОПАСНОСТЯХ
(EUR-OPA)**

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2020-2021 ГОДЫ
(ПЕРЕСМОТРЕНО)**

**Принято на 74-м совещании Комитета постоянных представителей и руководителей
специализированных организаций (совместное заседание)
3-4 ноября 2020 года, Страсбург, Франция.**

ВВЕДЕНИЕ

Соглашение *EUR-OPA* о крупных опасностях утратило финансовый вклад Турции (325 тыс. евро в год) из-за решения страны выйти из соглашения в январе 2019 года. Российская Федерация с 2017 года задерживала уплату своего членского взноса в Совет Европы из-за разногласий в Парламентской ассамблее Совета Европы. В июле 2019 года Российская Федерация уплатила организации свой финансовый взнос за 2019 год. *EUR-OPA* потеряло за один год 325 тысяч евро из общего бюджета в 1025 тысяч евро (заработная плата + деятельность), что представляет собой потерю в размере —32%. В связи с этим объем финансирования деятельности был сокращен, а должности заместителя Исполнительного секретаря и одного помощника по проектам были упразднены в целях поддержания приемлемого соотношения между видами деятельности и персоналом с управленческой точки зрения. Кроме того, 28 апреля 2020 года Алжир проинформировал *EUR-OPA* о своем решении выйти из Соглашения с 1 января 2021 года. Этот шаг, сопровождаемый потерей 43 тысяч евро в год, негативно скажется на масштабах деятельности *EUR-OPA*.

Секретариат подготовил план на случай непредвиденных обстоятельств для обеспечения бесперебойного функционирования *EUR-OPA*, несмотря на сокращение его людских и финансовых ресурсов. В связи с этим предлагается упорядочить программу деятельности и определить некоторые приоритетные направления деятельности. Например, *EUR-OPA* могло бы финансировать несколько проектов по отдельным приоритетным темам на срок до четырех лет и информировать лиц, принимающих решения, об их результатах с тем, чтобы содействовать внедрению надлежащей практики управления в области предотвращения рисков, обеспечения готовности к ним и управления ими.

Секретариат предлагает Постоянным представителям определить конкретные целевые мероприятия, которые будут финансироваться *EUR-OPA* в рамках программы работы на 2020-2021 годы, в дополнение к инициативам, предпринимаемым другими международными организациями в области уменьшения опасности бедствий и/или в поддержку таких инициатив.

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРЕДЫДУЩИХ ОБСУЖДЕНИЙ ПО ВОПРОСУ О ПРИОРИТЕТАХ

- А) На совместном совещании Комитета постоянных представителей и директоров центров, состоявшемся в Загребе 6-7 ноября 2018 года, были определены следующие приоритетные направления:
- Укрепление взаимодействия между наукой и процессом принятия политических решений (Греция).
 - Пожары и уязвимые группы населения (Греция и Албания).
 - Пожары и наводнения представляют собой общий интерес для многих стран региона, поэтому следует укреплять сотрудничество с соседними странами (Албания).
 - Культура управления рисками (Италия): разработка глобального проекта по культуре управления местными рисками, в том числе в учебных заведениях, с опорой на итоги предыдущих проектов и призывая к участию и сотрудничеству в этой области.
- В) Бюро провело заседание 29 апреля 2019 года и предложило следующие варианты:
- рассмотреть все приоритетные темы, определенные в документе AP/CAT(2018)05 для программы деятельности на 2019 год, поскольку все эти вопросы актуальны;
 - рассмотреть приоритетные темы, которые еще не рассматривались, например, развитие сотрудничества между всеми лицами, принимающими решения, для более точного определения адекватной роли властей в области уменьшения опасности бедствий);
 - посодействовать защите культурного наследия и организовать национальный семинар по этой теме.

ПРАВООЗАЩИТНЫЙ ПОДХОД И ВКЛЮЧЕНИЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО УМЕНЬШЕНИЮ ОПАСНОСТИ БЕДСТВИЙ

Уязвимость отдельных лиц, общин и окружающей среды является одним из основных факторов, повышающих подверженность рискам бедствий, хотя эти риски не затрагивают всех одинаково. Обездоленные люди и социально незащищенные группы населения наиболее уязвимы и непосредственно страдают от бедствий. Вместе с тем в стратегиях профилактики или оперативных руководствах зачастую недостаточно учитываются интересы наиболее уязвимых групп населения. В своей деятельности *EUR-OPA* сосредоточило свою деятельность на повышении устойчивости уязвимых групп населения, таких как мигранты, лица в поисках убежища, беженцы, инвалиды и дети.

EUR-OPA поощряет и поддерживает проекты, направленные на подготовку рекомендаций по уменьшению подверженности рискам уязвимых лиц. Руководящие принципы направлены на улучшение координации между гражданской обороной и другими учреждениями, оказывающими поддержку уязвимым группам населения, обмен передовым опытом вовлечения молодежи в гражданское общество на всех этапах цикла управления рисками бедствий, а также на принятие мер по взаимодействию с уязвимыми группами населения и использованию их навыков и потенциала для уменьшения опасности бедствий. Инклюзивный подход придает мероприятиям *EUR-OPA* дополнительную значимость.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРИОРИТЕТНЫМ ДЕЙСТВИЯМ

1. Укрепление взаимодействия между наукой, техникой и политикой

За последние 32 года сеть специализированных центров подготовила значительное число научных инструментов, технических средств и руководящих принципов для более эффективной оценки возникающих рисков и соответствующей адаптации стратегий противодействия им.

Работа, проводимая Центрами, не всегда видна на национальном и международном уровнях, и поэтому постоянные представители и национальные директивные органы не получают большей пользы от имеющихся научно-технических знаний, направленных на совершенствование практики управления. В целях повышения наглядности и доступности работы, проводимой центрами, Секретариат создал специальную интернет-страницу для центров и платформу сотрудничества на [веб-сайте EUR-OPA](#).

Постоянным представителям предлагается использовать и пропагандировать разработанные специализированными центрами научные инструменты и руководящие принципы для определения политики, стратегий и передовой практики в области предотвращения стихийных бедствий и техногенных катастроф, обеспечения готовности к ним и управления ими.

В настоящее время чрезвычайно важно использовать результаты работы и инструменты *EUR-OPA* в целях повышения эффективности управления и сотрудничества в деле уменьшения опасности бедствий.

Кто чем занимается?

Директора специализированных центров: составляют отчеты о своих проектах для помещения в базу данных *EUR-OPA*, загружая результаты своих исследований, научные инструменты, технологические инструменты, руководства и т.д.

Постоянные представители: применяют и пропагандируют результаты работы центров в контексте их национальной политики, стратегий и передовой практики в области уменьшения опасности бедствий по отдельным темам.

Секретариат: обеспечивает поддержку и ресурсы для выбранных проектов, гарантирует доступность и распространение результатов проектов на веб-сайте *EUR-OPA* и на международных мероприятиях.

Секретариат оказывает поддержку пользователям платформы сотрудничества и веб-сайтов центров.

2. Приоритетные проекты на 2020-21 годы

Было бы целесообразнее выделять средства на ограниченные приоритетные проекты четырехлетней продолжительности, в рамках которых, по возможности, несколько центров могли бы сотрудничать по одной и той же теме. Постоянным представителям следует раз в четыре года отбирать приоритетные темы для рассмотрения различных и/или возникающих вопросов на основе ротации с уделением внимания защите уязвимых групп населения.

Рекомендуется одному или нескольким постоянным представителям взять на себя ведущую роль и стали “послами” такого проекта; оказывать проектам поддержку и пропагандировать их в сотрудничестве с секретариатом для обеспечения его политической значимости и результативности.

Кто чем занимается?

Постоянные представители: отбирают приоритетные темы для некоторых проектов в рамках новой двухгодичной программы на 2020-21 годы, оказывают поддержку проектам и пропагандируют их, стимулирует использование результатов проектов директивными органами в целях более четкого определения политики и практики правительств в области снижения опасности бедствий.

Директора специализированных центров: представляют секретариату предложения по проектам в соответствии с приоритетными темами, выбранными постоянными представителями, и обеспечивают надлежащее сотрудничество между партнерами.

Секретариат предоставляет поддержку и ресурсы отдельным проектам, обеспечивает их наглядность и распространение результатов на веб-сайте *EUR-OPA* и на международных мероприятиях.

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ ДЛЯ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЙ
ОЦЕНКИ ВОЗНИКАЮЩИХ РИСКОВ И СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ АДАПТАЦИИ СТРАТЕГИЙ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

*Первый приоритет действий в рамках Сендайской программы:
"Понимание опасности бедствий"*

И

**РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ВСЕМИ ДИРЕКТИВНЫМИ ОРГАНАМИ В ЦЕЛЯХ
БОЛЕЕ ЧЕТКОГО ОПРЕДЕЛЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ РОЛИ ВЛАСТЕЙ В ДЕЛЕ
УМЕНЬШЕНИЯ ОПАСНОСТИ БЕДСТВИЙ**

*Второй приоритет действий в рамках Сендайской программы:
"Укрепление управления рисками бедствий"*

А) Укрепление взаимодействия между наукой, техникой и политикой

- Пожары
- Наводнения
- Оползни
- Периоды аномальной жары
- Землетрясения
- Ядерные катастрофы
- Биологические опасности

Доступные инструменты перечислены в Приложении I

Роль постоянных представителей и директоров специализированных центров:

- Внедрение/пропаганда передовой практики в целях совершенствования управления и трансграничного сотрудничества в области уменьшения опасности стихийных бедствий, вызванных лесными пожарами.
- Распространение учебно-методических материалов среди населения о причинах наводнений и мерах по их предотвращению в районах, подверженных такому риску.
- Тестирование экономически рентабельной автономной телеметрической системы раннего предупреждения для обнаружения наводнений, в частности, в трансграничных регионах, и обмен опытом с соседними странами;
- Внедрение/продвижение справочных материалов по навыкам адаптации к рискам местных периодов аномальной жары.
- Осуществление/продвижение рекомендаций по защите людей от ядерной катастрофы совместно с соответствующими национальными учреждениями.
- Внедрение/продвижение руководящих принципов укрепления роли местных органов власти путем создания устойчивых к стихийным бедствиям общин, работа с национальными и местными средствами массовой информации для повышения осведомленности в области уменьшения опасности бедствий.

В) Приоритетные проекты 2020-21 гг.

Природные опасности:

Опасные природные явления являются общей проблемой для многих стран. Поэтому специализированные центры могли бы предложить ряд крупных проектов по предупреждению, обеспечению готовности и управлению рисками с уделением особого внимания укреплению международного сотрудничества и трансграничному обмену опытом с соседними странами и учету интересов уязвимых групп населения. В рамках проектов следует также поощрять сквозное сотрудничество в отношении управления различными природными рисками.

Результаты этих проектов должны укреплять взаимодействие между наукой и разработкой стратегий путем предоставления конкретных инструментов/руководящих принципов/рекомендаций лицам, принимающим решения при разработке соответствующего законов, политики и практики управления рисками.

Культурное наследие:

Специализированные центры могли бы предложить один из основных проектов по охране культурного наследия и продвижению местной культуры управления рисками, опираясь на итоги предыдущих проектов.

Биологические опасности:

Пандемия *COVID-19*, который впервые появился в конце 2019 года в Ухане, Китай, оказала разрушительное воздействие на отдельных людей, семьи и общины по всему миру, включая Европу и Средиземноморье. Обладая богатым опытом в области биологических катастроф, сеть постоянных представителей и специализированных организаций в состоянии предложить правительствам стран и гражданам ценные инструменты для поиска оптимальных и наиболее устойчивых мер реагирования на кризис *COVID-19*. Учитывая это, предлагается, чтобы в качестве первого шага специализированные организации Соглашения — при квалифицированной помощи внешних консультантов — выработывали аналитические доклады по вопросам, касающимся биологических катастроф, которые затрагивают лиц, принадлежащих, в частности, к таким уязвимым группам населения, как люди с ограниченными возможностями здоровья, дети, мигранты, лица в поисках убежища и беженцы. В том числе в том, что касается соблюдения их прав человека.

**ПРОПАГАНДА СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ КУЛЬТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ
(ДЕТИ И ГРУППЫ С ОСОБОЙ УЯЗВИМОСТЬЮ)**

*Четвертый приоритет мероприятий Сендайской рамочной программы:
“Повышение готовности к стихийным бедствиям”*

И

СОДЕЙСТВИЕ АКТИВНОМУ УЧАСТИЮ НАСЕЛЕНИЯ

*Третий приоритет мероприятий Сендайской рамочной программы:
“Инвестирование в снижение риска бедствий в целях повышения устойчивости”*

А) Укрепление взаимодействия между наукой, техникой и политикой

1. Дети:

- Содействовать обучению управлению рисками стихийных бедствий в школах, уделяя особое внимание местным рискам и поведению в чрезвычайных ситуациях.
- Содействовать подготовке учителей школ, расположенных в районах, подверженных риску, по вопросам готовности к риску.
- Разработка учебных программ для подготовки преподавателей по вопросам защиты детей от рисков. Организация информационных кампаний с участием общественности.

Доступные инструменты снижения рисков перечислены в Приложении I

Роль постоянных представителей и директоров специализированных центров:

- Повышать осведомленность министерств образования о существующих учебных пособиях *EUR-OPA*.
- Поддерживать связь с Министерствами образования для содействия участию школ в онлайн-олимпиаде *BeSafeNet*.
- Поощрять проведение эвакуационных учений в школах, расположенных в районах, подверженных риску.
- Организация информационных кампаний и разработка учебных материалов по вопросам готовности к рискам.
- Распространение учебных пособий для граждан по вопросам обеспечения готовности к сейсмическим рискам.

2. Мигранты, лица в поисках убежища и беженцы

Доступные инструменты перечислены в Приложении I

- С помощью внешнего консультанта подготовить доклад (рабочий документ) о вовлечении мигрантов и беженцев в информирование о вирусной пандемии (на примере опыта, накопленного в пандемии *Covid-19*) с целью обмена мнениями на совещании КПП и принятия резолюции.

Роль постоянных представителей и директоров специализированных центров:

- Осуществлять/пропагандировать руководящие принципы и практику вовлечения мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев в процесс обеспечения готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них.

3. Люди с ограниченными возможностями здоровья

Доступные инструменты перечислены в Приложении I

- С помощью внешнего консультанта подготовить доклад (рабочий документ) о людях с ограниченными возможностями здоровья в условиях вирусных пандемий (на основе примеров из опыта, накопленного в пандемии *Covid-19*) с целью обмена мнениями на совещании КПП и принятия резолюции.

Роль постоянных представителей и директоров специализированных центров:

- Внедрять/пропагандировать передовую практику обеспечения готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них, ориентированную на людей с ограниченными возможностями здоровья.

В) Приоритетные проекты 2020-2021 гг.

Правозащитный подход и включение уязвимых групп населения в процесс снижения опасности бедствий

- 1 проект в области образования, ориентированный на школы и повышение осведомленности общественности о рисках.
- 1 проект по мигрантам, лицам в поисках убежища, беженцам и перемещенным лицам.
- 1 проект по людям с ограниченными возможностями здоровья.

Приложение I

Рекомендации и руководящие принципы Совета Европы

A) Изменение климата

- a. **Рекомендация CM/Rec(2018)03** Комитета министров государствам-членам по культурному наследию в связи с изменением климата: повышение устойчивости и содействие адаптации — [EN](#) | [FR](#)
- b. **Рекомендация 2011-2** Комитета постоянных представителей по предупреждению лесных пожаров и борьбе с ними в контексте изменения климата, принятая на 61-м заседании Комитета постоянных представителей Соглашения *EUR-OPA*, Ереван, Армения, 29-30 сентября 2011 года — [EN](#) | [FR](#)
- c. **Рекомендация 2010-1** Комитета постоянных представителей по снижению уязвимости перед лицом изменения климата, принятая на 12-й министерской сессии соглашения *EUR-OPA*, Санкт-Петербург, Российская Федерация, 28 сентября 2010 года — [EN](#) | [FR](#) | [RU](#)
- d. **Рекомендация 2009-1** об уязвимости культурного наследия к изменению климата, принятая на 57-м совещании Комитета постоянных представителей Соглашения *EUR-OPA*, Дубровник, Хорватия, 15-16 октября 2009 года — [EN](#) | [FR](#)

B) Окружающая среда

- a. **Рекомендация 2012-1** Комитета постоянных представителей по уменьшению опасности бедствий на основе экосистемного подхода, принятая на 62-м совещании Комитета постоянных представителей Соглашения *EUR-OPA*, Страсбург, Франция, 26-27 апреля 2012 года — [EN](#) | [FR](#)
- b. **Рекомендация** о рисках в прибрежных районах, принятая на 53-м заседании Комитета постоянных представителей соглашения *EUR-OPA*, Бухарест, Румыния, 27-28 сентября 2007 года — [EN](#) | [FR](#)

C) Управление

- a. **Рекомендация** местным и региональным органам власти, занимающимся предупреждением бедствий и чрезвычайных ситуаций, принятая на 11-м заседании совещания министров стран Европейского и средиземноморского соглашения о крупных опасностях (*EUR-OPA*), Марракеш, Марокко, 31 октября 2006 года — [EN](#) | [FR](#)
- b. **Рекомендация 2009-2** о поощрении и укреплении национальных платформ по уменьшению опасности бедствий, принятая на 57-м заседании Комитета постоянных представителей соглашения *EUR-OPA*, Дубровник, Хорватия, 15-16 октября 2009 года — [EN](#) | [FR](#)

D) Радиационные риски

- a. **Рекомендация 2011-1** Комитета постоянных представителей об информировании общественности о радиационных рисках, принятая на 61-м заседании Комитета постоянных представителей Соглашения *EUR-OPA*, Ереван, Армения, 29-30 сентября 2011 года — [EN](#) | [FR](#)
- b. **Рекомендация 2008-1** по радиологической защите местных общин: повышение готовности и эффективности реагирования, принятая на 55-м совещании Комитета постоянных представителей Соглашения *EUR-OPA*, Стамбул, Турция, 30-31 октября 2008 года — [EN](#) | [FR](#)

E) Уязвимые группы населения

- a. **Рекомендация 2016-1** Комитета постоянных представителей о вовлечении мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев в деятельность по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и реагированию на них, принятая на 13-й сессии министров Европейского и Средиземноморского соглашения о крупных опасностях (*EUR-OPA*), Лиссабон, Португалия, 26 октября 2016 года — [EN](#) | [FR](#)
- b. **Руководящие принципы** оказания помощи мигрантам, лицам в поисках убежища и беженцам во время чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (2016) (AP/CAT(2016)08 — [EN](#) | [FR](#))
- c. **Рекомендация 2013-1** Комитета постоянных представителей о вовлечении людей с ограниченными возможностями здоровья в деятельность по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и реагированию на них, принятая на 64-м совещании Бюро Европейского и Средиземноморского соглашения о крупных опасных явлениях (*EUR-OPA*), Париж, Франция, 24-25 октября 2013 года [EN](#) | [FR](#)
- d. *Крупные опасности и люди с ограниченными возможностями здоровья: [инструментарий передовой практики](#)*
- e. **Рекомендация** по уменьшению опасности бедствий путем образования в школах, принятая на одиннадцатой сессии Европейского и средиземноморского соглашения о крупных опасностях на уровне министров (*EUR-OPA*), Марракеш, Марокко, 31 октября 2006 года [EN](#) | [FR](#)
- f. **Рекомендация** о психо-социальной поддержке и услугах жертвам стихийных бедствий, принятая на 53-м заседании Комитета постоянных представителей Соглашения *EUR-OPA*, Бухарест, Румыния, 27-28 сентября 2007 г. [EN](#) | [FR](#)

Подборка других инструментов и справочных текстов (перечень не является исчерпывающим)

Пожары

- Рекомендации и передовой опыт улучшения управления и трансграничного сотрудничества по снижению риска стихийных бедствий с акцентом на Восточную Европу.
- Рекомендации по защите населения от воздействия тонкодисперсных и сверхтонкодисперсных частиц, являющихся побочным эффектом лесных пожаров, с

уделением особого внимания уязвимым группам населения (например: беременным женщинам, детям, лицам с ограниченными возможностями здоровья).

Наводнения

- Соответствующие материалы, инструкции, брошюры для информирования общественности о наводнениях.
- Экономически эффективные автономные телеметрические системы раннего предупреждения для обнаружения наводнений, селевых потоков и оседания горных пород.

Периоды аномальной жары

- Руководство по привитию навыков адаптации к рискам местных периодов аномальной жары.

Ядерные катастрофы

- Рекомендации по улучшению защиты людей в случае ядерных катастроф.

Местные органы власти

- Руководящие принципы укрепления роли местных органов власти в создании устойчивых к стихийным бедствиям общин.

Уязвимые группы населения

- Веб-сайт *BeSafeNet*, предоставляющий надежные образовательные материалы об опасностях и готовности к ним. Олимпиада по знанию природных и техногенных опасностей будет организована в апреле 2019 года и будет состоять из онлайн-конкурса.
- Методика преподавания курса “Базовые знания об основах безопасной жизнедеятельности” для учителей государственных школ.
- Методология и план действий по подготовке национальных и муниципальных кампаний по повышению осведомленности, приобретению и укреплению надлежащих навыков поведения в чрезвычайных ситуациях.
- Учебные пособия по сопротивлению сейсмическим рискам для подготовки граждан.
- Рекомендация 2016-1 Комитета постоянных представителей о включении мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев в процесс обеспечения готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них.
- Рекомендации по оказанию помощи мигрантам, лицам в поисках убежища и беженцам во время чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.
- Участие мигрантов в деятельности по уменьшению опасности бедствий: практика их вовлечения.