

RADA EVROPY

Kongres místních a regionálních samospráv Evropy (CLRAE)

Doporučení CLRAE č. 77 (2000) **o místní a regionální demokracii v České republice**

Kongres

1. Připomíná konferenci o regionalizaci v České republice konanou v listopadu 1999 v Praze ve spolupráci se Svazem měst a obcí ČR;
2. Vyslal delegaci složenou ze dvou zpravodajů, pánů Cuatrecasase (Španělsko) a Guégana (Francie), konzultanta a sekretariátu na návštěvu České republiky 9.-11. listopadu 1999 a 12.-15. března 2000 a vzal na vědomí její zprávu;
3. Přivítal ratifikaci Evropské charty místní samosprávy Parlamentem ČR 7. května 1999 a jeho odhodlání zajistit, aby principy stanovené Chartou měly v České republice reálný dopad;
4. Přivítal ratifikaci Evropské rámcové úmluvy o přeshraniční spolupráci mezi územními orgány nebo společenstvími Parlamentem ČR 20. prosince 1999 a jeho odhodlání zajistit, aby její principy měly v České republice reálný dopad;
5. Vzal na vědomí rozhodnutí vlády ČR reformovat územní systém a systém veřejné správy obecně v co možná nejkratší době s tím, že tyto reformy patří mezi nejvyšší priority vlády;
6. Bere rovněž na vědomí obtížnost nalezení politického konsensu v otázkách praktického mechanismu implementace těchto reforem v České republice;
7. Seznámil se mimo jiné s předběžnými návrhy zákonů o obcích a o krajích ČR, na nichž jsou založeny závěry jeho zprávy a které mezitím přijala Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR;
8. Uvítal zrychlení legislativního procesu v posledních měsících. Tento proces by měl poskytnout právní základ pro uspořádání prvních voleb do krajských zastupitelstev na podzim roku 2000 a pro vytvoření fungujících krajů na počátku roku 2001;
9. Považuje za nezbytné doporučit parlamentním a vládním orgánům České republiky:
10. navázat na dosavadní úsilí v legislativní oblasti směřující k vytvoření funkčních krajů se skutečnými pravomocemi a k ustavení - prostřednictvím krajských voleb - volených zastupitelstev, bez kterých tyto kraje nemohou fungovat;

11. hledat nejvhodnější způsob pro zastoupení ministerstev v územích v souvislosti s rušením okresů;
12. rozšířit pravomoci obcí v rámci vlastní působnosti a snížit tak závislost obcí vyplývajících z jejich pověřování výkonem státní správy;
13. poskytnout obcím a krajům plné pravomoci v záležitostech personální politiky v rámci pravidel a směrnic pro zaměstnance ve veřejné správě;
14. systematicky konzultovat s místními a krajskými orgány a asociacemi, které je reprezentují, při vytváření zákonů, které se jich týkají;
15. zajistit, aby - v souladu s Článkem 8 Evropské charty místní samosprávy - byl správní dohled nad činností místních orgánů upravován odpovídající legislativou a s přihlédnutím k jejich pravomocím se zaměřoval pouze na zákonnost této činnosti spíše než na její vhodnost;
16. vytvořit správní soud a zajistit tak, že místní orgány požívají v souladu s Článkem 11 Evropské charty místní samosprávy právní ochranu prostřednictvím práva na odvolání k soudnímu rozhodnutí; učinit obdobná opatření i pro budoucí kraje;
17. zajistit, aby finanční reforma nepostihovala ty obce či kraje, které jsou aktivnější a dynamičtější při podpoře ekonomických aktivit vytvářejících bohatství; vytvořit systém rozdělování daňových výnosů, který zohledňuje i další objektivní kritéria kromě počtu obyvatel; učinit opatření pro odpovídající procedury rovnoprávného horizontálního vyrovnání;
18. pokročit v úsilí vzdělávat zaměstnance místní a regionální státní správy vzhledem k tomu, že úspěšná decentralizace je často podmíněna profesionalitou, motivací a efektivitou práce úředníků na místní a krajské úrovni;
19. podněcovat slučování obcí a spolupráci mezi obcemi, v jakékoliv formě, kterou si zvolí, aby se zamezilo přílišné fragmentaci a přispělo k racionalizaci zásadních veřejných investic;
20. v průběhu probíhajícího reformního procesu pokračovat v dialogu s Kongresem prostřednictvím konzultací a výměny názorů s jeho členy a experty, aby bylo možné využívat jeho expertíz a zkušeností dalších evropských zemí ze sféry místní a regionální demokracie;
21. zvážít omezení rozsahu Deklarace formulované Českou republikou k přijetí Evropské charty místní samosprávy;
22. stanovit odpovídající delegaci pro účast v Komoře regionů Kongresu co nejrychleji po ustavení krajů a volbách do jejich zastupitelstev;
23. podporovat přeshraniční spolupráci mezi místními a krajskými orgány a zkoumat možnost podepsání dodatečných protokolů k Evropské rámcové úmluvě o přeshraniční spolupráci mezi územními orgány a územními společenstvími.