



EUROPEAN CONVENTION
ON HUMAN RIGHTS
CONVENTION EUROPÉENNE
DES DROITS DE L'HOMME
1950 - 2025 **75**



COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

DH-PDA(2025)R2
22/01/2025

STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS
COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS HUMAINS
(CDDH)

DRAFTING COMMITTEE ON HUMAN RIGHTS AND DRUG POLICIES
COMITÉ DE REDACTION SUR LES DROITS HUMAINS ET LES POLITIQUES EN
MATIERE DE DROGUES
(DH-PDA)

MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION

2nd meeting / 2^{ieme} réunion

17-18 December / décembre 2025

| | |
|---|---|
| <p>1. Opening of the meeting and adoption of the agenda</p> | <p>1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</p> |
| <p>1. The Drafting Committee on Human Rights and Drug Policies (DH-PDA) convened its second meeting on 17 and 18 December 2025. The list of participants appears in <u>Appendix I</u>.</p> <p>2. The Chairperson, Tonje MEINICH, opened the meeting and welcomed the participants.</p> <p>3. The Drafting Committee adopted the agenda, as it appears in <u>Appendix II</u>.</p> | <p>1. Le Comité de rédaction sur les droits humains et les politiques en matière de drogues (DH-PDA) a tenu sa deuxième réunion les 17 et 18 décembre 2025. La liste des participants figure à l'<u>Annexe I</u>.</p> <p>2. La présidente, Tonje MEINICH, a ouvert la réunion et souhaité la bienvenue aux participants.</p> <p>3. Le Comité de rédaction a adopté l'ordre du jour figurant à l'<u>Annexe II</u>.</p> |
| <p>2. Discussion of the scope of the draft Recommendation</p> | <p>2. Discussion sur le champ d'application du projet de recommandation</p> |
| <p>4. The Drafting Committee recalled that the draft Recommendation would maintain a focused scope, address human rights integration to drug use disorders related policies and not address other types of addiction.</p> <p>5. A separate Drafting Committee on Reducing Risks and Harms of Online and Digital Addictions is expected to be examined as proposal and tasked with the work on policy development toward a Recommendation concerning the risks and harms of online and digital addictions.</p> | <p>4. Le Comité de rédaction a rappelé que le projet de Recommandation conserverait un champ d'application ciblé et traiterai de l'intégration des droits humains dans les politiques liées aux troubles liés à l'usage de drogues et ne traiterai pas d'autres types de dépendance.</p> <p>5. Un Comité de rédaction distinct sur la réduction des risques et des dommages liés aux addictions en ligne et numériques devrait être examiné en tant que proposition et chargé d'élaborer une Recommandation sur les risques et dommages liés aux addictions en ligne et numériques.</p> |
| <p>3. Exchange of views with Civil Society representatives</p> | <p>3. Échange de vues avec les représentants de la société civile</p> |
| <p>6. The Drafting Committee held an exchange of views with civil society representatives. Three representatives had the opportunity to present their perspectives on the draft Recommendation:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mr Alexei LAKHOV Executive Director European Network of People who Use Drugs (EuroNPUD) • Ms Ruby Rose LAWLOR Executive Director Youth Rise • Mr Matej KOŠIR Chair | <p>6. Le Comité de rédaction a tenu un échange de vues avec des représentants de la société civile. Trois intervenants ont eu l'occasion de présenter leurs points de vue sur le projet de Recommandation :</p> <ul style="list-style-type: none"> • M. Alexei LAKHOV Directeur exécutif Réseau européen des personnes qui consomment des drogues (EuroNPUD) • Mme Ruby Rose LAWLOR Directrice exécutive Youth Rise • M. Matej KOŠIR Président |

| | |
|--|---|
| Vienna NGO Committee on Drugs | Comité des ONG de Vienne sur les drogues |
| 4. Update on the work of the Joint Expert Group on organised crime related to drug trafficking (OC-DT) | 4. Information sur les travaux de Groupe conjoint d'experts sur la criminalité organisée liée au trafic de drogues (OC-DT) |
| <p>7. The Secretariat reported that the outcome documents from the Joint Expert Group on organised crime related to drug trafficking (OC-DT) did not pass the written procedure conducted prior to the 97th Committee of Permanent Correspondents meeting on 27 November 2025. As a result, the Committee decided to allow additional time for all member states to review and discuss the documents and scheduled the Draft Guidelines for examination at its 98th meeting (1–3 June 2026).</p> | <p>7. Le Secrétariat a rapporté que les documents finaux du Groupe conjoint d'experts sur la criminalité organisée liée au trafic de drogues (OC-DT) n'avaient pas été approuvés lors de la procédure écrite menée avant la 97^e réunion du Comité des correspondants permanents, le 27 novembre 2025. En conséquence, le Comité a décidé d'accorder un délai supplémentaire à tous les États membres pour examiner et discuter les documents et a prévu d'examiner le projet de lignes directrices lors de sa 98^e réunion (1^{er}-3 juin 2026)</p> |
| 5. Review and Discussion of draft (zero) Recommendation | 5. Examen et discussion du projet (zéro) de Recommandation |
| <p>8. The Drafting Committee examined the Draft # zero Recommendation on human rights and drug policies. Committee participants were invited to provide comments or contributions by email to the Secretariat by 30 January 2026.</p> | <p>8. Le Comité de rédaction a examiné le projet de Recommandation n° zéro sur les droits humains et les politiques en matière de drogues. Les participants au Comité sont invités à transmettre leurs commentaires ou contributions par courriel au Secrétariat avant le 30 janvier 2026.</p> |
| 6. Calendar and planning of future work | 6. Calendrier et planification des travaux futurs |
| <p>9. The Drafting Committee instructed the Secretariat to finalise Draft # 1 by 31 January 2026.</p> <p>10. Draft # 1 will be circulated to the Committee participants by the Secretariat on 31 January 2026, with the Committee participants invited to review and provide observations by 28 February 2026.</p> <p>11. Committee participants will be invited to submit elements for the explanatory report by 15 March.</p> <p>12. The Drafting Committee confirmed that its third meeting will take place in Strasbourg, France, on 19–20 May 2026.</p> | <p>9. Le Comité de rédaction a donné instruction au Secrétariat de finaliser le projet n° 1 d'ici le 31 janvier 2026.</p> <p>10. Le projet n° 1 sera diffusé aux participants du Comité par le Secrétariat le 31 janvier 2026, les participants étant invités à le réviser et à fournir leurs observations d'ici le 28 février 2026.</p> <p>11. Les participants au Comité seront invités à soumettre des éléments pour le rapport explicatif d'ici le 15 mars.</p> <p>12. Le Comité de rédaction a confirmé que sa troisième réunion se tiendra à Strasbourg, France, les 19 et 20 mai 2026.</p> |

| | |
|---|--|
| 7. Gender equality aspects of the work of the DH-PDA | 7. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du DH-PDA |
| 13. The Drafting Committee noted gender equality aspects in connection with its work and will continue to reflect on these issues during its future meetings. | 13. Le Comité a pris note des aspects liés à l'égalité des sexes dans le cadre de ses travaux et continuera à réfléchir à ces questions lors de ses prochaines réunions. |
| 8. Other business | 8. Questions diverses |
| <i>(No items recorded)</i> | <i>(Aucun point enregistré)</i> |
| 9. Adoption of the meeting report | 9. Adoption du rapport de réunion |
| 14. The Drafting Committee adopted the present meeting report. | 14. Le Comité a adopté le présent rapport de la réunion. |

Appendix I / Annexe I**List of participants / Liste des participants****MEMBERS / MEMBRES**

| | |
|---|--|
| STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS (CDDH) / COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS HUMAINS (CDDH) | Tonje MEINICH (Chairperson) Vice-chairperson of the CDDH <i>Norway</i> |
| | Romane MINEREAU Conseillère juridique Sous-direction des droits de l'Homme, Direction des affaires juridiques Ministère de l'Europe et des affaires étrangères <i>France</i> |
| | Päivi ROTOLA-PUKKILA Legal counsellor Legal service, Unit for Human Rights, Courts and Conventions Ministry for Foreign Affairs <i>Finland</i> |
| POMPIDOU GROUP / GROUPE POMPIDOU | Lucien COLLIANDER Senior adviser, lawyer, Swiss Federal Office of Public Health Permanent Correspondent of the Pompidou Group <i>Switzerland</i> |
| | Helena GHERASIM Expert in addiction policy, harm reduction, and human rights Member of the Czech Government Council for Drug Policy Coordination <i>Czechia</i> |
| | Sylvie GARCIA Judge at the Court of Appeal of Paris <i>France</i> |
| GOVERNMENTAL COMMITTEE OF THE EUROPEAN SOCIAL CHARTER AND THE EUROPEAN CODE OF SOCIAL SECURITY / COMITE GOUVERNEMENTAL DE LA CHARTE SOCIALE EUROPEENNE ET DU CODE EUROPEEN DE SECURITE SOCIALE | Aongus HORGAN Chairman of the Governmental Committee of the European Social Charter and the European Code of Social Security <i>Ireland</i> |
| STEERING COMMITTEE ON ANTI-DISCRIMINATION, DIVERSITY AND INCLUSION (CDADI) / COMITE DIRECTEUR SUR L'ANTI-DISCRIMINATION, LA | Robert GAJDA (Excused) Commissioner on Protection against Discrimination Member of CDADI <i>Albania</i> |

| | |
|--|---|
| <i>DIVERSITE ET L'INCLUSION (CDADI)</i> | |
| GROUP OF EXPERTS ON ACTION AGAINST VIOLENCE AGAINST WOMEN AND DOMESTIC VIOLENCE (GREVIO) / GROUPE D'EXPERTS SUR LA LUTTE CONTRE LA VIOLENCE A L'EGARD DES FEMMES ET LA VIOLENCE DOMESTIQUE (GREVIO) | Marie-Claude HOFNER (Excused) Experte de la lutte contre la violence envers les femmes et la violence domestique Member of GREVIO <i>Switzerland</i> |
| STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS IN THE FIELDS OF BIOMEDICINE AND HEALTH (CDBIO) / COMITE DIRECTEUR POUR LES DROITS HUMAINS DANS LES DOMAINES DE LA BIOMEDECINE ET DE LA SANTE (CDBIO) | Aristotelis CONSTANTINIDES Associate Professor of International Law and Human Rights at University of Cyprus <i>Cyprus</i> |
| STEERING COMMITTEE FOR THE RIGHTS OF THE CHILD (CDEF) / COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS DE L'ENFANT (CDEF) | Maria João FERNANDES Vice-President of the National Commission for the Promotion of the Rights and the Protection of Children and Young People <i>Portugal</i> |
| INDEPENDENT EXPERTS DESIGNATED BY THE SECRETARY GENERAL / EXPERTS INDEPENDANTS NOMMES PAR LE SECRETAIRE GENERAL | Juan Carlos DA SILVA OCHOA Magistrate Member of the European Committee for the Prevention of Torture (CPT) <i>Spain</i> Antoine VERACHTERT Project Coordinator for General Aviation at Benelux; Police Liaison Officer with the Belgian Federal Police <i>Belgium</i> |
| ITALY / ITALIE | Monica BARZANTI International Relations and Drug Policy, San Patrignano |

PARTICIPANTS / PARTICIPANT.E.S

| | |
|---|---|
| PARLIAMENTARY ASSEMBLY (COUNCIL OF EUROPE) / ASSEMBLEE PARLEMENTAIRE (CONSEIL DE L'EUROPE) | [No nomination / <i>Aucune nomination</i>] |
| CONGRESS OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES | [No nomination / <i>Aucune nomination</i>] |

| | |
|---|---|
| (COUNCIL OF EUROPE) / CONGRES DES POUVOIRS LOCAUX ET REGIONAUX (CONSEIL DE L'EUROPE) | |
| EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS (COUNCIL OF EUROPE) / COUR EUROPEENNE DES DROITS DE L'HOMME (CONSEIL DE L'EUROPE) | [No nomination / <i>Aucune nomination</i>] |
| COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS (COUNCIL OF EUROPE) / COMMISSAIRE AUX DROITS DE L'HOMME (CONSEIL DE L'EUROPE) | [No nomination / <i>Aucune nomination</i>] |
| CONFERENCE OF INGOs (COUNCIL OF EUROPE) / CONFERENCE DES OINGs (CONSEIL DE L'EUROPE) | [No nomination / <i>Aucune nomination</i>] |
| GENDER EQUALITY COMMISSION (COUNCIL OF EUROPE) / COMMISSION POUR L'EGALITE DE GENRE (CONSEIL DE L'EUROPE) | Radan ŠAFÁŘIK (Excused) Director of the Gender Equality Department Office of the Government of Czechia |
| COUNCIL OF EUROPE OBSERVER STATES / ÉTATS OBSERVATEURS AUPRES DU CONSEIL DE L'EUROPE | [No nomination / <i>Aucune nomination</i>] |
| EUROPEAN UNION DRUGS AGENCY (EUDA) / AGENCE DE L'UNION EUROPEENNE SUR LES DROGUES (EUDA) | Brendan HUGHES Principal scientist — Drug legislation, policy and society sector at EUDA |
| ORGANIZATION FOR SECURITY AND CO-OPERATION IN EUROPE (OSCE) / ORGANISATION POUR LA SECURITE ET LA COOPERATION EN EUROPE (OSCE) | [No nomination / <i>Aucune nomination</i>] |
| INTER-AMERICAN DRUG ABUSE CONTROL COMMISSION (OAS/CICAD) / COMMISSION INTERAMERICAINE DE LUTTE CONTRE L'ABUS DES DROGUES | [No nomination / <i>Aucune nomination</i>] |

| | |
|--|---|
| (OAS/CICAD) | |
| UNITED NATIONS OFFICE ON DRUGS AND CRIME (UNODC) / OFFICE DES NATIONS UNIES CONTRE LA DROGUE ET LE CRIME (UNODC) | Tatiana JEHL Drug Policy Officer |
| OFFICE OF THE UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS (OHCHR) / BUREAU DU HAUT-COMMISSARIAT AUX DROITS DE L'HOMME DES NATIONS UNIES (OHCHR) | Zaved MAHMOOD (Excused) Human Rights Officer |
| WORLD HEALTH ORGANIZATION (WHO) / ORGANISATION MONDIALE DE LA SANTÉ (OMS) | Anja BUSSE (Excused) Unit Head - Alcohol, Drugs and Addictive Behaviours (ADA) Department of Mental Health, Brain Health and Substance Use |

OBSERVERS / OBSERVATEURS

| | |
|---|--|
| NON-MEMBER STATES, COE NEIGHBOURING REGIONS / ETATS NON-MEMBRES, REGIONS VOISINES | [No nomination / Aucune nomination] |
| AMNESTY INTERNATIONAL | Daniel JOLOY Interim Director of the Law and Policy Team |
| INTERNATIONAL COMMISSION OF JURISTS (ICJ) / COMMISSION INTERNATIONALE DE JURISTES (CIJ) | [No nomination / Aucune nomination] |
| INTERNATIONAL ORGANISATION OF EMPLOYERS (IOE) / ORGANISATION INTERNATIONALE DES EMPLOYEURS (OIE) | [No nomination / Aucune nomination] |

| | |
|---|---|
| INTERNATIONAL FEDERATION OF HUMAN RIGHTS (FIDH) / FEDERATION INTERNATIONALE POUR LES DROITS HUMAINS (FIDH) | [No nomination / Aucune nomination] |
| EUROPEAN NETWORK OF NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS (ENNHRI) / RESEAU EUROPEEN DES INSTITUTIONS NATIONALES DES DROITS DE L'HOMME (ENNHRI) | [No nomination / Aucune nomination] |
| INTERNATIONAL DRUG POLICY CONSORTIUM (IDPC) / CONSORTIUM INTERNATIONAL SUR LES POLITIQUES DES DROGUES (IDPC) | Adrià Cots FERNÁNDEZ Human rights expert Senior Associate, International Drug Policy Consortium |
| CORRELATION – EUROPEAN HARM REDUCTION NETWORK (C-EHRN) | Katrin SCHIFFER (Excused) Head of the International Department within Stichting De Regenboog Groep and Director of Correlation-European Harm Reduction Network (C-EHRN) |
| | Tony DUFFIN Chair of the Advisory Board |
| HARM REDUCTION INTERNATIONAL (HRI) | Marcela JOFRE Analyst, Human Rights and Justice Team |
| GLOBAL COMMISSION ON DRUG POLICIES (GCDP) / COMMISSION GLOBALE DE POLITIQUE EN MATIERE DE DROGUES (GCDP) | [No nomination / Aucune nomination] |
| ADDITIONAL OBSERVER (POMPIDOU GROUP) / OBSERVATEUR SUPPLEMENTAIRE (GROUPE POMPIDOU) | Richard MUSCAT (Online passive participation) Professor: Laboratory of Behavioural Neuroscience, Department of Physiology and Biochemistry, Faculty of Medicine & Surgery, University of Malta Permanent Correspondent of Pompidou Group |

CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS (exchange of views session – 17 December morning) /
ORGANISATIONS DE LA SOCIÉTÉ CIVILE (session d'échange de vues – 17 décembre matin)

| | |
|--|---|
| European Prison Litigation Network | Hugues de SUREMAIN (Excused) Legal Director |
| European Network of People who Use Drugs (EuroNPUD) | Alexei LAKHOV Executive Director |
| Vienna NGO Committee on Drugs | Matej KOŠIR Chair |
| Youth Rise | Ruby Rose LAWLOR Executive Director |

SECRETARIAT / SECRÉTARIAT

| | |
|---|--|
| Pompidou Group / Groupe Pompidou | |
| Ardita ABDIU | Deputy Executive Secretary of the Pompidou Group; Secretary of the Drafting Committee on Human Rights and Drug Policies (DH-PDA) / <i>Secrétaire exécutif adjointe du Groupe Pompidou ; Secrétaire du Comité de rédaction sur les droits humains et les politiques en matière de drogues (DH-PDA)</i> |
| Samantha CLOITRE-ORENSTEIN | Senior Project Officer / <i>Gestionnaire de projet senior</i> |
| Felicia RUSU | Assistant / <i>Assistante</i> |
| Human Rights Intergovernmental Cooperation Division / Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits humains | |
| David MILNER | Head of Division, Secretary of the CDDH / <i>Chef de Division, Secrétaire du CDDH</i> |
| Steering Committee on Anti-discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI) / Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) | |
| Cristina MILAGRE | Policy Adviser / <i>Conseillère en politiques</i> |

INTERPRETERS / INTERPRÈTES

| |
|--|
| Odile MONTPETIT Léa OUEDRAOGO |
|--|

Appendix II / Annexe II

Agenda (as adopted) / Ordre du jour (tel qu'adopté)

| | |
|--|--|
| 1. Opening of the meeting and adoption of the agenda | 1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour |
| <p>DH-PDA(2025)OJ2 – Draft agenda</p> <p>DH-PDA(2025)R1 – Report of the 1st meeting</p> | <p>DH-PDA(2025)OJ2 – Projet d'ordre du jour</p> <p>DH-PDA(2025)R1 – Rapport de la 1ère réunion</p> |
| 2. Discussion of the scope of the draft Recommendation | 2. Discussion sur le champ d'application du projet de recommandation |
| | |
| 3. Exchange of views with Civil Society representatives | 3. Échange de vues avec les représentants de la société civile |
| | |
| 4. Update on the work of the Joint Expert Group on organised crime related to drug trafficking (OC-DT) | 4. Information sur les travaux du Groupe conjoint d'experts sur la criminalité organisée liée au trafic de drogues (OC-DT) |
| <p>P-PG/OC-DT(2025)9 - Draft Policy Guidelines on Combating Organised Crime related to Drug Trafficking (to be endorsed at the Ministerial Conference of the Pompidou Group – 27-28 November 2025)</p> <p>P-PG/OC-DT(2025)15 - Information Note on key priorities concerning Organised Crime related to Drug Trafficking</p> | <p>P-PG/OC-DT(2025)9 – Projet de lignes directrices politiques sur la lutte contre la criminalité organisée liée au trafic de drogues (à approuver lors de la Conférence ministérielle du Groupe Pompidou – 27-28 novembre 2025)</p> <p>P-PG/OC-DT(2025)15 – Note d'information sur les priorités essentielles concernant la criminalité organisée liée au trafic de drogues</p> |
| 5. Review and Discussion of draft (zero) Recommendation | 5. Examen et discussion du projet (zéro) de Recommandation |
| <p>DH-PDA(2025)7 – Draft Recommendation on Human Rights and Drug Policies</p> <p>Policy paper “Bringing Human Rights to the heart of drug and addiction policies – guidance for aligning drug and addiction policies with human rights“</p> <p>DH-PDA(2025)5 – Theme Drop list</p> | <p>DH-PDA(2025)7 – Projet de Recommandation sur les droits humains et les politiques en matière de drogues (anglais uniquement)</p> <p>Document d'orientation « Placer les droits humains au cœur des politiques en matière de drogues et d'addictions : Orientations pour aligner les politiques en matière de drogues et d'addictions sur les droits humains »</p> <p>DH-PDA(2025)5 – Theme Drop list (anglais uniquement)</p> |

| | |
|---|--|
| 6. Calendar and planning of future work | 6. Calendrier et planification des travaux futurs |
| Proposal: 3 rd meeting on 19-20 May 2026 (tbd) | Proposition : 3 ^e réunion les 19 et 20 mai 2026 (à convenir) |
| 7. Gender equality aspects of the work of the DH-PDA | 7. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du DH-PDA |
| CDDH(2020)13 – Thematic form on gender equality | CDDH(2020)13 – Fiche thématique du CDDH sur l'égalité de genre |
| 8. Other business | 8. Questions diverses |
| | |
| 9. Adoption of the meeting report | 9. Adoption du rapport de réunion |
| DH-PDA(2025)R2 – Meeting Report | DH-PDA(2025)R2 – Rapport de réunion |