



Strasbourg, le 1er août 2019

DG-SP(2019)3

**PLATEFORME D'ACTEURS EUROPEENNE DE LA STRATEGIE
SUR L'INNOVATION ET LA BONNE GOUVERNANCE
AU NIVEAU LOCAL**

**Rapport de la réunion de la Plateforme d'acteurs européenne
Strasbourg, 24 mai 2019**

1. Ouverture de la réunion par le Président

Le Président du Comité européen sur la démocratie et la gouvernance (CDDG) ouvre la réunion du Bureau élargi du Comité en tant que Plateforme d'acteurs européenne (« la Plateforme ») de la Stratégie sur l'innovation et la bonne gouvernance. Il souhaite la bienvenue aux membres, en particulier aux nouveaux membres du Bureau.

La liste des participants est reproduite à l'Annexe I.

2. Adoption de l'ordre du jour

L'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe II.

**3. Rapport de la deuxième réunion du Bureau élargi
(6 septembre 2017, Strasbourg)**

Les participants prennent note du rapport de la deuxième réunion de la Plateforme d'acteurs européenne tenue le 6 septembre 2017 (document DG-SP(2019)7rev).

Les questions en suspens, comme les informations demandées par la Plateforme d'acteurs européenne en ce qui concerne l'accréditation accordée, seront examinées au titre des points pertinents de l'ordre du jour.

4. Plateforme d'acteurs européenne

Le Président et le Secrétariat rappellent la Stratégie sur l'innovation et la bonne gouvernance, la Réglementation pour la promotion de la Stratégie et l'attribution du Label européen d'excellence en matière de gouvernance (ELoGE), le Règlement intérieur du Bureau élargi en tant que Plateforme d'acteurs européenne et la grille d'analyse ELoGE (documents DG-SP(2017)2, 3 et 4).

5. Élection d'un(e) deuxième Vice-Président(e)

À la suite de la nomination de M. Gerhard Ermischer au poste de deuxième Vice-Président, le Bureau élargi élit M. Ermischer par acclamation.

6. Nouvelles demandes d'accréditation de plateformes d'acteurs

La Plateforme d'acteurs européenne se félicite des nouvelles demandes et se déclare satisfaite des efforts faits par le Centre d'expertise pour la bonne gouvernance pour promouvoir ELoGE. La Cheffe du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance, Mme Alina Tatarenko, replace chaque demande d'accréditation dans son contexte.

La Plateforme d'acteurs européenne commence par examiner les demandes présentées au titre du paragraphe 5.ii de la Réglementation pour la promotion de la Stratégie pour la bonne gouvernance au niveau local et l'attribution du Label européen d'excellence en matière de gouvernance.

France

Le Président souhaite la bienvenue à M. Benoit Cathala du Centre national de la fonction publique territoriale (CNFPT) et à M. Berthelot de la Représentation permanente française auprès du Conseil de l'Europe qui ont été invités à présenter la demande du CNFPT.

M. Berthelot confirme que les autorités françaises appuient la demande du CNFPT et présente brièvement la conférence et la cérémonie de remise d'ELoGE qui se tiendront le 28 octobre 2019 à Strasbourg sous la présidence française du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe.

M. Cathala présente la demande et décrit sommairement le programme ELoGE tel qu'il est envisagé jusqu'en décembre 2020. Une phase pilote est prévue jusqu'à la fin de 2019 ; le CNFPT sera responsable de la première phase d'ELoGE tandis que l'organisme qui sera créé en coopération avec l'AMF (Association des maires de France), le SNDGCT (Syndicat national des directeurs généraux des collectivités territoriales) et d'autres institutions partenaires comme la Société Française d'Évaluation sera chargé de l'évaluation des municipalités et de l'attribution du Label.

La Plateforme se félicite de l'intérêt que les autorités françaises portent à la Stratégie et à ELoGE et de leur initiative d'organiser une conférence ELoGE qui permettra de mieux faire connaître le Label, de promouvoir les 12 Principes de bonne gouvernance dans tous les États membres et sera l'occasion de mettre en commun les expériences et les bonnes pratiques de mise en œuvre du programme ELoGE.

Après avoir examiné les documents présentés et à la suite d'éclaircissements sur la composition et le fonctionnement de l'organisme chargé de l'évaluation et de l'attribution d'ELoGE, la Plateforme d'acteurs européenne accrédite le CNFPT jusqu'en décembre 2020. En 2019, le CNFPT dirigera une phase pilote ELoGE, et le Centre d'expertise décernera exceptionnellement le Label. L'accréditation a été accordée à condition que la Plateforme soit tenue informée des changements concernant l'organisme chargé de l'évaluation des demandes ELoGE et de l'octroi du Label, de son fonctionnement et de sa composition.

Roumanie

La Plateforme examine la demande d'accréditation de l'Institut national d'administration (INA) de la Roumanie et les documents présentés à cet effet.

Elle prend note du rôle de l'INA en tant qu'institution professionnelle de la fonction publique proposant une formation spécialisée, promouvant la recherche et l'innovation dans les administrations publiques et jouant un rôle dans le partage des connaissances et de l'information dans l'administration publique. De plus, l'INA a mis en place, en 2018, le programme de formation au leadership du Conseil de l'Europe dans plusieurs communes, villes et communautés roumaines et avait auparavant participé au programme de formation de formateurs du Centre d'expertise.

La Plateforme décide d'accorder l'accréditation à l'INA pour lui attribuer l'ELoGE jusqu'au 31 décembre 2020 conformément à la Réglementation applicable et aux structures et procédures décrites dans la demande.

Lorsqu'elle a approuvé les demandes d'accréditation du CNFPT et de l'INA, la Plateforme d'acteurs européenne a rappelé la nécessité pour les institutions et les organes de mise en œuvre de s'efforcer d'assurer une représentation équilibrée des femmes et des hommes au sein de l'organisme chargé d'évaluer les demandes d'ELoGE et d'octroyer le Label et de la tenir informée en cas de modification de leur fonctionnement ou de leur composition ou des mesures concernant le Label.

Association européenne pour la démocratie locale (ALDA) et Union des dirigeants territoriaux de l'Europe (UDiTE)

La Plateforme d'acteurs européenne prend note des résultats du projet pilote mené par l'UDiTE et le Centre d'expertise à la suite de la demande présentée en septembre 2017.

Après examen des demandes de l'ALDA et de l'UDiTE, la Plateforme d'acteurs européenne considère que les deux organisations font preuve de savoir-faire, d'expertise et d'expérience dans le domaine de la gouvernance locale et, en coopération avec le Centre d'expertise, peuvent parfaitement identifier les municipalités qui mériteraient le Label européen d'excellence en matière de gouvernance. Compte tenu toutefois de la Réglementation applicable, elle ne peut pas leur accorder une accréditation.

À l'occasion d'un échange de vues sur les modalités de traitement des demandes d'associations et d'organisations transnationales, les points ci-après sont soulevés :

- Les programmes ELoGE des plateformes d'acteurs nationales ou des institutions des États membres et ceux exécutés par des institutions ou des organisations transnationales devraient s'exclure mutuellement et ne pas se chevaucher ;
- l'accréditation aux fins de l'octroi d'ELoGE devrait être accordée pour une zone géographique clairement définie et être limitée dans le temps ;
- dans les États membres mettant en œuvre le programme ELoGE, les municipalités ne devraient pouvoir présenter une demande qu'au titre du programme national ;
- l'État membre dans lequel ELoGE sera exécuté ne devrait pas formuler d'objection ;
- une certaine souplesse est nécessaire, dans le plein respect de la Réglementation ;
- les associations et organisations transnationales sont d'importants partenaires pour promouvoir l'ELoGE et la bonne gouvernance au niveau local, en particulier dans les pays qui ne participent pas à la Stratégie.

Afin de conseiller le CDDG en temps utile pour sa réunion de décembre sur une éventuelle révision de la réglementation, y compris sur les conditions d'une possible accréditation de structures intercommunales et d'associations ou organisations transrégionales et/ou transnationales, la Plateforme d'acteurs européenne charge le Secrétariat d'élaborer un projet de réglementation révisée qu'elle examinera à sa prochaine réunion ou selon la procédure écrite.

La révision devra comprendre des éclaircissements et des améliorations des points de la Réglementation et du Règlement intérieur examinés lors de la deuxième réunion de la Plateforme.

L'ALDA et l'UDiTE devraient être tenues informées de la modification éventuelle de la Réglementation et encouragées à présenter une demande d'accréditation conformément à la réglementation révisée au besoin.

Betean (Espagne – Pays basque)

La Plateforme d'acteurs européenne prend note de la demande d'accréditation de Betean pour l'attribution d'ELoGE. S'il faut promouvoir toutes les initiatives favorisant la bonne gouvernance et les 12 Principes, il est rappelé qu'ELoGE est un Label de qualité octroyé par le Conseil de l'Europe aux municipalités qui respectent des normes précises en termes de bonne gouvernance.

Au vu de la Réglementation applicable, la Plateforme d'acteurs européenne ne peut accorder l'accréditation à Betean. Elle estime en outre que le Label doit récompenser l'excellence de la gouvernance aux niveaux local et régional, conformément à son objectif premier.

Compte tenu de la participation de Betean à l'EUDEL (accréditée en 2017) et de l'expérience qu'elle a acquise dans ce cadre, le Centre d'expertise et le Secrétariat devraient encourager Betean à promouvoir la bonne gouvernance dans les organisations semi-publiques et semi-étatiques.

7. Information demandée par la Plateforme d'acteurs européenne à sa dernière réunion

La Plateforme d'acteurs européenne prend note des informations figurant dans le document DG-SP(2019)2.

Il est rappelé qu'en vertu du paragraphe 16 de la Réglementation pour la promotion de la Stratégie sur l'innovation et la bonne gouvernance, « les plates-formes nationales, les institutions ou instances et les communes tiendront la Plateforme européenne informée des initiatives qu'elles prendront au titre d'ELoGE et, dans un souci de coopération, donneront suite aux demandes que celle-ci formulera ».

Cela inclut la présentation de rapports sur la mise en œuvre de la Stratégie à la fin des périodes d'accréditation.

Renouvellement de la demande de la Bulgarie

La Plateforme se déclare de nouveau satisfaite des résultats obtenus par les autorités bulgares et par la Plateforme d'acteurs nationale. Elle attend avec intérêt de recevoir le rapport sur le quatrième cycle d'ELoGE et souligne l'intérêt de la participation de la Bulgarie à la conférence sur la bonne gouvernance et ELoGE qui sera organisée sous la présidence française le 28 octobre 2019.

Malte

Ayant rappelé les conditions de l'accréditation conditionnelle accordée à la Plateforme d'acteurs nationale de Malte, le Secrétariat est chargé de poursuivre le dialogue avec les autorités maltaises en vue d'obtenir les informations demandées par la Plateforme d'acteurs européenne.

La Plateforme d'acteurs européenne est d'avis, au vu de la période qui s'est écoulée depuis l'accréditation, que Malte devrait formuler une nouvelle demande avant d'organiser une cérémonie de remise d'ELoGE dans le cadre du projet pilote.

Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej (Fondation pour la démocratie locale) (Pologne)

La Plateforme fait observer que la grille et le questionnaire révisés ont été présentés au Centre d'expertise en polonais et non dans l'une des langues officielles du Conseil de l'Europe, comme le prévoit la Réglementation.

8. Questions diverses

Néant.

9. Date de la prochaine réunion

La prochaine réunion se tiendra parallèlement à une réunion du Bureau du CDDG ou à une session plénière en 2019, si de nouvelles demandes doivent être examinées.

ANNEXE I**LISTE DES PARTICIPANTS****EUROPEAN COMMITTEE ON DEMOCRACY AND GOVERNANCE /
COMITE EUROPEEN SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE (CDDG)****CHAIRMAN / PRESIDENT**

Mr Peter ANDRE, Ministry of Interior, Expert for Legal Affairs, Herrengasse 7, 1010 Wien,
Tel.: +43 01 53126 – 3376; E-mail: peter.andre@bmi.gv.at

OTHER MEMBERS / AUTRES MEMBRES

Mrs Monika FILIPOVÁ, Director a.i., Local State Administration, Self-Government and
Foreign Affairs Department, Public Administration Section, Ministry of Interior of the
Slovak Republic
Tel.: +421 2 4859 2214; Email: monika.filipova@minv.sk

Mr Francesco GIUSTINO, Presidenza del Consiglio dei Ministri, D.A.R.A. - Ufficio Attività
Internazionali, ROMA
Tel. +39.06.6779.5130; E-mail: f.giustino@palazzochigi.it

Mrs Milica MARKOVIĆ, Senior Advisor, Head of Section for the development of Local Self-
government system, Ministry of Public Administration and Local Self-government,
Belgrade
Tel: +381 11 3620-117; M: +381 (0) 64 8135 007;
E-mail: milica.markovic@mduls.gov.rs

Mr Markku MÖLLÄRI, Ministerial adviser, Department for Local Affairs and Regional
Administration, Ministry of Finance, Mariankatu 9, PO Box 28 FI-00023 GOVERNMENT
FINLAND
Tel: +358 40 568 1492; E-mail: markku.mollari@vm.fi

Mr Paul ROWSELL, Head of Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of
Housing, Communities and Local Government, 2nd Floor NE Corner, Fry Building, 2
Marsham St, LONDON
Tel: +44 (0)303 444 2568; Email: paul.rowsell@communities.gov.uk

Mrs Stefanía TRAUSTADÓTTIR, Senior Advisor, Local Government, Department of Local
Government and Regional Policy, Ministry of Transport and Local Government, Sölvhólgötu 7,
101 REYKJAVÍK
Tel: (354) 545 8200; E-mail: stefania.traustadottir@srn.is

CONFERENCE OF INGOS OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONFERENCE DES ONG DU CONSEIL DE L'EUROPE

Mr Gerhard ERMISCHER, CIVILSCAPE, Representative of the INGOs Conference to the CDDG, ASCHAFFENBURG, Germany
E-mail: gerhard.ermischer@civilscape.eu

OTHER PARTICIPANTS / AUTRES PARTICIPANTS

M. Benoit CATHALA, Centre national de la fonction publique territoriale (CNFPT)

M. Célestin BERTHELOT, Représentation permanente de la France auprès du Conseil de l'Europe

SECRETARIAT

Mrs Sonia SIRTORI, Head of Good Governance Division / Chef de la Division de la bonne gouvernance – Secretary of the CDDG / Secrétaire du CDDG - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie
Tel: +33 (0)3 88 41 23 70; E-mail: sonia.sirtori@coe.int

Mr Theo WELS, Administrator / Administrateur – Good Governance Division / Division de la bonne gouvernance - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie
Tel: +33 (0)3 90 21 53 04 ; E-mail: theo.wels@coe.int

Ms Alina TATARENKO – Head of the Centre of Expertise for Good Governance / Chef du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance - Good Governance Division / Division de la bonne gouvernance - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance - Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie
Tel: +33 (0)3 88 41 28 47 ; E-mail: alina.tatarenko@coe.int

Mme Isabelle ETTER - Assistant / Assistante
E-mail : isabelle.etter@coe.int

Interpretors / Interprètes

Rémy JAIN
Katia DI STEFANO
Gillian WAKENHUT

ANNEXE II

ORDRE DU JOUR

1. Ouverture de la réunion par le Président
2. Adoption de l'ordre du jour [DG-SP(2019)OJ1]
3. Rapport de la deuxième réunion du Bureau élargi (6 septembre 2017, Strasbourg) [DG-SP(2017)7rév]
4. Election d'un(e) deuxième vice-président(e)
5. Plateforme d'acteurs européenne
 - Réglementation pour la promotion de la Stratégie et l'octroi du Label européen d'excellence en matière de gouvernance (ELoGE) [DG-SP(2017)2]
 - Règlement intérieur du Bureau élargi [DG-SP(2017)3]
 - Grille d'évaluation ELoGE [DG-SP(2017)4]
6. Nouvelles demandes d'accréditation d'une plateforme d'acteurs [DG-SP(2019)1 + Addendum]
 - France
 - Roumanie
 - Union des dirigeants territoriaux de l'Europe (UDITE)
 - ALDA, Association européenne pour la démocratie locale
 - Betean, Espagne (Pays Basque)
7. Examen des demandes d'accréditation précédentes [DG-SP(2019)2]
 - Information demandée par la Plateforme d'acteurs européenne
8. Questions diverses
9. Date de la prochaine réunion