

**Direction II** - Direction des sociétés inclusives et durables et de la coopération

**AS/Bur (2025) 01**

25 novembre 2025

**Bureau de l'Assemblée**

**Activités de coopération parlementaire et électorale**

**Aperçu des travaux de coopération de l'APCE et plan de travail 2026**

## 1. Coopération parlementaire et électorale : Résumé et cadre stratégique

1. Le plan de travail 2026 de la Division de la coopération parlementaire et électorale (DCPE) continue de mettre l'accent sur la mise en œuvre des priorités définies dans la [Déclaration de Reykjavik](#), réaffirmant la mission du Conseil de l'Europe de protéger les droits humains, la démocratie et l'État de droit. Dans ce cadre stratégique, la Division traduit les engagements du [Nouveau Pacte Démocratique pour l'Europe](#) et les objectifs de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE) en actions concrètes et coordonnées. Elle aide les parlements et les institutions électorales à faire en sorte que les systèmes démocratiques restent représentatifs, transparents, inclusifs et résilients.

2. Conformément au [Programme et Budget 2024-2027 du Conseil de l'Europe](#), ce plan de travail définit les priorités et l'approche opérationnelle de la Division pour 2026. Il vise à renforcer les institutions démocratiques, à préserver l'intégrité des élections et à approfondir la coopération avec les États membres et les régions partenaires. Les activités prévues en 2026 (voir l'annexe 1) englobent des conférences parlementaires, des échanges régionaux et des initiatives électorales ciblées, dont l'objectif est d'aider les parlements et les organes électoraux à relever les défis en constante évolution tels que la transformation numérique, l'intégrité de l'information, la perte de confiance des citoyen·nes et la mise en œuvre des normes démocratiques dans divers contextes politiques.

## 2. Réalisations en 2025

3. En 2025, la Division a atteint des résultats concrets dans le cadre de ses programmes de soutien parlementaire et d'assistance électorale. Du côté parlementaire, elle a contribué au suivi des rapports et résolutions de l'APCE sur la participation démocratique, l'égalité et les droits sociaux. Elle a apporté son soutien à des événements majeurs de l'Assemblée, notamment la Conférence parlementaire sur les droits sociaux et la crise du coût de la vie (Paris, décembre 2025), qui s'est penchée sur le rôle joué par les parlements dans la protection des droits sociaux, ainsi que la table ronde « Vus, entendus et pris en charge : notre rôle dans l'autonomisation active des jeunes » (Malte, mai 2025), qui a donné lieu à des propositions visant à renforcer la participation des jeunes aux processus législatifs. En Moldova, elle a organisé une table ronde sur la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul, mettant en avant le rôle des parlements dans la lutte contre la violence à l'égard des femmes. La Division a également soutenu la présence de l'APCE à l'EuroDIG 2025 et préparé la Conférence parlementaire sur l'intelligence artificielle (Londres, décembre 2025). La coopération avec le Parlement marocain s'est approfondie grâce à des initiatives visant à moderniser les pratiques parlementaires et à intensifier les contacts avec les médias.

4. Dans le domaine électoral, la Division a encouragé l'inclusion et l'intégrité par le biais de plus de 70 activités, notamment des formations, des ateliers, des tables rondes, des conférences, des séminaires et la mise au point d'outils. Ces initiatives ont porté sur tous les

aspects du processus électoral avant, pendant et après les élections. Elles comprenaient des activités telles que la professionnalisation de l'administration électorale ; le financement des partis politiques et des campagnes électorales ; une couverture médiatique équilibrée et impartiale des élections ; l'égalité entre les femmes et les hommes et l'autonomisation politique des femmes ; la formation des juges au règlement des litiges électoraux ; la prévention de la corruption électorale, des fausses informations et de la désinformation, du discours de haine et de l'abus des ressources administratives ; le soutien à un passage au numérique sécurisé ; la promotion de la participation des minorités nationales, des jeunes, des primo-votants et des personnes en situation de handicap ; et l'amélioration de la formation des électeurs et des électrices et de la sensibilisation des groupes vulnérables.

5. Entre autres exemples représentatifs, citons le soutien apporté aux femmes, aux jeunes et aux personnes en situation de handicap en Géorgie ; l'aide fournie à la Commission électorale centrale (CEC) de Bosnie-Herzégovine dans le cadre de la création de son Centre permanent d'éducation et de formation et du lancement d'une académie des femmes ; la formation des juges et le travail sur le sexisme et le discours de haine en Moldova ; la mise au point d'outils numériques pour assurer la transparence et le suivi des plaintes en Albanie ; et la facilitation du dialogue de haut niveau sur la préparation des élections d'après-guerre en Ukraine. La Division poursuit la mise en œuvre de projets de coopération électorale dans cinq pays bénéficiaires, pour un montant total de 7,238 millions d'euros, témoignant ainsi de l'engagement soutenu de l'APCE en faveur des institutions démocratiques et d'élections crédibles.

### **3. Priorités pour 2026**

6. En 2026, la Division s'attachera à trois priorités étroitement liées, qui visent à renforcer les institutions démocratiques, à garantir des processus électoraux crédibles et inclusifs et à améliorer la coordination entre les structures de gouvernance. Certaines des activités spécifiques relevant de ces objectifs sont présentées à l'annexe 1 et comprennent notamment :

1. des activités de coopération parlementaire, comme la conférence thématique annuelle de l'APCE sur le Nouveau Pacte Démocratique et d'autres événements thématiques parlementaires avec les commissions de l'APCE et d'autres entités du Conseil de l'Europe;
2. des initiatives de coopération électorale telles que le Dialogue de haut niveau sur la bonne gouvernance démocratique en Ukraine, l'ouverture d'un centre d'éducation et de formation au sein de la CEC de Bosnie-Herzégovine, la conférence d'évaluation post-électorale en Moldova, ainsi que la mise en place d'un centre de formation électorale et le lancement de nouveaux outils numériques et de formation au sein de la CEC albanaise ;

3. des actions de renforcement de l'intégration du soutien parlementaire et de l'assistance électorale dans le cycle électoral, en veillant à ce que les activités de suivi postélectoral contribuent au développement institutionnel à long terme.

7. La Division s'attachera également à poursuivre et à renforcer la coopération dans le cadre des partenariats pour la démocratie, en entretenant des relations soutenues avec le Parlement marocain et d'autres parlements partenaires intéressés.

#### **4. Initiatives phares et portée parlementaire**

8. Le plan de travail 2026 prévoit plusieurs initiatives phares visant à promouvoir les échanges entre pair-es, à accroître la visibilité et à renforcer la cohérence entre les diverses activités menées. Comme indiqué à l'annexe 1, les événements clés comprendront la conférence thématique annuelle de l'APCE sur le Nouveau Pacte Démocratique et la conférence parlementaire sur la mobilité mondiale des étudiant-es. En outre, des événements parallèles seront organisés en collaboration avec les délégations nationales à l'occasion des réunions de la Commission permanente de l'APCE (par exemple à Monaco en mai 2026 et à Podgorica en novembre 2026) et des tables rondes régionales, telles que la réunion centrée sur les élections prévue à Rabat.

9. La Division continuera également d'encourager l'inclusion et l'innovation démocratique en organisant des échanges de bonnes pratiques et en coopérant avec les réseaux et alliances de l'APCE. Le point central de ces initiatives conjointes sera de contribuer à l'élaboration des rapports de l'APCE et de soutenir la mise en œuvre de ses résolutions et recommandations et, plus largement, des conventions et autres normes du Conseil de l'Europe.

#### **5. Ressources et cadre de financement**

10. Le financement des activités menées par la Division en 2026 sera assuré principalement par le budget ordinaire (BO) et complété par des contributions volontaires (CV) et des programmes conjoints (PC). Ces différentes sources permettront de financer des événements parlementaires (comme la conférence annuelle et les manifestations parallèles sur un thème donné) et des initiatives électorales (notamment en Albanie, en Bosnie-Herzégovine, en Moldova et en Ukraine). Les programmes conjoints contribueront grandement à soutenir les réformes des administrations électorales fondées sur les TIC et le renforcement des capacités des organes de gestion électorale et des différents échelons de l'administration électorale. Des efforts continueront d'être déployés pour mettre le soutien des donateurs en adéquation avec les priorités du Conseil de l'Europe et veiller à la mise en œuvre durable des activités.

## **6. Communication**

11. La communication restera un élément fondamental de la stratégie de la Division. Elle aura pour priorité en 2026 d'accroître la visibilité, de favoriser la compréhension des résultats et de renforcer l'appropriation par les partenaires nationaux. Le Dialogue de haut niveau sur la bonne gouvernance démocratique en Ukraine, la conférence d'évaluation post-électorale en Moldova et la conférence thématique annuelle de l'APCE constitueront des événements marquants dans ce domaine. La Division aura recours aux sites internet du Conseil de l'Europe et de l'APCE, à LinkedIn et à une communication ciblée avec les partenaires nationaux pour faire connaître les résultats obtenus et les initiatives particulièrement réussies.

## **7. Perspectives**

12. Guidée par la Déclaration de Reykjavik et le Nouveau Pacte Démocratique, la Division continuera en 2026 à faire converger les dimensions parlementaire et électorale de la démocratie. Parallèlement aux activités liées au cycle électoral, comme le soutien apporté à la Commission électorale centrale en Albanie, la conférence post-électorale en Moldova et le dialogue de haut niveau en Ukraine, la Division contribuera également aux travaux de l'APCE en soutenant ses commissions et ses réseaux et en mettant en œuvre les priorités de l'Assemblée dans le cadre du Nouveau Pacte Démocratique. Une coordination étroite avec la Commission de Venise, le Congrès, l'APCE et d'autres organes du Conseil de l'Europe permettra d'aider les États membres à renforcer leurs institutions démocratiques afin qu'elles soient transparentes, inclusives et fiables.

**Annexe 1**  
**Aperçu thématique des activités à organiser en 2026**

ENTITÉ ORGANISATRICE	ACTIVITÉ	PÉRIODE INDICATIVE	LIEU INDICATIF	SOURCE DE FINANCEMENT
<b>Conférences parlementaires / Tables rondes / Échanges</b>				
DCPE en coopération avec d'autres commissions de l'APCE/entités du Conseil de l'Europe	<i>Conférence thématique annuelle de l'APCE (Nouveau Pacte Démocratique)</i>	à déterminer		<b>BO</b>
<b>Promouvoir le rôle du Parlement ukrainien dans le maintien et le renforcement des institutions démocratiques</b>				
DCPE en coopération avec d'autres commissions de l'APCE/entités du Conseil de l'Europe	<i>Activités visant à développer l'échange d'informations et les actions conjointes entre les structures de l'Assemblée et la délégation ukrainienne</i>	toute l'année	Strasbourg/Paris/ Kyiv/ autres ÉM	<b>BO + CV</b>
<b>Événements thématiques au niveau des réunions de la Commission permanente de l'APCE ou de ses conférences</b>				
DCPE en coopération avec la Commission permanente de l'APCE	<i>Événement à organiser en marge de la réunion de la Commission Permanente, en coopération avec la délégation monégasque à l'APCE (à confirmer)</i>	22 mai	Monaco	<b>BO</b>
	<i>Événement à organiser en marge de la réunion de la Commission Permanente, en coopération avec la délégation monténégrine à l'APCE (à confirmer)</i>	27 novembre	Podgorica, Monténégro	<b>BO</b>
<b>Séminaire d'information de l'APCE pour les secrétaires des délégations nationales</b>				
APCE en coopération avec le Service de la séance	<i>Séminaire d'information d'une demi-journée</i>	décembre	Paris	<b>BO</b>
<b>Promouvoir les recommandations, les résolutions, les travaux et les activités de l'APCE</b>				
DCPE en coopération avec d'autres commissions/ réseaux/ alliances de l'APCE & organes/ entités du Conseil de l'Europe	<i>Activités dans le cadre de la contribution de l'APCE au Nouveau Pacte Démocratique</i>	à déterminer		<b>BO</b>
	<i>Tables rondes/Échange de bonnes pratiques sur les rapports, résolutions et recommandations de l'APCE</i>	à déterminer		<b>BO</b>
<b>Mise en œuvre du partenariat pour la démocratie : activités menées avec le Parlement du Maroc (et d'autres pays)</b>				
DCPE en coopération avec d'autres organes/entités du Conseil de l'Europe	<i>Table ronde sur les élections</i>	1 <sup>e</sup> trimestre	Rabat	<b>BO + CV</b>

	<i>Séminaire de formation sur le fonctionnement de l'APCE</i>	à déterminer		
--	---	--------------	--	--

**Événements liés à des élections**

<b>DCPE en coopération avec les bureaux extérieurs &amp; d'autres organes/entités du Conseil de l'Europe</b>	<i>Dialogue de haut niveau IV « Bonne gouvernance démocratique en Ukraine : réalisations, défis et perspectives d'avenir dans la période d'après-guerre », en collaboration avec le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux et la Commission de Venise</i>	2 <sup>e</sup> trimestre	Commission électorale centrale/ Assemblée nationale de l'Ukraine	<b>CV</b>
	<i>Conférence sur le rôle de la formation électorale dans l'amélioration des processus électoraux et des élections</i>	2 <sup>e</sup> trimestre		
	<i>Conférence d'évaluation post-électorale après les élections législatives de 2025, en Moldova</i>	19-20 février 2026	Chişinău, Moldova	<b>CV + BO</b>
	<i>Signature de protocoles d'accord entre la Commission électorale centrale, des organisations de la société civile et des organisations des médias, et lancement du mécanisme de consultation électronique (dans le cadre de l'action Soutien au cycle électoral en Albanie)</i>	1 <sup>e</sup> trimestre	Tirana, Albanie	<b>PC</b>
	<b>Autres activités :</b> <i>Conférences, formations, ateliers, mise au point d'outils et soutien de spécialistes aux administrations électorales et aux principaux acteurs du processus électoral, axés en particulier sur l'évaluation des besoins, l'élaboration de la structure et des procédures opérationnelles standard du nouveau centre d'éducation et de formation de la CEC en vue de la professionnalisation de l'administration électorale ; évaluation du cadre réglementaire de la CEC afin de prendre en compte l'utilisation de solutions basées sur les TIC et la mise au point/mise à niveau d'outils informatiques dans l'administration électorale (module de consultation électronique pour les organisations de la société civile, module d'apprentissage en ligne, registre électronique pour les formatrices et formateurs électoraux, plateforme de déclaration et de suivi du financement des partis politiques) ; conception d'une stratégie et d'outils éducatifs permettant de toucher différents groupes cibles, en particulier les plus vulnérables, lutte contre le discours de haine et la désinformation, renforcement du rôle des médias dans les élections et les campagnes électorales grâce à des programmes personnalisés de développement des capacités, notamment par le biais de programmes de subventions en faveur des organisations de la société civile et des médias, de modules de suivi des plaintes, etc.</i>	Tout au long de l'année		<b>CV+PC+BO</b>