

**Council of Europe Convention on Access to Official Documents
(CETS No. 205) – the Tromsø Convention**

*Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics
(STCE n°205) – la Convention de Tromsø*

ACCESS INFO GROUP

*GRUPE ACCÈS À L'INFORMATION
(AIG)*

MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION

11th meeting / 11^e reunion

25 – 27 March / mars 2026

<p>1. Opening of the meeting and adoption of the agenda</p>	<p>1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</p>
<p>1. The Access Info Group (AIG) held its 11th meeting from 25 to 27 March 2026 in the Council of Europe's office in Paris, with Helena JÄDERBLOM in the Chair. The list of participants appears in Appendix I.</p> <p>2. The AIG adopted the agenda as it appears in document AIG(2026)OJ1.</p>	<p>1. Le Groupe Accès à l'Information (AIG) tient sa 11^e réunion du 25 au 27 Mars 2026 au bureau du Conseil d'Europe à Paris, sous la présidence de Helena JÄDERBLOM. La liste des participants figure à l'annexe I.</p> <p>2. L'AIG adopte l'ordre du jour tel qu'il figure dans le document AIG(2026)OJ1.</p>
<p>2. Examination of updates of some baseline evaluation reports following the publication of the AIG's opinion on the definition of "official documents" provided for in the Tromsø Convention</p>	<p>2. Examen des mises à jour de certains rapports d'évaluation de référence à la suite de la publication de l'avis de l'AIG sur la définition des « documents publics » prévue dans la Convention de Tromsø</p>
<p>3. The AIG examined and approved draft updates to the baseline evaluation reports in respect of Finland (AIG(2024)05REV2), Iceland (AIG(2024)07REV), Norway (AIG(2024)11REV2) and Sweden (AIG(2024)12REV2) with a view to reflecting in those reports the AIG's opinion on the definition of "official documents". The AIG decided to transmit the reports to the Parties concerned for their comments on the draft updates within one month of transmission.</p>	<p>3. L'AIG examine des projets de mise à jour des rapports d'évaluation de référence concernant la Finlande (AIG(2024)05REV2), l'Islande (AIG(2024)07REV), la Norvège (AIG(2024)11REV2) et la Suède (AIG(2024)12REV2), afin d'y intégrer son avis sur la définition de « documents publics ». L'AIG décide de transmettre les rapports aux Parties concernées pour des commentaires concernant les projets de mise à jour dans un délai d'un mois suivant leur transmission.</p>
<p>3. Thematic monitoring on document management and preservation – examination of Parties' responses to the AIG's questionnaire and of the information received from invited NGOs</p>	<p>3. Suivi thématique sur la gestion et la conservation des documents – examen des réponses des Parties au questionnaire de l'AIG et des informations reçues des ONG invitées</p>
<p>4. The AIG took note of the fact that 14 out of the 17 Parties to the Convention had submitted their responses to the questionnaire. It discussed the responses, noting that generally speaking the Parties' obligations for managing documents dispatched from public authorities were different from the obligations for managing documents received by them. The AIG agreed that the report of this thematic monitoring round should cover all the Parties to the Convention and seek to identify good practices and areas for improvement.</p> <p>5. The AIG reviewed and approved the draft structure for the thematic monitoring evaluation report (AIG(2026)02). It asked the Secretariat to prepare, based on the discussions of the present meeting, a draft thematic evaluation report to be examined at its 12th meeting.</p>	<p>4. L'AIG prend note du fait que 14 des 17 Parties à la Convention avaient répondu au questionnaire. L'AIG en examine les réponses et constate que, d'une manière générale, les obligations des Parties en matière de gestion des documents transmis par les autorités publiques diffèrent de celles portant sur les documents qu'elles reçoivent. L'AIG convient que le rapport de ce cycle de suivi thématique devrait couvrir toutes les Parties à la Convention et viser à identifier les bonnes pratiques et les pistes d'amélioration.</p> <p>5. L'AIG approuve le projet de structure du rapport d'évaluation du suivi thématique (AIG(2026)02). Le Groupe charge le Secrétariat d'élaborer, sur la base des discussions de la présente réunion, un projet de rapport d'évaluation thématique qui sera examiné lors de sa 12^e réunion.</p>

<p>4. Examination of draft AIG comments on Parties' reports regarding their implementation of recommendations of the Consultation of the Parties, with a view to adopting and transmitting the comments to the Consultation of the Parties</p>	<p>4. Examen des projets de commentaires de l'AIG sur les rapports des Parties concernant leur mise en œuvre des recommandations de la Consultation des Parties en vue de l'adoption et de la transmission des commentaires à la Consultation des Parties</p>
<p>6. The AIG recalled the invitation of the Consultation of the Parties to consider the reports submitted by Parties to the Convention on follow-up that they had given to the Consultation of the Parties' recommendations during the baseline evaluation round. The AIG discussed and approved comments on the Parties' reports that were transmitted to it, that is reports by Bosnia and Herzegovina, Finland, Estonia, Iceland, Hungary, Montenegro, the Republic of Moldova, Sweden and Ukraine (AIG(2026)04REV2). It decided to transmit the comments to the Consultation of the Parties.</p>	<p>6. L'AIG rappelle l'invitation de la Consultation des Parties visant à examiner les rapports soumis par les Parties à la Convention sur le suivi des recommandations formulées lors du cycle d'évaluation de référence. L'AIG examine et approuve les observations relatives aux rapports qui lui ont été transmis, à savoir les rapports de la Bosnie-Herzégovine, de la Finlande, de l'Estonie, de l'Islande, de la Hongrie, du Monténégro, de la République de Moldova, de la Suède et de l'Ukraine (AIG(2026)04REV2). Il décide de transmettre ces observations à la Consultation des Parties.</p>
<p>5. Consideration of the overriding public interest test under Article 3, paragraph 2, of the Convention in view of the interest expressed by the Consultation of the Parties on this matter</p>	<p>5. Discussion thématique sur le critère de l'intérêt public supérieur prévu à l'article 3, paragraphe 2, de la Convention en vue de l'intérêt porté par la Consultation des Parties sur ce sujet</p>
<p>7. The AIG recalled that during the 4th meeting of the Consultation of the Parties (2-4 October 2024), representatives had expressed interest in receiving the AIG's guidance on how to implement in practice the overriding public interest principle under Article 3, paragraph 2, of the Convention. The AIG discussed possible responses to this, underlining that there are two main approaches in the Parties' regulation of the principle of balancing the interest of public access to official documents against the interest protected by the limitation of access. In some Parties, the balancing of interests is carried out for each individual case by the public authority concerned. In some others, the legislator has carried out the balancing of interests through the way in which limitations are formulated in the relevant law.</p> <p>8. The AIG agreed to elaborate a discussion paper on the principle of balancing of interests. It instructed the Secretariat to update the document AIG(2026)05 with information on relevant national jurisprudence and practice, to be sent by AIG members by 20th April 2026. It also agreed that relevant information about the jurisprudence of the European Court of Human Rights should be also included in the updated document.</p>	<p>7. L'AIG rappelle que, lors de la 4^e réunion de la Consultation des Parties (2-4 octobre 2024), les représentants ont manifesté leur intérêt à recevoir des orientations de l'AIG sur la mise en œuvre pratique du principe de l'intérêt public supérieur, énoncé à l'article 3, paragraphe 2, de la Convention. L'AIG examine les éventuelles réponses à cette demande, en soulignant qu'il existe deux grandes approches dans la réglementation des Parties concernant le principe de mise en balance de l'intérêt de l'accès du public aux documents publics et de l'intérêt protégé par la limitation de cet accès. Pour certaines Parties, cette mise en balance est effectuée au cas par cas par l'autorité publique concernée. Pour d'autres, elle est effectuée par le législateur en formulant des limitations dans la loi pertinente.</p> <p>8. L'AIG convient d'élaborer un document de réflexion sur le principe de mise en balance des intérêts. Le Groupe charge le Secrétariat de mettre à jour le document AIG(2026)05 en rajoutant des informations relatives aux jurisprudences et aux pratiques nationales pertinentes transmises par les membres de l'AIG d'ici le 20 avril 2026. Le document mis à jour devra également inclure des informations pertinentes sur la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme.</p>

6. Exchange of information on past and future activities aimed at promoting the Convention	6. Échange d'informations sur les activités passées et futures visant à promouvoir la Convention
<p>9. AIG members shared information about their participation in activities where they had promoted the Convention. Ms Tetyana Oleksiyuk, the AIG Vice-President had given a presentation on the Convention in a seminar in Stockholm on 11 December 2025. Ms Rosanna LEMUT-STRLE had participated in an event organised by the Slovenian Information Commissioner last fall where she had raised awareness on the Convention's standards.</p> <p>10. The Secretariat informed the AIG about upcoming activities aimed at promoting the Convention, including an address by the President of the AIG to the Committee of Minister's Rapporteur Group on Human Rights (31 March 2026), an exchange of views of the AIG with experts from the Western Balkans during their study visit to Strasbourg (2 June 2026), and a thematic debate in the framework of the 104th meeting of the Steering Committee for Human Rights (1 July 2026). The monitoring mechanism's reports, conclusions and recommendations, together with the Parties' reports and comments, had been made available in a searchable database via the Tromsø Convention's website. The AIG Vice-President was invited to a joint hearing of Parliamentary Assembly's Culture, Science, Education and Media Committee and the Legal Affairs and Human Rights Committee, which is envisaged to take place during the Assembly's third part session (22-24 June 2026).</p> <p>11. The AIG took note that the International Conference of Information Commissioners (ICIC) will take place in Sierra Leone (28-30 September 2026) where individual members may be participating to represent the AIG.</p>	<p>9. Les membres de l'AIG partagent des informations sur leur participation aux activités de promotion de la Convention. M^{me} Tetyana Oleksiyuk, Vice-présidente de l'AIG a présenté la Convention lors d'un séminaire à Stockholm le 11 décembre 2025. M^{me} Rosanna LEMUT-STRLE a participé à un événement organisé par la Commissaire slovène à l'information l'automne dernier, au cours duquel elle a sensibilisé le public aux normes de la Convention.</p> <p>10. Le Secrétariat informe l'AIG des activités à venir visant à promouvoir la Convention, notamment une intervention de la présidente de l'AIG devant le Groupe des rapporteurs du Comité des Ministres sur les droits de l'homme (31 mars 2026), un échange de vues de l'AIG avec des experts des Balkans occidentaux lors de leur visite d'étude à Strasbourg (2 juin 2026) et un débat thématique dans le cadre de la 104^e réunion du Comité directeur pour les droits humains (1^{er} juillet 2026). Les rapports, conclusions et recommandations du mécanisme de suivi, ainsi que les rapports et observations des Parties, sont disponibles dans une base de recherche des données, accessible sur le site web de la Convention de Tromsø. La vice-présidente de l'AIG a été invité à une audience conjointe de la Commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias et de la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme de l'Assemblée parlementaire, qui devrait se tenir lors de la troisième partie de la session de l'Assemblée (22-24 juin 2026).</p> <p>11. L'AIG prend note de la tenue de la Conférence internationale des Commissaires à l'information (ICIC) en Sierra Leone (28-30 septembre 2026), à laquelle certains de ses membres pourraient participer pour le représenter.</p>
7. Other business	7. Questions diverses
<p>12. The AIG took note that on 2 March 2026, North Macedonia had submitted its report pursuant to Article 14, paragraph 1, of the Convention and decided to appoint Ms Rosanna LEMUT-STRLE and Ms Biljana BOŽIĆ as rapporteurs to prepare a draft report for examination at the 12th AIG meeting.</p> <p>13. The AIG agreed provisionally to hold its 13th meeting from 3 to 5 November 2026.</p>	<p>12. L'AIG note que le 2 mars 2026, la Macédoine du Nord a soumis son rapport conformément à l'article 14, paragraphe 1, de la Convention et décide de nommer M^{me} Rosanna LEMUT-STRLE et M^{me} Biljana BOŽIĆ en qualité de rapporteuses pour préparer un projet de rapport en vue de son examen lors de la 12^e réunion de l'AIG.</p> <p>13. L'AIG fixe provisoirement les dates sa 13^e réunion du 3 au 5 novembre 2026.</p>

8. Adoption of the list of decisions	8. Adoption de la liste des décisions
14. The AIG adopted the list of decisions in AIG(2026)LD11.	14. L'AIG adopte la liste des décisions qui figurent dans le document AIG(2026)LD11.

Appendix I / Annexe I**AIG MEMBERS / MEMBRES DE AIG****Helena JÄDERBLOM**

Chair of the AIG, independent expert

Tetyana OLEKSIYUK

Vice-chair of the AIG, Consultant on access to information issues

Inge Lorange BACKER

Professor emeritus, Department of Public and International Law, University of Oslo, Substitute Parliamentary Ombudsman

Biljana BOŽIĆ

Chief Inspector and Head of Department for Free Access to Information, Agency for Personal Data Protection and Free Access to Information of Montenegro

Elona HOXHAIJ (*apologised*)

Director General of RTI Directorate at Information and Data Protection Commissioner of Albania

Thordis INGADOTTIR

Associate Professor, Reykjavik University

Paivi KORPISAARI

Professor of Communication Law

Rosanna LEMUT-STRLE

Attorney and Director, Law Firm Lemut Strle

Attila PÉTERFALVI

President of the Hungarian National Authority for Data Protection and Freedom of Information

Ivar TALLO

Consultant on access to information issues

SECRETARIAT**Directorate General Human Rights and Rule of Law / Direction générale Droits humains et État de droit (DG I)**

Human Rights Intergovernmental Co-operation Division / Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits humains

Elvana THACI

Head of the Tromsø Convention Unit / *Cheffe de l'Unité Convention de Tromsø*

Éilis BRENNAN

Assistant lawyer / Juriste assistante

Corinne GAVRILOVIC

Administrative Assistant
Human Rights Intergovernmental Co-operation Division

Appendix II / Annexe II**Agenda**

<p>1. Opening of the meeting and adoption of the agenda</p>	<p>1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</p>
<p>2. Examination of updates of some baseline evaluation reports following the publication of the AIG's opinion on the definition of "official documents" provided for in the Tromsø Convention</p>	<p>2. Examen des mises à jour de certains rapports d'évaluation de référence à la suite de la publication de l'avis de l'AIG sur la définition des « documents publics » prévue dans la Convention de Tromsø</p>
<p>AIG(2024)05REV – Baseline evaluation report in respect of Finland</p> <p>AIG(2024)07REV – Baseline evaluation report in respect of Iceland</p> <p>AIG(2024)11REV – Baseline evaluation report in respect of Norway</p> <p>AIG(2024)12REV – Baseline evaluation report in respect of Sweden</p> <p>AIG(2025)07REV2 – AIG opinion on the definition of "official documents" according to the Council of Europe Convention on Access to official documents (CETS No. 205)</p>	<p>AIG(2024)05REV – Rapport d'évaluation de référence concernant la Finlande</p> <p>AIG(2024)07REV – Rapport d'évaluation de référence concernant l'Islande</p> <p>AIG(2024)11REV – Rapport d'évaluation de référence concernant la Norvège</p> <p>AIG(2024)12REV – Rapport d'évaluation de référence concernant la Suède</p> <p>AIG(2025)07REV2 – Avis de l'AIG sur la définition des « documents publics » selon la Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics (CETS n° 205)</p>
<p>3. Thematic monitoring on document management and preservation – examination of Parties' responses to the AIG's questionnaire and of the information received from invited NGOs</p>	<p>3. Suivi thématique sur la gestion et la conservation des documents – examen des réponses des Parties au questionnaire de l'AIG et des informations reçues des ONG invitées</p>
<p>AIG(2025)08REV – Questionnaire to Parties on document management and preservation</p> <p>AIG_Inf(2026)01 – Compilation of Party responses to the AIG Questionnaire</p> <p>AIG_Inf(2026)02 – Compilation of information received from NGOs</p> <p>AIG(2026)02 – Draft structure of the thematic monitoring report</p>	<p>AIG(2025)08REV – Questionnaire aux Parties sur la gestion et la conservation des documents</p> <p>AIG/Inf(2026)01 – Compilation des réponses des Parties au questionnaire de l'AIG</p> <p>AIG/Inf(2026)02 – Compilation des informations reçues des ONG</p> <p>AIG(2026)02 – Projet de structure du rapport de suivi thématique</p>
<p>4. Examination of draft AIG comments on Parties' reports regarding their implementation of recommendations of the Consultation of the Parties, with a view to adopting and transmitting the comments to the Consultation of the Parties</p>	<p>4. Examen des projets de commentaires de l'AIG sur les rapports des Parties concernant leur mise en œuvre des recommandations de la Consultation des Parties en vue de l'adoption et de la transmission des commentaires à la Consultation des Parties</p>

<p>TC-CP(2025)09 – Comments of the Republic of Moldova</p> <p>TC-CP(2025)10 – Comments of Bosnia and Herzegovina</p> <p>TC-CP(2025)11 – Comments of Sweden</p> <p>TC-CP(2025)12 – Comments of Ukraine</p> <p>TC-CP(2025)13 – Comments of Montenegro</p> <p>TC-CP(2025)14 – Comments of Finland</p> <p>TC-CP(2025)15 – Comments of Estonia</p> <p>TC-CP(2025)16 – Comments of Iceland</p> <p>TC-CP(2025)17 – Comments of Hungary</p> <p>AIG(2026)03 – Analytical table on Parties' follow-up to recommendations of the Consultation of the Parties</p> <p>AIG(2026)04 – AIG's draft comments on Parties' follow-up to the recommendations of the Consultation of the Parties</p>	<p>TC-CP(2025)09 – Commentaires de la République de Moldavie</p> <p>TC-CP(2025)10 – Commentaires de la Bosnie-Herzégovine</p> <p>TC-CP(2025)11 – Commentaires de la Suède</p> <p>TC-CP(2025)12 – Commentaires de l'Ukraine</p> <p>TC-CP(2025)13 – Commentaires du Monténégro</p> <p>TC-CP(2025)14 – Commentaires de la Finlande</p> <p>TC-CP(2025)15 – Commentaires de l'Estonie</p> <p>TC-CP(2025)16 – Commentaires de l'Islande</p> <p>TC-CP(2025)17 – Commentaires de la Hongrie</p> <p>AIG(2026)03 – Tableau analytique sur le suivi donné par les Parties aux recommandations de la Consultation des Parties</p> <p>AIG(2026)04 – Projet de commentaires de l'AIG sur le suivi donné par les Parties aux recommandations de la Consultation des Parties</p>
<p>5. Consideration of the overriding public interest test under Article 3, paragraph 2, of the Convention in view of the interest expressed by the Consultation of the Parties on this matter</p>	<p>5. Discussion thématique sur le critère de l'intérêt public supérieur prévu à l'article 3, paragraphe 2, de la Convention en vue de l'intérêt porté par la Consultation des Parties sur ce sujet</p>
<p>AIG(2026)05 – Discussion paper</p>	<p>AIG(2026)05 – Document de discussion</p>
<p>6. Exchange of information on past and future activities aimed at promoting the Convention</p>	<p>6. Échange d'informations sur les activités passées et futures visant à promouvoir la Convention</p>
<p>7. Other business</p>	<p>7. Questions diverses</p>
<p>8. Adoption of the list of decisions</p>	<p>8. Adoption de la liste de décisions</p>
<p>AIG(2026)LD11</p>	<p>AIG(2026)LD11</p>

Order of business / Ordre des travaux

	25 March/mars	26 March/mars	27 March/mars
10.00- 13.00	Items 1, 2	Item 3 (continued), 4	Items 7,8
13.00-14.30 <i>Lunch break</i>			
14.30-17.30	Item 3	Items 5, 6	

Reference documents / Documents de référence	
Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No.205) and its explanatory report	Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics (STCE n° 205) et son rapport explicatif
Resolution CM/Res(2021)2 on rules on the election procedure of the members of the Group of Specialists on Access to Official Documents adopted by the Committee of Ministers	Résolution CM/Res(2021)2 sur les règles relatives à la procédure d'élection des membres du Groupe de spécialistes sur l'accès aux documents publics adopté par le Comité des Ministres
Rules of Procedure of the Access Info Group AIG/RoP(2022)01	Règles de procédure du Groupe Accès à l'information AIG/RoP(2022)01
Report of the 10 th meeting of the AIG (3-5 November 2025) AIG(2025)R10	Rapport de la 10 ^e réunion de AIG (3-5 novembre 2025) AIG(2025)R10
Report of the 9 th meeting of the AIG (14-16 May 2025) AIG(2025)R9	Rapport de la 9 ^e réunion de AIG (14-16 mai 2025) AIG(2025)R9
Report of the 8 th meeting of the AIG (3-5 February 2025) AIG(2025)R8	Rapport de la 8 ^e réunion de AIG (3-5 février 2025) AIG(2025)R8
List of decisions of the 5th meeting of the Consultation of the Parties, 1-2 October 2025 TC-CP(2025)LD5	Liste des décisions de la 5 ^e réunion de la Consultation des Parties, 1 ^{er} et 2 octobre 2025 TC-CP(2025)LD5
Report of the 4th meeting of the Consultation of the Parties, 2-3 October 2024 TC-CP(2024)R4	Rapport de la 4 ^e réunion de la Consultation des Parties, 2-3 octobre 2024 TC-CP(2024)R4
Report of the 3rd meeting of the Consultation of the Parties, 6 October 2023 TC-CP(2023)R3	Rapport de la 3 ^e réunion de la Consultation des Parties, 6 octobre 2023 TC-CP(2023)R3
Report of the 2nd meeting of the Consultation of the Parties, 31 March 2022 TC-CP(2022)R2	Rapport de la 2 ^e réunion de la Consultation des Parties, 31 mars 2022 TC-CP(2022)R2
Report of the 1st meeting of the Consultation of the Parties 29 November 2021 TC-CP(2021)R1	Rapport de la 1 ^e réunion de la Consultation des Parties, 29 novembre 2021 TC-CP(2021)R1