



AIG(2025)R9

13/06/2025

**Council of Europe Convention on Access to Official Documents
(CETS No. 205) – the Tromsø Convention**

*Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics
(STCE n°205) – la Convention de Tromsø*

ACCESS INFO GROUP

GROUPE ACCÈS À L'INFORMATION

(AIG)

MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION

9th meeting / 9^e réunion
14 –16 May / mai 2025

Item 1: Opening of the meeting and adoption of the agenda	Point 1 : Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour
1. The Access Info Group (AIG) held its 9th meeting from 14 to 16 May 2025 in Paris, with Helena JÄDERBLOM in the Chair. The list of participants appears in Appendix II. 2. The Group adopted the agenda as it appears in Appendix I (AIG(2025)OJ2).	1. Le Groupe Accès à l'Information tient sa 9^e réunion du 14 au 16 mai 2025 à Paris, sous la présidence de Helena JÄDERBLOM. La liste des participants figure à l'annexe II. 2. Le Groupe adopte l'ordre du jour tel qu'il figure à l'annexe I (AIG(2025)OJ2).
Item 2: Exchange of views with Mses Kristi Värk and Mateja Prešern, respectively Chair and Vice-Chair of the Consultation of the Parties (online)	Point 2 : Échange de vues avec Mmes Kristi Värk et Mateja Prešern, respectivement Présidente et Vice-présidente de la Consultation des Parties (en ligne)
3. The AIG held an exchange of views with Ms Värk and took note that Ms Prešern was unable to participate due to other duties. Ms Värk informed the AIG about the fact that the Consultation of the Parties is expected to elect at its 5th meeting (1-2 October 2025) at least 10 members of the AIG for the term of office starting on 1 April 2026. She explained the procedure which will be followed for the elections and noted that, pursuant to Resolution CM/Res(2021)2 on rules on the election procedure of the members of the Group of Specialists on Access to Official Documents, the Consultation of the Parties will decide on the number of AIG members having regard to the number of ratifications of the Convention and the needs of the Group. She expressed interest in hearing the AIG's views on its needs. 4. The AIG took note of the information about the upcoming elections and stated that it has performed well with the current composition of 10 members despite the workload during the baseline evaluation cycle. The AIG did not perceive a need for a substantial increase in the number of its members, but was not opposed to a slight increase. 5. Finally, Ms Värk also expressed the Parties' interest in the Group's Opinion on the definition of Official Documents, and its future activities.	3. L'AIG tient un échange de vues avec M^{me} Värk, et note que M^{me} Prešern n'a pas pu participer en raison d'autres obligations. M^{me} Värk informe l'AIG que la Consultation des Parties devra élire lors de sa 5^e réunion (1-2 octobre 2025) au moins 10 membres de l'AIG pour le mandat débutant le 1^{er} avril 2026. Elle explique la procédure qui sera suivie pour les élections et note que, conformément à la Résolution CM/Res(2021)2 sur les règles relatives à la procédure d'élection des membres du Groupe de spécialistes sur l'accès aux documents publics, la Consultation des Parties décidera du nombre de membres de l'AIG en tenant compte du nombre de ratifications de la Convention et des besoins du Groupe. Elle exprime son intérêt pour le point de vue de l'AIG sur ses besoins. 4. L'AIG prend note de l'information portant sur les prochaines élections et déclare que le Groupe a bien fonctionné avec la composition actuelle de 10 membres, malgré la charge de travail pendant le cycle d'évaluation de référence. L'AIG n'a pas ressenti le besoin d'accroître le nombre de ses membres, mais ne s'oppose pas à une légère augmentation. 5. Enfin, M^{me} Värk fait part de l'intérêt que les Parties portent à l'avis du Groupe sur la définition des documents publics et à ses activités futures.

Item 3: Examination with a view to possible adoption of the baseline evaluation report on the implementation of the Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No. 205) in respect of Slovenia	Point 3 : Examen en vue de l'adoption éventuelle du rapport d'évaluation de référence sur la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur l'Accès aux documents publics (STCE n° 205) concernant la Slovénie
6. The AIG adopted, pursuant to Rule 35.2 of its Rules of Procedure, the baseline evaluation report in respect of Slovenia (AIG(2025)01REV3). 7. In accordance with Rule 35.3, it decided to transmit the adopted report to the relevant Party and to invite it to submit any related comments it may have within one month of transmission. 8. In accordance with Rule 35.4, the Group's report, together with any comments by the Party concerned, shall be made public at the expiry of this time-limit and shall be sent to the Consultation of the Parties at the same time.	6. Conformément à la Règle 35.2 de son Règlement, le Groupe adopte le rapport d'évaluation de référence concernant la Slovénie (AIG(2025)01REV3). 7. Conformément à la Règle 35.3, il décide de transmettre le rapport adopté à la Partie concernée et l'invite à soumettre tout éventuel commentaire s'y rapportant, sous un mois à compter de la date de sa transmission. 8. Conformément à la Règle 35.4, le rapport du Groupe, accompagné des commentaires de la Partie concernée, sera rendu public après cette échéance et sera transmis simultanément à la Consultation des Parties.
Item 4: Examination of draft baseline evaluation report on the implementation of the Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No.205) in respect of Spain	Point 4 : Examen du rapport d'évaluation de référence sur la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur l'Accès aux documents publics (STCE n° 205) concernant l'Espagne
9. Based on Rules 34.2 and 34.3 of its Rules of Procedure, the AIG examined and approved the draft baseline evaluation report in respect of Spain (AIG(2025)04REV) and decided to transmit it to the relevant Party for comments within one month of transmission. 10. Based on Article 11, paragraph 2, of the Convention and Rule 31.1 of its Rules of Procedure, the AIG decided to invite Access Info Europe and Article 19 to provide comments on its draft baseline evaluation report in respect of Spain within one month of transmission.	9. Conformément aux Règles 34.2 et 34.3 de son Règlement, le Groupe examine et approuve le projet de rapport d'évaluation de référence concernant l'Espagne (AIG(2025)04REV), et décide de le transmettre à la Partie concernée pour commentaires sous un mois à compter de la date de sa transmission. 10. Conformément à l'article 11, paragraphe 2, de la Convention et la Règle 31.1 de son règlement, le Groupe décide d'inviter <i>Access Info Europe</i> et <i>Article 19</i> à fournir des commentaires sur son projet de rapport d'évaluation de référence concernant l'Espagne sous un mois à compter de la date de sa transmission.

Item 5: Examination with a view to possible adoption of the draft opinion on the definition of official documents provided for in Article 1, paragraph 2, of the Convention	Point 5 : Examen en vue de l'adoption éventuelle du projet d'avis sur la définition des documents publics prévue à l'article 1, paragraphe 2, de la Convention
11. The AIG examined and amended the draft opinion on the definition of official documents provided for in Article 1, paragraph 2, of the Convention (AIG(2024)24REV3). 12. After extensive discussion, the AIG agreed that the draft opinion should deal primarily with the meaning of the terms “drawn up” and “held” contained in Article 1, paragraph 2, of the Convention. It tasked the Secretariat to elaborate, based on discussions at the present meeting, a revised version of the draft opinion which should be sent to its members for review and drafting proposals by 1 July 2025. On this basis, a final draft should be prepared for possible adoption at the 10th meeting of the AIG (19–21 November 2025).	11. Le Groupe examine et modifie le projet d'avis sur la définition des documents publics prévue à l'article 1, paragraphe 2, de la Convention (AIG(2024)24REV3). 12. Après une longue discussion, l'AIG convient que le projet d'avis devrait principalement traiter de la signification des termes « rédigées » et « détenues » figurant à l'article 1, paragraphe 2, de la Convention. Il a chargé le Secrétariat d'élaborer, sur la base des discussions de la présente réunion, une version révisée du projet d'avis qui devra être envoyée à ses membres pour examen et propositions de rédaction d'ici le 1^{er} juillet 2025. Sur cette base, un projet final devra être préparé pour une éventuelle adoption lors de la 10^e réunion de l'AIG (19-21 novembre 2025).
Item 6: Discussion on future AIG activities	Point 6 : Discussion sur les activités futures de l'AIG
13. The Group discussed its work in subsequent rounds of evaluation of the Parties, on the basis of the written proposals submitted by members and the Secretariat (AIG(2025)03REV). 14. The AIG decided, in accordance with Rule 27 of its Rules of Procedure, to focus its subsequent evaluation round of all Parties to the Convention on Article 5, paragraph 4, and Article 9, subparagraphs c and d, of the Convention. It asked the Secretariat to prepare a draft questionnaire that will be addressed to Parties and other relevant stakeholders, for consideration at its 10th meeting.	13. Le Groupe échange sur ses travaux dans les prochains cycles d'évaluation des Parties, sur la base des propositions écrites soumises par les membres et le Secrétariat (AIG(2025)03REV). 14. L'AIG décide, conformément à la règle 27 de son Règlement, de focaliser son prochain cycle d'évaluation de toutes les Parties à la Convention sur l'article 5, paragraphe 4, et l'article 9, alinéas c et d, de la Convention. Il charge le Secrétariat de préparer un projet de questionnaire qui sera adressé aux Parties et aux autres parties prenantes concernées, pour examen lors de sa 10^e réunion.
Item 7: Other Business	Point 7 : Questions diverses
15. The AIG welcomed the participation of its President and Vice-President as well as of some of its members in the 2025 International Conference	15. L'AIG salue la participation de sa Présidente et de sa Vice-présidente ainsi que de certains de ses membres à la Conférence Internationale des

of Information Commissioners, which will take place in Berlin from 23 to 25 June 2025. This will be an opportunity to promote the Convention and to connect with stakeholders.	Commissaires à l'Information de 2025, qui se tiendra à Berlin du 23 au 25 juin 2025. La Conférence sera l'occasion de promouvoir la Convention et la prise de contact avec des parties prenantes.
Item 8: Adoption of the list of decisions	Point 8 : Adoption de la liste de décisions
16. Pursuant to Rule 23.1. of its Rules of Procedure, the Group adopted the list of decisions (AIG(2025)LD9).	16. Conformément à la Règle 23.1. de son Règlement, le Groupe adopte la liste de décisions (AIG(2025)LD9).

Appendix / Annexe I**Agenda**

1. Opening of the meeting and adoption of the agenda	1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour
2. Exchange of views with Mses Kristi Värk and Mateja Prešern, respectively Chair and Vice-Chair of the Consultation of the Parties (online)	2. Échange de vues avec Mmes Kristi Värk et Mateja Prešern, respectivement présidente et Vice-présidente de la Consultation des Parties (en ligne)
3. Examination with a view to possible adoption of the baseline evaluation report on the implementation of the Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No. 205) in respect of Slovenia	3. Examen en vue de l'adoption éventuelle du rapport d'évaluation de référence sur la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur l'Accès aux documents publics (STCE n° 205) concernant la Slovénie
AIG(2025)01REV2 – Draft baseline evaluation report in respect of Slovenia AIG/Inf(2025)06 – Comments of Slovenia on the draft baseline evaluation report AIG/Inf(2024)22 – Report submitted by Slovenia pursuant to Article 14, paragraph 1 of the Convention	AIG(2025)01REV2 – Projet de rapport d'évaluation de référence concernant la Slovénie AIG/Inf(2025)06 – Commentaires de la Slovénie sur le projet de rapport d'évaluation de référence AIG/Inf(2024)22 – Rapport soumis par la Slovénie conformément à l'article 14, paragraphe 1 de la Convention
4. Examination of the draft baseline evaluation report on the implementation of the Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No. 205) in respect of Spain	4. Examen du rapport d'évaluation de référence sur la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur l'Accès aux documents publics (STCE n° 205) concernant l'Espagne
AIG(2025)04 – Draft baseline evaluation report in respect of Spain AIG/Inf(2025)04 – Report submitted by Spain pursuant to Article 14, paragraph 1 of the Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No. 205)	AIG(2025)04 – Projet de rapport d'évaluation de référence concernant l'Espagne AIG/Inf(2025)04 – Rapport soumis par l'Espagne conformément à l'article 14, paragraphe 1 de la Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics (STCE n° 205)
5. Examination with a view to possible adoption of the draft opinion on the definition of “official documents” provided for in Article 1, paragraph 2, of the	5. Examen en vue d'une éventuelle adoption du projet d'avis sur la définition des « documents publics » prévue à l'article 1, paragraphe 2, de la Convention du Conseil

Council of Europe Convention on Access to Official Documents	de l'Europe sur l'Accès aux documents publics
AIG(2024)24REV2 – Draft opinion on the definition of “official documents” according to the Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No. 205) AIG(2025)05 – Draft addendum to certain AIG’s baseline evaluation reports AIG(2025)06 – Compilation of comments by AIG members on the draft opinion on the definition of “official documents” according to the Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No.205)	AIG(2024)24REV2 – Projet d’avis sur la définition des « documents publics » selon la Convention du Conseil de l’Europe sur l’Accès aux documents publics (STCE n° 205) AIG(2025)05 – Projet d’addendum à certains rapports d’évaluation de référence de l’AIG AIG(2025)06 – Compilation des commentaires des membres de l’AIG à propos du projet d’avis sur la définition des « documents publics » selon la Convention du Conseil de l’Europe sur l’Accès aux documents publics (STCE n° 205)
6. Discussion on future AIG activities	6. Discussion sur les activités futures de l’AIG
AIG(2025)03REV – Background document prepared by the Secretariat	AIG(2025)03REV – Document de référence préparé par le Secrétariat
7. Other Business	7. Questions diverses
8. Adoption of the list of decisions	8. Adoption de la liste des décisions
AIG(2025)LD9	AIG(2025)LD9

Appendix / Annexe II

List of participants / Liste des participants

MEMBERS / MEMBRES

Helena JÄDERBLOM

President of the AIG, President of the Supreme Administrative Court of Sweden

Tetyana OLEKSIYUK

Vice-President of the AIG, Consultant on access to information issues

Kestutis ANDRIJAUSKAS - Apologised

Deputy Director, Information Society Development Committee of Lithuania

Inge Lorange BACKER

Professor emeritus, Department of Public and International Law, University of Oslo, Substitute Parliamentary Ombudsman

Biljana BOŽIĆ

Chief Inspector and Head of Department for Free Access to Information, Agency for Personal Data Protection and Free Access to Information of Montenegro

Elona HOXHAI

Director General of RTI Directorate at Information and Data Protection Commissioner of Albania

Thordis INGADOTTIR

Associate Professor, Reykjavik University

Päivi Hannele KORPISAARI

Professor in Communication Law, University of Helsinki

Attila PÉTERFALVI

President of the Hungarian National Authority for Data Protection and Freedom of Information

Ivar TALLO

Consultant on access to information issues

SECRETARIAT

**Directorate General
Human Rights and Rule
of Law / Direction générale
Droits humains et État de
droit (DG I)**

Elvana THACI

Head of the Tromsø Convention Unit
Secretary of the AIG
Human Rights Intergovernmental Co-operation Division

Anna-Lisa LAFAY (online)

Assistant Lawyer
Human Rights Intergovernmental Co-operation Division

Corinne GAVRILOVIC (online)

Administrative Assistant
Human Rights Intergovernmental Co-operation Division