



AIG(2025)R8

02/03/2025

**Council of Europe Convention on Access to Official Documents  
(CETS No. 205) – the Tromsø Convention**

*Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics  
(STCE n°205) – la Convention de Tromsø*

**ACCESS INFO GROUP**

*GROUPE ACCÈS À L'INFORMATION*

**(AIG)**

---

**MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION**

**8th meeting / 8<sup>e</sup> réunion**  
**3 –5 February / février 2025**

<b>Item 1: Opening of the meeting and adoption of the agenda</b>	<b>Point 1 : Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</b>
<p>1. The Access Info Group (AIG) held its 8th meeting from 3 to 5 February 2025 in Paris, with Helena JÄDERBLOM in the Chair. The list of participants appears in Appendix I.</p> <p>2. The Group adopted the agenda as it appears in Appendix I and agreed to the order of business proposed in the draft agenda (AIG(2025)OJ1).</p>	<p>1. Le Groupe Accès à l'Information tient sa 8<sup>e</sup> réunion du 3 au 5 février 2025 à Paris, sous la présidence de Helena JÄDERBLOM. La liste des participants figure à l'annexe I.</p> <p>2. Le Groupe adopte l'ordre du jour tel qu'il figure à l'annexe I et approuve l'ordre des travaux proposé dans le projet d'ordre du jour (AIG(2025)OJ1).</p>
<b>Item 2: Examination with a view to possible adoption of the baseline evaluation reports on the implementation of the Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No. 205) in respect of Albania and Armenia</b>	<b>Point 2 : Examen en vue de l'adoption éventuelle des rapports d'évaluation de référence sur la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur l'Accès aux documents publics (STCE n° 205) concernant l'Albanie et l'Arménie</b>
<p>3. The Group adopted pursuant to Rule 35.2 of its Rules of Procedure the baseline evaluation reports in respect of Albania (AIG(2024)21REV3) and Armenia (AIG(2024)22REV3).</p> <p>4. In accordance with Rule 35.3, it decided to transmit the adopted reports to the relevant Parties and to invite them to submit any related comments they may have within one month of transmission.</p> <p>5. In accordance with Rule 35.4, the Group's reports, together with any comments by the Party concerned, shall be made public at the expiry of this time-limit and shall be sent to the Consultation of the Parties at the same time.</p>	<p>3. Conformément à la Règle 35.2 de son règlement intérieur, le Groupe adopte les rapports d'évaluation de référence concernant l'Albanie (AIG(2024)21REV3) et l'Arménie (AIG(2024)22REV3).</p> <p>4. Conformément à la Règle 35.3, il décide de transmettre les rapports adoptés aux Parties concernées et les invite à soumettre tout éventuel commentaire s'y rapportant, sous un mois à compter de la date de leur transmission.</p> <p>5. Conformément à la Règle 35.4, les rapports du Groupe, accompagnés des commentaires des Parties concernées, seront rendus publics après cette échéance et seront transmis simultanément à la Consultation des Parties.</p>
<b>Item 3: Examination of draft baseline evaluation report on the implementation of the Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No.205) in respect of Slovenia</b>	<b>Point 3 : Examen du rapport d'évaluation de référence sur la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur l'Accès aux documents publics (STCE n° 205) concernant la Slovénie</b>
<p>6. Based on Rules 34.2 and 34.3 of its Rules of Procedure, the Group examined and approved the draft baseline evaluation report in respect of</p>	<p>6. Conformément aux Règles 34.2 et 34.3 de son règlement intérieur, le Groupe approuve le projet de rapport d'évaluation de référence concernant la</p>

<p>Slovenia (AIG(2025)01REV) and decided to transmit it to the relevant Party for comments within one month of transmission.</p> <p>7. Based on Article 11, paragraph 2, of the Convention and Rule 31.1 of its Rules of Procedure, the Group decided to invite Access Info Europe and Article 19 to provide comments on its draft baseline evaluation report in respect of Slovenia within one month of transmission.</p>	<p>Slovénie (AIG(2025)01REV), et décide de la transmettre à la Partie concernée pour commentaires sous un mois à compter de la date de leur transmission.</p> <p>7. Conformément à l'article 11, paragraphe 2, de la Convention et la Règle 31.1 de son règlement intérieur, le Groupe décide d'inviter <i>Access Info Europe</i> et <i>Article 19</i> à fournir des commentaires sur son projet de rapport d'évaluation de référence concernant la Slovénie sous un mois à compter de la date de leur transmission.</p>
<b>Item 4: Examination of the draft opinion on the definition of official documents provided for in Article 1, paragraph 2, of the Convention</b>	<b>Point 4 : Examen du projet d'avis sur la définition des documents publics prévue à l'article 1, paragraphe 2, de la Convention</b>
<p>8. The Group examined the draft opinion on the definition of official documents provided for in Article 1, paragraph 2, of the Convention (AIG(2024)24). It discussed various issues relating to terms used in this definition, including "information", "recorded" and "held", as well as questions concerning the status of books in libraries of public institutions and documents received by public officials as private persons.</p>	<p>8. Le Groupe examine le projet d'avis sur la définition des documents publics prévue à l'article 1, paragraphe 2, de la Convention (AIG(2024)24). Il aborde diverses questions relatives aux termes utilisés dans cette définition, notamment « information », « enregistrées » et « détenues », ainsi que des questions concernant le statut des livres dans les bibliothèques des institutions publiques, et les documents reçus par les agents publics en tant que personnes privées.</p>
<p>9. The Group amended the draft opinion and asked the Secretariat to revise it further taking into account the Group's discussions, as well as any written amendment proposals that AIG members may send by 28 March 2025, and to present it to the Group at its 9th meeting. The AIG members should feel free to refer, wherever pertinent, to domestic case law and practice from the Parties to the Convention.</p>	<p>9. Le Groupe apporte des modifications au projet d'avis et demande au Secrétariat de le réviser ultérieurement en tenant compte des discussions du Groupe ainsi que de toute proposition d'amendement écrite que les membres de l'AIG pourraient envoyer d'ici le 28 mars 2025, et de le présenter au Groupe lors de sa 9<sup>e</sup> réunion. Les membres de l'AIG devraient se sentir libres de se référer, le cas échéant, à la jurisprudence et à la pratique nationales pertinentes des Parties à la Convention.</p>
<p>10. The Group discussed how to reflect the conclusions of its opinion, once finalised, in the baseline evaluation reports previously adopted by the Group and in which it had reserved its position on the concept of "drawn up". The Group agreed to work on an addendum to those reports. Members should send drafting amendments on the Secretariat's preliminary proposals by 28 March 2025.</p>	<p>10. Le Groupe échange sur la manière de refléter les conclusions de son avis, une fois finalisé, dans les rapports d'évaluation de référence adoptés précédemment par le Groupe pour lesquels il avait réservé sa position sur la notion « rédigées ». Le Groupe convient de travailler sur un addendum à ces rapports. Les membres devraient envoyer les amendements aux propositions préliminaires du Secrétariat, d'ici le 28 mars 2025.</p>

<b>Item 5: Examination with a view to possible adoption of the Access Info Group Annual Activity Report for 2024</b>	<b>Point 5 : Examen en vue de l'adoption éventuelle du Rapport annuel des activités du Groupe Accès à l'information pour 2024</b>
11. Based on Rule 25 of its Rules of Procedure, the Group examined and adopted the Access Info Group Annual Activity Report for 2024 (AIG(2025)02) and decided to submit it to the Consultation of the Parties and the Committee of Ministers.	11. Conformément à la règle 25 de son règlement intérieur, le Groupe examine et adopte le Rapport annuel des activités du Groupe Accès à l'information pour 2024 (AIG(2025)02) et décide de le soumettre à la Consultation des Parties et au Comité des Ministres.
<b>Item 6: Discussion on future AIG activities</b>	<b>Point 6 : Discussion sur les activités futures de l'AIG</b>
12. The Group discussed its work in subsequent rounds of evaluation of the Parties, the desirability of assessing Parties' practices in implementing the right of access to official documents, and consultation with local non-governmental organisations working on access to information issues. In order to take decisions at its next meeting, the Group agreed that members shall send written proposals for future work by 11 April 2025.  13. The Group agreed that it would be useful to develop an ongoing dialogue with the Consultation of the Parties. To this end, it expressed its interest in being represented at the next meeting of the Consultation of the Parties, and welcomed the organisation of further exchanges of views with the Chair of the Consultation of the Parties at the Group's future meetings.	12. Le Groupe examine ses travaux lors des cycles ultérieurs d'évaluation des Parties, de l'opportunité d'évaluer les pratiques des Parties dans la mise en œuvre du droit d'accès aux documents publics, et de la consultation des organisations non gouvernementales locales travaillant sur les questions d'accès à l'information. Afin de prendre des décisions lors de sa prochaine réunion, le Groupe convient que les membres devront envoyer des propositions écrites pour les travaux futurs d'ici le 11 avril 2025.  13. Le Groupe convient qu'il serait utile de développer des échanges permanents avec la Consultation des Parties. À cette fin, il exprime son intérêt pour être représenté à la prochaine réunion de la Consultation des Parties, et salue l'organisation de nouveaux échanges de vues avec la présidente de la Consultation des Parties lors des futures réunions du Groupe.
<b>Item 7: Other Business</b>	<b>Point 7 : Questions diverses</b>
14. The Group agreed that at its next meeting, it will examine the draft baseline evaluation report received from Spain on 30 December 2024 in accordance with Article 14, paragraph 1, of the Convention. It decided to appoint Elona HOXHAJ and Inge LORANGE BACKER as rapporteurs and asked them to prepare, with the support of the Secretariat, a draft report for examination at its 9th meeting.	14. Le Groupe convient qu'à sa prochaine réunion, il examinera le projet de rapport d'évaluation de référence, transmis par l'Espagne le 30 décembre 2024 au titre de l'article 14, paragraphe 1, de la Convention. Il décide de nommer Elona HOXHAJ et Inge LORANGE BACKER comme rapporteurs et leur demande de préparer, avec l'appui du Secrétariat, un projet de rapport pour examen lors de sa 9 <sup>e</sup> réunion.

15. The Group agreed to liaise with the Secretariat of the International Conference of Information Commissioners (ICIC) in order to discuss opportunities to raise awareness about the work of the Group at its next annual conference.	15. Le Groupe convient de contacter le Secrétariat de la Conférence Internationale des Commissaires à l'Information (CICI) afin d'examiner les possibilités pour sensibiliser aux travaux du Groupe lors de sa prochaine conférence annuelle.
<b>Item 8: Adoption of the list of decisions</b>	<b>Point 8 : Adoption de la liste de décisions</b>
16. Pursuant to Rule 23.1. of its Rules of Procedure, the Group adopted the present report.	16. Conformément à la Règle 23.1. de son règlement intérieur, le Groupe adopte le présent rapport.

Appendix / Annexe I**Agenda**

<b>1. Opening of the meeting and adoption of the agenda</b>	<b>1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</b>
<b>2. Examination with a view to possible adoption of the baseline evaluation reports on the implementation of the Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No.205) in respect of Albania and Armenia</b>	<b>2. Examen en vue de l'adoption éventuelle des rapports d'évaluation de référence sur la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur l'Accès aux documents publics (STCE n° 205) concernant l'Albanie et l'Arménie</b>
<p><a href="#">AIG(2024)21REV2</a> – Draft baseline evaluation report in respect of Albania</p> <p><a href="#">AIG/Inf(2025)01</a> – Comments of Albania on the draft baseline evaluation report</p> <p><a href="#">AIG/Inf(2023)21</a> – Report submitted by Albania pursuant to Article 14, paragraph 1 of the Convention</p>	<p><a href="#">AIG(2024)21REV2</a> – Projet de rapport d'évaluation de référence concernant l'Albanie</p> <p><a href="#">AIG/Inf(2025)01</a> – Commentaires de l'Albanie sur le projet de rapport d'évaluation de référence</p> <p><a href="#">AIG/Inf(2023)21</a> – Rapport soumis par l'Albanie conformément à l'article 14, paragraphe 1 de la Convention</p>
<p><a href="#">AIG(2024)22REV2</a> – Draft baseline evaluation report in respect of Armenia</p> <p><a href="#">AIG/Inf(2025)02</a> – Comments of Armenia on the draft baseline evaluation report</p> <p><a href="#">AIG/Inf(2024)21</a> – Report submitted by Armenia pursuant to Article 14, paragraph 1 of the Convention</p>	<p><a href="#">AIG(2024)22REV2</a> – Projet de rapport d'évaluation de référence concernant l'Arménie</p> <p><a href="#">AIG/Inf(2025)02</a> – Commentaires de l'Arménie sur le projet de rapport d'évaluation de référence</p> <p><a href="#">AIG/Inf(2024)21</a> – Rapport soumis par l'Arménie conformément à l'article 14, paragraphe 1 de la Convention</p>
<a href="#">AIG/Inf(2025)03</a> – Civil society comments	<a href="#">AIG/Inf(2025)03</a> – Commentaires de la société civile
<b>3. Examination of the draft baseline evaluation report on the implementation of the Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No.205) in respect of Slovenia</b>	<b>3. Examen du rapport d'évaluation de référence sur la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur l'Accès aux documents publics (STCE n° 205) concernant la Slovénie</b>
<p><a href="#">AIG(2025)01</a> – Draft baseline evaluation report in respect of Slovenia</p> <p><a href="#">AIG/Inf(2024)22</a> – Report submitted by Slovenia</p>	<p><a href="#">AIG(2025)01</a> – Projet de rapport d'évaluation de référence concernant la Slovénie</p> <p><a href="#">AIG/Inf(2024)22</a> – Rapport soumis par la Slovénie</p>

<b>4. Examination of the draft opinion on the definition of official documents provided for in Article 1, paragraph 2, of the Convention</b>	<b>4. Examen du projet d'avis sur la définition des documents publics prévue à l'article 1, paragraphe 2, de la Convention</b>
<a href="#"><u>AIG(2024)24</u></a> – Draft opinion on the definition of “official documents” according to the Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No.205)	<a href="#"><u>AIG(2024)24</u></a> – Projet d'avis sur la définition des « documents publics » selon la Convention du Conseil de l'Europe sur l'Accès aux documents publics (STCE n° 205)
<b>5. Examination with a view to possible adoption of the Access Info Group Annual Activity Report for 2024</b>	<b>5. Examen en vue de l'adoption éventuelle du Rapport annuel des activités du Groupe Accès à l'information pour 2024</b>
<a href="#"><u>AIG(2025)02</u></a> - Draft AIG Annual Activity Report for 2024	<a href="#"><u>AIG(2025)02</u></a> - Projet de Rapport annuel des activités du Groupe Accès à l'information pour 2024
<b>6. Discussion on future AIG activities</b>	<b>6. Discussion sur les activités futures de l'AIG</b>
<a href="#"><u>AIG(2025)03</u></a> – background document prepared by the Secretariat	<a href="#"><u>AIG(2025)03</u></a> – Document de base préparé par le Secrétariat
<b>7. Other Business</b>	<b>7. Questions diverses</b>
<b>8. Adoption of the list of decisions</b>	<b>8. Adoption de la liste des décisions</b>
AIG(2025)LD1	AIG(2025)LD1

Appendix / Annexe II**List of participants / Liste des participants****MEMBERS / MEMBRES****Helena JÄDERBLOM****Chair of the AIG**, President of the Supreme Administrative Court of Sweden**Tetyana OLEKSIYUK****Vice-chair of the AIG**, Consultant on access to information issues**Kestutis ANDRIJAUSKAS - Apologised**

Deputy Director, Information Society Development Committee of Lithuania

**Inge Lorange BACKER**

Professor emeritus, Department of Public and International Law, University of Oslo, Substitute Parliamentary Ombudsman

**Biljana BOŽIĆ**

Chief Inspector and Head of Department for Free Access to Information, Agency for Personal Data Protection and Free Access to Information of Montenegro

**Elona HOXHAJ**

Director General of RTI Directorate at Information and Data Protection Commissioner of Albania

**Thordis INGADOTTIR**

Associate Professor, Reykjavik University

**Päivi Hannele KORPISAARI**

Professor in Communication Law, University of Helsinki

**Attila PÉTERFALVI - Apologised**

President of the Hungarian National Authority for Data Protection and Freedom of Information

**Ivar TALLO - Apologised**

Consultant on access to information issues

**SECRETARIAT****Directorate General  
Human Rights and Rule  
of Law / Direction générale  
Droits humains et État de  
droit (DG I)****Elvana THACI**

Head of the Tromsø Convention Unit

Secretary of the AIG

Human Rights Intergovernmental Co-operation Division

**Anna-Lisa LAFAY (online)**

Assistant Lawyer

Human Rights Intergovernmental Co-operation Division

**Corinne GAVRILOVIC (online)**

Administrative Assistant

Human Rights Intergovernmental Co-operation Division