

The Bureau of the Congress / *Le Bureau du Congrès*

**CG-BUR(2022)46-65** <sup>1</sup>  
Bilingual / *Bilingue*  
2 June / *juin* 2022

## Co-operation activities in Ukraine

### *Activités de coopération en Ukraine*

Action required : for information  
*Action requise : pour information*

---

<sup>1</sup> This document is classified confidential until it has been examined by the Bureau of the Congress  
*Ce document est classé confidentiel jusqu'après son examen par le Bureau du Congrès*

## Co-operation activities in Ukraine

30 May 2022

### Dialogue between local and regional authorities and central government

Legislative support was provided to national and local authorities in Ukraine, on matters related to the local self-government and constitutional reforms. The Council of Europe Preliminary comments on the Draft Law “On Amendments to the Constitution of Ukraine” included discussions with the Parliament, the Government, local authorities and their national associations in February 2020, with the contribution of the Congress Constitutional Advisor. The draft amendments were reviewed in line with the principles of the European Charter of Local Self-Government Charter, highlighting particular concern with the powers of the prefect and the principle of proportionality in relation to administrative supervision of local authorities. The draft law “On the City of Kyiv - Capital of Ukraine” was also reviewed, and recommendations were provided to enhance the legislative provisions.

A second meeting of the “Platform for national-local dialogue on open government” was organised jointly by the Secretariat of the Cabinet of Ministers and the Association of Ukrainian Cities (AUC) in December 2021, to discuss the Ukrainian commitments to Open Government Partnership (OGP) and identify common priorities for a new Roadmap to be implemented jointly with the Ministry of Youth and Sport and the Ministry of Digital Transformation, who joined the Platform.

### Strengthening associations of local and regional authorities

National associations of local and regional authorities are key partners for the central government, as it is the associations’ duty to advocate the interests of local and regional authorities and to hold internal consultations with their members on subjects relevant to local and regional democracy. Thus, strengthening the right of local and regional authorities to be consulted by higher levels of government also requires reinforcing the capacities of their associations.

Regular meetings are held between representatives of the associations, members of the Ukrainian delegation to the Congress, and the beneficiaries of the project being implemented in Ukraine. The Memorandum of Understanding, signed in December 2021, emphasises the Congress and the AUC commitment to further enhance the institutional consultation and dialogue between local and national authorities, as well as to pursue of the irreversibility of reforms and the decentralisation of powers in Ukraine.

The AUC’s institutional capacities were strengthened on different levels, including internal planning and management, external communication and advocacy, as well as analytical and legal capacities. The process of the development of the AUC’s midterm strategy was launched in 2019 following the results and recommendations of the Baseline Assessment of institutional capacities of the AUC. The elaboration of the strategy gathered more than a hundred members of the association representing all regions of Ukraine. This wide participatory process ensured that both members of the AUC and the executive staff share the Association’s vision and mission and are committed to achieving it with a unified voice. The Strategy was approved by the AUC Management Board in 2020.

The strong institutional position and capacities of the AUC are recognised in the dialogue with the Verkhovna Rada of Ukraine, in particular within the debates on the legislative provisions needed for ensuring political rights of IDPs. This dialogue was grounded on the Congress Recommendation 419 (2018) and the corresponding Resolution 431 (2018) on local voting rights for the integration of migrants and IDPs. As a result, the Electoral Code of Ukraine, adopted in December 2019, stipulates full participation of IDPs in local elections. IDPs from different regions of Ukraine were included into local electoral registries for voting in local elections held in October 2020, which represents a major step forward towards the inclusion of 1.4 million of IDPs registered in Ukraine.

In January 2020, the AUC implemented a grant provided by the Congress to improve services to its members, integrate the principles of openness, transparency and equal opportunities in the

Association's activities and policies, enhance its analytical capacities, strengthen advocacy and communication, and mainstream gender equality in all of its activities. Although the situation with the Covid-19 pandemic affected the AUC's ability to implement all activities in line with the initial plan, an electronic document management system was introduced and is being used by all members of the AUC Secretariat and Regional Branches. In line with the component on gender equality, the AUC conducted a survey on the implementation of gender policies in member municipalities, with a remarkable response rate of 92.7% of all AUC members. This provided valuable information for the online gender course "Introduction to Gender Mainstreaming at Local Level".

The AUC has taken steps to increase its advocacy capacity and provide further support to members by lobbying for their needs at national level. Following the identification of Ukrainian local authorities' open government successful practices, concrete steps were made for the Association's inclusion in the co-ordination group of the Open Government Partnership (OGP) and subsequent involvement of local authorities in the implementation of the Fourth National Action Plan of the OGP 2018-2020. The consultative process and the dialogue with national authorities resulted in the preparation of a Road Map for the development of open government and e-governance at local level in Ukraine, which the AUC submitted to the Cabinet of Ministers in July 2020. These efforts resulted in the Association's formal inclusion in the co-ordination council of the National Open Government Initiative, along with national authorities and civil society representatives. Thus, the inclusion of local authorities to the design, implementation and evaluation of the national OGP commitments was institutionalised. The sustainability of a dialogue between central and local authorities on open government is ensured through a Platform for National – Local Consultation on Open Government in Ukraine, established in April 2021 by the Secretariat of the Cabinet of Ministers of Ukraine and the Association of Ukrainian Cities. That also brought direct impact on the engagement of local authorities in the design of the National Open Government Action Plan 2021–2022, which incorporates proposals on national commitments submitted by the AUC following consultations with its members.

To enhance gender equality at local level, the AUC has carried out substantive work within the Association's Committee on Equal Rights and Opportunities for Women and Men and nominated a gender advisor, with more than 80 municipalities signed having signed the European Charter for Equality of Women and Men in Local Life (CEMR Charter). The role of the Association has been key in this endeavour

In addition to country-specific work, the Congress encourages exchanges between the associations of different countries. The associations' intention to strengthen co-operation was confirmed by the Memorandum of Understanding, signed in June 2017, between the National Association of Local Authorities of Georgia (NALAG), the Congress of Local Authorities of Moldova (CALM) and the AUC, under the auspices of the Congress. Furthermore, the Community of Practice on local democracy, established in January 2016, which involved the representatives of the national associations of Armenia, the Republic of Moldova, Georgia and Ukraine, as well as representatives of Azerbaijan and Belarus, has served as an excellent networking and discussion platform to improve the quality of local democracy and build sustainable transnational relations for strengthening local governance in the region.

### **Capacity building of local and regional elected representatives as agents of change**

The Congress contributed to the discussion on the legal personality of local public entities in Ukraine by assessing its applicability and conformity with the European Charter of Local Self-Government. Major international stakeholders gathered during a thematic meeting organised by the Council of Europe Office in Kiev in January 2022, while the Congress was represented by a member of the Group of Independent Experts on the European Charter.

Moreover, in the area of public ethics, integrity and open government, the online tool "be-Open" was developed to provide easy access to relevant international standards and domestic context, legislation, case law, guidelines and good practices in four main areas of focus, namely public ethics

and accountability, preventing corruption, transparency, and citizen participation. Launched in March 2021, the tool has been since expanded with new chapters, examples, and practical advice.

The content of the tool is also in the Handbooks on Open Local Government and Public Ethics developed for these countries. The content of the tool is also in the Handbooks on Open Local Government and Public Ethics developed for these countries. The handbooks support local authorities, mayors, local councillors, and civil servants in their efforts to improve the quality of local governance in their villages, towns and cities. In Ukraine, the Handbook was updated to reflect on the most recent legislative changes and present good practices.

In the past, the programme “Leaders for Change” proved to be successful in Armenia and Ukraine. It has better placed local elected representatives to lead innovative policies and to involve citizens in decision-making processes. Moreover, interaction between participants and Congress members had an added value to facilitate meaningful change in their local communities.

Likewise, under the programme implemented within the Council of Europe – European Union “Partnership for Good Governance” (PGG), over 60 mayors and representatives of their national associations from Armenia, Azerbaijan, Georgia, Moldova and Ukraine have taken part in thematic activities and peer-to-peer exchanges on the subjects of public ethics, prevention of corruption, transparency and citizen participation. The four country-specific handbooks on transparency and citizen participation and the *Management of change: a tool guide for local and regional authorities* were the practical tools used to support them in developing accountable, effective and transparent institutions.

Peer-to-peer exchanges, with the participation of AUC representatives of the Management Board and its regional branches, have started a debate on the role of national associations of local authorities in promoting SDG 5 on gender equality, at local level specifically. The adoption of the CEMR Charter by 80 Ukrainian municipalities over the course of one year demonstrates the proactiveness of local authorities to undertake concrete steps for its effective implementation.

The e-course “Introduction to Gender Mainstreaming at Local Level”, was developed by the AUC with the Congress support, and based on an existing online course developed by NALAS. It became available to all their members as of November 2020.

A stronger gender perspective was introduced in all project activities to promote the participation of women in local life and foster gender equality. To support the fight against sexism in local politics, a Guide on “Combatting and preventing sexism at the local level” was developed and it provides practical advice to local authorities and their national associations as well as possible targets of sexist violence and gender-based discrimination such as female candidates and local office holders.

The Congress has also engaged with the Open Government Programme (OGP) to promote principles of open government in the countries it co-operates with. Support was provided to Ukrainian local authorities, in partnership with the AUC and in co-operation with the OGP Secretariat, in their applications to the new OGP Local Programme, which is composed of 56 participants worldwide in its first intake. As a result, three out of 11 applications from Ukrainian municipalities and one Regional Council were selected to join the Open Government Partnership (OGP) Local Programme, namely Vinnytsia, Ternopil and Khmelnytskyi. Further to this, the Congress keeps on co-operating with the AUC and OGP Secretariat during the global initiative of the Open Gov Week and advocating open local government at global level, including at the 5th and 6th OGP Global Summits held respectively in Tbilisi, Georgia in 2018 and in Ottawa, Canada, in 2019, in which a delegation of Ukrainian local authorities and members of the AUC participated.

The regional round table on open government and democracy was organised jointly with the OGP on 18 February 2022 to allow local decision makers from Armenia, Georgia, the Republic of Moldova and Ukraine to exchange experiences on sustainable partnership strategies, as well as to reflect on the respect of core values and principles of open government and human rights. The event also aimed at facilitating applications from interested local authorities to the global Call for Expression of

Interests for endorsement into OGP Local Programme.

### **Enhancing the awareness of young people on the principles of local democracy**

Twenty young people from the regions of Donetsk and Luhansk in Eastern Ukraine, selected in partnership with local authorities and vocational schools, enhanced their awareness of human rights standards and local democracy principles during the training course in January 2020. They had an opportunity to learn how human rights relate to the principles of local democracy. During the interactive exchanges with representatives of local authorities they were encouraged to engage further in the activities and decision-making in their communities. This is a follow-up to the Training for trainers organised in April 2019, which resulted in the creation of a pool of educators who will provide further support and guidance to the youth to apply their newly acquired knowledge and skills in practice, motivate their peers to join them in taking part in local political life and thus in strengthening the community's social cohesion.

### **Local initiatives: learning by doing**

Since 2015, the Congress supported 34 local initiatives in four countries (Armenia, Georgia, Republic of Moldova and Ukraine) in improving transparency, accountability and integrity of local government by introducing higher ethical standards and embracing new processes for citizen participation in decision-making. Establishing a transparent, reliable and efficient local self-government, in line with the provisions of the European Charter of Local Self-Government is the main goal of local initiatives.

In Ukraine, 13 Ukrainian local authorities were selected in 2019 to implement initiatives on ethical, transparent and participatory decision-making with a view to foster the awareness, participation and engagement of under-represented groups as well as equal opportunities for women and men to participate in local political life. A team of international and Ukrainian experts are involved and provide on-site and distance guidance on policy development, governance processes as well as on methodologic approaches to ensure sustainability and measure the change

### **Projects in depth - UKRAINE**

<b>Project title</b>	<b>Strengthening local democratic governance in Ukraine</b>
<b>Dates</b>	October 2021 – December 2022
<b>Budget</b>	700 000 €
<b>Funding</b>	<a href="#">Council of Europe Action Plan for Ukraine 2018-2022</a>
<b>Objectives</b>	Supporting policy co-ordination and consultation between local authorities, their associations, and the national authorities are systematic and effective Improving local governance in Ukraine through the integration of principles of transparency, accountability and equal citizen participation
<b>Main activities</b>	Second meeting of the National-Local Platform on Open Government organised jointly by the Association of Ukrainian Cities (AUC) and the Cabinet of Ministers, joined by new stakeholders, namely the Ministry of Digitalisation of Ukraine and Ministry of youth and sports of Ukraine and launching of the elaboration of new Roadmap on open government in Ukraine. Assessment of youth policies, policymaking processes and engagement

practices at local level with the involvement of 275 communities. It provides an analysis of existing practices and initiatives that local authorities are taking to engage young people in local decision making and identifies challenges faced.

Expert recommendations for improving the draft law “On the City of Kyiv - Capital of Ukraine” with recommendations on its compatibility with the European Charter of Local Self-Government, in particular, the proportionality principle laid down in Article 8.3.

Contribution to the Council of Europe Policy Advice on Legal Personality at Local Level through the prism of the European Charter of Local Self-Government.

Memorandum of Understanding with the AUC to enhance the institutional consultation and dialogue between local and national authorities, as well as to pursue of the irreversibility of reforms and the decentralisation of powers in Ukraine.

<b>Project title</b>	<b>Strengthening democracy and building trust at local level in Ukraine</b>
<b>Dates</b>	July 2018 – September 2021
<b>Budget</b>	1 600 000 €
<b>Funding</b>	<a href="#">Council of Europe Action Plan for Ukraine 2018-2022</a>
<b>Objectives</b>	<p>Implementing genuine decentralisation and local self-government reforms through regular and effective consultation mechanisms between local authorities, their associations, and the national authorities;</p> <p>Implementation by local elected representatives of ethical, innovative and inclusive policies and practices in their municipalities.</p>
<b>Main activities</b>	<p>Three meetings of the Community of practice on Local Democracy in Ukraine held since 2019 to reinforce the capacities and institutional position of Ukrainian local and regional authorities and their national associations, including the latest meeting held in October 2020 focused on local elections in Ukraine in the specific context of the COVID-19 pandemic.</p> <p>AUC Strategic plan finalised in early 2020, approved by the Board in the summer of 2020 and pending approval of the General Assembly in December 2020.</p> <p>A grant agreement signed in January 2020 to support the AUC’s analytical capacities, strengthen advocacy and communication, and mainstream gender equality in all its activities.</p> <p>Expert support to the AUC in improving the legislative framework for decentralisation and local self-government; namely draft laws of Ukraine “On the Capital of Ukraine – Hero City Kyiv” and “On Amendments to the Constitution of Ukraine”.</p> <p>Join agreements with 13 Ukrainian local authorities, signed in December 2019, to implement local initiatives on: [1] ethical, transparent and participatory decision-making; [2] engagement of under-represented groups; and [3] equal opportunities for women and men to participate in local political life.</p> <p>Two series of webinars to support the implementation of the initiatives and address challenges linked to the COVID-19 pandemic, as well as to allow for peer-to-peer exchange, in May and October 2020.</p>

A training on human rights and local democracy with 20 young people from the regions of Donetsk and Luhansk in Eastern Ukraine in January 2020 in Dnipro. Participants, students from vocational schools, learnt about good practices on youth participation at local level, developed short action plans for getting involved in decision-making in their communities, and exchanged with representatives of local authorities in Ukraine.

Participation of a Congress representative in the third edition of the Ukrainian Women's Congress (10-11 December 2019), an ongoing public platform which shapes the gender policy agenda for the Ukrainian Parliament, Government, civil society and media.-

A guide for women and men in local politics on "Preventing and combatting sexism at the local level in Ukraine" to equip local politicians with concrete measures for recognising and fighting sexist behaviour at local level and ensuring that women play an active and meaningful role in the decision-making process.

-e-course "Gender Mainstreaming at Local Level in Ukraine" developed in co-operation with NALAS and piloted with several Ukrainian local authorities which helped tailor the course to local needs.

Update of the e-course on Gender Mainstreaming at Local Level in Ukraine a module on combatting sexism at the local level.

More than 80 Ukrainian municipalities, together with the AUC, engaged towards mainstreaming gender equality in local policies and within the functioning of local administrations by committing to the principles of the European Charter for Equality of Women and Men in Local Life.

Two webinars on open government to support to Ukrainian municipalities in their application to the OGP Local Programme – a selective global partnership of local governments and civil society organisations –, resulting in three successful candidates out of 11 applications.

Three Ukrainian municipalities (Khmelnitsky, Ternopil and Vinnytsya) new members of the Open Government Partnership (OGP) Local programme positively contribute to the transformation of local governments by strengthening transparency, citizen participation, accountability and public ethics, as well as streamlining the implementation of e-government tools.

Platform for National – Local Consultation on Open Government in Ukraine established by the Secretariat of the Cabinet of Ministers of Ukraine and the AUC as a follow-up to the call by the AUC for effective inclusion of local and regional authorities in the design and implementation of the National OGP Action Plan.

<b>Project title</b>	<b>Promoting local democracy in Ukraine</b>
<b>Dates</b>	July 2015 – December 2017 + January – February 2018
<b>Budget</b>	1 498 433 € (2015-2017) + 107 007 € (2018)
<b>Funding</b>	<a href="#">Council of Europe Action Plan for Ukraine 2015-2017</a> <sup>80</sup>
<b>Objectives</b>	Supporting local elected representatives to strengthen their institutional and leadership capacities, encouraging them to be more responsive and accountable in the exercise of their powers and better involve citizens in their policies; Supporting the implementation of local self-government reform by strengthening the capacities of local elected representatives to provide better

co-ordination, planning and management;

Promoting active democratic citizenship and support the implementation of local democratic participatory processes, including the observation of local elections.

### **Main activities**

Six "Mayors, leaders for change" workshops, involving over 130 Ukrainian mayors;

Six "Councillors: everyday actors of local democracy" workshops, with over 200 participants in total;

Workshop organised specifically for the municipal council of the city of Kyiv (50 participants);

Three round tables organised in partnership with the Ukrainian delegation to the Congress and the Association of Ukrainian Cities;

Round table on good governance in metropolitan areas;

Seven seminars for over 200 young local leaders;

Three study visits organised for 50 young local leaders, at the occasion of the World Forum for Democracy;

The first Forum for local democracy in Ukraine, with the participation of around 100 mayors, municipal councillors and young local leaders;

Five municipalities selected to implement local initiatives for more transparent and participatory governance (involving financial support, input from specialist experts, exchanges between peers and a study visit by mayors during the 33rd session of the Congress).

Discussion paper on gender equality in local political life in Ukraine;

Meeting and debate with representatives of the Ukrainian Parliament on the law on the status of municipal councillors;

Seminar for exchange of good practices following the implementation of initiatives supported by the Congress, in Kyiv, Ukraine (around 75 participants).

External assessment of the results of the project "Promoting local democracy in Ukraine";

Workshop on the challenges and opportunities for gender equality at the local level in Ukraine, jointly organised with the Association of Ukrainian Cities (AUC).

**Project title**                      **Strengthening the capacity of local authorities in Ukraine**

*Congress Component*   *Congress post-monitoring dialogue and training of young political leaders*

**Dates**                                      April 2014 – May 2015

**Budget**                                      600 000 € (of which 120 000 € for the Congress component)

**Funding**                                      Government of Denmark

**Objectives**                                      Improving the quality of local self-governance;  
Developing national legal framework in line with the principles of the European Charter for Local self-government and standards on local democracy

**Main activities** Three regional seminars in Chernihiv, Odessa or Dnipro for around 75 young local leaders to exchange on the European standards and of the principles of local democracy;  
Two thematic round tables, in Kyiv, on constitutional revision and transfer of competencies and on constitutional reform and the financial independence of local authorities, organised with the relevant ministry around the main Congress recommendations.

**Project title** **Immediate Measures Package for Ukraine**

*Congress Component Local Democracy*

**Dates** April 2014 – December 2014

**Budget** 2 500 000 € (of which 295 288 € for the Congress component)

**Funding** Pool of donors of the Immediate Measures Package for Ukraine

**Objectives** Implementating democratic reforms in line with the principles and standards of local and regional democracy;  
Improving local political governance.

**Main activities** Observation of the pre-term municipal elections on 25 May 2014;  
High level visit to Kyiv and Odessa;  
A thematic roundtable as part of the Congress post-monitoring dialogue with Ukrainian national authorities;  
1 regional seminar for around 25 young local leaders on European standards of local and regional democracy;  
A study visit for 20 young local leaders in Strasbourg, in parallel to the 2014 World Forum for democracy;  
A workshop “Mayors, leaders for change”, for 30 mayors who have been newly elected in May 2014.

## **Activités de coopération en Ukraine**

30 mai 2022

### **Dialogue entre les pouvoirs locaux et régionaux et les autorités centrales**

*Un soutien législatif a été fourni aux autorités nationales et locales en Ukraine, sur des questions liées à l'autonomie locale et aux réformes constitutionnelles. Les commentaires préliminaires du Conseil de l'Europe sur le projet de loi « sur les amendements à la Constitution de l'Ukraine » ont inclus des discussions avec le Parlement, le gouvernement, les autorités locales et leurs associations nationales en février 2020, avec la contribution du conseiller constitutionnel du Congrès. Les projets d'amendements ont été examinés conformément aux principes de la Charte européenne de l'autonomie locale, en soulignant en particulier les pouvoirs du préfet et le principe de proportionnalité en ce qui concerne le contrôle administratif des autorités locales. Le projet de loi « Sur la ville de Kyiv – capitale de l'Ukraine » a également été examiné, et des recommandations ont été formulées afin d'améliorer les dispositions législatives.*

*Une deuxième réunion de la « Plateforme pour le dialogue national-local sur le gouvernement ouvert » a été organisée conjointement par le Secrétariat du Cabinet des Ministres et l'Association des villes ukrainiennes (AVU), en décembre 2021, afin de débattre des engagements ukrainiens au titre du Partenariat pour un Gouvernement ouvert (PGO) et d'identifier des priorités communes pour une nouvelle Feuille de route devant être mise en œuvre conjointement avec le ministère de la Jeunesse et des Sports et le ministère de la Transition numérique, qui ont rejoint la Plateforme.*

### **Renforcement des capacités des associations de pouvoirs locaux et régionaux**

*Les associations nationales de pouvoirs locaux et régionaux sont les partenaires principaux des autorités centrales, ainsi que des collectivités qu'elles représentent. Elles ont pour missions de représenter les intérêts des pouvoirs locaux et régionaux et de consulter en interne leurs membres sur les questions liées à la démocratie locale et régionale. Le renforcement du droit des pouvoirs locaux et régionaux d'être consultés par les niveaux d'autorité supérieurs exige également de renforcer les capacités des associations.*

*Des réunions ont lieu régulièrement entre les représentants des associations, les membres de la délégation ukrainienne du Congrès et les bénéficiaires des projets mis en œuvre en Ukraine. Le Protocole d'accord signé en décembre 2021 souligne l'engagement du Congrès et de l'AVU à renforcer la concertation institutionnelle et le dialogue entre les autorités locales et nationales ainsi qu'à poursuivre les réformes irréversibles et la décentralisation des compétences en Ukraine.*

*Les capacités institutionnelles de l'AVU ont été renforcées à différents niveaux, y compris concernant la planification et la gestion internes, les activités externes de communication et de promotion ainsi que les capacités analytiques et juridiques. Le développement de la stratégie à moyen terme de l'AVU a été lancé en 2019 dans le prolongement des résultats et recommandations de l'Évaluation de base des capacités institutionnelles de l'AVU. L'élaboration de la stratégie a mobilisé plus d'une centaine de membres de l'association représentant toutes les régions d'Ukraine. Ce vaste processus participatif a permis qu'à la fois les membres de l'AVU et ses personnels de direction partagent la vision et la mission de l'Association et soient déterminés à mener cette mission à bien de manière unifiée. La Stratégie a été approuvée par le Comité directeur de l'AVU en 2020.*

*La forte position institutionnelle de l'AVU et ses capacités en la matière sont reconnues dans le dialogue avec la Verkhovna Rada d'Ukraine, en particulier dans les débats sur les dispositions législatives nécessaires pour garantir les droits politiques des personnes déplacées. Ce dialogue s'appuyait sur la Recommandation 419 (2018) du Congrès et la Résolution 431 (2018) correspondante sur le droit de vote local pour l'intégration des migrants et des personnes déplacées. En conséquence, le Code électoral ukrainien, adopté en décembre 2019, prévoit la pleine*

participation des personnes déplacées aux élections locales. Les personnes déplacées de différentes régions d'Ukraine ont été inscrites sur les registres électoraux locaux afin de pouvoir voter durant les élections locales d'octobre 2020, ce qui représente un pas important vers l'inclusion des 1,4 million de personnes déplacées recensées en Ukraine.

En janvier 2020, l'AVU a utilisé une subvention accordée par le Congrès pour améliorer les services fournis à ses membres, intégrer les principes d'ouverture, de transparence et d'égalité des chances dans les activités et les politiques de l'Association, améliorer ses capacités d'analyse, développer sa capacité à représenter ses intérêts et communiquer et intégrer la thématique de l'égalité de genre dans toutes ses activités. Bien que la pandémie de covid-19 ait affecté la capacité de l'AVU à mettre en œuvre toutes les activités conformément au plan initial, un système de gestion électronique des documents a été introduit afin d'être utilisé par tous les membres du secrétariat de l'AVU et les antennes régionales. Conformément au volet sur l'égalité de genre, l'AVU a mené une enquête sur la mise en œuvre des politiques de genre dans les communes membres, avec un taux de réponse remarquable de 92,7 % de tous les adhérents de l'AVU. Cette enquête fournira des informations précieuses pour la formation en ligne sur l'égalité de genre « Introduction à l'intégration de la dimension de genre au niveau local ».

L'AVU a pris des mesures pour accroître sa capacité de plaidoyer et fournir un soutien supplémentaire à ses membres en faisant pression pour leurs besoins au niveau national. Suite à l'identification des pratiques réussies des autorités locales ukrainiennes en matière de gouvernement ouvert, des mesures concrètes ont été prises pour que l'association soit incluse dans le groupe de coordination du PGO et pour que les autorités locales soient ensuite impliquées dans la mise en œuvre du quatrième plan d'action national du PGO 2018-2020. Le processus consultatif et le dialogue avec les autorités nationales ont abouti à la préparation d'une feuille de route pour le développement du gouvernement ouvert et de l'e-gouvernance au niveau local en Ukraine, que l'AVU a soumise au Cabinet des ministres en juillet 2020. Ces efforts ont abouti à l'inclusion officielle de l'Association au sein du conseil de coordination de l'Initiative nationale pour le gouvernement ouvert, avec les autorités nationales et les représentants de la société civile, de sorte que l'inclusion des collectivités locales dans la conception, la mise en œuvre et l'évaluation des engagements nationaux au titre du PGO a été institutionnalisée. L'existence d'un dialogue durable entre les autorités nationales et locales concernant le gouvernement ouvert est garantie par le biais d'une Plateforme pour la concertation nationale – locale sur le gouvernement ouvert en Ukraine, établie en avril 2021 par le Secrétariat du Cabinet des Ministres de l'Ukraine et l'AVU. Ces efforts ont aussi eu un impact direct sur l'implication des collectivités locales dans la conception du Plan d'action national 2021-2022 sur le gouvernement ouvert, qui inclut les propositions relatives aux engagements nationaux soumises par l'AVU à la suite des consultations avec les communes membres de l'Association.

Afin de renforcer l'égalité de genre au niveau local, l'AVU a mené des travaux de fond au sein du Comité pour l'égalité des droits et des chances entre les femmes et les hommes et a nommé un conseiller sur cette question. Plus de quatre-vingts communes ukrainiennes ont signé la Charte européenne pour l'égalité entre les femmes et les hommes dans la vie locale (Charte du CCRE). Le rôle de l'Association a été essentiel dans cette démarche.

Outre les travaux spécifiques par pays, le Congrès encourage les échanges entre les associations de différents pays. L'intention des associations de renforcer leur coopération a été confirmée par le Protocole d'accord, signé en juin 2017 sous l'égide du Congrès, entre l'Association nationale de pouvoirs locaux de Géorgie (NALAG), le Congrès des autorités locales de Moldova (CALM) et l'Association des villes ukrainiennes (AVU). En outre, la Communauté de pratique sur la démocratie locale, créée en janvier 2016 et qui incluait des représentants des associations nationales de l'Arménie, la République de Moldova, la Géorgie et l'Ukraine ainsi que des représentants de l'Azerbaïdjan et du Bélarus, a constitué une excellente plateforme de mise en réseau et de débats sur les moyens d'améliorer la qualité de la démocratie locale et de construire des relations transnationales durables afin de renforcer la gouvernance locale dans la région.

## **Renforcement des capacités des élus locaux et régionaux en tant qu'agents du changement**

*Le Congrès a contribué à la discussion sur la personnalité juridique des entités publiques locales, en examinant son applicabilité et sa conformité avec la Charte européenne de l'autonomie locale. Des acteurs internationaux majeurs ont participé à une réunion thématique organisée par le Bureau du Conseil de l'Europe à Kyiv en janvier 2022, lors de laquelle le Congrès était représenté par un membre du Groupe d'experts indépendants sur la Charte européenne de l'autonomie locale.*

*De plus, dans le domaine de l'éthique publique, de l'intégrité et du gouvernement ouvert, l'outil en ligne « be-Open » a été développé afin de faciliter l'accès aux normes internationales pertinentes et aux contextes, législations, jurisprudences, lignes directrices et bonnes pratiques des États dans les quatre domaines privilégiés, à savoir l'éthique publique et la responsabilité, la prévention de la corruption, la transparence et la participation citoyenne. Lancé en mars 2021, l'outil a depuis été enrichi au moyen de nouveaux chapitres, exemples et conseils pratiques.*

*Le contenu de l'outil figure aussi dans les Manuels sur le Gouvernement ouvert et l'éthique publique au niveau local développés pour ces pays. Ces manuels aident les autorités locales, les maires, les conseils municipaux et les fonctionnaires à améliorer la qualité de la gouvernance locale dans leurs villes et localités. En Ukraine, le manuel a été mis à jour pour refléter les changements législatifs les plus récents et présenter les bonnes pratiques.*

*Par le passé, ce programme a été mis en œuvre avec succès en Arménie et en Ukraine. Il a renforcé la capacité des élus locaux à mener des politiques novatrices et associer les citoyens aux processus de prise de décisions. Par ailleurs, l'interaction entre les participants et les membres du Congrès a contribué à faciliter de véritables changements dans leurs collectivités locales.*

*De même, dans le cadre du programme mis en œuvre par le Conseil de l'Europe et l'Union européenne « Partenariat pour une bonne gouvernance » (PGG), plus de soixante maires et représentants de leurs associations nationales d'Arménie, d'Azerbaïdjan, de Géorgie, de République de Moldova et d'Ukraine ont participé aux activités thématiques et aux échanges entre pairs organisés sur l'éthique publique, la prévention de la corruption, la transparence et la participation citoyenne. Les quatre manuels pays par pays sur la transparence et la participation des citoyens et le guide Gestion du changement : un guide pour les autorités locales et régionales ont été les outils pratiques qui leur ont permis de développer des institutions efficaces, responsables et transparentes.*

*Le programme d'échange entre pairs du Congrès, auquel ont participé des représentants du comité de direction de l'AVU et de ses branches régionales, a ouvert un débat sur le rôle des associations nationales de collectivités locales dans la promotion de l'ODD 5 correspondant à l'égalité de genre, et plus particulièrement au niveau local. L'adoption de la Charte du CCRE par quatre-vingts communes ukrainiennes en un an démontre la proactivité des autorités locales à prendre des mesures concrètes pour sa mise en œuvre effective.*

*La formation en ligne « Introduction à l'intégration de la dimension de genre au niveau local » a été développée par l'AVU avec le soutien du Congrès, et s'inspire d'une formation en ligne antérieure développée par le NALAS. Elle est accessible à tous leurs membres depuis novembre 2020.*

*Une plus forte intégration des thématiques liées au genre a été introduite dans toutes les activités de projet afin de promouvoir la participation des femmes à la vie locale et de favoriser l'égalité de genre. Afin de soutenir la lutte contre le sexisme dans la politique locale, trois guides intitulés « Combattre et prévenir le sexisme au niveau local » ont été élaborés et ils offrent des conseils pratiques aux autorités locales et à leurs associations nationales, ainsi qu'aux cibles potentielles de violences sexistes et de discriminations fondées sur le genre telles que les femmes candidates et titulaires de mandats locaux.*

*Le Congrès s'est également engagé avec le Partenariat pour un Gouvernement Ouvert (PGO) afin de promouvoir les principes du gouvernement ouvert dans les pays avec lesquels il coopère. Un soutien a été apporté aux autorités locales ukrainiennes en partenariat avec l'AVU et en coopération avec le Secrétariat du PGO, pour leurs candidatures au nouveau Programme local du PGO, lequel inclut 56 participants à l'échelle mondiale après la première vague d'adhésions. Par conséquent, trois des onze candidatures de communes ukrainiennes et d'un conseil régional ont été sélectionnées pour rejoindre le programme local du PGO, à savoir Vinnytsia, Ternopil et Khmelnytskyi. En outre, le Congrès continue de coopérer avec l'AVU et le secrétariat du PGO pendant l'Open Gov Week et de promouvoir le gouvernement local ouvert au niveau mondial, notamment lors des 5e et 6e sommets mondiaux du PGO qui se sont tenus respectivement à Tbilissi, en Géorgie, en 2018 et à Ottawa, au Canada, en 2019, et auxquels une délégation de collectivités locales ukrainiennes et de membres de l'AVU a participé.*

*La table ronde régionale sur le gouvernement ouvert et la démocratie a été organisée conjointement avec le PGO le 18 février 2022, afin de permettre à des décideurs locaux de l'Arménie, de la Géorgie, de la République de Moldova et de l'Ukraine d'échanger leurs expériences sur les stratégies de partenariat durables ainsi que de réfléchir au respect des valeurs et principes fondamentaux du gouvernement ouvert et des droits de l'homme. Cet événement visait aussi à faciliter les candidatures des collectivités locales intéressées à l'Appel mondial aux manifestations d'intérêt pour l'adhésion au Programme local du PGO.*

### **Renforcer la sensibilisation des jeunes aux principes de la démocratie locale.**

*Vingt jeunes des régions de Donetsk et de Louhansk dans l'est de l'Ukraine ont été sélectionnés en partenariat avec les autorités locales et les écoles professionnelles et ont été sensibilisés aux normes des droits de l'homme et aux principes de la démocratie locale lors d'un stage de formation en janvier 2020. Ils ont eu l'occasion d'apprendre comment les droits de l'homme sont liés aux principes de la démocratie locale. Au cours des échanges avec les représentants des autorités locales, ils ont été encouragés à s'engager davantage dans les activités et la prise de décision au sein de leurs communautés. Cette action fait suite à la formation de formateurs organisée en avril 2019, ayant abouti à la création d'un groupe d'éducateurs qui apporteront un soutien et des conseils supplémentaires aux jeunes dans le but de mettre en pratique leurs connaissances et compétences nouvellement acquises, de motiver leurs pairs à les rejoindre pour participer à la vie politique locale et ainsi renforcer la cohésion sociale de la communauté.*

### **Initiatives locales : apprendre par la pratique**

*Depuis 2015, le Congrès a soutenu 34 initiatives locales dans quatre pays (Arménie, Géorgie, République de Moldova et Ukraine) pour améliorer la transparence, la responsabilité et l'intégrité des collectivités locales en introduisant des normes éthiques plus élevées et en adoptant de nouveaux processus de participation citoyenne à la prise de décision. L'établissement d'une autonomie locale transparente, fiable et efficace, conformément aux dispositions de la Charte européenne de l'autonomie locale, est le principal objectif des initiatives locales.*

*En Ukraine, treize collectivités locales ont été sélectionnées en 2019 pour mettre en œuvre des initiatives sur la prise de décision éthique, transparente et participative en vue de favoriser la sensibilisation, la participation et l'engagement des groupes sous-représentés ainsi que l'égalité des chances pour les femmes et les hommes de participer à la vie politique locale. Une équipe d'experts internationaux et ukrainiens est impliquée et fournit des conseils sur place et à distance sur l'élaboration des politiques, les processus de gouvernance ainsi que sur les approches méthodologiques pour assurer la durabilité et mesurer le changement.*

**Projets en détail - UKRAINE**

<b>Titre du projet</b>	<b>Renforcement de la gouvernance démocratique locale en Ukraine</b>
<b>Dates</b>	Octobre 2021 – décembre 2022
<b>Budget</b>	700 000 €
<b>Financement</b>	<a href="#"><u>Plan d'action du Conseil de l'Europe pour l'Ukraine 2018-2022</u></a>
<b>Objectifs</b>	<p>Soutien pour que la coordination politique et la consultation entre les autorités locales, leurs associations et les autorités nationales soient systématiques et effectives.</p> <p>Amélioration de la gouvernance locale en Ukraine grâce à l'intégration des principes de transparence, de responsabilité et de participation des citoyens sur un pied d'égalité</p>

<b>Activités principales</b>	<p>Deuxième réunion de la Plateforme nationale-locale sur le gouvernement ouvert organisée conjointement par l'Association des villes ukrainiennes (AVU) et le Cabinet des Ministres, avec la participation de nouveaux partenaires (ministère ukrainien de la Transition numérique et ministère ukrainien de la Jeunesse et des Sports) et lancement de l'élaboration d'une nouvelle Feuille de route sur le gouvernement ouvert en Ukraine.</p> <p>Évaluation des politiques de jeunesse, des processus d'adoption des politiques et des pratiques participatives au niveau local, avec la participation de 275 communes. Analyse des pratiques et des initiatives prises par les collectivités locales pour associer les jeunes aux processus décisionnels locaux et identification des difficultés rencontrées.</p> <p>Recommandations d'experts pour améliorer le projet de loi « sur la ville de Kyiv – capitale de l'Ukraine », concernant sa compatibilité avec la Charte européenne de l'autonomie locale, en particulier le principe de proportionnalité énoncé dans son article 8.3.</p> <p>Contribution à l'Avis politique du Conseil de l'Europe sur la personnalité juridique au niveau local sous l'angle de la Charte européenne de l'autonomie locale.</p> <p>Protocole d'accord avec l'AVU afin de promouvoir la consultation et le dialogue institutionnels entre les autorités locales et nationales, ainsi que de prôner l'irréversibilité des réformes et la décentralisation des pouvoirs en Ukraine.</p>
------------------------------	--

<b>Titre du projet</b>	<b>Renforcer la démocratie et bâtir la confiance au niveau local en Ukraine</b>
<b>Dates</b>	Juillet 2018 – septembre 2021
<b>Budget</b>	1 600 000 €
<b>Financement</b>	<a href="#"><u>Plan d'action du Conseil de l'Europe pour l'Ukraine 2018-2022</u></a>
<b>Objectifs</b>	<p>Mise en œuvre de véritables réformes de décentralisation et d'autonomie locale au moyen de mécanismes de consultation régulière et effective entre les collectivités locales, leurs associations et les autorités nationales ;</p> <p>Mise en œuvre par les élus locaux de politiques et pratiques éthiques, innovantes et inclusives dans leurs communes</p>

**Activités principales** *Trois réunions (depuis 2019) de la Communauté de pratique sur la démocratie locale en Ukraine, en vue de renforcer les capacités et la position institutionnelle des collectivités locales et régionales ukrainiennes et de leurs associations nationales, dont la dernière (octobre 2020) portait sur les élections locales en Ukraine dans le contexte spécifique de la pandémie de covid-19.*

*Plan stratégique de l'AVU finalisé début 2020, approuvé par le Comité au cours de l'été 2020 et en attente de son approbation par l'Assemblée générale en décembre 2020.*

*Accord de subvention signé en janvier 2020, afin de soutenir les capacités d'analyse de l'AVU, renforcer ses activités de promotion et de communication et intégrer l'égalité entre les femmes et les hommes dans toutes ses activités.*

*Expertise mise à la disposition de l'AVU pour améliorer le cadre législatif de la décentralisation et de l'autonomie locale, à savoir les projets de loi de l'Ukraine « Sur la capitale de l'Ukraine – Kyiv, ville héroïque » et « Sur les amendements à la Constitution de l'Ukraine ».*

*Accords conjoints avec 13 collectivités locales ukrainiennes, signés en décembre 2019, pour la mise en œuvre d'initiatives locales sur : 1] la prise de décision éthique, transparente et participative ; 2] la participation des groupes sous-représentés ; et 3] l'égalité des chances pour les femmes et les hommes de participer à la vie politique locale.*

*Deux séries de webinaires visant à soutenir la mise en œuvre des initiatives et à relever les défis liés à la pandémie de covid-19, ainsi qu'à permettre un échange entre pairs, en mai et octobre 2020.*

*Une formation sur les droits de l'homme et la démocratie locale avec 20 jeunes des régions de Donetsk et Louhansk en Ukraine orientale en janvier 2020 à Dnipro. Les participants, des étudiants d'écoles professionnelles, ont pris connaissance des bonnes pratiques en matière de participation des jeunes au niveau local, ont élaboré de courts plans d'action pour s'impliquer dans la prise de décision au sein de leurs communes et ont échangé avec des représentants des autorités locales en Ukraine.*

*Participation d'un représentant du Congrès à la troisième édition du Congrès des femmes ukrainiennes (10-11 décembre 2019), une plateforme publique permanente qui définit les priorités politiques concernant le genre pour le Parlement, le Gouvernement, la société civile et les médias ukrainiens..*

*Guide pour les femmes et les hommes dans la politique locale sur « La prévention et la lutte contre le sexisme au niveau local en Ukraine », visant à doter les responsables politiques locaux de mesures concrètes pour identifier et combattre les comportements sexistes au niveau local et garantir que les femmes jouent un rôle actif et significatif dans le processus décisionnel.*

*Formation en ligne « Intégration de la dimension de genre au niveau local » élaborée en coopération avec le NALAS et expérimentée par plusieurs collectivités locales ukrainiennes qui ont contribué à adapter la formation aux besoins locaux.*

*Mise à jour de la formation en ligne « Intégration de la dimension de genre au niveau local » au moyen d'un module sur la lutte contre le sexisme au niveau local.*

*Plus de 80 communes ukrainiennes, conjointement avec l'AVU, se sont engagées à intégrer l'égalité de genre dans les politiques locales et le fonctionnement des administrations locales en souscrivant aux principes de*

*la Charte européenne pour l'égalité entre les femmes et les hommes dans la vie locale.*

*Deux webinaires sur le gouvernement ouvert visant à soutenir les communes ukrainiennes pour leur candidature au programme local PGO (un partenariat mondial rassemblant des autorités locales et des organisations de la société civile sélectionnées), ce qui a permis de sélectionner trois candidats sur onze.*

*Trois communes ukrainiennes (Khmelnyskyi, Ternopil et Vinnytsia), nouvellement incluses au sein du programme local PGO, contribuent activement à la transformation des autorités locales en renforçant la transparence, la participation citoyenne, la responsabilité et l'éthique publique, ainsi que l'optimisation de l'application des outils de gouvernance électronique.*

*Plateforme de consultation nationale-locale sur le gouvernement ouvert en Ukraine, mise en place par le Secrétariat du Cabinet des Ministres de l'Ukraine et l'AVU en réponse à l'appel de celle-ci pour que les collectivités locales et régionales soient associées effectivement à la conception et la mise en œuvre du Plan d'action national PGO.*

<b>Titre du projet</b>	<b>Promouvoir la démocratie locale en Ukraine</b>
<b>Dates</b>	Juillet 2015 – décembre 2017 + janvier – février 2018
<b>Budget</b>	1 498 433 € (2015-2017) + 107 007 € (2018)
<b>Financement</b>	<a href="#"><u>Plan d'action du Conseil de l'Europe pour l'Ukraine 2015-2017</u></a>
<b>Objectifs</b>	<p><i>Soutien aux élus locaux pour le renforcement de leurs capacités institutionnelles et de leadership, incitation à être plus réactifs, à rendre des comptes dans l'exercice de leurs fonctions et à intégrer toujours plus les citoyens dans leur(s) politique(s) ;</i></p> <p><i>Soutien à la mise en œuvre de la réforme de l'autonomie locale en renforçant les capacités des élus locaux à prévoir une meilleure coordination, planification et gestion ;</i></p> <p><i>Promotion d'une citoyenneté démocratique active et soutien à la mise en œuvre de processus participatifs démocratiques locaux, y compris l'observation des élections locales.</i></p>
<b>Activités principales</b>	<p><i>Six ateliers «Maires, moteurs du changement» auxquels ont participé plus de 130 maires ukrainiens ;</i></p> <p><i>Six ateliers «Conseillers municipaux: acteurs de la démocratie locale », avec plus de 200 participants au total;</i></p> <p><i>Atelier organisé spécifiquement pour le conseil municipal de la ville de Kyiv (50 participants);</i></p> <p><i>Trois tables-rondes organisées en partenariat avec la délégation de l'Ukraine auprès du Congrès et l'Association des villes ukrainiennes;</i></p> <p><i>Table-ronde sur la bonne gouvernance dans les zones métropolitaines;</i></p> <p><i>Sept séminaires pour environ 200 jeunes leaders locaux ;</i></p> <p><i>Trois visites d'étude organisées pour 50 jeunes leaders locaux à l'occasion du Forum mondial de la Démocratie;</i></p> <p><i>Premier Forum de la démocratie locale en Ukraine, avec la participation d'environ 100 maires, conseillers municipaux et jeunes leaders locaux ;</i></p>

*Cinq communes sélectionnées pour la mise en œuvre d'initiatives locales pour une gouvernance plus transparente et plus participative (impliquant un soutien financier, des apports d'experts spécialisés, un échange entre pairs, et une visite d'étude des maires lors de la 33<sup>e</sup> session du Congrès) ;*

*Document de réflexion sur l'égalité des genres dans la vie politique locale en Ukraine;*

*Rencontre et débat avec des représentants du Parlement ukrainien au sujet de la loi sur le statut des conseillers municipaux;*

*Séminaire d'échange de bonnes pratiques suite à la mise en œuvre d'initiatives soutenues par le Congrès, à Kyiv, en Ukraine (environ 75 participants).*

*Évaluation externe des résultats du projet «Promouvoir la démocratie locale en Ukraine»;*

*Atelier sur les défis et opportunités liés à l'égalité des genres au niveau local en Ukraine, organisé conjointement avec l'Association des villes ukrainiennes.*

**Titre du projet**                    **Renforcer la capacité des autorités locales en Ukraine**

*Composante du Congrès*    *Dialogue post-suivi du Congrès et formation de jeunes leaders politiques*

**Dates**                                *Avril 2014 – mai 2015*

**Budget**                                *600 000 € (dont 120 000 € pour la composante du Congrès)*

**Financement**                    *Gouvernement du Danemark*

**Objectifs**                            *Améliorer la qualité de l'autonomie locale ;*  
*Élaborer un cadre juridique national conforme aux principes de la Charte européenne de l'autonomie locale et des standards de démocratie locale*

**Activités principales** *Trois séminaires régionaux à Tchernihiv, Odessa et Dnipro, réunissant environ 75 jeunes leaders locaux pour échanger sur les normes européennes et les principes de la démocratie locale ;*  
*Deux tables rondes thématiques, à Kyiv, sur la révision constitutionnelle et le transfert de compétences ainsi que sur la réforme constitutionnelle et l'indépendance financière des autorités locales, organisées avec le ministère compétent autour des principales recommandations du Congrès.*

**Titre du projet**                    **Ensemble de mesures immédiates pour l'Ukraine**

*Composante du Congrès*                    *Démocratie locale*

**Dates**                                *Avril 2014 – décembre 2014*

**Budget**                                *2 500 000 € (dont 295 288 € pour la composante du Congrès)*

**Financement**                    *Contributions des donateurs de l'Ensemble de mesures immédiates pour l'Ukraine*

**Objectifs**                            *Mise en œuvre de réformes démocratiques conformément aux principes et normes de la démocratie locale et régionale;*

*Amélioration de la gouvernance politique locale.*

**Activités principales** *Observation des élections municipales anticipées du 25 mai 2014 ;  
Visite de haut niveau à Kyiv et Odessa ;  
Une table ronde thématique dans le cadre du dialogue post-suivi du Congrès avec les autorités nationales ukrainiennes ;  
Un séminaire régional réunissant près de 25 jeunes leaders locaux sur les normes européennes de la démocratie locale et régionale ;  
Une visite d'étude pour 20 jeunes leaders locaux à Strasbourg, en parallèle de l'édition 2014 du Forum mondial pour la démocratie ;  
Un atelier «Maires, leaders du changement », pour 30 maires nouvellement élus en mai 2014.*