

Congress of Local and Regional Authorities of Europe

1st Session

Recommendation 2 (1994)¹ on monitoring the implementation of the European Charter of local self-government

The Congress of Local and Regional Authorities of Europe,

1. Considering the importance of an effective local democracy in the construction of a unified Europe based on the rule of law;
2. Considering that the European Charter of Local Self-Government is the instrument which lays down, at European level, the principles that any genuine system of local democracy has to respect;
3. Considering that the CLRAE, with the agreement of the Committee of Ministers, has introduced a system of monitoring the Charter in the States which have ratified it, a system which consists in the selection each year of certain articles of the Charter and, by various means, including recourse to independent experts, obtaining information on their application, the evaluation of which would enable the CLRAE to make proposals to governments;
4. Considering that the CLRAE has chosen as the first question to examine the place of the Charter in the internal law of the countries having ratified it and the possibility for interested authorities to refer to a domestic court cases of non-conformity of national legislation with the Charter;
5. Having regard to the interim report prepared by the Working Group set up to monitor the implementation of the Charter and the synthesis drawn up by Prof. Delcamp which is appended to the report;

1. Debated by the Congress and adopted on 2 June 1994 2nd sitting (see Doc. CG (1) 3, Part. I Rec., draft Recommendation presented by Mr G. De Sabbata)

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

1^{re} Session

Recommandation 2 (1994)¹ sur le contrôle de la mise en œuvre de la Charte Européenne de l'autonomie locale

Le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe ;

1. Considérant l'importance d'une démocratie locale efficace pour la construction d'une Europe unie fondée sur la règle de droit ;
2. Considérant que la Charte Européenne de la démocratie locale est l'instrument qui établit, au niveau européen, les principes que tout véritable système de démocratie locale doit respecter ;
3. Rappelant qu'avec l'accord du Comité des Ministres, la CPLRE a mis en place un système de suivi de la Charte dans les Etats qui l'ont ratifiée, système qui consiste dans le choix, chaque année, de certains articles de la Charte et l'obtention par différents moyens, y compris le recours à des experts indépendants, d'informations sur l'application de ces articles dont l'évaluation permettrait à la CPLRE de formuler des propositions aux gouvernements ;
4. Considérant que comme première question à étudier la CPLRE a choisi la place de la Charte dans le droit interne de pays l'ayant ratifiée et la possibilité pour les collectivités intéressées à saisir les juridictions internes en cas de non conformité à la Charte d'un texte normatif interne ;
5. Vu le rapport intérimaire préparé par le Groupe de travail créé afin de suivre l'application de la Charte et dont la synthèse établie par le Prof. Delcamp est annexée au rapport ;

1. Discussion par le Congrès et adoption le 2 juin 1994, 2^e séance (voir Doc. CG (1) 3, Partie I Rec., projet de Recommandation présenté par M. G. De Sabbata)

6. Notes the difficulties in implementing the European Charter of Local Self-Government, which stems from the fact that:

- a. in certain countries the Charter has not been incorporated into domestic law, whereas this incorporation has taken place in other countries;
- b. consequently, recourse to domestic courts in cases of non-conformity of national legislation with the Charter is not always possible; furthermore, where recourse is possible, the courts do not always have the powers to set aside the non-conforming legislation;
- c. the wording of certain articles of the Charter is such that their implementation requires supplementary national legislation, whereas other articles can be directly invoked before the courts of the countries having incorporated the Charter into their internal law;

7. Recommends the Committee of Ministers to instruct the Steering Committee on Local and Regional Authorities (CDLR) to study these questions and to inform the CLRAE on the existence of:

- a. judicial remedies to verify whether or not an internal piece of legislation would be in conformity with the Charter in States which ratified the Charter and where it has been incorporated into domestic law;
- b. procedures of which local authorities could avail themselves to verify the conformity of an internal piece of legislation with the Charter in countries which ratified the Charter and where it has not been incorporated into domestic law;

8. Recommends the Committee of Ministers to invite the governments of member States to contribute to the action initiated by the CLRAE aiming at making the Charter better known, in particular, if they have not already done so, by having it officially translated into their languages, provided these languages are different from the official languages of the Council of Europe.

6. Constate les difficultés de la mise en œuvre de la Charte et qui tiennent au fait que :

- a. dans certains pays la Charte n'a pas été incorporée dans le droit interne alors que cette incorporation a été réalisée dans d'autres pays;
- b. par conséquent, le recours devant les tribunaux internes en cas de non conformité d'un texte normatif national à la Charte, n'est pas toujours possible; de plus, là où le recours est possible, les tribunaux ne sont pas toujours compétents pour annuler les normes non conformes;
- c. la rédaction de certains articles de la Charte est telle qu'ils nécessitent une activité normative nationale supplémentaire pour les mettre en œuvre alors que d'autres peuvent être directement invoqués devant les tribunaux des pays ayant incorporé la Charte dans leur droit interne;

7. Recommande au Comité des Ministres de charger le Comité Directeur des Autorités locales et régionales (CDLR) d'étudier ces questions et de préciser au CPLRE quelles sont - si elles existent :

- a. les voies de recours, dans les Etats ayant ratifié la Charte et où elle a été incorporée dans le droit interne, pour faire vérifier si un texte normatif interne serait ou non conforme à la Charte;
- b. les procédures que les collectivités locales pourraient utiliser pour faire vérifier la conformité d'un texte normatif interne à la Charte, dans les pays ayant ratifié la Charte et où elle n'a pas été incorporée dans le droit interne;

8. Recommande au Comité des Ministres d'inviter les gouvernements des Etats membres à contribuer à l'action entreprise par le CPLRE en tendant à faire mieux connaître la Charte, notamment en effectuant, s'ils ne l'ont pas encore fait, une traduction officielle dans leur(s) langue(s), s'il s'agit d'autres langues que les langues officielles du Conseil de l'Europe.