

# Réponses locales et régionales aux catastrophes naturelles et aux aléas climatiques



De la préparation aux crises  
à la résilience des territoires

THE CONGRESS



LE CONGRÈS

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



## Solidarité territoriale, développement de cultures du risque et volonté d'induire des transitions économiques, écologiques et sociales

La plupart des pays européens sont régulièrement touchés par des catastrophes naturelles et des aléas climatiques. Les collectivités locales et régionales figurent parmi les premiers à y répondre en raison notamment de leur proximité avec les citoyens qui ont besoin de protection et de soutien.

En 2023, le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe a examiné les conditions locales et régionales de la réponse immédiate aux crises et du développement de la résilience à long terme, à travers trois études de cas en Belgique, en Espagne et en Türkiye, avant de formuler des recommandations aux autorités locales, régionales et nationales pour des réponses multi-niveaux efficaces.

Les recommandations du Congrès partent du principe que la fourniture à court terme de réponses d'urgence et d'après-crise doit aller de pair avec des efforts de renforcement de la résilience à long terme fondés sur la solidarité territoriale, le développement de cultures du risque et la volonté d'induire des transitions économiques, écologiques et sociales.

# Gestion de crises en quatre “Horizons Temporels”

Vers la construction  
de résilience et  
d’une culture de risque



La gestion efficace des crises est une question complexe, car elle s’inscrit dans des “horizons temporels” successifs mais qui se chevauchent : avant, pendant, immédiatement après et longtemps après une catastrophe. Les actions à court et à long terme doivent souvent être menées en parallèle, tout en assurant une coopération horizontale harmonieuse au sein d’un territoire donné et une coordination verticale entre les différents niveaux de gouvernance.

La résilience à long terme des territoires devient un objectif permanent du fait que les situations de crise sont un élément inhérent des sociétés humaines et de leur évolution qui exigent des adaptations régulières.



**Après la crise,  
c’est avant la crise**



## Avant la crise



### Se préparer, développer une approche, construire la solidarité

#### Identification des risques et développement de la préparation aux risques

- ▶ Prévention au moyen de modes d'utilisation des sols réduisant les risques au maximum
- ▶ Sensibilisation du public
- ▶ Réponses structurelles faisant intervenir des unités de coordination des urgences, des systèmes de surveillance et une meilleure collaboration interinstitutionnelle
- ▶ Formation des personnels locaux et régionaux
- ▶ Accès à des fonds suffisants pouvant être mobilisés rapidement
- ▶ Travail participatif et communautaire fondé sur les ressources et les connaissances locales

## Pendant la crise



### Coordonner la séquence des opérations

#### Aide d'urgence immédiate

- ▶ Unités de coordination centrales et décentralisées à déterminer et à faire connaître
- ▶ Assistance immédiate pour sauver des vies (« recherche et sauvetage »)
- ▶ Mobilisation de ressources régionales, nationales et internationales
- ▶ Mesures de soutien immédiates : abris, nourriture, soins de santé
- ▶ Soutien psychologique si nécessaire
- ▶ Maintien des flux de communication entre les unités administratives, leurs partenaires et avec la population touchée



## Juste après la crise

### Fournir des services et des réparations à court et à moyen terme

#### Gestion de crise multi-niveaux

- ▶ Actions de recherche et de sauvetage à mener
- ▶ Mesures de reconstruction les plus urgentes
- ▶ Mobilisation de ressources pour l'aide individuelle et collective
- ▶ Coopération harmonieuse entre les différents acteurs et niveaux administratifs



## Longtemps après la crise

### Élaborer une vision pour les transitions à long terme

#### La reconstruction en tant que laboratoire pour l'innovation et le changement

- ▶ La participation citoyenne en tant que ressource clé
- ▶ Tenir compte des caractéristiques naturelles, de l'histoire et des contraintes des lieux
- ▶ Tirer les leçons de la crise et élaborer de meilleurs plans pour l'avenir



## Résilience à long terme

### Élaborer une culture locale du risque

#### Rendre les villes et les régions plus résilientes aux futures situations de crise

- ▶ Identifier les risques locaux spécifiques et s'y adapter
- ▶ Remettre en question les paradigmes, les modèles économiques et les structures urbaines actuelles
- ▶ Renforcer la solidarité territoriale au sein des territoires et entre eux
- ▶ Lutter contre la désinformation et adopter une attitude positive face aux risques

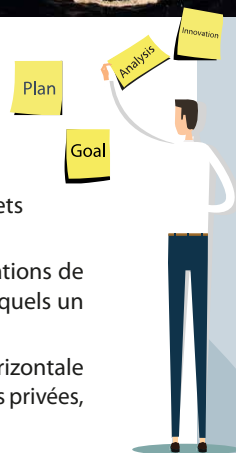


## Principales recommandations aux autorités locales et régionales...

- ▶ Suivre des approches globales fondées sur des cycles complets de gestion de crise
- ▶ Prévoir une combinaison de mesures pour répondre aux situations de crise au cas par cas et en fonction des risques spécifiques auxquels un territoire est confronté
- ▶ Mettre en place des mécanismes efficaces de coopération horizontale impliquant toutes les parties prenantes (société civile, entreprises privées, citoyens) et les réexaminer régulièrement
- ▶ Communiquer clairement avec les populations locales sur les situations de crise prévisibles ou en cours sans alimenter la peur
- ▶ Améliorer la préparation des services locaux et régionaux aux crises en formant les personnels et les bénévoles

## ... et aux autorités nationales...

- ▶ Allouer des ressources financières suffisantes pour une réponse efficace des autorités locales et régionales aux crises
- ▶ Développer des mécanismes de coordination verticale et des canaux de communication solides pour mettre en place un soutien national immédiat en cas d'urgence
- ▶ Coopérer avec les autorités locales et régionales et leurs associations afin d'étudier les domaines où des améliorations sont possibles
- ▶ Garantir et harmoniser une collecte de données précise, accessible, continue et interactive
- ▶ Organiser des échanges nationaux et internationaux de bonnes pratiques et soutenir la formation des personnels et des bénévoles



## Action à long terme nécessaire : de la préparation aux crises aux cultures du risque et à la résilience

Dans les années à venir, l'Europe sera régulièrement confrontée à des catastrophes naturelles et à des aléas climatiques. Tandis que les catastrophes purement naturelles demeurent un risque incalculable, tous les partenaires dans un pays donné doivent aborder les problèmes liés au climat conjointement, dans un effort concerté, tout en combinant des visions à court et à long terme dans une approche globale.

Par ailleurs, dans une perspective de respect des droits humains, d'une gouvernance démocratique et de l'État de droit, en temps de crise, les lignes d'action suivantes sont recommandées aux autorités locales, régionales et nationales :

- ▶ Prêter attention aux effets des situations de crise sur la santé publique, aux aspects psychosociaux et à leurs conséquences pour les groupes particulièrement vulnérables
- ▶ Combattre l'influence des mouvements populistes qui peuvent tirer profit des situations de crise pour manipuler l'opinion publique et affaiblir les institutions démocratiques
- ▶ Utiliser au mieux les médias, y compris les médias locaux et sociaux, pour maintenir des canaux de communication fiables et pour lutter contre la désinformation et la peur
- ▶ Utiliser l'éducation et la formation formelles et informelles pour renforcer la préparation aux crises des citoyens et citoyennes de tous âges et de toutes origines
- ▶ Recourir à la participation citoyenne, y compris la participation des jeunes, tout le long du cycle de gestion de crise, afin d'investir dans des stratégies qui appartiennent aux personnes concernées
- ▶ Promouvoir et encourager la solidarité entre les individus, les communautés et les territoires pour une résilience collective accrue face aux futures situations de crise

Informations supplémentaires :

- ▶ Centre d'expertise pour la gouvernance multiniveaux auprès du Congrès : [ReBuS - Boîte à outils pour les stratégies de renforcement de la résilience](#) (2020 ; anglais seulement)
- ▶ Organisation pour la coopération et le développement économique (OCDE) : [Renforcer la résilience systémique au changement climatique dans les villes](#) (2023)



Édition anglaise: *Local and regional responses to natural disasters and climate hazards – from crisis preparedness to the resilience of territories*

Ce dépliant a été produit par le Secrétariat du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe, Strasbourg sur la base du rapport sur « Les réponses locales et régionales aux catastrophes naturelles et aléas climatiques : de la préparation aux risques à la résilience » adopté en mars 2024 et suite aux visites d'étude en Belgique, en Espagne et en Türkiye entreprises en 2023.

Design graphique :  
[www.insecable.com](http://www.insecable.com)

Crédits photos :  
Sandro Weltin (Türkiye) ;  
Pedro Augustin (Espagne) ;  
StudioPaolaViganò (Belgique) ;  
Shutterstock

© Conseil de l'Europe,  
décembre 2024

FRA

[www.coe.int](http://www.coe.int)

Le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux est une institution du Conseil de l'Europe, la principale organisation de défense des droits humains du continent, qui compte 46 États membres dont tous les membres de l'Union européenne.

Le Congrès est une assemblée politique portant la voix des pouvoirs locaux et régionaux à l'échelle paneuropéenne. Il est en charge du suivi des normes et de la formulation de recommandations concernant la démocratie locale et régionale à travers l'Europe.

Composé de deux chambres et de trois commissions thématiques, le Congrès réunit ses membres, 612 élus représentant 130 000 collectivités territoriales, lors de deux sessions plénières qui se tiennent chaque année à Strasbourg.

THE CONGRESS



LE CONGRÈS

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE