



Presidency of Georgia
Council of Europe
November 2019 – May 2020
Présidence de la Géorgie
Conseil de l'Europe
Novembre 2019 – Mai 2020



Discours de Lucy FLEMING, Cheffe de Engagement Démocratique, Bristol, Royaume-Uni

Contexte local

Il y a beaucoup de choses qui distinguent Bristol et en font un lieu où un nombre de personnes qui veulent vivre, travailler et étudier. En fait, la population de Bristol augmente à un rythme plus élevé que celle d'autres villes britanniques similaires, la richesse de sa culture, sa créativité et son accès facile à d'autres lieux attirant un grand nombre de personnes. Bristol est désormais une ville véritablement mondiale et abrite un mélange unique de cultures et d'idées, avec au moins 91 langues différentes parlées.

Comme beaucoup d'autres endroits, Bristol est confrontée à des défis. Elle reste une ville de contrastes où certains des zones les plus riches côtoient certaines des plus démunies. La réussite économique a également créé de nouveaux problèmes tels que la congestion des transports, la pollution de l'environnement et l'augmentation du prix des logements.

"Vibrant", "Divers" et "Amical" - Les trois mots les plus utilisés par les habitants pour décrire Bristol (Enquête sur la qualité de vie 2018)

Faits clés sur la population

- Nous avons une population d'environ 463 400 habitants ; la plus grande ville du sud-ouest de l'Angleterre
- Nous sommes l'un des dix "noyaux urbains" de Grande-Bretagne
- La population de Bristol devrait atteindre un demi-million d'habitants d'ici 2027
- Nous avons plus d'enfants de moins de seize ans que de personnes en âge de prendre leur retraite
- 16% de notre population appartient à un groupe ethnique noir ou minoritaire

Structure de gouvernance

- Le Conseil est dirigé par un maire qui est élu directement par la population de Bristol pour un mandat fixe de quatre ans. Le maire nomme un ou deux maires adjoints et entre un et huit membres exécutifs parmi les 70 conseillers, pour travailler avec eux.

- Il y a 70 conseillers au total, chacun étant élu pour un mandat de 4 ans et représentant les 35 quartiers de la ville. Le devoir primordial des conseillers est envers l'ensemble de la communauté, mais ils ont une responsabilité particulière envers les électeurs de leur quartier.
- Tous les conseillers et le maire se réunissent en Conseil plénier.
- Le Conseil plénier définit le cadre politique et budgétaire général dans lequel le Conseil, y compris le maire et son exécutif, fonctionne. Le Conseil plénier est présidé par le maire de Bristol. Ce rôle est à la fois cérémonial et civique. Le Lord Mayor est un conseiller, choisi et nommé pour un mandat d'un an par le Conseil plénier lors de sa réunion annuelle en mai.

Comment les décisions du Conseil sont prises

Les décisions du Conseil sont prises par le Conseil plénier (tous les conseillers), le maire et le cabinet, les comités de réglementation (planification et octroi de licences, etc.) et une série d'autres organes tels que les ressources humaines et le comité d'audit.

Les commissions de contrôle jouent le rôle d'"ami critique" et ont un rôle important à jouer en assurant la responsabilité, l'ouverture et la participation locales dans la prise de décision, afin d'améliorer les résultats pour les habitants de Bristol.

Cadre statutaire - Prise de décision

La loi britannique stipule que chaque Conseil doit publier :

- les détails de la date à laquelle les décisions seront prises
- Documents des réunions - au moins 5 jours ouvrables à l'avance
- Procès-verbaux des réunions - indiquant les décisions qui ont été prises
- Toutes les réunions doivent être publiques, sauf lorsque des informations "exonérées" (confidentielles) seront discutées.

Prise de décision Faits essentiels

- Environ 200 réunions publiques par an, dont l'ampleur et le niveau d'intérêt public varient.
- Nous acceptons les déclarations et les questions du public lors de la plupart des réunions - il n'y a pas de limite à la taille des déclarations ou au nombre de questions. Les déclarations peuvent être présentées lors de la réunion et sont généralement simplement notées. Les réponses écrites aux questions sont fournies une heure avant la réunion et une question supplémentaire peut être posée à la réunion à la suite de la réponse.
- Nous avons un système de pétitions où celles qui obtiennent 3500 signatures ou plus peuvent donner lieu à un débat en Conseil plénier. Nous en avons environ 5 chaque année.

- Certaines réunions publiques sont également diffusées sur le web et peuvent être consultées sur notre site web (voir aussi "Covid-19 - Nouvelles méthodes de travail" ci-dessous).

Covid-19 - Nouvelles méthodes de travail

Covid-19 nous a obligés à modifier rapidement nos méthodes de travail afin de continuer à répondre aux exigences réglementaires concernant les décisions prises en public. Nous avons maintenant adopté la diffusion de toutes les réunions publiques sur notre site web, avec la participation à distance du maire et des conseillers. Pour l'instant, nous n'acceptons que les déclarations écrites et les questions du public, mais après le 21 mai 2020 (le début de la nouvelle année municipale), nous allons permettre aux résidents de se joindre à la réunion par vidéoconférence pour présenter leur déclaration ou poser des questions supplémentaires.

Approche de la participation civile - Commentaire

- Bristol a un programme très généreux en matière d'engagement public ; de nombreux autres conseils britanniques n'autorisent aucun habitant à participer aux réunions.
- Cela présente de nombreux avantages, car le public peut jouer et joue effectivement un rôle actif dans la prise de décision locale (nous avons reçu 800 déclarations de forum public pour une réunion).
- Nous sommes fiers de nos niveaux de participation et nous apprécions vraiment la façon dont le public peut directement influencer la prise de décision. Cependant, il y a aussi des défis à relever, notamment
 - La nécessité de traiter un grand nombre de soumissions publiques dans un court laps de temps, par exemple en les lisant pour s'assurer qu'elles ne contiennent pas d'informations confidentielles ou diffamatoires.
 - Les difficultés de gestion du temps lors des réunions. Nous accordons généralement entre 30 et 60 minutes pour les forums publics, mais cela n'est souvent pas suffisant et conduit souvent à la déception si les gens ne sont pas autorisés à lire leurs déclarations ou à poser des questions supplémentaires.
 - Protestations publiques régulières et parfois perturbatrices lors des réunions.
 - Le risque de déception lorsqu'une décision est prise contre le poids apparent de l'opinion publique.
 - Le risque que l'engagement public soit dominé par un groupe relativement restreint d'individus. Il s'agit généralement de personnes issues des groupes les plus riches (voir "Prochaines étapes" ci-dessous).

Prochaines étapes

Nous savons que les participants publics à nos processus démocratiques ne sont pas représentatifs des diverses communautés de Bristol, c'est pourquoi nous avons convenu des mesures suivantes pour y remédier ;

- Notre site web et nos guides publics seront revus afin d'en améliorer l'accessibilité. Nous incluons également une déclaration sur l'égalité des chances.
- Nous mènerons une promotion ciblée des possibilités d'engagement auprès des groupes sous-représentés (y compris par l'intermédiaire d'organisations du secteur tertiaire), notamment en créant un groupe de discussion qui invitera à formuler des commentaires afin de nous aider à comprendre les obstacles à la participation.
- Nous mettrons en place un mécanisme de retour d'information (volontaire) pour permettre à ceux qui soumettent un forum public de nous faire part de leurs caractéristiques protégées et de l'utiliser pour évaluer les progrès réalisés et planifier des actions supplémentaires. Ce mécanisme comprendra une (nouvelle) enquête sur les services à la clientèle.