



Presidency of Georgia  
Council of Europe  
November 2019 – May 2020  
Présidence de la Géorgie  
Conseil de l'Europe  
Novembre 2019 – Mai 2020



## **Discours de Kakha BAKHTADZE, ONG “Environnement et Développement”, Géorgie**

Les villes du monde entier sont soumises à des différences contextuelles variées et sont donc confrontées à des défis locaux uniques. Ce qui les unit, c'est l'objectif global de prendre des décisions judicieuses et durables qui créent des paysages urbains dynamiques, favorisent la croissance économique, encouragent les échanges sociaux et culturels et contribuent à améliorer le niveau de vie des citoyens.

Les principes de la démocratie participative et du développement durable exigent inévitablement une approche plus intégrée de la collaboration et de la mise en réseau des différents secteurs et acteurs. Jusqu'à récemment, les citoyens/communautés n'étaient que sporadiquement impliqués dans les processus de décision et de planification des espaces verts urbains à Tbilissi, ce qui a conduit à des pratiques de développement urbain qui ne répondaient pas à leurs besoins.

Les autorités de planification doivent ouvrir le débat sur le développement des espaces verts urbains. Un processus de participation basé sur le dialogue est crucial pour l'analyse conjointe des problèmes locaux, le développement d'objectifs et de cibles communs, l'identification de stratégies d'écologisation urbaine et la sélection de mesures largement acceptées et soutenues. Si la participation présente des avantages évidents, elle pose également des défis pour la mise en place d'un processus de participation efficace dans l'élaboration et la mise en œuvre. Certaines autorités de planification manquent de compréhension pour mener une participation légitime, qui reflète les principes démocratiques de base et prend au sérieux les connaissances des profanes et des experts. En outre, les autorités de planification sont souvent confrontées à des limitations des ressources financières et humaines nécessaires au développement urbain, sans parler de la participation. Diverses compétences et un savoir-faire important sont nécessaires pour planifier et mener à bien les activités de participation. Celles-ci doivent être coordonnées avec d'autres activités liées à l'écologie urbaine, et les contributions des citoyens et des parties prenantes doivent être réintégrées dans la planification technique et la prise de décision politique. Il existe un large éventail de techniques de participation parmi lesquelles une autorité de planification doit trouver une combinaison appropriée. En outre, elle doit guider et faciliter le processus de planification discursive, réagir de manière adéquate aux conflits qui peuvent survenir et assurer un suivi et un contrôle de qualité constants.

Au cours des dernières années, la mairie de Tbilissi a établi une nouvelle politique et une nouvelle base administrative pour le développement du contexte d'écologisation urbaine avec la création de nouveaux départements municipaux de protection de l'environnement et de développement urbain. Le 15 mars 2019, le conseil municipal de Tbilissi a approuvé un nouveau plan directeur d'aménagement du territoire (LUMP) pour la ville de Tbilissi. Dans le cadre de l'élaboration du LUMP, des étapes importantes ont été franchies vers le développement d'espaces verts urbains :

- Le calendrier de la prochaine phase de développement du LUMP a été établi, et une carte a été préparée avec les zones qui nécessitent des études environnementales et des plans de régulation du développement ;

- Quatre territoires ont été sélectionnés pour les grands parcs urbains, tels que le parc de la mer de Tbilissi, la plaine d'inondation de Dighomi, le parc de Vazisubani et le parc de la plaine d'inondation de DIRSI.
- En termes d'inexactitudes techniques et autres, 7 cartes thématiques ont été révisées et la carte générale de zonage a été corrigée. Il est bien connu que dans le nouveau plan d'aménagement urbain, les espaces verts de la ville manquaient dans certaines zones. Afin de combler cette lacune, une carte des espaces verts de Tbilissi a été élaborée.

Un processus de planification dans lequel sont prises des décisions d'une telle importance stratégique pour une ville et ses habitants doit être rationnel, transparent et délibéré. Il ne doit pas être mené par des individus sélectionnés, mais par ceux qui sont au cœur de ce système urbain vert : la société civile. Une transition vers des stratégies d'écologisation urbaine durable nécessite le soutien actif du public et des parties prenantes.

L'implication des parties prenantes et du public est l'une des exigences fondamentales de la planification urbaine durable. Le public possède des connaissances locales et peut apporter son expertise et ses opinions, ce qui contribue à l'élaboration de plans et de mesures efficaces. En outre, la participation encourage les citoyens et les parties prenantes à s'appropriier les idées, les politiques et les projets d'écologisation urbaine.

Dans l'ensemble, la participation a une fonction importante dans les sociétés organisées démocratiquement. Si elle est menée correctement, elle peut améliorer la qualité de la planification urbaine durable, car elle garantit que les différents intérêts et exigences de la société sont entendus et pris en compte dans les processus décisionnels.

La planification et la coordination des activités de participation exigent des efforts et un temps considérable. Cela implique également une surveillance et un contrôle de qualité approfondis pour suivre les progrès et prendre des mesures correctives si nécessaire. Des ressources devraient également être réservées à l'examen critique de l'efficacité du processus de participation afin d'améliorer la participation à l'avenir. Le développement d'une culture de participation de qualité est un processus d'apprentissage et de développement des connaissances pour l'autorité organisant la participation, mais aussi pour ses citoyens et ses parties prenantes.

À partir de 2019, la mairie de Tbilissi, en partenariat avec le Conseil de l'Europe, a lancé la mise en place de la nouvelle plateforme participative pour rassembler les représentants des autorités publiques et des OSC de Tbilissi, dans le but d'engager un dialogue et de prendre des décisions communes concernant la reconfiguration de la zone du lac Gldani, à la périphérie de Tbilissi, à des fins récréatives.

Les OSC et les autorités de la mairie de Tbilissi se sont mises d'accord sur le champ d'application et les objectifs de la plate-forme :

- La question de son futur travail est la reconception d'un espace public municipal (pas de propriété privée ni nationale) sur lequel les autorités locales expriment un engagement fort pour développer une coopération avec les organisations de la société civile environnementale;
- Le processus de participation/consultation n'est pas encore très populaire parmi les OSC/citoyens de Tbilissi et la plateforme sera un mécanisme innovant et une opportunité de discuter de manière positive et de prendre des décisions basées sur un consensus public ;
- La zone de Gldani n'a pas encore été développée et elle a un grand potentiel pour impliquer divers groupes d'acteurs dans le processus de prise de décision et pour finalement bénéficier à la population locale à des fins récréatives ;

- Le processus aboutira à une prise de décision transparente, une solution qui répondra aux attentes des citoyens vis-à-vis des autorités publiques et renforcera leur confiance dans les dirigeants locaux.

La mise en œuvre de ce modèle de participation civique contribuera à soutenir le mécanisme à l'avenir afin que les autorités locales puissent l'utiliser dans les processus de prise de décision sur différents sujets à Tbilissi.

Pour le renforcement de la nouvelle plateforme et le partage des bonnes pratiques dans les pays voisins, une visite de travail a été organisée à Kiev en octobre 2019. Le programme d'étude comprenait les éléments d'apprentissage et d'échange d'expériences suivants

- Mécanismes et formes de participation civile existants en Ukraine et en Géorgie, correspondant au processus de création d'espaces publics : les participants ont appris des meilleures pratiques et des défis à Kiev et dans quelques autres villes d'Ukraine.
- Méthodologie d'engagement étape par étape : les participants ont appris des techniques pour engager les citoyens/ONG à partir d'un exemple de consultation publique sur le développement d'un petit parc à Kiev.
- Visites d'espaces publics créés grâce à une étroite collaboration entre les autorités locales, les citoyens et les ONG : les participants ont visité 2 espaces publics présentant des conditions similaires à celles de la zone du lac Gldani à Tbilissi.
- Aperçu des normes et pratiques européennes concernant l'espace public et l'engagement civique.

Après le retour des membres de la plateforme à Tbilissi, le processus d'élaboration participative des termes de référence pour la réhabilitation du lac Gldani a commencé. Dans le cadre de ce processus, les organisations membres de la plateforme ont participé à l'évaluation de la zone du lac Gldani et à l'identification des valeurs et des menaces environnementales importantes. Sur la base des résultats de l'étude, un concept général et des exigences pour la réhabilitation du lac ont été élaborés et discutés lors d'un atelier public avec la communauté de Gldani.

Le cahier des charges élaboré a été soumis à un appel d'offres par la mairie de Tbilissi et les membres de la plate-forme ont participé au processus d'évaluation en fournissant des commentaires et des recommandations thématiques pour la sélection du concept de développement/conservation le plus approprié pour la zone.

Parallèlement au processus participatif, le département environnemental de la mairie de Tbilissi, avec l'aide de la Banque asiatique de développement, a rédigé une "norme pour le développement des zones de loisirs afin de garantir l'égalité des droits d'utilisation", en mettant l'accent sur les aspects de genre dans le processus de planification des zones de loisirs urbaines.

Nous pensons que la plate-forme participative établie et le processus lancé par la mairie de Tbilissi aboutiront à de nouvelles décisions durables contribuant à la stratégie d'écologisation urbaine de la ville de Tbilissi et au bien-être des citoyens de la ville de Tbilissi.