Parliamentary Conference **Elections in times of crisis**
Conférence parlementaire **Les élections en temps de crise**
Parlamentarische Konferenz **Wahlen in Krisenzeiten**
Bern/Berne 9-10.05.2023

5 mai 2023

Conférence parlementaire

Les élections en temps de crise : défis et opportunités

organisée par

l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE)

en coopération avec le

Parlement suisse

Dans le cadre du 60e anniversaire de l'adhésion de la Suisse au Conseil de l'Europe

9 – 10 mai 2023

Salle d'Assemblée du Conseil national,
Parlement suisse, Berne

PROGRAMME

Conférence parlementaire – Les élections en temps de crise (Berne, 9 et 10 mai 2023) (coe.int)

Lundi 8 mai 2023

17:00 – 18:30 *Événement culturel pour les participant.e.s déjà sur place : visite guidée de la ville à pied – Inscription préalable obligatoire*

Mardi 9 mai 2023

9:00 – 9:30 Inscription des participant.e.s

9:30 – 10:00 **Discours de bienvenue**

Présidé par : **M. Damien Cottier**, Président de la délégation suisse auprès de l'APCE, Président de la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme de l'APCE

- **M. Martin Candinas**, Président du Conseil national suisse
- **M. Tiny Kox**, Président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe
- **Mme Claire Bazy Malaurie**, Présidente de la Commission de Venise
- **M. Leendert Verbeek**, Président du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe

10:00 – 11:30 **SESSION 1 : *Pandémie et scrutin - l'impact du Covid-19 sur les élections***

Modérateur de la Conférence : M. David Eades, présentateur en chef, BBC

- *L'impact global à court et à long terme de la pandémie de Covid-19 sur les politiques de gestion des élections et la pratique*
- *Défis juridiques et préparation aux situations d'urgence - limites et vulnérabilités*
- *Dispositions spéciales pour le vote en cas de pandémie : avantages, risques et durabilité*
- *Observation internationale des élections pendant la pandémie : qu'avons-nous appris ?*

Présidée par : **M. Damien Cottier**, Président de la Commission ad hoc, Président de la délégation suisse auprès de l'APCE

Panélistes :

- **Dr. Massimo Tommasoli**, Directeur des programmes mondiaux et observateur permanent de l'Institut international pour la démocratie et l'assistance électorale (IDEA) auprès des Nations unies, Stockholm
- **M. Eirik Holmøyvik**, Membre de la Commission de Venise du Conseil de l'Europe, Professeur de droit, Université de Bergen, Norvège
- **M. Alexandr Berlinschii**, Secrétaire, Commission électorale centrale de la République de Moldova
- **M. Matteo Mecacci**, Directeur, Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (OSCE/BIDDH), Varsovie
- **M. Roberto Montella**, Secrétaire général de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE, Copenhague

Contributions parlementaires :

- ***Ms Edite Estrela**, Portugal, SOC*
- ***Ms Valentina Grippo**, Italy, ADLE*
- ***Mr Alexander Pociej**, Poland, PPE/DC*
- ***Ms Cécile Hemmen**, Luxembourg, SOC*

Échange de vues

11:30 – 11:50 *Pause-café*

11:50 – 13:00 **SESSION 2:** ***Suffrage universel parmi la souffrance universelle – comment les catastrophes naturelles déforment les élections***

- *Catastrophes naturelles peu avant les élections : des considérations juridiques à la logistique*
- *Stratégies proactives et réactives de protection des élections contre les catastrophes naturelles : gestion des risques et gestion de crise*
- *Impact des risques naturels sur la campagne, l'exactitude des résultats des élections et la validité du processus électoral*
- *Rétablir la confiance du public dans l'intégrité des élections à la suite de catastrophes naturelles*
- *Rôle du soutien de la communauté internationale aux autorités électorales dans les zones touchées par des catastrophes naturelles*

Présidée par : **Mme Despina Chatzivassiliou-Tsovilis**, Secrétaire générale de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe

Panélistes :

- **M. Erik Asplund**, Chargé de programme, programme sur les processus électoraux, point focal sur les risques naturels et les élections, International IDEA, Stockholm

- **Dr. Bernd Vöhringer**, Vice-président du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe et Président de la Chambre des pouvoirs locaux du Congrès, Lord-Maire de Sindelfingen, Bade-Wurtemberg

- **Dr. Emre Toros**, Professeur en Science politique à la faculté de Communication, Université Hacettepe, Ankara / Boursier Fulbright à l'Université Harvard, Cambridge, MA (2022-2023)

Contributions parlementaires :

- ***Mr Nacho Sánchez Amor**, MEP, Espagne, S&D*
- ***Mr Ahmed Yildiz**, Türkiye, NI*
- ***Ms Edite Estrela**, Portugal, SOC*
- ***Mr Haluk Koç**, Türkiye, SOC*

Échange de vues

13:00 – 13:15 *Photo de famille*

13:15 – 14:30 *Pause déjeuner*

14:30 – 16:00 **SESSION 3: *Des élections équitables en temps de guerre ? – l'impact des conflits armés sur les élections***

***Panel 1* : Maintien de l'intégrité des élections en période de crise sécuritaire majeure (conflits armés, actes terroristes majeurs, instabilité politique interne)**

Présidé par : **M. Pierre-Alain Fridez**, Vice-président de la Sous-commission de l'APCE sur les conflits concernant les États membres du Conseil de l'Europe, Rapporteur du suivi de la République de Moldova, membre de la délégation suisse auprès de l'APCE

- *Obligations des États et dérogations possibles*
- *Conditions minimales pour la tenue d'élections conformément aux normes internationales dans les situations de conflits armés et d'actes terroristes*
- *Méthodes de vote alternatives pour les élections dans les zones de conflit*
- *Effets des crises extérieures et de la guerre sur les élections nationales et locales*
- *L'interférence des guerres hybrides dans les espaces alternatifs (cyberattaques, propagande, subversion politique, ...)*

Panélistes :

- **M. Simon Geissbühler**, Ambassadeur, chef de la division « Paix et droits de l'homme » au ministère suisse des affaires étrangères

- **M. Stewart Dickson**, Porte-parole thématique du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux sur l'observation des élections locales et régionales, rapporteur sur "Les élections locales et régionales en situations de crise majeure", Vice-Président du Conseil des Elections démocratiques et membre de l'Assemblée législative d'Irlande du Nord, Royaume-Uni

- **Dr. Irena Hadžiabdić**, Experte de la Commission de Venise du Conseil de l'Europe, membre (et ancienne présidente) de la Commission électorale centrale de Bosnie-Herzégovine

- **M. Vassilis Ntsousas,** Chef des opérations européennes, Alliance pour la sécurité démocratique, Fond Marshall Allemand, Bruxelles

Contributions parlementaires :

- ***Mr Antón Gómez-Reino**, Spain, GUE*
- ***Mr Oleksii Goncharenko**, Ukraine, CE/AD*
- ***Ms Maria Valentina Martínez Ferrero**, Espagne, PPE/DC*

Échange de vues

16:20 – 17:45 Pause-café

<u>Panel 2</u>: Le suffrage après le silence des canons – préparer l'Ukraine aux élections d'après-guerre

- *Délais et conditions minimales pour l'organisation d'élections nationales et locales (anticipées) après la levée de la loi martiale (en termes de sécurité, d'environnement politique, de logistique, de finances, etc.)*
- *Garantir le droit de vote des personnes déplacées à l'intérieur et à l'extérieur de l'Ukraine*
- *Réglementation relative à l'inscription des électeurs déplacés : comment lutter contre les risques de fraude électorale ?*
- *Mise en œuvre de méthodes de vote alternatives dans les situations où les infrastructures physiques et électorales sont endommagées ; mise en place des garanties nécessaires*
- *Comment les réseaux sociaux peuvent affecter l'égalité des chances entre les candidat.e.s*
- *Soutien matériel et technique à prévoir pour l'organisation et le déroulement paisible des élections d'après-guerre en Ukraine*

<u>Présidé par</u> : **M. Nacho Sánchez Amor**, Coordinateur spécial en matière d'observation des élections pour le Parlement européen (Sociaux-Démocrates), Espagne/Bruxelles

<u>Panélistes :</u>

- **Dr. Volodymyr Venher**, Professeur associé, Département de jurisprudence et de droit public, Université nationale de Kiev- Mohyla Académie, Directeur Exécutif du Centre de Recherche de la règle de droit Kyiv-Mohyla, Kiev, Chercheur invité au Brasenose College et à l'Institut de droit européen et comparé, Université Oxford (2022-2023), Royaume-Uni

- **Mme Olga Aivazovska**, Présidente du réseau mondial des observateurs électoraux nationaux (GNDEM), Présidente du réseau civil OPORA, experte internationale en matière électorale, Varsovie

- **M. Oleh Didenko**, Président de la Commission électorale centrale d'Ukraine

- **Mme Meaghan Fitzgerald**, Directrice des élections, Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (OSCE/BIDDH), Varsovie

<u>Contributions parlementaires</u> :

- ***Ms Alina Zahoruiko**, Verkhovna Rada, Cheffe de la sous-commission des elections, Ukraine*
- ***Ms Lesya Zaburanna**, Ukraine, ADLE*
- ***Mr Oleksii Goncharenko**, Ukraine, CE/AD*
- ***Mr Alfred Heer**, Netherlands, ADLE*
- ***Mr Andrii Lopushanskyi**, Ukraine, ADLE*

Échange de vues

19:00 ***Réception pour marquer le 60e anniversaire de l'adhésion de la Suisse au Conseil de l'Europe, avec la participation de M. Alain Berset, Président de la Confédération suisse, et M. Bjørn Berge, Secrétaire Général adjoint du Conseil de l'Europe***

Mercredi, 10 mai 2023

09:00 – 09:10 Allocution introductive de **M. Bjørn Berge**, Secrétaire Général adjoint du Conseil de l'Europe sur « Les élections en temps de crise : rôle du 4e Sommet du Conseil de l'Europe ».

09:15-10:30 **SESSION 4: *Le numérique est-il un danger ? – Comment le vote électronique, l'IA et la cybernétique transforment les élections***

Présidé par : **Mme Þórhildur Sunna Ævarsdóttir**, Présidente de la sous-commission sur l'intelligence artificielle et les droits de l'homme de la commission des affaires juridiques et des droits de l'homme, femme politique islandaise du parti Pirate, avocat en droits de l'homme et journaliste, Reykjavik

Panel 1: A la merci du numérique: protéger le vote dans la guerre numérique

- *Atténuer l'évolution des menaces à la sécurité des technologies numériques sur les processus électoraux (intelligence artificielle, cyber-attaques, ingérence étrangère, crise énergétique, catastrophes écologiques) - défis récents*
- *Lutte contre la cybercriminalité et la cybersécurité : gestion des crises dans les situations d'urgence*
- *Faux récits : protéger le vote dans la guerre de la désinformation*

Panélistes :

- **M. Thomas Schneider**, Chef des Affaires Internationales à l'Office Fédéral de la Communication, Suisse ; Président du Comité sur l'Intelligence Artificielle du Conseil de l'Europe
- **Mr David Eray**, Chef de la délégation suisse au Congrès des pouvoirs locaux et régionaux, ministre de l'Environnement du Canton du Jura, Porte-parole thématique du Congrès sur la Digitalisation et l'Intelligence Artificielle
- **Dr. Iuliia Spycher**, Chercheuse en digitalisation de l'administration publique, Université de Berne

Échange de vues

Contributions parlementaires :

- ***Mr Constantinos Efstathiou**, Cyprus, SOC*
- ***Mr Oleksii Goncharenko**, Ukraine CE/AD*

10:30 – 10:50 Pause-café

10:50 – 12:30 **Panel 2: Exploiter le pouvoir de la technologie et de l'innovation – repenser les procédures électorales**

- *Les avantages du numérique*
- *Réévaluer les procédures et pratiques électorales établies de longue date : assurer des progrès et des innovations durables au cours des prochains cycles électoraux*
- *Renforcer la confiance du public dans la gestion des futurs processus électoraux : défis et opportunités*

Panélistes:

- **Mme Therese Pearce Laanela**, Cheffe des processus électoraux, International IDEA, Stockholm

- **M. Oliver Kask**, juge, Président de la Commission Electorale Nationale d'Estonie, Membre Suppléant de la Commission de Venise du Conseil de l'Europe, Expert en matière d'élections

- **M. Giorgi Kalandarishvili**, Président de la Commission Electorale Centrale de Géorgie

- **Mme Barbara Perriard**, Cheffe de la Division des droits politiques, Chancellerie Fédérale, Suisse

Contributions parlementaires :

- ***Ms Viktoryia Podgorna**, Verkhovna Rada, cheffe de la sous-commission sur e-gouvernance, Ukraine*
- ***Mr Antón Gómez-Reino**, Spain, GUE*
- ***Ms Cécile Hemmen**, Luxembourg, SOC*

Échange de vues

12:30 – 13:00 **Session de clôture**

Présidé par : **M. Damien Cottier**, Président de la délégation suisse auprès de l'APCE, Président de la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme de l'APCE

- Remarques finales de **M. Rasťo Kužel**, Rapporteur Général
- Adoption de la Déclaration finale
- Remarques finales de **Mme Livia Leu**, Secrétaire d'État aux Affaires Etrangères de la Suisse

13:00 – 14:00 *Déjeuner (cocktail)*

14:30 – 16:00 *Événement social : visite du Musée de la communication (lauréat du Prix du musée du Conseil de l'Europe 2019) – inscription préalable obligatoire*

Format de la conférence : La conférence se déroulera en quatre sessions, divisées en six panels modérés avec des remarques introductives par les membres du panel, suivie d'un échange de vues et d'expériences avec des membres des Parlements et des organes de gestion des élections, suivie d'un débat général.