



CONFERENCE OF INGOs  
OF THE COUNCIL OF EUROPE

CONFERENCE DES OING DU  
CONSEIL DE L'EUROPE

**Commission permanente  
CONF/SC(2019)SYN1**

**RÉUNION DE LA COMMISSION PERMANENTE  
COMPTE-RENDU adopté le 8 avril 2019  
Lundi 21 janvier 2019**

Présents: Anna Rurka, Anne Kraus, Anne Nègre, Christoph Spreng, Robert Bergougnan, Rares Craiut, Richard Pirolt, Katarzyna Sokolowska, Claude Vivier Le Got, Karl Donert, Simon Matthijssen, Miguel Cabral de Pinho, Gerhard Ermischer, Luminita Petrescu, Salomon Levy, Cyril Ritchie, Jeremy McBride, Annelise Oeschger, Heleen Jansen (OING Service)

Secrétariat: Daniel Popescu, Mary Ann Hennessey et Jane Crozier

Excusés: Julianne Lagadec (procuration), Thierry Matthieu, lamvi Totsi

1. La réunion a été ouverte par Anna Rurka, Présidente de la Conférence des OING
2. Rares Craiut et Richard Pirolt ont été nommés rapporteurs de la réunion.
3. [Ordre du jour](#) - **adopté**
4. [Rapport de la réunion du 8 octobre 2018](#) - **adopté**
5. Rapport d'activité 2018 de la Conférence des OING - **adopté**

La présidente remercie les personnes qui ont envoyé leur rapport à temps ainsi que ceux et celles qui ont contribué à la traduction et aux corrections. Après son adoption par la plénière en avril, le rapport sera distribué aux partenaires et aux membres. Les membres de la Commission permanente ont été invités à soumettre les adresses électroniques des personnes qui, selon eux, devraient recevoir le rapport.

6. Code de conduite (Salomon Levy, Simon Matthijssen, Cyril Ritchie, Jeremy McBride)

La présidente remercie le groupe de rédaction (Salomon Levy, Simon Matthijssen, Jeremy McBride, Cyril Ritchie et l'assistance de François Debrowolska) et le Secrétariat pour leur travail. Toutes les OING ont eu la possibilité d'envoyer des propositions. Plus de 100 propositions ont été reçues et le groupe de rédaction les a analysées une par une. Le groupe de rédaction s'est réuni en septembre et novembre 2018 et le texte qui est maintenant proposé à l'approbation de la Commission permanente est un document révisé. La présidente souligne l'importance de l'adoption du code par la Conférence des OING. Lors de sa réunion du dimanche 20 janvier, le Bureau avait légèrement modifié le document en ce qui concerne les articles 8, 9 et 20.

La présidente propose une discussion de 10 minutes avant de passer au vote.

Le Secrétariat présente l'avis du service de traduction sur l'utilisation du mot «Charte» ou «Code» en français. «Charte» insiste sur un engagement volontaire alors que «Code» a une connotation contraignante. Simon Matthijssen fait remarquer que le groupe de rédaction n'avait pas l'intention de «volontaire et non contraignant». Le document était destiné à être contraignant et l'article 21 l'indiquait clairement. Anne Nègre a souligné que le code en français évoquait des obligations

légales et non des obligations auto-induites. «Charte» signifiait des règles de bonne conduite mais sans sanctions. Elle a estimé que le code était un mot trop fort.

La présidente propose de voter parmi 3 possibilités: «Charte» en français et „Code“ en anglais, «Charte» en français et „Charte“ en anglais, «Code» en français et „Code“ en anglais. **Les termes code en français et code en anglais sont adoptés avec 7 voix pour, 3 contre et 3 abstentions.**

Jeremy McBride, en réponse à une proposition d'Anne Nègre, a suggéré d'ajouter la phrase suivante: «Les participants ne doivent pas adopter de comportement discriminatoire ni sexiste lorsqu'ils participent aux activités de la Conférence». Il a été convenu que cela figurerait au paragraphe 5 et dans un nouveau paragraphe 7.

La présidente propose de voter sur le document dans son ensemble. **Le code est approuvé avec 11 voix pour, 2 abstentions, 0 contre.**

7. Projet de résolution relatif au projet de protocole additionnel à la Convention d'Oviedo relatif à la protection des droits de l'homme des «personnes souffrant de troubles mentaux» en ce qui concerne le placement et le traitement non volontaires proposé par Autisme Europe, EASPD, Forum européen des personnes handicapées, ENUSP, ENIL, Inclusion Europe, SME, Validity.

Une consultation des membres de la Conférence des OING a eu lieu et les résultats ont été transmis au Comité directeur pour la bioéthique et aux contributeurs. Le projet de résolution proposé par Autism Europe, EASPD, Forum européen des personnes handicapées, ENUSP, ENIL, Inclusion Europe, SME et Validity exprime son opposition au projet de protocole additionnel en termes de processus de rédaction et de contenu.

La Commission permanente a convenu que le contenu du projet de protocole additionnel devrait être grandement amélioré. Toutefois, compte tenu du fait que le Comité directeur pour la bioéthique poursuivra ses travaux sur le projet, la Commission permanente décide de ne pas prendre position sur le projet actuel et d'attendre la nouvelle version du document. De même, la Commission permanente décide de ne pas poursuivre le projet de résolution proposé par le groupe des OING.

8. Calendrier global pour 2019 lancé par la Conférence des OING (débat et *side-events*, événements spéciaux, visites d'information, publications).

La présidente souligne que le principe d'un *side-event* par session signifiait un *side-event* avec interprétation.

- Visites dans les pays: les propositions faites par le Conseil d'experts sur le droit en matière d'ONG comprenaient la Lituanie, l'Italie et la France. En raison d'un possible conflit d'intérêts concernant la visite en France, quelqu'un d'autre devrait prendre en charge cette visite à la place de la présidente.
- *Side-event* sur les LGBT et la liberté de religion proposé par le groupe de chrétiens LGBT sera organisé conjointement avec la Commission droits humains (session d'avril);
- *Side-event* «Devoir ou délit de solidarité» - Approche intégrée Migration (session d'avril);
- La Commission éducation et culture souhaite organiser un *side-event* en 2020 après la finalisation du livre blanc sur l'identité culturelle européenne;
- Le projet avec la Direction générale de la Démocratie (DGII) sur la liberté d'association est sur le point d'être finalisé et sera ouvert aux contributions volontaires des États membres;
- Formation au *monitoring* (Commission droits humains): un groupe de réflexion pourrait être invité à enseigner comment utiliser des caméras et comment signaler des infractions récurrentes;
- Le Conseil d'experts réalisait un certain nombre d'études exploratoires. Les décisions seront prises lors de la prochaine réunion du Conseil d'experts à la fin du mois de février.

Anne Kraus rappelle aux membres de veiller à ce que les jeunes soient systématiquement inclus dans les activités de 2019. Anna Rurka souligne que depuis la dernière réforme du Conseil de l'Europe, la Conférence des OING s'était engagée dans un processus de rajeunissement. Néanmoins, la Conférence devait poursuivre ses efforts pour mobiliser davantage les jeunes.

9. Soutien d'OING-Service au calendrier global 2019 de la Conférence des OING, budget des commissions thématiques et approches intégrées, règles de remboursement - Annelise Oeschger (présidente), Heleen Jansen (trésorière)

Annelise Oeschger et Heleen Jansen présentent les nouvelles règles de remboursement et insistent sur le fait qu'elles doivent être respectées par tous. Elles indiquent également que le nombre de cotisations a diminué de 15% en 2018 par rapport à 2017, probablement en raison d'un déficit de communication. OING-Service tiendra un stand d'information lors de la session d'avril et demandera à chaque commission 3 à 5 minutes pour présenter OING-Service lors de sa réunion.

Anna Rurka souligne qu'il incombait au/à la représentant/e officiel/le de faire le lien entre OING-Service et le/la trésorier/ière de l'OING qu'il / elle représentait.

Simon Matthijssen demande un bon système de téléconférence pour connecter les groupes de travail.

Heleen Jansen conclut en affirmant qu'OING-Service améliorera le système de remboursement et demande aux personnes concernées de soumettre leurs rapports à temps.

10. Ordre du jour de la session d'avril de la Conférence des OING, y compris les thèmes principaux et les *side-events*

Suite à la contribution de Claude Vivier le Got à la manifestation organisée par ESAN (Réseau européen d'action sociale), la Commission éducation et culture travaille actuellement sur un projet de recommandation sur la pauvreté des étudiants.

L'UNESCO a été invitée à la prochaine réunion de la Commission éducation et culture.

Après la discussion au sein du Comité directeur pour les politiques et pratiques éducatives (CDPPE), Claude Vivier Le Got a informé les membres de la Commission permanente des difficultés rencontrées par la DGII à poursuivre le projet relatif à la mémoire de l'Holocauste. Le Secrétariat a déclaré que le projet relatif à la mémoire de l'Holocauste avait été réduit en raison des coupes budgétaires générales. Anna Rurka déclare que la Conférence devrait présenter un texte fort qui serait voté en avril et engloberait la transmission de la mémoire européenne, la montée de l'antisémitisme et le discours de haine en Europe. La Commission éducation et culture propose de préparer un projet du point de vue de l'éducation. Le groupe de rédaction comprendra Salomon Levy et des OING spécifiques (telles que la LICRA).

Le Secrétariat offre 5 jours d'interprétation lors de la session d'avril, étant donné que, en raison du jour férié du 1<sup>er</sup> novembre, la session de fin octobre sera plus courte (4 jours).

Anna Rurka rappelle la décision d'avoir un sujet principal pour chaque session et la proposition du Bureau pour la session d'avril était «l'espace civique numérique». Karl Donert, en tant que coordinateur du groupe de travail «citoyenneté numérique», a accepté de travailler à la préparation, ce qui impliquerait des discussions en groupes interactifs et la contribution de différents organes travaillant sur le sujet. Il propose un court questionnaire qui sera préparé et envoyé avant la session d'avril pour amener les membres à réfléchir aux défis. Il solliciterait également la contribution de personnes extérieures afin de stimuler les débats et les discussions. Anne Kraus indique que le partenariat Union européenne-Conseil de l'Europe dans le domaine de la jeunesse et le Conseil consultatif sur la jeunesse pourraient également apporter une aide, mais qu'ils auraient besoin d'être contactés dès que possible. Karl Donert mentionne qu'il les avait déjà en tête.

OING-Service continuera d'organiser le dîner commun pour les OING.

La présidente rappelle une dernière fois d'envoyer les ordres du jour dans les meilleurs délais. Les groupes de travail pourraient se réunir les lundi, jeudi et vendredi après-midi.

**Le calendrier de la session est adopté** avec un basculement possible entre la Commission éducation et culture et la Commission démocratie, cohésion sociale et enjeux mondiaux, ainsi que le déplacement de la réunion pour les nouveaux représentants à mardi au lieu de mercredi.

11. Contribution de la Commission permanente au Forum mondial de la démocratie, 6-8 novembre 2019, thème provisoire «Information et démocratie»

La note conceptuelle et l'appel à propositions pour les labs seront prochainement disponibles. La Commission permanente pourrait apporter une contribution sur les sujets suivants: citoyenneté numérique, rôle des médias numériques dans les relations sociales entre la majorité et les minorités.

12. Comment renforcer les interactions entre les OING et le Comité des Ministres (CM) et l'impact de la Conférence des OING sur les travaux d'autres organes du Conseil de l'Europe.

La présidente présente l'évolution de l'interaction entre le CM et la Conférence des OING depuis 2014. Depuis lors, des échanges de vues sont organisés régulièrement par le Groupe de Rapporteurs pour la Démocratie (GR-DEM) et les Délégués des Ministres avec la présidente de la Conférence des OING. Le nouveau «momentum» a conduit à des discussions et développements ultérieurs. Le Ministère des affaires étrangères de la Pologne et l'Université de Varsovie organisent, dans le cadre du 70<sup>e</sup> anniversaire du Conseil de l'Europe, une conférence d'une journée (le 22 mars) sur le rôle des OING au Conseil de l'Europe.

13. [Groupe de rédaction](#) en charge de propositions relatives au [Règlement](#), ou autres dispositions statutaires de la Conférence des OING. Rapport préliminaire et enquête (Christoph Spreng, Salomon Levy, Gerhard Ermischer, Jeremy McBride, Miguel Cabral de Pinho).

Après quelques mots d'introduction concernant le rapport préliminaire envoyé aux membres de la Commission permanente, un exercice interactif est réalisé pour recueillir des informations auprès des membres de la Commission permanente. Le groupe de rédaction poursuivra ses travaux le lendemain. Le temps pour la discussion sur le rapport préliminaire est prévu lors de la réunion plénière de la Conférence des OING en avril.

14. [Plan d'action 2018-2021](#) - proposition d'évaluation à mi-parcours (Katarzyna Sokolowska, Robert Bergougnan)

Le Bureau avait préparé une feuille Excel dédiée à l'évaluation du plan d'action à mi-parcours. L'enquête restera ouverte tout le temps. Elle doit être remplie chaque fois qu'une action est effectuée. Les indicateurs respectifs ont été approuvés par la Commission permanente et inclus dans le plan d'action.

15. Communication (Rares Craiut, Richard Pirolt, Anne Kraus)

Richard Pirolt informe la Commission permanente des derniers développements concernant l'utilisation de l'adresse électronique officielle (@ingo-coe.org), de l'agenda partagé (calendrier Google mis en place par Anna Rurka) et du stockage partagé des données (pour le moment Anna Rurka a installé Google Drive mais une solution via le site web du Conseil de l'Europe est en cours d'évaluation). Rares Craiut avait préparé un modèle pour les contributions au blog de la Conférence des OING. Il devrait être envoyé à tous les membres de la Conférence des OING pour les inviter à contribuer au blog. Le blog devra néanmoins être modéré.

16. Groupe de rédaction chargé de la mise à jour du Code de bonne pratique pour la participation civile au processus décisionnel (Gerhard Ermischer, Cyril Ritchie, Julianne Lagadec, Katarzyna Sokolowska): rapport de situation

Gerhard Ermischer a rendu compte des progrès du groupe de rédaction qui avait tenu sa première réunion conjointe avec le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux le 6 novembre 2018. Le groupe a recueilli des remarques et un premier projet verra le jour début mars. Gerhard Ermischer, responsable du groupe de rédaction, est invité à la réunion de la Commission des questions d'actualité du Congrès à Stuttgart le 28 juin pour présenter le projet de document révisé.

Un événement conjoint entre la Conférence des OING et le Congrès est prévu pour la session du Congrès en octobre 2019 au cours de laquelle le Code de bonne pratique actualisé sera officiellement lancé.

17. Liste des représentants aux comités directeurs: La liste a été mise à jour.

18. Formation des rapporteurs pour l'égalité

Le Conseil de l'Europe compte une quarantaine de rapporteurs pour l'égalité entre hommes et femmes. L'un des rapporteurs avait accepté d'assister à la session d'avril et de dispenser une courte formation aux OING.

19. Questions diverses

Jeremy McBride informe la Commission permanente qu'il a demandé à Cyril Ritchie de représenter le Conseil d'experts à la Commission permanente. Lui-même essaierait d'être présent le plus souvent possible, mais Cyril Ritchie, en tant que président honoraire du Conseil d'experts, assurerait la connexion avec la Commission permanente.

Anna Rurka présente le projet de recherche «Les droits sociaux en action»:

Le consortium d'universités mentionné ci-dessous propose à la Conférence des OING d'être associée ou partenaire à part entière du projet de recherche. Le projet de recherche a pour objectif de développer des méthodes innovantes de promotion des droits sociaux et de protection des citoyens contre les risques sociaux. Cela se fera par une étude européenne des actions entreprises par les citoyens, les communautés, les ONG, les activistes, les praticiens et les organismes publics pour mettre en œuvre les droits sociaux et les rendre accessibles aux citoyens exposés au risque de pauvreté, d'exclusion sociale et de discrimination. Les lots de travaux individuels du projet porteront sur: la compréhension des droits sociaux par les citoyens; histoires de vie; travail citoyen, ONG et activiste; les praticiens dans les agences d'État; tribunaux et systèmes juridiques; responsables politiques. Un programme de travail final synthétisera les résultats et élaborera des indicateurs, des manuels de pratique, des théories et des recommandations pour les praticiens et les responsables politiques. Le projet doit durer 3 ans de fin 2019 à fin 2022 et impliquer des universités partenaires de six pays européens: Aalborg (DK), Lisbonne (PT), Lincoln (Royaume-Uni), Paris Nanterre (FR), Varsovie (PL) et Thrace. (GR). La demande concerne un financement Horizon 2020. Tous les coûts directs liés au projet de recherche seraient donc pris en charge par la Commission européenne.

Après discussion, la Commission permanente décide que la Conférence des OING par le biais d'OING-Service (en tant que partenaire institutionnel) postulera en tant que partenaire à part entière du projet.

20. Date de la prochaine réunion - 8 avril 2019