
Recommandation et contribution de la Conférence des OING au processus de révision statutaire du Groupe Pompidou (Groupe de coopération en matière de lutte contre l'abus et le trafic illicite de drogues)

Adoptée par la Conférence des OING le 15 octobre 2020

CONF/PLE(2020)REC1

Raisons et contexte

Le Groupe Pompidou du Conseil de l'Europe est un organe intergouvernemental¹ créé en 1971² sur la base d'un accord partiel entre les États. Son approche et sa mission principale actuelle consistent à contribuer au développement de politiques antidrogues multidisciplinaires, innovantes, efficaces et fondées sur des preuves dans ses États membres.

Lors de sa conférence ministérielle tenue à Stavanger en novembre 2018, les États membres du Groupe Pompidou ont décidé d'engager un processus de révision du mandat, du fonctionnement et des méthodes de travail du Groupe, afin de refléter plus adéquatement l'évolution actuelle de la politique en matière de drogue et les défis rencontrés au niveau national et international. Le suivi de cette décision fait partie intégrante du programme de travail 2019-2022 adopté par les ministres, qui ont élu le Portugal comme nouvelle présidence pour la période de quatre ans.

Profitant pleinement du fait que le Groupe Pompidou et la Conférence des OING font partie du Conseil de l'Europe, le Secrétaire exécutif a sollicité le Président de la Conférence des OING pour réfléchir ensemble sur :

- l'extension potentielle du mandat du Groupe permettant d'englober les dépendances ou les comportements de dépendance liés aux substances licites (comme l'alcool ou le tabac) et les nouvelles formes de dépendance (comme les jeux de hasard et d'argent sur Internet) ;
- comment se concentrer sur le respect et la promotion des droits humains dans la conception, l'adoption et la mise en œuvre des politiques en matière de drogues et de toxicomanie ;
- le changement de nom officiel du groupe afin de mieux refléter son approche multidisciplinaire et fondée sur les droits de l'homme ;
- comment créer des synergies entre le Groupe Pompidou et la Conférence des OING ;
- comment soutenir le Groupe Pompidou dans le renforcement de la coopération avec les organisations de la société civile.

Afin de lancer ce processus, une première réunion en ligne a eu lieu avec quelques OING spécialisées de la Conférence des OING début septembre. Ceci a permis de proposer des premières

¹ Le Groupe Pompidou est un accord partiel entre les 38 États membres actuels du Conseil de l'Europe et le Maroc, Israël et le Mexique.

² <https://www.coe.int/en/web/pompidou/about>

idées concrètes sur les défis et la coopération possible entre le Groupe Pompidou, la Conférence des OING et ses membres.

Par l'adoption de la recommandation suivante, la Conférence des OING souhaite contribuer au nouveau Statut du Groupe Pompidou dont l'adoption par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe est prévue à l'occasion du 50ème anniversaire de la fondation du Groupe, en 2021.

RECOMMANDATIONS:

Considérant,

- que toute personne souffrant d'une dépendance n'est pas vraiment libre et pourrait être limitée dans sa capacité à jouir pleinement des droits et libertés que lui accordent la Convention européenne des droits de l'homme et les conventions et traités du Conseil de l'Europe ;
- les droits inscrits dans la Charte sociale européenne révisée, ainsi que les droits et principes auxquels elle aspire, à savoir que "Toute personne a le droit de bénéficier de toutes les mesures lui permettant de jouir du meilleur état de santé possible" ;
- que les problèmes de dépendance affectent souvent non seulement la personne qui en souffre, mais aussi sa famille, sa communauté et sa capacité à contribuer pleinement à la société dans son ensemble ;
- qu'en 2016, plus de 130 millions d' « espérance de vie corrigée de l'incapacité (EVCI)³ » étaient attribuables à la consommation d'alcool et de drogues en tant que facteur de risque⁴;
- l'appui scientifique au concept selon lequel certaines substances addictives légales pourraient causer plus de dommages que les substances addictives illégales⁵ ;
- le soutien scientifique à l'idée de considérer la toxicomanie non seulement comme un problème de santé mais aussi et surtout comme un problème social qui doit être traité comme une maladie chronique, puisque cette approche apporte des avantages durables⁶ ;
- le nombre croissant de preuves que les dépendances comportementales (non toxicomanes) "ressemblent aux toxicomanies dans de nombreux domaines, notamment l'histoire naturelle, la phénoménologie, la tolérance, la comorbidité, le chevauchement des contributions génétiques, les mécanismes neurobiologiques et la réponse au traitement"⁷;
- que la dépendance touche également les mineurs et d'autres groupes vulnérables, tels que les femmes enceintes, les personnes âgées et les migrants et qu'elle semble être un problème en augmentation⁸;
- l'intérêt de la Conférence des OING et de ses membres pour une approche plus humaine des phénomènes d'addiction;

La Conférence des OING

- **Souligne** l'importance de trouver une approche plus équilibrée entre la pénalisation des actes liés à la drogue et la perspective médicale, sociale, psychologique, humanitaire et des droits humains dans les politiques publiques concernées ;

³ Plus d'information sur ce mode et d'indicateurs d'évaluation

https://fr.wikipedia.org/wiki/Esp%C3%A9rance_de_vie_corrige%C3%A9e_de_l%27incapacit%C3%A9

⁴ GBD 2016 Alcohol and Drug Use Collaborators. The global burden of disease attributable to alcohol and drug use in 195 countries and territories, 1990-2016: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2016 [published correction appears in *Lancet Psychiatry*. 2019 Jan;6(1):e2]. *Lancet Psychiatry*. 2018;5(12):987-1012. doi:10.1016/S2215-0366(18)30337-7

⁵ David Nutt, Leslie A. King et al. Development of a rational scale to assess the harm of drugs of potential misuse. *Lancet*, 369, 9566, 3 2007

⁶ McLellan AT, Lewis DC, O'Brien CP, Kleber HD. Drug Dependence, a Chronic Medical Illness: Implications for Treatment, Insurance, and Outcomes Evaluation. *JAMA*. 2000;284(13):1689–1695. doi:10.1001/jama.284.13.1689

⁷ Grant JE, Potenza MN, Weinstein A, Gorelick DA. Introduction to behavioural addictions. *Am J Drug Alcohol Abuse*. 2010;36(5):233-241. doi:10.3109/00952990.2010.491884

⁸ Merikangas KR, McClair VL. Epidemiology of substance use disorders. *Hum Genet*. 2012;131(6):779-789. doi:10.1007/s00439-012-1168-0

- **Affirme** que la toxicomanie n'est pas un crime, mais une question de droits humains liée aux politiques de bien-être et à la jouissance des droits ainsi qu'à la cohésion sociale ;
- **Souligne** l'importance de prendre en compte la consommation de drogues, légales et illégales, et les nouvelles formes de dépendance résultant d'aspects multifactoriels, et s'oppose à ce titre à la stigmatisation ;
- **Souligne** que les approches médicales et sociales visant à prévenir et à réduire le risque de dépendance, ainsi que leur traitement si nécessaire, sont plus efficaces, moins onéreuses et plus bénéfiques pour l'individu, les groupes, la société et l'État qu'une approche répressive
- **Souligne** l'importance de la coopération multilatérale entre les institutions publiques et privées, les organisations de la société civile et les experts comme un outil décisif pour travailler dans une approche multidisciplinaire et intersectorielle ;
- **Encourage** le Groupe Pompidou à examiner les addictions dans une perspective écologique et systémique, en les considérant comme le résultat d'interactions entre les personnes concernées et l'environnement dans lequel elles évoluent ;
- **Recommande** au Groupe Pompidou du Conseil de l'Europe d'inclure dans son mandat les dimensions éducatives et sociales et les activités de sensibilisation du public, en accordant une attention particulière à la jeunesse ;
- **Encourage** le Groupe Pompidou à mener une analyse des politiques de lutte contre les drogues de ses États membres afin de trouver des preuves concrètes de l'efficacité des différentes approches (c'est-à-dire répressives et plus libérales) appliquées dans les politiques publiques pour traiter les dépendances et la consommation de drogues.
- **Encourage** le Groupe Pompidou à examiner et à produire une analyse de l'utilisation des drogues (en particulier du cannabis) à des fins médicales et à formuler des recommandations à cet égard.
- **Accueille** favorablement et applaudit les actions du Groupe Pompidou, à savoir
 - o le travail accompli jusqu'à présent sur un sujet sensible ;
 - o son caractère inclusif pour l'adhésion qui va au-delà des États membres du Conseil de l'Europe ;
 - o sa proactivité dans l'élargissement de son action afin de mieux réaliser sa mission principale ;
 - o son intention de s'en tenir à une approche axée sur les droits humains ;
 - o d'avoir invité la Conférence des OING à contribuer à la révision de son statut actuel

En ce qui concerne l'inclusion de la perspective de la société civile dans son processus de travail et de prise de décision, la Conférence des OING

- **Demande** au Groupe Pompidou d'accorder à la Conférence des OING, en tant qu'organe du Conseil de l'Europe, le statut de participant permanent à ses réunions et processus de travail, afin d'assurer la continuité et l'efficacité d'une coopération substantielle centrée sur les priorités communes ;
- **Encourage** le Groupe Pompidou à définir un processus d'acquisition du statut d'observateur pour les OING auxquelles le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe a accordé le statut participatif ;
- **Encourage** le Groupe à tenir des consultations régulières avec la société civile sur des questions spécifiques afin d'intégrer une diversité de points de vue et de renforcer la multiplicité des perspectives dans ses travaux ;
- **Invite** le Groupe à inclure le point de vue des utilisateurs dans l'analyse produite par le groupe, qui peut également être entendu lors de ces consultations.

Pour conclure, la Conférence des OING s'engage à

- **Collaborer** avec le Groupe Pompidou et d'autres organes du Conseil de l'Europe dans la poursuite d'une approche de la toxicomanie fondée sur les droits humains.
- **Favoriser** une approche plus humaine du thème de la dépendance dans ses actions et parmi ses propres membres.