

CRI(2020)45

**CONCLUSIONS DE L'ECRI
SUR LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS FAISANT
L'OBJET D'UN SUIVI INTERMÉDIAIRE
ADRESSEES A LA SUÈDE**

Adoptées le 30 septembre 2020¹

Publiées le 8 décembre 2020

¹ Sauf indication contraire expresse, aucun fait intervenu après le 4 mars 2020, date de réception de la réponse des autorités de la Suède à la demande d'informations de l'ECRI sur les mesures prises pour appliquer les recommandations faisant l'objet d'un suivi intermédiaire, n'est pris en compte dans la présente analyse.

Secrétariat de l'ECRI
Direction Générale II - Démocratie
Conseil de l'Europe
F - 67075 STRASBOURG Cedex
Tel.: +33 (0) 390 21 46 62

www.coe.int/ecri



@ECRI_CoE

AVANT-PROPOS

Dans le cadre du cinquième cycle de ses travaux de monitoring, l'ECRI a reconduit sa procédure de suivi intermédiaire qui s'applique à deux recommandations spécifiques formulées dans ses rapports par pays.

Conformément au document d'information sur le cinquième cycle de monitoring de l'ECRI porté à l'attention des Délégués des Ministres le 14 novembre 2012¹, l'ECRI adresse, au plus tard deux ans après la publication de chaque rapport, une communication au gouvernement en question pour lui demander ce qui a été fait concernant l'application des recommandations spécifiques pour lesquelles une mise en œuvre prioritaire a été requise.

En même temps, l'ECRI rassemble de son côté des informations utiles. Sur la base de ces informations et de la réponse du gouvernement, elle tire des conclusions sur la manière dont ses recommandations ont été suivies.

Il convient de noter que ces conclusions ne concernent que les recommandations de suivi intermédiaire spécifiques et n'ont pas pour objet de donner une analyse complète de l'ensemble des faits nouveaux intervenus dans la lutte contre le racisme et l'intolérance dans l'État en question.

¹ CM/Del/Dec(2012)1154/4.2.

1) *Dans son rapport sur la Suède (cinquième cycle de monitoring) publié le 27 février 2018, l'ECRI a recommandé que les pouvoirs et les compétences nécessaires pour enquêter sur les discriminations commises par toutes les autorités publiques, y compris les services de police, soient conférés aux Ombudsmans. Par ailleurs, elle a encouragé l'Ombudsman parlementaire à coopérer avec l'Ombudsman pour l'égalité concernant ces cas.*

L'ECRI note que les mandats et les compétences des Ombudsmans n'ont pas changé depuis la publication de son rapport.

Comme elle l'a précisé dans son dernier rapport, cette situation crée un problème particulier dans les services de police notamment, comme l'a montré la controverse qu'a suscitée la création d'une banque de données sur les Roms par une police régionale¹.

En ce qui concerne la coopération entre l'Ombudsman pour l'égalité et l'Ombudsman parlementaire, les autorités soulignent que le mandat des quatre Ombudsmans parlementaires, nommés par le Riksdag (Parlement suédois), d'examiner et de suivre l'application des dispositions législatives et réglementaires dans le secteur public, est défini par le Riksdag. Les Ombudsmans parlementaires sont subordonnés au Riksdag uniquement et ne peuvent donc pas recevoir d'instruction du gouvernement. Les autorités ont toutefois indiqué qu'elle transmettait la recommandation de l'ECRI au Riksdag et aux Ombudsmans parlementaires pour une analyse plus approfondie.

L'ECRI considère que cette recommandation n'a pas été mise en œuvre.

2) *Dans son rapport sur la Suède (cinquième cycle de monitoring), l'ECRI a recommandé aux autorités de revoir leur programme d'introduction pour les réfugiés et les bénéficiaires de la protection subsidiaire pour le renforcer et obtenir de meilleurs taux de réussite en ce qui concerne l'insertion sur le marché du travail, en accordant une attention particulière aux besoins spécifiques des femmes.*

L'ECRI note avec satisfaction que le pourcentage des participants employés dans les trois mois qui suivent l'achèvement du programme d'introduction est passée de 27 % en 2016² à 39 % en septembre 2018³. D'après les autorités suédoises cependant, le pourcentage est tombé à 33 % en 2019. L'ECRI reconnaît que ces fluctuations peuvent aussi être dues à des niveaux de qualification différents des divers participants au programme, ce qui est particulièrement pertinent dans le contexte d'un marché du travail à forte intensité de connaissances et de compétences, comme le marché suédois. Le gouvernement a par la suite pris des mesures pour renforcer le programme, notamment par une nouvelle année de cours d'introduction intensifs comprenant des éléments supplémentaires de formation linguistique et professionnelle dans le cadre du programme général.

D'après les autorités, l'écart entre les migrantes et les migrants nouvellement arrivés persiste dans le domaine de l'intégration et de la participation au marché du travail. Il ressort des évaluations du programme d'introduction que les femmes ont plus de mal que les hommes à avoir accès aux mesures d'intégration et à en profiter. Pour faire face à cette situation, les nouvelles mesures du gouvernement comprennent aussi une perspective d'égalité de genre afin d'intégrer l'année d'introduction intensive de manière à ce que les femmes et les hommes puissent en

¹ ECRI 2018 : paragraphes 15 et 72.

² Voir ECRI 2018 : paragraphe 61.

³ Service public de l'emploi suédois (Arbetsförmedlingen):

<http://mb.cision.com/Public/1326/2659366/8457838c391e92d0.pdf> – les personnes suivant une formation ou des études complémentaires ne sont pas comptabilisées.

bénéficiaire sur un pied d'égalité. En 2020, le gouvernement a chargé le service public de l'emploi de créer des activités spécifiques pour promouvoir l'égalité de genre dans le cadre du programme d'introduction dans son intégralité.

L'ECRI se félicite des mesures très positives prises par les autorités suédoises et les encourage à continuer d'évaluer et d'améliorer régulièrement le programme d'introduction pour les nouveaux migrants. Elle note dans le même temps que les résultats obtenus à ce jour ne sont pas encore entièrement satisfaisants, notamment du point de vue des disparités liées au genre.

L'ECRI considère donc que cette recommandation a été suivie en partie.

