

## A 36-a sesiune a Congresului Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei

# Compensația financiară pentru aleșii locali și regionali aflați în exercițiul funcțiunii

Recomandarea 434 (2019)<sup>1</sup>

1. Pentru o guvernare locală și regională eficace și pentru a reduce la minim riscul de corupție, este esențial ca reprezentanții locali și regionali să fie retribuiți suficient și corespunzător pentru munca depusă. Articolul 7 din Carta europeană a autonomiei locale stabilește un standard european important în acest sens și merită să fie aplicat cu mai mare rigurozitate.
2. Compensația financiară pentru aleșii locali și regionali trebuie să fie la un nivel suficient pentru a le permite acestora să-și îndeplinească îndatoririle în mod corespunzător. Aceasta poate fi sub forma unei grile de salarizare pentru conducătorii autorităților locale și regionale și pentru cei cu funcții executive, cu stabilirea de baremuri minime și maxime de remunerare, la nivel național sau regional, după caz.
3. Poate fi indicată aplicarea unor măsuri de egalizare în ce privește compensația financiară, astfel încât aleșii locali și regionali care au de îndeplinit sarcini comparabile să fie remunerați potrivit cadrului național și nu în funcție de prosperitatea relativă a regiunii în care își exercită funcția.
4. Compensația financiară trebuie să fie adaptată nevoilor și circumstanțelor individuale ale aleșilor locali și regionali. Aleșii cărora le revine un volum de muncă mai mare ar trebui să primească o compensație mai mare pentru că așa este logic, dar și pentru a se reduce riscul de corupție. Este admisă ajustarea compensației financiare în funcție de timpul efectiv alocat sarcinilor ce țin de mandatul de ales local sau regional, inclusiv deplasările și participarea la întâlniri.
5. Întrucât protecția socială a aleșilor locali și regionali în statele membre tinde să reflecte nivelul general de protecție socială dintr-o țară, ar putea fi necesară acordarea unei atenții speciale situației aleșilor locali și regionali în cazul în care sistemul general de protecție socială nu le garantează un nivel corespunzător de protecție. Spre exemplu, în toate statele membre ar trebui ca părinții singuri sau persoanele cu handicap să beneficieze de o compensație adecvată care să le permită să-și îndeplinească responsabilitățile asociate mandatului de ales local sau regional.
6. Corupția sub orice formă reprezintă o amenințare distructivă la adresa eficienței și calității bunei guvernante atât la nivel local, cât și regional. Din acest motiv, compensația financiară a aleșilor locali și regionali ar trebui să fie nu numai suficientă și adecvată, ci și transparentă pentru public. În urma transparenței adoptate în acest sens la nivel local și regional, cetățenii vor căpăta încredere în administrațiile locale și regionale. Mijloacele, nivelurile și sursele de compensație financiară pentru aleșii locali și regionali ar trebui să fie clare și accesibile.
7. Apelarea la sisteme în care aleșii locali și regionali sunt voluntari și neremunerați poate face ca anumite categorii socioeconomice de populație să aibă un ascendent asupra celor aleși. Numai în cele mai mici consilii, unde responsabilitățile sunt unele de mică importanță, ar trebui să se accepte ca reprezentanții aleși să fie voluntari sau nerecompensați.

<sup>1</sup> Dezbătută și adoptată de Congres în 3 aprilie 2019, cea de-a 2-a ședință (vezi Documentul [CG36\(2019\)10](#), memorandum explicativ), coraportori: Marta CAMPANARI-TALABER, Ungaria (L, PPE/CCE) și Robert GRUMAN, România (R, PPE/CCE).

8. Întrucât toate statele membre ale Consiliului Europei aplică în prezent o formă sau alta de compensație financiară pentru aleșii locali și regionali, este un lucru regretabil faptul că 13 state membre încă nu au ratificat Articolul 7.2, mai cu seamă că în misiunile recente de monitorizare ale Congresului s-a constatat că legislațiile naționale ale multora dintre aceste state au ajuns la punctul la care pot fi considerate în conformitate cu prevederile acestui articol.

9. Un motiv de îngrijorare este reprezentat de faptul că peste jumătate dintre statele membre care au răspuns la sondajul din 2016 al NALAS (Rețeaua Asociațiilor Autorităților Locale din Sud-Estul Europei) nu asigură compensații financiare pentru pierderea câștigului obținut în exercitarea mandatului de ales local sau regional, în ciuda precizării existente în Articolul 7.2 vizavi de acest gen de compensație.

10. În lumina celor de mai sus, Congresul, ținând cont de:

a. Recomandarea sa nr. 383 (2015) privind statutul aleșilor;

b. Raportul Consiliului Municipalităților și Regiunilor Europene (CEMR) privind statutul aleșilor locali în Europa (2010);

11. Invită Comitetul de Miniștri să încurajeze guvernele și parlamentele statelor membre și, unde este cazul, ale regiunilor cu competențe legislative:

a. să ratifice Articolul 7.2 cât mai curând posibil, dacă nu au făcut acest lucru deja;

b. să ia în calcul adoptarea grilelor de salarizare, la nivel național sau regional, după caz, stabilind baremuri minime și maxime de remunerare a conducătorilor autorităților locale și regionale, și a celor cu funcții executive;

c. să se asigure că astfel de grile de salarizare și alte forme de compensație a aleșilor locali și regionali sunt transparente și supuse scrutinului public;

d. să se asigure că respectiva compensație financiară ține cont de nevoile individuale, cum ar fi membrii de familie dependenți [întreținuți];

e. să se asigure că aleșii locali și regionali sunt compensați pentru câștigul pierdut;

f. să elimine treptat practica reprezentării neremunerate sau voluntare, acolo unde există, mai puțin în consiliile cele mai mici în care se poate demonstra că responsabilitățile aleșilor nu afectează în mod semnificativ exercitarea altor activități profesionale.