



Déclassifié¹

AS/Soc (2026) PV03add2

4 juin 2026

Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

Procès-verbal

de l'audition sur « Vers une Europe favorable à la famille : recommandations politiques pour un renouvellement démographique », tenue à Strasbourg le jeudi 23 avril 2026

La commission **tient** une audition avec Mme Livia Sz. Oláh, professeure associée de démographie au département de sociologie de l'Université de Stockholm, Stockholm (en ligne), et M. Ioannis Vardakastanis, Président du *European Disability Forum* (en ligne). L'audition se tient dans le cadre des travaux sur le rapport en cours de préparation par M. Stamatis.

La Présidente, Mme Carmen Leyte, demande l'approbation des membres pour la participation de représentants de la Fédération des associations familiales catholiques en Europe (FAFCE) et du Forum parlementaire européen pour les droits sexuels et reproductifs (EPF). La commission **accepte** cette demande.

M. Stamatis, dans ses remarques introductives, présente l'approche holistique du rapport, qui établit un lien entre les défis démographiques et les politiques favorables à la famille. Tous les types de familles et de ménages – y compris les familles arc-en-ciel et les personnes ayant des besoins spécifiques – doivent être pris en compte dans l'élaboration de politiques et de stratégies visant à répondre au déclin démographique. Des facteurs tels que la crise économique, la situation du logement, les migrations et les préoccupations environnementales influencent les décisions d'avoir des enfants, mais les investissements financiers seuls (comme dans le cas de la Corée du Sud) ne garantissent pas la stabilité démographique. L'accent doit être mis sur l'accueil de la petite enfance et sur la possibilité pour les jeunes de fonder une famille à un âge précoce, notamment grâce à un meilleur soutien aux primo-parents et à un environnement favorable permettant de contrer des tendances négatives telles que l'émigration des jeunes et la dégradation de l'environnement.

M. Vardakastanis, s'exprimant au nom du *European Disability Forum*, qui représente quelque 100 millions de personnes en situation de handicap en Europe, indique que l'inclusion sociale pleine et entière des personnes en situation de handicap est impossible sans des politiques publiques solides fondées sur les droits, soutenant les familles et la vie communautaire. Les personnes en situation de handicap sont titulaires de droits et des citoyens à part entière, et non des bénéficiaires passifs de soins. La Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées garantit le droit de vivre de manière autonome, de participer à la vie de la communauté et de jouir de la vie familiale sur un pied d'égalité.

Dans la pratique, les familles sont souvent contraintes de combler les lacunes des services publics insuffisants, les parents réduisant leur activité professionnelle, les frères et sœurs devenant aidants et les femmes assumant une charge disproportionnée de soins non rémunérés. Les politiques en faveur des familles dans le domaine du handicap ne doivent pas transférer la responsabilité de l'État vers les familles : elles doivent au contraire garantir des services accessibles, une éducation inclusive, un soutien abordable, une protection des revenus, des services de proximité, une assistance personnelle, un logement accessible et des infrastructures locales inclusives. Les enfants en situation de handicap doivent grandir dans leur famille et leur communauté plutôt que dans des structures séparées, et les personnes concernées doivent être directement associées à l'élaboration, au suivi et à la mise en œuvre des politiques, conformément au principe « rien sur nous sans nous ».

Mme Oláh, en sa qualité de coordinatrice principale du projet *Families and Societies*, présente un tableau démographique détaillé de l'Europe. La croissance de la population étant terminée, un déclin particulièrement marqué est attendu à partir de 2050. La part des personnes âgées continue d'augmenter, exerçant une

¹ Le procès-verbal a été approuvé et déclassifié par la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable lors de sa réunion du 4 juin 2026.

pression accrue sur les systèmes de santé, les soins de longue durée, les retraites et les finances publiques. Ces tendances sont liées à la diminution de la population active et à une baisse de la compétitivité économique. Les naissances ne suffisent plus à compenser les décès, de sorte que la croissance future dépend en grande partie des migrations, qui ne peuvent constituer une solution à long terme à elles seules. La fécondité reste inférieure au seuil de remplacement dans l'ensemble du continent, avec des niveaux particulièrement faibles en Europe du Sud et de l'Est. Un écart croissant apparaît entre le nombre d'enfants souhaité et le nombre d'enfants effectivement mis au monde, ainsi qu'une augmentation de l'absence d'enfants et un report des premières naissances autour de 30 ans dans la plupart des régions, tandis que la procréation médicalement assistée a ses limites. Les politiques familiales doivent refléter l'évolution des formes familiales, y compris les familles monoparentales, recomposées et les couples de même sexe.

S'agissant de l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée et de la conception des politiques, **Mme Oláh** souligne que le taux d'emploi des mères constitue un indicateur important permettant d'évaluer si les politiques permettent de concilier responsabilités familiales et activité professionnelle : des différences importantes apparaissent dans l'emploi des mères lorsque les enfants sont très jeunes (moins de trois ans). Des congés plus longs pour les mères que pour les pères renforcent des schémas genrés de prise en charge, tandis qu'une plus grande utilisation du congé par les pères est associée à une probabilité plus élevée d'avoir un deuxième enfant. L'accès à des services publics de garde d'enfants de qualité pour les très jeunes enfants est essentiel pour la participation des femmes au marché du travail. Les politiques familiales inclusives doivent donc soutenir toutes les formes de famille, encourager l'emploi de tous les adultes, étendre le congé des pères, permettre une utilisation plus flexible des congés par les grands-parents et les partenaires dans des ménages divers, et accorder une attention particulière aux jeunes adultes confrontés à un report de la formation familiale en raison de la précarité du marché du travail, de l'automatisation, du travail à la tâche, du coût du logement et des exigences de l'enseignement postsecondaire.

Au cours de la discussion qui suit les présentations des experts, **M. Gevorgyan** demande que les présentations soient transmises aux membres, car elles contiennent des informations importantes pour leurs travaux en cours.

Mme Piller Carrard, présidente de *Pro Familia* en Suisse, aborde des aspects philosophiques de la vie familiale et exprime des préoccupations face à la baisse de la fécondité influencée par les incertitudes environnementales, sanitaires et sociopolitiques. L'accès inégal et le coût de la procréation médicalement assistée constituent un problème majeur dans de nombreux pays. Les politiques devraient contribuer à promouvoir une image plus positive de la vie familiale et de la parentalité.

Mme Oláh répond que l'incertitude constitue une raison essentielle de l'hésitation des personnes à avoir des enfants, ce qui appelle un soutien de l'État afin de réduire les coûts de la procréation médicalement assistée et une meilleure communication pour dissiper les idées reçues sur la parentalité. S'agissant des coûts, les États adoptent des politiques différentes. Idéalement, ils devraient intervenir pour alléger la charge financière afin que les familles n'assument qu'une part symbolique des coûts. Pour de nombreuses familles, il est difficile de concilier l'éducation des enfants et la vie professionnelle des deux parents. Les obstacles à la parentalité incluent également des facteurs liés au marché du travail et à la société, en plus des préférences individuelles. Il existe clairement un écart important de fécondité en Europe, auquel il convient de remédier par des politiques favorables à la famille.

M. Vardakastanis rejoint l'idée selon laquelle les choix individuels sont fortement influencés par l'environnement socio-économique, soulignant l'impact négatif de politiques publiques privilégiant la compétitivité, la libéralisation de l'économie et la privatisation des services essentiels de soutien, ce qui dissuade la formation des familles.

M. Stamatis poursuit avec une question sur les migrations internes, notamment des zones rurales vers les capitales dans les pays du sud et du bassin méditerranéen, s'interrogeant sur l'existence de données concernant l'impact de cette mobilité professionnelle sur la formation des familles et sur les facteurs rendant les villes plus favorables aux familles.

Mme Oláh répond que les offices statistiques nationaux et Eurostat disposent probablement de données pertinentes par âge. L'accès à un logement de qualité et abordable constitue un enjeu majeur, lié à la fois à l'absence d'enfants et au nombre d'enfants que les personnes ont.

La Présidente clôt ensuite l'audition en remerciant les experts, les interprètes et le secrétariat.

List of presence / *Liste de présence*

(The names of members who took part in the meeting are in bold /
Les noms des membres ayant pris part à la réunion sont en caractères gras)

Chairperson / *Président·e*:

Saskia Kluit (Netherlands / <i>Pays-Bas</i>)	
---	--

Vice-Chairpersons / *Vice-Président·es* :

Carmen Leyte (Spain / <i>Espagne</i>)	
Yuliia Ovchynnykova (Ukraine)	
Sophia Chikirou (France)	

Members / Membres	Country / Pays	Alternates / Remplaçant·es
Ms Ogerta Manastirliu	Albania / <i>Albanie</i>	Mr Ardit Bido
Mr Cerni Escalé	Andorra / <i>Andorre</i>	Mme Bernadeta Coma
Mr Armen Gevorgyan	Armenia / <i>Arménie</i>	Ms Hripsime Grigoryan
Ms Claudia Arpa	Austria / <i>Autriche</i>	Ms Doris Bures
Mr Andreas Minnich	Austria / <i>Autriche</i>	Ms Agnes Sirkka Prammer
Mme Anne Lambelin	Belgium / <i>Belgique</i>	Mr Andries Gryffroy
M. Benoît Lutgen	Belgium / <i>Belgique</i>	Mme Véronique Durenne
Ms Darijana Filipović	Bosnia and Herzegovina / <i>Bosnie-Herzégovine</i>	Mr Šemsudin Dedić
Ms Atidzhe Alieva-Veli	Bulgaria / <i>Bulgarie</i>	Mr Kostadin Angelov
Ms Maya Dimitrova	Bulgaria / <i>Bulgarie</i>	Mr Ilian Iontchev
Mr Marko Pavić	Croatia / <i>Croatie</i>	Ms Rada Borić
Ms Christiana Erotokritou	Cyprus / <i>Chypre</i>	Mr Constantinos Efstathiou
Ms Ivana Mádllová	Czechia / <i>Tchéquie</i>	Mr Ondřej Šimetka
ZZ...	Czechia / <i>Tchéquie</i>	ZZ...
Ms Camilla Fabricius	Denmark / <i>Danemark</i>	Ms Charlotte Bagge Hansen
Ms Hanah Lahe	Estonia / <i>Estonie</i>	Ms Kadri Tali
Ms Minna Reijonen	Finland / <i>Finlande</i>	Mr Pekka Aittakumpu
Mme Sophia Chikirou	France	Mme Sabrina Sebaihi
M. Alexandre Dufosset	France	Mme Liliana Tanguy
M. Alain Milon	France	M. Alain Cadec
Mme Maud Petit	France	M. Jean Laussucq
Ms Birgit Bessin	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Martina Kempf
Mr Vinzenz Glaser	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Christin Willnat
Ms Inge Gräßle	Germany / <i>Allemagne</i>	Mr Julian Joswig
Mr Serdar Yüksel	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Franziska Kersten
Mr Georgios Stamatis	Greece / <i>Grèce</i>	Mr Dionysios-Charalampos Kalamatianos
Ms Maria Syrengela	Greece / <i>Grèce</i>	Ms Maria-Nefeli Chatziioannidou
Ms Mónika Bartos	Hungary / <i>Hongrie</i>	Mr Zoltán Bóna
Ms Mónika Dunai	Hungary / <i>Hongrie</i>	Mr István Hollik
Ms Kolbrún Áslaugar Baldursdóttir	Iceland / <i>Islande</i>	Ms Ásthildur Lóa Þórsdóttir
Mr Joseph O'Reilly	Ireland / <i>Irlande</i>	Mr Rónán Mullen
Ms Elena Bonetti	Italy / <i>Italie</i>	Mr Roberto Rosso

Ms Aurora Floridia	Italy / <i>Italie</i>	Mr Giuseppe De Cristofaro
Mr Alessandro Giglio Vigna	Italy / <i>Italie</i>	Mr Graziano Pizzimenti
Mr Stefano Maullu	Italy / <i>Italie</i>	Ms Domenica Spinelli
M. Andris Bērziņš	Latvia / <i>Lettonie</i>	Mr Edmunds Cepurītis
Mr Marc Risch	Liechtenstein	Mr Joachim Vogt
Ms Orinta Leiputė	Lithuania / <i>Lituanie</i>	Mr Zigmantas Balčytis
Mme Stéphanie Weydert	Luxembourg	M. Paul Galles
Mr Michael Farrugia	Malta / <i>Malte</i>	Mr Joseph Beppe Fenech Adami
Mr Ion Groza	Republic of Moldova / <i>République de Moldova</i>	Ms Ana Calinici
M. Régis Bergonzi	Monaco	Mme Béatrice Fresko-Rolfo
Mr Miloš Konatar	Montenegro / <i>Monténégro</i>	Ms Edina Dešić
Ms Saskia Kluit	Netherlands / <i>Pays-Bas</i>	Mr Theo Bovens
Ms Carla Moonen	Netherlands / <i>Pays-Bas</i>	Mr Felix Klos
Mr Bekim Kjeku	North Macedonia / <i>Macédoine du Nord</i>	Mr Sadula Duraki
Mr Per Vidar Kjølmoen	Norway / <i>Norvège</i>	Ms Seher Aydar
Mr Szymon Hołownia	Poland / <i>Pologne</i>	Ms Magdalena BIEJAT
Ms Danuta Jazłowiecka	Poland / <i>Pologne</i>	Mr Mirosław Adam Orliński
Mr Jan Filip Libicki	Poland / <i>Pologne</i>	ZZ...
Mr Nuno Fazenda	Portugal	Mr António Mendonça Mendes
Mr Carlos Silva Santiago	Portugal	Ms Sofia Carreira
Ms Georgeta-Carmen Holban	Romania / <i>Roumanie</i>	Ms Mirela Elena Adomnicăi
Ms Dumitrina Mitrea	Romania / <i>Roumanie</i>	Mr Iulian Bulai
Mr Robert-Ionatan Sighiartău	Romania / <i>Roumanie</i>	Ms Maria-Gabriela Horga
Mr Gerardo Giovagnoli	San Marino / <i>Saint-Marin</i>	Ms Alice Mina
Mr Vladimir Đorđević	Serbia / <i>Serbie</i>	Mr Predrag Marsenić
Ms Tatjana Pašić	Serbia / <i>Serbie</i>	Ms Jelena Milošević
Ms Veronika Remišová	Slovak Republic / <i>République Slovaque</i>	M. Pavol Goga
Mr Dean Premik	Slovenia / <i>Slovénie</i>	Ms Iva Dimic
Ms María Fernández	Spain / <i>Espagne</i>	Ms Luz Martinez Seijo
Mr José Latorre	Spain / <i>Espagne</i>	Ms Nerea Ahedo
Ms Carmen Leyte	Spain / <i>Espagne</i>	Mr José Antonio Bermúdez De Castro
Ms Sofia Amloh	Sweden / <i>Suède</i>	Ms Annika Strandhäll
Ms Victoria Tiblom	Sweden / <i>Suède</i>	Ms Boriána Åberg
Ms Sibel Arslan	Switzerland / <i>Suisse</i>	Mme Céline Amaudruz
Mme Valérie Piller Carrard	Switzerland / <i>Suisse</i>	Mr Niklaus-Samuel Gugger
Mr Murat Cahid Cingi	Türkiye	Mr Mustafa Canbey
Ms Gökçe Gökçen	Türkiye	Mr Namık Tan
Mr Berdan Öztürk	Türkiye	Ms Sevilay Çelenk
Mr Sevan Sivacioğlu	Türkiye	Ms Sena Nur Çelik Kanat
Ms Olena Khomenko	Ukraine	Ms Larysa Bilozir
Ms Yuliia Ovchynnykova	Ukraine	Mr Andrii Lopushanskyi
Ms Lesia Zaboranna	Ukraine	Mr Rostyslav Tistyk
Baroness Thérèse Coffey	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Mr Dan Aldridge
Mr Mike Reader	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Ms Leigh Ingham

Ms Elaine Stewart	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Ms Kate Osamor
Lord Don Touhig	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Ms Michelle Welsh

Partners for Democracy / Partenaires pour la Démocratie

Mr / M. Allal Amraoui, Morocco / *Maroc*
Mr / M. Hassan Arif, Morocco / *Maroc*

Embassies / Permanent Representations and Delegations
Ambassades / Représentations permanentes et Délégations

Ms / Mme Camille Henry, France
Mr / M. Sencer Kağan Şenol, Türkiye

Secretariat of Delegation or of Political Group / Secrétariat de Délégation ou de Groupe politique

Ms / Mme Francesca Arbogast, SOC
Ms / Mme Panagiota Micha, Greece / *Grèce*
Ms / Mme Voula Syrigos, Greece / *Grèce*
Mr / M. Sabih Gazi Öztürk, Türkiye

Experts / Expert-es

Mr / M. Fabien Santini, European Commission / *Commission européenne*
Ms / Mme Livia Sz. Oláh, Associate Professor of Demography at the Department of Sociology, Stockholm University, Sweden / *maître de conférences en démographie au département de sociologie de l'université de Stockholm, Suède*
Mr / M. Ioannis Vardakastanis, President of the European Disability Forum / *Président du European Disability Forum*
Mr / M. Jean-Yves Camus, Director of the Observatory on Political Radicalism, Jean Jaurès Foundation / *directeur de l'Observatoire des radicalités politiques à la Fondation Jean Jaurès*
Mr / M. Alexandr Petrov, Director of the National Agency for the Development of Youth Programmes and Activities in the Republic of Moldova / *directeur de l'Agence nationale pour le développement des programmes et activités de jeunesse en République de Moldova*
Dr Ania Skrzypek, Director, Foundation for European Progressive Studies / *directrice de la Fondation pour les études progressistes européennes*
Mr / M. David Thunder, Researcher and political philosopher / *chercheur et philosophe politique*

Other persons present / Autres personnes présentes

Ms / Mme Alisa Mazurenko, Ukraine
Ms / Mme Roxane Kelles
Ms / Mme Teresa Gerns, UN and CoE Advocacy Director
Mr / M. Leonidas Galeridis, Senior Policy and Research Officer, European Parliamentary Forum for Sexual and Reproductive Right / *chargé principal des politiques et de la recherche, Forum parlementaire européen pour les droits sexuels et reproductifs*
Ms / Mme Francesca Le Pera, NGO / *ONG*
Ms / Mme Miranda Mchedlishvili, NGO / *ONG*
Ms / Mme Camilla Portinaro, NGO / *ONG*
Ms / Mme Maria Waszkiewicz, Federation of Catholic Family Associations in Europe (FAFCE)

Council of Europe staff / Secrétariat du Conseil de l'Europe

Ms / Mme Célia Bleikasten, DGI
Ms / Mme Pamela Cretu, DGI
Mr / M. Gerhard Ermischer, DGII
Ms / Mme Charlotte Gilmartin, DGII
Ms / Mme Muriel Iseli, DGI

Ms / Mme Gioia Scappucci, DGI
Ms / Mme Naomi Trewinnard, DGII

Secretariat of the Parliamentary Assembly / Secrétariat de l'Assemblée parlementaire

Ms / Mme Louise Barton, Director, Inclusive and Sustainable Societies and Co-operation Directorate /
Directrice, Direction des sociétés inclusives et durables et de la coopération

Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development /
Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

Ms / Mme Catherine Du-Bernard..... Head of the Secretariat / *Cheffe du Secrétariat*
Ms / Mme Aiste Ramanauskaite Secretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*
Ms / Mme Jannick Devaux..... Secretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*
Ms / Mme Claire Dubois-Hamdi..... Secretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*
Ms / Mme Xenia Birioukova.....Assistant/ *Assistante*
Ms / Mme Özgü Tan.....Assistant/ *Assistante*