

Меморандум о последствиях войны в Украине в отношении прав человека

Резюме

В основу данного меморандума легла работа по установлению фактов и мониторингу соблюдения прав человека, проводившаяся Комиссаром Дуней Миятович в ответ на вооруженное нападение Российской Федерации на Украину, в частности в рамках ее визита в Украину со 2 по 7 мая 2022 года. В ходе своего визита Комиссар обсуждала ситуацию с представителями центральных и местных властей, правозащитниками, представителями гражданского общества и международных организаций. Она также провела ряд бесед с пострадавшими и свидетелями серьезных нарушений прав человека и родственниками жертв и побывала в нескольких населенных пунктах Киевской области, которые ранее находились под контролем российских войск или являлись местами ожесточенных боев.

Вооруженное нападение Российской Федерации на Украину привело к **серьезным и масштабным нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права**, что имело катастрофические последствия для реализации практически всех прав человека людьми в Украине. В частности, Комиссар получила **убедительные доказательства систематических нарушений** права на жизнь, включая произвольные убийства и насильственные исчезновения; нарушений имущественных прав, в том числе разрушения гражданской инфраструктуры; нарушений запрета пыток и жестокого обращения, в частности гендерно-обусловленное насилие и связанное с войной сексуальное насилие; нарушений права на свободу и личную неприкосновенность, таких как похищения, произвольное заключение под стражу и содержание в полной изоляции от внешнего мира («инкоммуникадо»). Характерная картина определенных нарушений норм международного гуманитарного права, в том числе повсеместные и систематические нападения, указывает на то, что многие такие нарушения могут быть квалифицированы как военные преступления или преступления против человечности.

С февраля 2022 года на территории Украины были **убиты и ранены** тысячи людей. Насколько известно, большинство таких нарушений произошло из-за применения российскими войсками оружия взрывного действия с большим радиусом поражения, кассетных боеприпасов и неуправляемых ракет в густонаселенных районах. Наряду с этим, российские войска, по сообщениям, осуществляли внесудебные расправы, целенаправленно или беспорядочно ведя огонь по мирным жителям. Утверждается, что перед расправой некоторые из жертв **подверглись пыткам либо жестокому обращению**. Во многих местах российские силы уничтожили или серьезно повредили **гражданскую инфраструктуру**, включая больницы и школы. Из-за обстрелов прекратилась подача электроэнергии, газа, воды, доставка продовольствия и предметов первой необходимости, в результате чего многие мирные жители оказались в отчаянном положении. Многие районы заминированы либо засорены неразорвавшимися боеприпасами (НРБ) и по-прежнему небезопасны для возвращения жителей.

По имеющимся сведениям, сотни правозащитников, представителей местных властей, журналистов, волонтеров, гражданских активистов, ветеранов боевых действий и рядовых граждан **подверглись насильственным исчезновениям и похищениям, содержатся под стражей «инкоммуникадо» или пропали без вести** в районах Украины, находившихся под контролем российских или контролируемых Россией войск. Сообщалось также о нескольких случаях возможных насильственных исчезновений или похищений людей на территории, подконтрольной украинскому правительству. Комиссару также стало известно о повсеместной практике насильственного перемещения украинских граждан в неподконтрольные правительству Украины районы страны либо на территорию Российской Федерации через процедуру так называемой **«фильтрации»**. Эта практика, как представляется, имеет множественные признаки международного преступления

насильственного перемещения населения и должна быть расследована в кратчайшие сроки. Все гуманитарные эвакуации должны осуществляться добровольно, в безопасной обстановке и на основе информированного согласия. Международное сообщество должно поддержать любые усилия, способствующие возвращению украинских граждан, которые были перемещены на территорию Российской Федерации против своей воли.

Комиссару поступили многочисленные сообщения о **связанном с во сексуальном насилии**, предположительно совершавшимся российскими военными. Хотя все такие заявления должны быть безотлагательно расследованы, приоритет должен быть установлен в создании безопасных условий для пострадавших, обеспечении им эффективного доступа к возмещению вреда, а также уважении их достоинства и самочувствия. Государствам — членам Совета Европы следует устранить любые препятствия к получению медицинских услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья пострадавшими от сексуального насилия, связанного с войной в Украине. Недавняя ратификация Украиной Стамбульской конвенции дает еще один инструмент для защиты пострадавших от связанного с во сексуального насилия.

Положение нескольких категорий уязвимых людей заслуживает особого, неотложного внимания. Война и вызванные ею разрушения и небезопасная обстановка привели к нарушению права на жизнь сотен **детей**, а также лишили их возможности пользоваться своими основополагающими правами, в том числе правом на медицинскую помощь и на образование. Происходящее также крайне несоразмерно повлияло на **пожилых людей** в Украине, особенно женщин. Многие из них не могли или не хотели эвакуироваться в безопасное место, и часть из оставшихся погибли от косвенных последствий войны, включая невозможность получить надлежащую медицинскую помощь. По имеющимся сведениям, многие **люди с инвалидностью**, в том числе дети, из-за войны лишились своих устоявшихся связей и поддержки или остались без надлежащего ухода. Кроме того, война привела к массовому **перемещению миллионов людей внутри страны и за ее пределы**, из-за чего для многих из них возрос риск стать жертвой торговли людьми, эксплуатации и злоупотреблений. Международное сообщество должно оказывать долгосрочную поддержку этим людям, а также странам и сообществам, принимающим их, уделяя особое внимание потребностям уязвимых групп. Сообщалось также о многочисленных нападениях на **журналистов и работников медиа**, которые освещали войну в Украине, причем имеются доказательства того, что некоторые из этих убитых и раненых могли стать жертвами целенаправленных нападений российских сил.

Комиссар неоднократно подчеркивала всю важность **привлечения виновных к ответственности**. Полностью признавая ответственность Российской Федерации за вооруженное нападение, которое привело к неизмеримым человеческим страданиям и разрушениям в Украине, Комиссар вместе с тем подчеркивает, что и Российская Федерация, и Украина обязаны соблюдать нормы международного права в области прав человека и международного гуманитарного права и что в первую очередь именно их национальные системы уголовного правосудия отвечают за расследование и привлечение к уголовной ответственности виновных в грубейших нарушениях норм международного гуманитарного права и тяжелейших нарушениях прав человека. Комиссар приветствует шаги украинских властей по сбору доказательств и привлечению к ответственности виновных в зверствах, совершенных на территории Украины с февраля 2022 года, и призывает власти прилагать дальнейшие усилия к приведению нормативно-правовой базы страны в соответствие с применимыми международными стандартами. Важным дополнительным компонентом привлечения к ответственности является вовлечение в этот процесс региональных и международных механизмов, включая Международный уголовный суд, а также расследования, проводимые другими государствами в соответствии с принципом универсальной юрисдикции. Кроме того, хотя Российская Федерация перестала быть членом Совета Европы, Комиссар обращает внимание на то, что эта страна все еще связана обязательствами в рамках Европейской конвенции по правам человека до **16 сентября 2022 года**.

Учитывая все сложности работы во время активной фазы вооруженного конфликта, Комиссар приветствует поддержку и консультации, которые многочисленные государства, международные организации и институты оказывают украинским властям при

расследовании тяжких международных преступлений, особенно в том, что касается **обеспечения сохранности улики**. Комиссар подчеркивает важность **эффективной координации в сфере правосудия** между национальными и международными субъектами, а также необходимость первоочередного учета интересов пострадавших и родственников жертв. Комиссар отдает должное мужеству и упорству украинских **правозащитников**, которые документируют нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права и разбираются с ними, а также призывает международное сообщество не прекращать поддержку их работы.

Комиссар акцентирует внимание на том, что только **справедливое и беспристрастное отправлении правосудия** будет отвечать интересам пострадавших и сможет укрепить соблюдение прав человека и норм международного гуманитарного права. Чрезвычайно важно, чтобы и Российская Федерация, и Украина расследовали грубейшие нарушения норм международного гуманитарного права и тяжелейшие нарушения прав человека и привлекли виновных в них к уголовной ответственности вне зависимости от их личности и принадлежности к какой-либо стороне, в соответствии с международными стандартами. Обеспечение правосудия пострадавшим от войны в Украине потребует **упорства и долговременных усилий** от всех вовлеченных участников. Комиссар настаивает, что необходимо продолжать сотрудничество с Международным уголовным судом и поддержку его работы, а на уровне Совета Европы — оказывать долгосрочную помощь украинской системе правосудия.

Введение

1. 24 февраля 2022 года войска Российской Федерации вторглись на территорию Украины, другого государства — члена Совета Европы. Таким образом произошла эскалация уже существовавшего вооруженного конфликта, длившегося с 2014 года. С самого первого дня это нападение, ознаменовавшее новый виток конфликта, приводит к чудовищным человеческим жертвам и страшным человеческим страданиям. Миллионы людей на территории Украины и за ее пределами сталкиваются с насилием, перемещением и серьезными нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права (МГП). Конфликт быстро привел к приостановке членства, а затем и [исключению](#) Российской Федерации из Совета Европы 16 марта 2022 года.
2. С первых дней вторжения Комиссар Совета Европы по правам человека Дуня Миятович (Комиссар) активно включилась в работу над преодолением последствий конфликта в области прав человека. С 6 по 8 марта 2022 года она побывала с чрезвычайной [миссией](#) в Республике Молдова, чтобы призвать к расширению помощи бежавшим от войны в Украине людям, а также оказанию поддержки принимающим странам. Далее, в марте 2022 года последовали параллельные [миссии](#) Комиссара и сотрудников ее Офиса в несколько стран, принимающих бежавших из Украины людей: Чехию, Венгрию, Польшу, Румынию и Словацкую Республику. Со 2 по 7 мая 2022 года состоялся [визит](#) Комиссара в Украину.
3. Деятельность Комиссара также включала в себя встречи с украинскими правозащитниками и представителями гражданского общества, украинскими парламентариями, Уполномоченным Верховной Рады по правам человека (омбудсменом), Генеральным прокурором Украины, представителями Канцелярии прокурора Международного уголовного суда (МУС), а также международных правительственных и неправительственных организаций. Комиссар также опубликовала несколько [заявлений](#) касательно конкретных проблем в области прав человека и положения особо уязвимых людей.
4. В ходе визита в Украину Комиссар встречалась с первым заместителем Министра иностранных дел Эмине Джапаровой, Министром юстиции Денисом Малюськой, заместителем Руководителя Офиса Президента Украины Игорем Жовквой, Генеральным прокурором Украины Ириной Венедиктовой, тогдашним Уполномоченным Верховной Рады по правам человека Людмилой Денисовой, Правительственным уполномоченным по вопросам гендерной политики Екатериной Левченко, мэром Киева Виталием Кличко. Кроме того, она встречалась с председателем Меджлиса крымскотатарского народа

Рефатом Чубаровым, многочисленными правозащитниками и представителями гражданского общества, международных организаций, неправительственных организаций, беседовала с пострадавшими и свидетелями серьезных нарушений прав человека и родственниками жертв. Во время визита Комиссар побывала в Буче, Бородянке и Ирпении Киевской области, которые особенно сильно пострадали от боевых действий, и встретила с мэрами и представителями муниципальных властей этих населенных пунктов. Комиссар признательна всем своим собеседникам во время визита и выражает особую благодарность Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине ([ММГЧУ](#)) за ее важную работу и оказанное Офису Комиссара содействие.

5. Визит Комиссара проходил на фоне продолжающегося военного конфликта. Как следствие, небезопасная обстановка усугублялась различными логистическими трудностями, включая закрытие воздушного пространства над Украиной для гражданской авиации и острую нехватку топлива. В связи с этим продемонстрированная украинскими властями готовность организовать ее визит и всячески содействовать ему заслуживает огромной признательности. Комиссар крайне благодарна украинским официальным должностным лицам в Страсбурге и Киеве за предоставление ей и членам ее делегации всесторонней защиты и логистическое сопровождение ее визита, что позволило Комиссару активно заниматься правозащитным мониторингом в полном соответствии с ее мандатом.
6. Цель этого меморандума — рассмотреть некоторые гуманитарные последствия и последствия в области прав человека, возникшие из-за войны, а также выявить проблемы, требующие, по мнению Комиссара, неотложного внимания¹. Сначала в нем описываются систематические нарушения прав человека и норм МГП, выявленные Комиссаром в ходе ее работы по установлению фактов и мониторинга, в частности во время визита в районы Киевской области, наиболее пострадавшие от войны (раздел I). Раздел II меморандума посвящен наиболее уязвимым категориям людей. В разделе III Комиссар разбирает некоторые вопросы, касающиеся привлечения к ответственности за грубейшие нарушения прав человека и международные преступления, в частности доступные механизмы и ключевые аспекты, необходимые для успешного преодоления многочисленных трудностей.

I. Систематические нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права

7. Вторжение Российской Федерации в Украину привело к серьезным и массовым нарушениям прав человека и норм МГП, что имело катастрофические последствия для реализации местным населением практически всех прав человека (см. ниже пункт 37). Полученная Комиссаром информация из различных надежных источников, а также ее собственные наблюдения подтверждают наличие убедительных доказательств систематических нарушений права на жизнь, включая произвольные убийства и насильственные исчезновения; нарушений имущественных прав, включая широкомасштабное разрушение гражданской инфраструктуры; нарушений запрета пыток и жестокого обращения, включая гендерно-обусловленное насилие и связанное с войной сексуальное насилие; нарушений права на свободу и личную неприкосновенность, включая похищения, произвольное заключение под стражу и содержание в полной изоляции от внешнего мира («инкоммуникадо»). Характерная картина определенных нарушений норм МГП, включая повсеместные и систематические нападения, вкупе с явным отсутствием мер предосторожности указывают на то, что многие такие нарушения могут быть квалифицированы как военные преступления или преступления против человечности.
 - a. **Нарушения права на жизнь, запрета пыток и жестокого обращения, уничтожение гражданской инфраструктуры**
8. Невозможно точно установить количество людей, убитых и раненых во время бушующей войны. Вместе с тем Управление Верховного комиссара по правам человека дает

¹ Работа над меморандумом завершилась 4 июля 2022 года.

некоторые оценки, основанные на данных ММПЧУ, которая действует в Украине с 2014 года. По информации ММПЧУ, с 24 февраля по 3 июля 2022 года на территории Украины были убиты 4889 человек и еще 6263 человека были ранены². Утверждается, что реальное число жертв намного больше задокументированных данных, которые регулярно пересматриваются. Насколько известно, большинство смертей и ранений, которые зафиксированы ММПЧУ, вызваны применением оружия взрывного действия с большим радиусом поражения, включая нанесение ударов тяжелой артиллерией, реактивными системами залпового огня (РСЗО), минометами и авиацией.

9. Жесточайшая [осада](#) города Мариуполя (юго-восток Украины) российскими войсками стала, возможно, острым примером современной гуманитарной катастрофы и самой запоминающейся иллюстрацией вопиющего пренебрежения российских сил к человеческой жизни, гражданской инфраструктуре и самым элементарным правилам ведения вооруженного конфликта, включая принципы проведения различия, соразмерности и предосторожности. Утверждается, что ударами оружия взрывного действия (такого как неуправляемые баллистические ракеты) по густонаселенным городским районам большая часть города в буквальном смысле была разрушена до основания. Насколько известно, обстрелы этих районов унесли жизни тысяч горожан и обратили в руины городскую инфраструктуру, включая школы, больницы и театр, в котором укрывались несколько сотен мирных жителей, в том числе множество детей³. По оценкам городских властей, погибли не менее 20–22 тысяч мирных жителей⁴. Как сообщают украинские власти, во многих случаях российские силы отказывались пропускать к мирным жителям осажденного Мариуполя жизненно важную гуманитарную и медицинскую помощь, в которой те отчаянно нуждались, и не соглашались открывать гуманитарные коридоры для тех, кто хотел безопасным образом выехать из города на территорию, подконтрольную правительству Украины.

10. Аналогичная судьба постигла и многие другие украинские города и села. По имеющимся данным, сотни гражданских лиц были убиты и ранены в жилых районах второго по величине города Украины — Харькова. С самого начала войны российские войска подвергают его интенсивным и, по сообщениям, неизбирательным обстрелам, предположительно, кассетными боеприпасами⁵ и неуправляемыми ракетами⁶, которые, согласно имеющейся информации, зачастую обстреливаются на перехват ответными ударами украинских сил из жилых городских кварталов⁷. Многие другие города, в частности Чернигов и Сумы, а также населенные пункты в районах, которые на момент написания этого материала находились близко к линии фронта, включая Северодонецк и Изюм⁸, пережили интенсивные и, по сообщениям, неизбирательные бомбардировки, происходящие регулярно и длящиеся на протяжении нескольких дней, недель и даже

² “Ukraine: civilian casualty [update](#) by the Office of the UN High Commissioner for Human Rights” [«Украина: обновленные данные Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о жертвах среди мирного населения»], 4 июля 2022.

³ «[Доклад](#) о нарушении норм международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечества, совершенных в Украине с 24 февраля 2022 года», миссия экспертов ОБСЕ, учрежденная в рамках Московского механизма, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, 13 апреля 2022, с. 56–58. См. также: “AP evidence points to 600 dead in Mariupol theater airstrike” [«Данные, полученные агентством Associated Press, указывают на то, что в результате авиаудара по мариупольскому театру погибли 600 человек»], [статья](#) Associated Press, 4 мая 2022.

⁴ “Mariupol Civilian Death Count Could Surpass 20,000, Mayor Says” [«По словам мэра Мариуполя, в городе могли погибнуть больше 20 тысяч мирных жителей»], [статья](#) Newsweek, 12 апреля 2022.

⁵ «[Доклад](#) о нарушении норм международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечества, совершенных в Украине с 24 февраля 2022 года», миссия экспертов ОБСЕ, учрежденная в рамках Московского механизма, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, 13 апреля 2022, с. 51. См. также: “Intense and Lasting Harm. Cluster Munition Attacks in Ukraine” [«Страшный и долговременный вред: применение кассетных боеприпасов в Украине»], [доклад](#) Human Rights Watch, 11 мая 2022.

⁶ “‘Anyone can die at any time’: Indiscriminate attacks by Russian forces in Kharkiv, Ukraine” [«Каждый может умереть в любой момент: неизбирательные обстрелы Харькова российскими войсками»], [доклад](#) Amnesty International, 13 июня 2022.

⁷ Там же.

⁸ «Осажденный город Изюм находится на грани катастрофы из-за непрерывных обстрелов российскими войсками – новые свидетельства», [брифинг](#) Amnesty International, март 2022.

месяцев. По имеющимся сведениям, Российская Федерация выпускает по городским районам неуправляемые ракеты с кассетными боеприпасами, как в случае удара по вокзалу [Краматорска](#), где 8 апреля 2022 года были убиты десятки людей, пытавшихся эвакуироваться, и еще сотни были ранены. Удары наносились и по другим гражданским объектам, в частности по оживленному торговому центру в городе [Кременчуге](#), куда попала ракета 27 июня 2022 года, по жилому дому и базе отдыха в [Сергеевке](#) Одесской области, где ракетными ударами 1 июля 2022 года были убиты не менее 21 человека и ранены еще 38, включая нескольких детей. Во многих населенных пунктах из-за бомбардировок прекратилась подача электроэнергии, газа и воды, а также доставка продовольствия и прочих предметов первой необходимости, тогда как местные жители были вынуждены выживать на скудных запасах. Из-за угрозы авиационных и ракетных ударов многие из тех, кто не мог или не хотел бежать, были вынуждены укрываться в невыносимых условиях: в холодных подвалах, на лестничных клетках, в подземных убежищах и на станциях метро. Персоналу больниц было трудно лечить пациентов, которых (включая людей, находившихся в реанимации, беременных женщин, детей), по сообщениям, пришлось перемещать в бомбоубежища и подвалы из-за частых обстрелов. В силу необходимости и из-за невозможности уехать некоторые больницы превратились в гуманитарные хабы⁹.

11.Посещение районов к северо-западу от Киева, которые побывали под контролем российских войск или находились в эпицентре ожесточенных боевых столкновений, позволило Комиссару своими глазами увидеть следы некоторых из вопиющих нарушений прав человека и норм МГП. Несмотря на расчистку завалов и первоначальное разминирование, там по-прежнему видно, какие невероятные человеческие страдания и материальный ущерб были причинены обстрелами и интенсивными боевыми действиями и с какими чудовищными деяниями столкнулись местные жители.

12.По информации украинских властей, в находившихся под контролем российских войск районах Киевской области обнаружено по меньшей мере 1200 тел погибших. ММПЧУ занимается документированием как минимум 300 таких случаев¹⁰. В Буче (небольшом городе к северо-западу от Киева, довоенное население которого составляло 36 тысяч человек) после ухода российских войск, по первоначальным данным, было найдено 278 тел погибших, большинство из которых были гражданскими лицами¹¹. К моменту визита Комиссара количество погибших выросло до 416, как сообщили Комиссару представители муниципальных властей. В расследовании Amnesty International в Буче и ее окрестностях задокументировано 22 таких случая, большинство из которых, как утверждает, представляли собой внесудебные расправы¹². Вдобавок к нападениям на рядовых жителей часто происходили нападения на представителей местных властей. Так, была убита староста села Мотыжин Бучанского района Ольга Сухенко и все члены ее семьи; мэр близлежащего города Гостомель Юрий Прилипко был, по имеющимся сведениям, застрелен российскими военными, когда ехал в гражданской машине вместе с двумя местными волонтерами¹³.

⁹ "Alone under siege: how older women are being left behind in Ukraine" ["Одиночество время осады. Как пожилые женщины остаются одни в городах Украины"], [статья](#) Guardian, 16 мая 2022.

¹⁰ «Украина: [новая информация](#) для Совета по правам человека», выступление Верховного комиссара ООН по правам человека Мишель Бачелет, 12 мая 2022. См. также: "Situation of human rights in Ukraine in the context of the armed attack by the Russian Federation, 24 February - 15 May 2022" ["Ситуация с правами человека в Украине в контексте вооруженного нападения Российской Федерации. 24 февраля – 15 мая 2022 года"], [доклад](#) УВКПЧ, 29 июня 2022, п. 79.

¹¹ «Украина: российские войска оставили после себя в Буче смерть и разрушения. Сохранение доказательств имеет решающее значение для судебного преследования за военные преступления», [доклад](#) Human Rights Watch, 21 апреля 2022.

¹² «„Он не вернется“: военные преступления в северо-западных районах Киевской области», [брифинг](#) Amnesty International, 6 мая 2022.

¹³ "Gunned down on a mercy mission: Witnesses say Russian troops killed Hostomel mayor and two volunteers" ["Расстреляны во время гуманитарной миссии. По свидетельствам очевидцев, российские военные убили мэра Гостомеля и двух волонтеров"], [статья](#) CNN, 6 июня 2022; «Украина: Российские военные обстреливают гражданские машины. Пытающихся бежать мирных жителей убивают на подъезде к блокпостам», [заявление](#) Human Rights Watch, 2 мая 2022.

13. По информации местных властей Бучи и по сведениям из других источников, включая ММПЧУ, российские военные беспорядочно стреляли по местным жителям на улицах, а также по тем, кто пытался эвакуироваться на машинах. Сообщалось, что некоторые из убитых, как, например, мужчина, с сыном которого поговорила Комиссар (см. ниже пункт 19), были застрелены, когда искали продовольствие и предметы первой необходимости. Сын убитого в мельчайших подробностях описал Комиссару, как на его глазах российский военнослужащий выстрелом из винтовки в упор убил его отца. Сам мальчик по счастливой случайности избежал смерти, несмотря на то, что в него тоже стреляли несколько раз. Одна пуля пролетела непосредственно рядом с его головой. Притворившись мертвым, он несколько минут пролежал рядом с телом своего отца, после чего сумел выбраться и убежать. В некоторых случаях российские военные, как утверждает, убивали мирных жителей за их реальную или кажущуюся помощь украинской армии и силам территориальной обороны, причем часто это происходило после того, как военные изучали содержимое их телефонов в поисках уличающей информации. Некоторые из жертв были обнаружены со связанными руками и, по сообщениям, подверглись пыткам либо жестокому обращению перед расправой. Зачастую российские военные, по имеющимся сведениям, не позволяли убирать тела убитых, оставляя их на улицах на протяжении многих дней, а в некоторых случаях и недель. Родные и близкие жертв часто могли похоронить их лишь в неглубоких, временных могилах. Фотографии некоторых тел позже появились в первых сообщениях международных СМИ после отвода российских войск¹⁴.

14. Ожесточенные боевые столкновения в жилом пригороде Киева Ирпень, где побывала Комиссар, унесли жизни как минимум 267 мирных жителей и, по информации местных властей, повредили около половины инфраструктуры. Из Ирпеня эвакуировалось 95% населения, составляющего примерно 100-тысяч жителей. Обстрелами российских войск, по имеющимся сведениям, было разрушено 15 высотных многоквартирных домов. Комиссару также рассказали, что российские военные атаковали школы, станцию водоснабжения и местный стадион. В общей сложности ММПЧУ удалось верифицировать повреждения либо уничтожение как минимум 482 многоэтажных и частных жилых домов в Буче, Ирпене и Гостомеле в феврале–марте 2022¹⁵. Комиссару сообщили, что более 2000 частных квартир и домов были уничтожены или стали непригодными для жизни. Перед своим отходом российские войска также, по имеющимся данным, уничтожили или разграбили муниципальную технику и разгромили школы и больницы. Комиссар видела то, что осталось от местного культурного центра, стены которого пострадали от снарядов, а крыша обрушилась из-за обстрелов. Она также увидела огромный ущерб, причиненный многим жилым многоэтажкам и домам в Ирпене: пробитые дыры, сожженные фасады, выбитые взрывами окна.

15. Кроме того, Комиссар осмотрела то, что осталось от нескольких жилых домов в городе Бородянка к северо-западу от Киева, по которому наступавшие российские силы, по сообщениям, наносили удары неуправляемыми ракетами и тяжелыми авиабомбами. В своем вышеупомянутом расследовании организация Amnesty International установила, что в результате этих явно неизбирательных ударов погибли по меньшей мере 40 человек¹⁶. Одни дома были уничтожены целиком, другие пострадали настолько сильно, что уже не подлежат восстановлению. Некоторые секции и стены этих домов обвалились, обнажив внутреннюю структуру, а в других зияли гигантские пробитые дыры. Фасады и внутренние части многих домов почернели от огня. Придомовые территории и детские площадки повреждены обломками и обозначены как небезопасные. Многие из пострадавших жилых зданий стали совершенно непригодными для жизни, а местные

¹⁴ “The bodies of Bucha: Images of dead civilians cause outrage worldwide” [«Трупы в Буче: фотографии убитых мирных жителей вызвали негодование по всему миру»], [статья](#) Reuters, 7 апреля 2022.

¹⁵ “Situation of human rights in Ukraine in the context of the armed attack by the Russian Federation, 24 February - 15 May 2022” [«Ситуация с правами человека в Украине в контексте вооруженного нападения Российской Федерации. 24 февраля – 15 мая 2022 года»], [доклад](#) УВКПЧ, 29 июня 2022, п. 53.

¹⁶ «„Он не вернется“: военные преступления в северо-западных районах Киевской области», [брифинг](#) Amnesty International, 6 мая 2022.

жители были вынуждены их покинуть¹⁷. Кроме того, сообщалось, что в Бородянке тоже происходили внесудебные расправы, а в расположенном неподалеку селе Андреевка также были большие разрушения и жертвы среди мирного населения.

16. Ирпень, Буча и Бородянка, к сожалению, стали воплощением разрушений и ужасов войны. Вместе с тем Комиссар подчеркивает, что, согласно полученной ею достоверной информации, серьезные нарушения прав человека и норм МГП происходили и в других городах и селах Киевской области (среди прочего, в Гостомеле, Броварах, Богдановке, Залесье, Великой Дымерке, Перемогее, Катюжанке), а также в других частях Украины. Несмотря на то что Комиссару не удалось посетить все эти места в этот раз, важно, чтобы их жители тоже получили доступ к необходимой помощи, возмещению вреда и правосудию.
17. Комиссар считает, что идущее восстановление населенных пунктов и районов, пострадавших от войны, их инфраструктуры, постепенный возврат к оказанию общественных услуг внушает оптимизм и свидетельствует о стойкости. Вместе с тем она помнит и о том, что, как подчеркивалось многими представителями местных властей, многие районы остаются небезопасными для массового возвращения жителей. Многие жилые районы, поля, лесные участки, по сообщениям, заминированы либо полны неразорвавшимися боеприпасами (НРБ), остатками кассетных боеприпасов и прочими опасными предметами. Несмотря на то что часть этих районов специально обозначена предупреждающими знаками, сообщается, что мирные жители ежедневно получают ранения из-за таких пережитков войны. Комиссар полагает, что все районы, затронутые боевыми действиями, должны быть тщательно разминированы, а иные все пережитки войны должны быть обнаружены, убраны и уничтожены. Однако по мнению экспертов, на разминирование территорий вокруг Киева и других районов могут уйти годы. Поэтому важно четко информировать население, включая перемещенных лиц, об опасностях и направлять на разминирование международную помощь, в том числе экспертную.
18. Комиссар подчеркивает, что источником обширных разрушений и бесконечных человеческих страданий, описанных выше, стали жестокие действия Российской Федерации и что из-за них Украина столкнулась с серьезными препятствиями к полному и эффективному соблюдению, защите и осуществлению прав жителей страны¹⁸. Хотя с 16 марта 2022 года Российская Федерация перестала быть членом Совета Европы, Комиссар отмечает, что Россия все еще связана обязательствами в рамках Европейской конвенции по правам человека (см. ниже пункт 65). Более того, она продолжает оставаться членом международного сообщества, а значит, многочисленных договоров и стандартов, относящихся к международному праву в области прав человека и МГП, которые вместе применимы в ситуациях вооруженного конфликта¹⁹. Комиссар, в частности, обращает внимание на общее обязательство сторон вооруженного конфликта всегда соблюдать нормы международного права в области прав человека и МГП и обеспечивать их соблюдение, своевременно и эффективно расследовать все предполагаемые нарушения и преследовать в судебном порядке предполагаемых виновников. Кроме того, она подчеркивает, что стороны конфликта несут ответственность за исполнение соглашений о прекращении огня, доставку гуманитарной помощи, осуществление гуманитарных эвакуаций, которые всегда должны проходить на добровольной основе, в безопасной обстановке и при информированном согласии людей.
19. Выводы Комиссара о разрушительном воздействии войны на жизни людей подтверждаются рассказами ее собеседников во время визита — людей, права которых были нарушены. В частности, она выслушала рассказы пожилого мужчины из Гостомеля

¹⁷ Фотографии разрушений, сделанные командой Комиссара, можно посмотреть в [фотогалерее](#) под пресс-релизом о ее визите. См. также подготовленную Amnesty International 360-градусную [панораму](#) разрушений в Бородянке.

¹⁸ «[Доклад](#) о нарушении норм международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечества, совершенных в Украине с 24 февраля 2022 года», миссия экспертов ОБСЕ, учрежденная в рамках Московского механизма, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, 13 апреля 2022, с. 105.

¹⁹ Там же, с. 64.

(город к северо-западу от Киева), чьего сына, по его словам, пытали, а затем бессудно казнили; еще одного пожилого мужчины, чей сын — волонтер, занимавшийся доставкой гуманитарной помощи и эвакуацией гражданского населения, был вместе с несколькими другими людьми убит в результате обстрела российским танком; подростка из Бучи, отец которого - безоружный мирный житель, был убит российским военнослужащим. В самого подростка стреляли несколько раз, но он сумел выжить несмотря на это (см. выше пункт 13). Комиссар также выслушала рассказ матери этого мальчика, а также другой рассказ муниципального работника Бучи, который побывал в плену у российских военных. Пострадавшие подробно описали Комиссару обстоятельства нарушений, происходивших с их близкими, и пережитых ими самими. Они также выражали надежду на то, что правосудие за понесенные ими утраты будет вынесено. Комиссар восхищается мужеством и стойкостью пострадавших перед лицом тех зверств, с которыми им пришлось столкнуться. Она чрезвычайно признательна им за то, что они согласились побеседовать и рассказать ей о том, что с ними случилось. Учитывая, что глубокие раны, нанесенные войной тем лицам, чьи права были нарушены, затянутся еще не скоро, Комиссар подчеркивает, что они нуждаются не только в материальной помощи, но и в неотложной и надлежащей профессиональной поддержке специалистов в связи с причиненным большинству из них огромным психологическим вредом.

20. Комиссар обеспокоена повторяющимися сообщениями о жестоком обращении с так называемыми предполагаемыми мародерами, ворами, нарушителями комендантского часа и прочими лицами, что, как утверждается, является проявлением «народного правосудия», отправляемого неизвестными лицами в подконтрольных правительству частях Украины. Об этом Комиссар узнала сама, а кроме того, об этом писала в своем докладе ММПЧУ²⁰. Комиссар считает, что все подобные инциденты в случае их подтверждения необходимо должным образом расследовать, а предполагаемых виновников привлечь к ответственности.

b. Насильственные исчезновения и пропавшие без вести лица

21. Комиссар обеспокоена большим количеством людей, в том числе детей, которые пропали без вести в районах, контролировавшихся российскими войсками до их отвода из определенных частей Украины, а также случаями, когда российские силы или подконтрольные России силы продолжают удерживать людей под стражей без связи с внешним миром и после своего вывода с территории Украины. Благодаря работе по документированию, которую ведет ММПЧУ, пока зафиксировано как минимум 270 случаев насильственных исчезновений и произвольных задержаний, подавляющее большинство которых может быть отнесено на счет российских военнослужащих и подконтрольных России сил. Некоторые из предполагаемых жертв, по сообщениям, были отпущены на свободу; еще восемь человек были найдены мертвыми с огнестрельными ранениями или следами насильственной смерти²¹; в большинстве же остальных задокументированных случаев люди продолжают числиться пропавшими без вести. Как и в случаях с внесудебными расправами, реальное число похищенных людей и людей, подвергшихся насильственным исчезновениям, вероятно, значительно выше. ММПЧУ задокументировала 12 случаев возможных насильственных исчезновений или похищений людей на территории, подконтрольной украинскому правительству. Из них семь человек, по имеющимся данным, были позже освобождены. Украинские власти, в свою очередь, зарегистрировали почти 800 случаев разного рода нарушений права на

²⁰ "Situation of human rights in Ukraine in the context of the armed attack by the Russian Federation, 24 February - 15 May 2022" [«Ситуация с правами человека в Украине в контексте вооруженного нападения Российской Федерации. 24 февраля – 15 мая 2022 года»], доклад УВКПЧ, 29 июня 2022, п. 94.

²¹ "Presentation on Ukraine (Human Rights Council res. 47/22) and interim report of the Secretary-General on the situation of human rights in the temporarily occupied Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol, Ukraine (GA res. 76/179)" [«Выступление, посвященное Украине (рез. Совета по правам человека 47/22) и промежуточный доклад Генерального секретаря по ситуации с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина) (рез. ГА 76/179)»], Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет, 5 июля 2022. См. также: "Situation of human rights in Ukraine in the context of the armed attack by the Russian Federation, 24 February - 15 May 2022" [«Ситуация с правами человека в Украине в контексте вооруженного нападения Российской Федерации. 24 февраля – 15 мая 2022 года»], доклад УВКПЧ, 29 июня 2022, п. 89.

свободу, в каждом из которых жертвами могло быть больше одного человека, а в украинскую полицию с начала войны поступило более 9000 заявлений о пропавших без вести²². Организации гражданского общества, с которыми встречалась Комиссар, задокументировали с начала вторжения как минимум 459 случаев произвольного задержания гражданских лиц российскими военными, а также зафиксировали, что жертвами насильственных исчезновений стали не менее 40 человек, и еще по меньшей мере 60 были похищены, содержались в неустановленных местах, но позже были отпущены на свободу.

22. В частности, Комиссару рассказали, что многие правозащитники, представители местных властей, журналисты, волонтеры, гражданские активисты, ветераны боевых действий, местные активисты и их родные и близкие либо подверглись исчезновению, либо были похищены и содержались под стражей без связи с внешним миром российскими военными или подконтрольными России силами в районах Украины, находившихся под их контролем, в частности в Киевской и Херсонской областях. Во многих местах, как сообщили Комиссару, у прибывших военных уже были готовые списки людей для последующих задержаний, допросов и запугиваний. Из нескольких надежных источников Комиссар получила информацию, что в Херсоне к активистам, которые раньше бежали из Крыма и осели в Херсонской области, приходили с запугиваниями российские военные и представители подконтрольных России сил, а некоторых произвольно задержали в Херсоне и затем отправили в крымские изоляторы. По данным мэра Киева, в Киевской области российские военные похитили 12 представителей местных властей и временно заменили их своими назначенцами. Часть из пострадавших отпустили спустя несколько дней или недель. Многие из этих освобожденных рассказывали, что под стражей их допрашивали, пытали или подвергали жестокому обращению, заставляли участвовать в создании инкриминирующих их видеозаписей. Кроме того, сообщалось, что в определенных районах Киевской области российские военные задержали ряд гражданских лиц, которые вызвали у них подозрения, и при отходе на территорию Беларуси и Российской Федерации забрали их с собой и поместили в пенитенциарные учреждения²³, предположительно, чтобы использовать их как военнопленных для возможных последующих обменов, что запрещено международным правом. Комиссару стало известно как минимум о 200 гражданских украинцах из Киевской области и 100 гражданских лицах из Сумской области, которые были таким образом задержаны российскими силами. Некоторые из них позже вернулись в Украину и рассказали, что находясь под стражей на территории Российской Федерации, столкнулись с жестоким обращением или отказами в оказании медицинской помощи. Комиссар подчеркивает, что все люди, произвольно лишены свободы, должны быть немедленно освобождены; все случаи насильственных исчезновений, произвольных задержаний и содержания под стражей без связи с внешним миром должны быть надлежащим образом расследованы, а ответственные за них — наказаны.

с. Перемещение населения

23. Во время своего визита Комиссар узнала, что большое количество украинских граждан, включая детей, из контролировавшихся Россией мест либо районов, затронутых активными боевыми действиями, оказались на неподконтрольных правительству Украины территориях страны или на территории Российской Федерации. Утверждается, что часть из них была схвачена и увезена насильно. Другим, по имеющейся информации,

²² [Presentation](#) on Ukraine (Human Rights Council res. 47/22) and interim report of the Secretary-General on the situation of human rights in the temporarily occupied Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol, Ukraine (GA res. 76/179) [«Выступление, посвященное Украине (рез. Совета по правам человека 47/22) и промежуточный доклад Генерального секретаря по ситуации с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (рез. ГА 76/179)»], Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет, 5 июля 2022. См. также: «Hundreds of civilians missing, taken or simply gone: The untold toll of the Ukraine war» [«Сотни гражданских пропали без вести, схвачены или просто исчезли. Неподсчитанные жертвы войны в Украине»], [статья](#) Washington Post, 19 июня 2022.

²³ «Украина: Бачелет призвала защитить гражданское население и согласовать режим прекращения огня», [брифинг](#) Верховного комиссара ООН по правам человека для Совета Безопасности ООН, 5 мая 2022.

не оставили иного выбора, кроме как эвакуироваться на эти территории. Некоторых могли ввести в заблуждение и убедить уехать обещаниями предоставления помощи, в том числе гуманитарной²⁴. По оценке украинских властей, общее число таких людей превышает 1,2 миллиона, что приблизительно совпадает с [оценкой УВКБ ООН](#) — примерно 1,18 миллиона человек по состоянию на 13 июня 2022 года. По данным одного российского информационного агентства, на территорию Российской Федерации с февраля 2022 года въехали более 1 миллиона украинских граждан, в том числе более 250 тысяч детей²⁵.

24. Комиссару сообщили, что многих украинских мужчин, а также женщин в возрасте до 60 лет, которые оказались на неподконтрольных властям Украины территориях либо на территории Российской Федерации, заставляют проходить так называемую «фильтрацию», в ходе которой, по сообщениям, их активно допрашивают, исследуют содержимое их телефонов, подвергают личному обыску, фотографируют и снимают у них отпечатки пальцев. Утверждается, что некоторых из них заставили подписать инкриминирующие их документы или показания. В итоге часть этих людей, насколько известно, была задержана, и их судьба остается неизвестной, что дает основания для серьезных опасений по поводу их возможного насильственного исчезновения или содержания под стражей без связи с внешним миром. В ряде случаев происходило разделение семей, а некоторым людям, по сообщениям, не разрешали ехать дальше, если они не соглашались на переселение в Российскую Федерацию.
25. По информации, полученной Комиссаром, оказавшихся на территории Российской Федерации граждан Украины увозят в разные части страны и часто селят в центрах временного размещения, санаториях или общежитиях. В частности, как сообщали Комиссару, их отвозили в Нижегородскую, Ростовскую, Курскую, Самарскую области и даже в самый восточный регион Российской Федерации — Приморский край. Некоторым из этих людей, насколько известно, удается получать базовую гуманитарную помощь, иногда — элементарное лечение, а также однократную социальную выплату в размере 10 тысяч рублей (около 130–145 евро), хотя Комиссар понимает, что зачастую для этого может быть необходимо заявить о своем намерении остаться в Российской Федерации.
26. Большинство украинцев, оказавшихся в Российской Федерации, сталкиваются с многочисленными, зачастую непреодолимыми препятствиями к тому, чтобы покинуть ее территорию. Полученный ими правовой статус либо подписанные ими документы могут — без их ведома — мешать их выезду из Российской Федерации или региона их проживания. У многих украинцев возникают дополнительные практические трудности, такие как отсутствие действующих паспортов либо местных денег или пребывание в очень удаленном уголке страны. Многие из людей, бежавших из районов активных боевых действий, находятся в плохом физическом и психологическом состоянии и срочно нуждаются в психологической помощи.
27. Несмотря на эти сложности, некоторым украинским гражданам все-таки удается возвращаться в Украину через третьи страны, в частности через Эстонию и Грузию. К 10 мая 2022 года, согласно официальным данным эстонской полиции и пограничной службы, на территорию Эстонии из России въехали 19 тысяч украинцев. Как рассказали Комиссару, волонтерские сети внутри и за пределами Российской Федерации помогают украинцам покидать ее территорию, обеспечивая их самым необходимым: деньгами, временным жильем, транспортом, юридическими консультациями и практическими советами. Комиссар осознает, что в Российской Федерации люди, которые занимаются этой похвальной деятельностью, сильно рискуют, и некоторые из них уже столкнулись с притеснениями со стороны российских властей²⁶.

²⁴ “Surviving Russia’s ‘Filtration Camps” [«Прохождение российских „фильтрационных лагерей»], [видеорепортаж](#) New York Times, 20 июня 2022.

²⁵ “Ukraine probes deportation of children to Russia as possible genocide” [«Украина изучает возможность признания депортации детей в Россию геноцидом»], [статья](#) Reuters, 3 июня 2022.

²⁶ “The underground networks of Russians helping Ukrainian refugees” [«Подпольные сети россиян, помогающих украинским беженцам»], [статья](#) Reuters, 11 мая 2022.

28. Комиссар повторяет, что любая гуманитарная эвакуация должна проводиться добровольно, в безопасной обстановке и на основе информированного согласия, то есть эвакуирующиеся должны заранее знать, куда эвакуируются, и согласиться на это. Она обращает внимание на то, что описываемые обстоятельства эвакуации или перемещения многих украинских граждан на контролируемые Россией территории либо на территорию Российской Федерации, в частности сопровождавшее это принуждение и целенаправленные стратегии, призванные вынудить украинцев отправиться туда, могли иметь многие признаки такого международного преступления, как насильственное перемещение населения²⁷. Комиссар призывает в кратчайшие сроки расследовать эту распространенную практику, которая может иметь глубокие и, возможно, непоправимые последствия для жизни сотен тысяч украинских людей. Кроме того, она призывает членов международного сообщества поддержать все меры и инициативы, которые могли бы поспособствовать скорейшему возвращению в Украину всех тех украинских граждан, которые против своей воли оказались на контролируемых Россией территориях либо на территории Российской Федерации.

d. Связанное с войной сексуальное насилие

29. Из многочисленных источников Комиссару поступали сообщения о связанном с войной сексуальном насилии²⁸ (включая изнасилования, групповые изнасилования, угрозы сексуальным насилием, принуждение к наблюдению за сексуальным насилием над партнером или ребенком), которое, как утверждается, совершалось российскими военными в разных частях Украины, находившихся под их контролем. Она отмечает, что по состоянию на 3 июня в ММПЧУ поступили сообщения о 124 предполагаемых случаях связанного с войной сексуального насилия на территории Украины; утверждается, что 97 из них коснулись женщин и девочек, 19 — мужчин, семь — мальчиков и один — человека, чья гендерная принадлежность неизвестна²⁹.

30. К началу июня в украинскую полицию поступило около 50 заявлений о сексуальном насилии, совершенном российскими военнослужащими в отношении гражданских лиц в Донецкой, Запорожской, Киевской, Луганской, Харьковской, Херсонской и Черниговской областях, и было начато 16 расследований. Тем не менее есть признаки того, что заявления подаются далеко не обо всех этих преступлениях. Например, в одной организации гражданского общества, которая занимается профилактикой домашнего насилия, Комиссару сообщили, что на их специальную горячую линию поступило 16 жалоб на связанное с войной сексуальное насилие, но лишь двое предполагаемых пострадавших решили обратиться с заявлениями в правоохранительные органы. Генеральный прокурор Украины, в структуре Офиса которой есть команда прокуроров, прошедших специализированные тренинги по работе с жертвами и свидетелями таких преступлений, возбудила несколько уголовных дел по заявлениям о сексуальном насилии в отношении двух подозреваемых, а одного российского военнослужащего заочно судили за убийство и изнасилование. Комиссар с интересом отметила, что 20 мая 2022 года Совет Европы поддержал организованный для прокурорских работников Украины [экспертный вебинар](#) о расследовании сексуального насилия, связанного с войной. Кроме того, ООН и украинское правительство подписали рамочные документы о сотрудничестве, касающиеся подготовки и осуществления приоритетных вмешательств в сфере правосудия и привлечения к ответственности, которые затрагивают весь

²⁷ «[Доклад](#) о нарушении норм международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечества, совершенных в Украине с 24 февраля 2022 года», миссия экспертов ОБСЕ, учрежденная в рамках Московского механизма, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, 13 апреля 2022, с. 28.

²⁸ Этот меморандум ограничивается рассмотрением вопросов, относящихся к связанному с войной сексуальному насилию, и не затрагивает более широкую тему гендерно обусловленного насилия, в том числе домашнего насилия. Вместе с тем Комиссар понимает, что ситуации конфликта могут повысить терпимость к насилию среди затронутого населения, привести к более широкой доступности оружия и учащению домашнего насилия, которому необходимо уделять особое внимание.

²⁹ «Sexual Violence 'Most Hidden Crime' Being Committed against Ukrainians, Civil Society Representative Tells Security Council» [«Как сказала Совету Безопасности представительница гражданского общества, сексуальное насилие — „самое скрытое преступление“ против украинцев»], [новостной материал](#) ООН, 6 июня 2022.

комплекс услуг для пострадавших, включая, среди прочего, медицинские услуги по обеспечению сексуального и репродуктивного здоровья, медицинскую и специализированную психологическую помощь, а также юридическую и финансовую помощь.

31. Комиссар разделяет обеспокоенность генерального прокурора Украины, что жертвы и свидетели сексуального насилия, возможно, не хотят рассказывать о произошедшем с ними и подавать заявления либо из страха, из-за полученной психологической травмы, либо из-за социальной стигмы, которая ассоциируется с сексуальным насилием³⁰. Несмотря на важность того, чтобы все утверждения о связанном с войной сексуальном насилии были безотлагательно расследованы, Комиссар подчеркивает, что в первую очередь для пострадавших должны быть созданы безопасные условия, когда они смогут обращаться в правоохранительные органы и сотрудничать с ними, не боясь, среди прочего, нарушения конфиденциальности и ретравматизации. Пострадавшие от связанного с войной сексуального насилия должны получить эффективный доступ к средствам возмещения причиненного им вреда, включая медицинскую реабилитацию, психологическую помощь и доступ к правосудию. Вместе с тем Комиссар обращает внимание на необходимость индивидуализированного подхода с точки зрения необходимой пострадавшим помощи и неизменного учета их пожеланий.
32. Из-за войны была разрушена инфраструктура, необходимая для оказания помощи таким пострадавшим. Многие больницы и клиники разбомблены и приведены в негодность, что создает дополнительные препятствия к получению жизненно важных и неотложных медицинских услуг, включая медицинскую помощь в области сексуального и репродуктивного здоровья. Это также оказало серьезное негативное воздействие на жертв сексуального насилия. Пострадавшие, которые бежали в другие европейские страны, сталкиваются с препятствиями и задержками в получении необходимых услуг в принимающих и транзитных странах. Часто это связано с уже существующими там правовыми и политическими ограничениями в сфере сексуальных и репродуктивных прав и здоровья, особенно в части доступности абортов. Существенные вызовы, возникшие из-за войны в Украине, должны дать государствам-членам шанс пересмотреть свою политику и практики в этой области, посодействовать устранению правовых и политических барьеров, мешающих оказанию важнейших услуг в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, и в полной мере гарантировать эти права, особенно в том, что касается эффективной помощи в реабилитации пострадавших.
33. Комиссар осознает, насколько сложно было для пострадавших от связанного с конфликтом сексуального насилия, которое совершалось в прошлом в разных странах³¹, в том числе в Украине, добиваться правосудия в национальных и международных судах. В своем докладе 2017 года о связанном с конфликтом сексуальном насилии в Украине ММПЧУ обращала внимание на ряд препонов, мешавших осуществлению правосудия в этой сфере в Украине, таких как недостаток доверия со стороны пострадавших, правовые лакуны в национальном законодательстве, нехватка профессиональных компетенций у должностных лиц, которые уполномочены заниматься подобными преступлениями³². Очень важно извлечь уроки из прошлого опыта, чтобы в будущем эффективно регистрировать на все случаи сексуального насилия, совершенного в ходе этой войны. Учитывая это, 10 июня 2022 года Комиссар организовала онлайн-встречу неправительственных организаций из Боснии и Герцеговины, Хорватии, Сербии и

³⁰ "Iryna Venediktova on the alleged sexual assault offenses brought against Russian soldiers" [«Ирина Венедиктова об обвинениях в сексуальных нападениях, выдвигаемых против российских военнослужащих»], [видеоинтервью](#) Washington Post Live, 23 мая 2022.

³¹ См., например, Mischkowski G & Mlinarevic G, "...and that it doesn't happen to anyone anywhere in the world: the trouble with rape trials – views of witnesses, prosecutors and judges on prosecuting sexualised violence during the war in the former Yugoslavia" [«...и чтобы больше это не случилось ни с кем нигде в мире». Проблемы судебных разбирательств по делам об изнасилованиях: мнения свидетелей, обвинителей и судей о судебном преследовании за сексуализированное насилие в ходе войны в бывшей Югославии»], [исследование](#), Medica Mondiale, Кельн, 2009.

³² «Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, в Украине», [доклад](#) Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине, 16 февраля 2017.

Косово*, которые имеют опыт помощи пострадавшим от сексуального насилия, с группой украинских организаций, специалистов и волонтеров, которые оказывают такую помощь, чтобы те могли поделиться информацией и дать экспертные консультации касательно помощи, услуг поддержки и возмещения вреда жертвам сексуального насилия, связанного с войной.

34. Поскольку в различные аспекты реагирования на связанное с войной сексуальное насилие в Украине вовлечено множество участников, включая правоохранные и следственные органы, ряд государственных должностных лиц и представителей организаций гражданского общества, Комиссар подчеркивает, что любая помощь и поддержка пострадавшим должна базироваться на принципе «не навреди», означая, что центральное место в таких мероприятиях должны занимать благополучие и уважение достоинства пострадавших. В частности, она рекомендует властям приложить усилия к тому, чтобы все вмешательства носили скоординированный и мультидисциплинарный характер, тем самым избегая ретравматизации пострадавших, когда им приходится многократно повторять одно и то же в беседах с самыми разными специалистами. Чрезвычайно важно уважать достоинство и частную жизнь пострадавших, соблюдать конфиденциальность в отношении интересующей их информации и оказывать им психологическую помощь. Комиссар также рекомендует, чтобы все сотрудники служб реагирования были обучены выявлять симптомы, присутствующие у пострадавших от связанного с войной сексуального насилия. Необходимо также надлежащим образом работать с последствиями связанного с войной сексуального насилия для родственников и детей пострадавших.
35. Комиссар обеспокоена тем, что, насколько ей известно, подробности некоторых случаев связанного с войной сексуального насилия, включая информацию о личности пострадавших, были опубликованы в социальных сетях и прессе. Подчеркивая, что такие действия могут привести к дальнейшей стигматизации и ретравматизации пострадавших, Комиссар обращает внимание на необходимость этичного освещения случаев связанного с войной сексуального насилия журналистами и другими медиасубъектами и неизменного уважения прав и достоинства пострадавших.
36. На этом фоне Комиссар поприветствовала принятое 20 июня 2022 года украинским парламентом решение ратифицировать Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульскую конвенцию). По мнению Комиссара, этот долгожданный шаг даст еще один важный инструмент и обеспечит международную экспертизу, чтобы лучше защищать пострадавших от гендерно обусловленного насилия и связанного с войной сексуального насилия в Украине и оказывать им помощь как в мирное, так и в военное время.

* Все упоминания Косово, будь то его территория, институты или население, следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности ООН, без ущерба для статуса Косово.

II. Влияние войны на возможность осуществления каждым человеком своих прав

37. Комиссар отмечает, что война сильно сказалась на возможности осуществлять практически каждое из прав человека на территории Украины. Так, из-за небезопасной обстановки, ограниченной мобильности, нарушения цепочек поставок и массового перемещения людей значительно сузился доступ к жизненно необходимому лечению. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), происходят частые нападения на медицинские учреждения, и таким образом люди лишаются возможности получить неотложную помощь, а медицинские работники оказываются в опасности, страдает общее функционирование системы здравоохранения, что, в конечном итоге, создает угрозу жизни многих людей³³. Доступ населения к [продовольствию и чистой воде](#) сильно осложнился; самые большие трудности с ними испытывают жители районов, за которые идут бои, и окруженных территорий, где произошли массированные разрушения гражданской инфраструктуры и ограничен гуманитарный доступ. В сравнительно менее пострадавших районах местные возможности напряжены до предела из-за растущего числа внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), вследствие чего возникает неуверенность в том, что в будущем здесь удастся удовлетворять потребности людей.
38. По мнению Комиссара, положение нескольких категорий людей в связи с их особой уязвимостью и с тем, что они сталкиваются со специфическими нарушениями прав человека, заслуживает особого, неотложного внимания.

а. Дети

39. Война и вызванные ею разрушения и небезопасная обстановка привели к нарушению права на жизнь сотен детей. По данным ММПЧУ, к 3 июля 2022 года в ходе войны лишились жизни 335 детей, еще 521 ребенок получил ранения³⁴. Согласно информации генерального прокурора Украины, к 15 июня 2022 года в ее ведомстве зарегистрировано 313 случаев гибели детей³⁵. Считается, однако, что реальное число жертв намного выше задокументированного. С начала войны происходят частые нападения на школы и больницы, включая роддома, из-за чего дети подвергаются особой, прямой опасности, а их право на жизнь нарушается³⁶.
40. По оценкам УВКБ ООН и ЮНИСЕФ, дети составляют половину всех людей, бежавших из Украины с начала войны. Спустя месяц после начала войны более половины всех украинских детей оказались перемещены либо внутри страны, либо за ее пределы³⁷. Помимо психологической травмы из-за столкновения с войной, зверствами и боевыми действиями, перемещение также повышает для детей риск оказаться разлученными с родителями³⁸ или опекунами, а также стать жертвами торговли людьми, эксплуатации и злоупотреблений. За первые 60 дней войны одна украинская неправительственная организация зафиксировала резкий рост количества звонков на свою горячую линию по вопросам пропавших детей: им поступило более 2100 сообщений, некоторые из которых касались более чем одного ребенка или даже целых семей, пропавших без вести на территории Украины в этот период. Из всех полученных обращений 73% пришли из Донецкой области Украины, включая город Мариуполь. Как минимум 343 ребенка

³³ “External Situation [Report #15](#)” [«Доклад о внешней ситуации № 15»], Всемирная организация здравоохранения, 16 июня 2022.

³⁴ Ukraine: civilian casualty [update](#) by the Office of the UN High Commissioner for Human Rights [«Украина: обновленные данные Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о жертвах среди мирного населения»], 4 июля 2022.

³⁵ “The children: lives cut short” [«Безвременно оборванные детские жизни»], [статья](#) New York Times, 18 июня 2022.

³⁶ “Ukraine: More than 20 schools attacked on average every day since escalation of war” [«С начала военной эскалации в Украине в среднем нападением подвергаются более 20 школ в день»], [заявление](#) организации Save the Children, 4 апреля 2022.

³⁷ “More than half Ukraine’s children displaced after one month war” [«Спустя месяц после начала войны оказались перемещены более половины украинских детей»], [пресс-релиз](#) ЮНИСЕФ, 24 марта 2022.

³⁸ “At a Boarding School in Ukraine, Displaced Children Long for Home” [«В украинском интернате перемещенные дети тоскуют по дому»], [статья](#) New York Times, 27 июня 2022.

пропали без вести. Хотя часть этих случаев произошла по причине временной утраты связи, значительное число таких дел не разрешилось до сих пор³⁹. Тысячи детей, включая целые детские дома и детские учреждения, были эвакуированы из затронутых войной районов Украины в другие части Украины либо в европейские и другие страны. Хотя в подавляющем большинстве случаев эвакуируемых детей сопровождали опекуны или воспитатели, в некоторых случаях дети путешествовали одни, либо в сопровождении старших братьев, сестер или взрослых, не приходящихся им родственниками, либо большими группами, что увеличивает риск разлучения.

41. Комиссар напоминает, что во время кризисов дети, находящиеся без надлежащего присмотра, оказываются особенно уязвимы перед лицом злоупотреблений, эксплуатации, торговли людьми и халатности. Ввиду массового перемещения внутри страны и за ее пределы, которое затрагивает многих украинских детей, необходимо приумножить усилия, направленные на предотвращение торговли людьми и борьбу с нею в соответствии с недавней [рекомендацией](#) Группы экспертов Совета Европы по вопросам противодействия торговле людьми и [заявлением](#) Лансаротского комитета. Пограничные службы, правоохранительные органы и службы по защите детей во всех вовлеченных странах должны усилить бдительность в плане выявления и регистрации несопровождаемых и разлученных со своими родными детей, а также ввести процедуры розыска и воссоединения семей при помощи Международного комитета Красного Креста (МККК), где это возможно, чтобы такие дети не остались разлученными со своими родственниками навсегда. Сюда также относится наращивание возможностей для безопасного размещения детей, в частности на базе семей, и улучшения процедур направления детей и установления опеки над ними.
42. Как уже говорилось выше в пункте 23, многие дети, которые бежали из районов Украины, затронутых боевыми действиями или контролируемых Россией, включая детей из детских домов и детских учреждений, по сообщениям, оказались на территории Российской Федерации. По некоторой информации, в Российской Федерации инициированы поправки к законодательству, упрощающие получение такими детьми российского гражданства и усыновление в российские семьи⁴⁰, и генеральный прокурор Украины начал расследование в связи с утверждениями о насильственном перемещении населения, включая детей⁴¹. Кроме того, из-за войны родителям в некоторых затронутых войной районах стало трудно или невозможно получить свидетельства о рождении для новорожденных, что является основополагающим правом всех детей согласно статье 7 Конвенции ООН о правах ребенка, которая применяется и в военное время. Комиссар с тревогой отмечает сообщения о том, что детям, рожденным в Мариуполе, выдали российские свидетельства о рождении⁴². Ее беспокойство также вызывают заявления лиц, назначенных Российской Федерацией для администрирования территорий, в тех районах Херсонской области, которые фактически контролируются российскими войсками, что рожденные здесь после 24 февраля 2022 года дети, а также сироты получают гражданство Российской Федерации⁴³. В связи с этим Комиссар обращает внимание на то, что изменение гражданского состояния детей запрещено в МГП⁴⁴. Комиссар подчеркивает особую роль МККК в руководстве процессом воссоединения детей, перемещенных из-за конфликта, с их родителями и установленными опекунами и в содействии ему.

³⁹ "Missing Children in Ukraine during the first 60 days of the war" ["Дети, пропавшие без вести в Украине за первые 60 дней войны"], [доклад](#) организации Missing Children Europe, 25 мая 2022.

⁴⁰ «Вступительное заявление: пресс-конференция Комиссии по расследованию нарушений в Украине по окончании ее первого визита в Украину, Киев (Украина)», [заявление](#), 15 июня 2022.

⁴¹ "Ukraine's Top Prosecutor Says Deportation Of Children To Russia May Be Genocide" ["Генеральный прокурор Украины заявила, что депортация детей в Россию может быть геноцидом"], [статья](#) Радио Свободная Европа / Радио Свобода, 3 июня 2022.

⁴² "Ukrainian Babies Issued Russian Birth Certificates as War Drags on" ["Война продолжается, и украинским младенцам выдают российские свидетельства о рождении"], [статья](#) Newsweek, 29 апреля 2022.

⁴³ "Moscow says babies born in occupied Kherson will automatically get Russian citizenship" ["Москва заявляет, что дети, рожденные в оккупированном Херсоне, автоматически получают российское гражданство"], [статья](#) New York Times, 16 июня 2022.

⁴⁴ Статья 50 [Четвертой Женевской конвенции](#).

43. Помимо бесчисленных смертей, ранений, психологических травм, перемещения и как минимум временного разлучения с близкими, от которых страдают украинские дети, война также сильно повлияла на их возможность пользоваться основополагающими правами на надлежащее питание, воду, электроэнергию, получение медицинской помощи и образования. Эти лишения особенно разрушительно сказываются на детях, которые в силу их особых потребностей в области развития с большой вероятностью столкнутся с такими долгосрочными последствиями, как хронические болезни, задержки в развитии, длительные тревожные состояния, нарушения обучаемости. Хотя война затрагивает всех детей в Украине, в самом страшном положении оказались особо уязвимые дети, в том числе дети с особыми потребностями и (или) проживающие в учреждениях. По всей Украине множество школ и детских садов были перепрофилированы для размещения ВПЛ либо разрушены: по данным ММПЧУ, к 15 мая пострадали или были разрушены 230 образовательных учреждений⁴⁵. Комиссар была рада услышать, что в некоторых районах школы и детские сады вновь заработали и что некоторые украинские учащиеся, в том числе бежавшие за границу, также смогли учиться онлайн, что важно для защиты права детей на образование, игру и отдых, в том числе в чрезвычайных ситуациях.

b. Пожилые люди

44. Особенно сильно война сказалась на пожилых людях в Украине. Многие из них, в частности те, кто немобилен или нуждается в уходе, не смогли или не пожелали эвакуироваться. Это прежде всего касается пожилых женщин, которые составляют две трети населения страны в возрасте от 65 лет и 71% всех людей в возрасте от 75 лет в Украине⁴⁶. В результате многие из убитых в ходе обстрелов и боевых действий оказались именно пожилыми людьми⁴⁷. Некоторые из пожилых людей, в частности люди с хроническими заболеваниями, по сообщениям, погибли не напрямую от боевых действий, а от косвенных последствий войны, включая невозможность получить надлежащую медицинскую помощь⁴⁸, гуманитарную помощь (в том числе продовольствие и воду), предметы первой необходимости и лекарства, от которых зависит их жизнь. Из одного рассказа очевидца Комиссар узнала о случае пожилой женщины, которая скончалась, брошенная и одинокая, в своей квартире в Гостомеле, когда город находился под контролем российских войск. О другом, особенно страшном инциденте сообщило Управление Верховного комиссара по правам человека: в одном селе Черниговской области десять пожилых людей умерли в переполненном подвале, куда российские военные согнали сотни людей и заставили находиться там на протяжении 28 дней без туалета, воды и вентиляции⁴⁹.

45. Кроме того, многие бежавшие из Украины пожилые люди, с которыми Комиссар и ее члены ее команды встречались во время их миссий в соседние с Украиной страны, выглядели особенно уязвимыми из-за проблем со здоровьем, истощения, дезориентации, нехватки информации, и часто, чтобы добраться до помощи, им требовалось дополнительное содействие и внимание. Комиссар также получила сообщения, что некоторые пожилые люди из Мариуполя и других районов боевых

⁴⁵ "Situation of human rights in Ukraine in the context of the armed attack by the Russian Federation, 24 February - 15 May 2022" [«Ситуация с правами человека в Украине в контексте вооруженного нападения Российской Федерации. 24 февраля – 15 мая 2022 года»], [доклад](#) УВКПЧ, 29 июня 2022, п. 52.

⁴⁶ "Alone under siege: how older women are being left behind in Ukraine" [«Одиночество время осады. Как пожилые женщины остаются одни в городах Украины»], [статья](#) Guardian, 16 мая 2022.

⁴⁷ "Anyone can die at any time": Indiscriminate attacks by Russian forces in Kharkiv, Ukraine" [«Каждый может умереть в любой момент: неизбирательные обстрелы Харькова российскими войсками»], [доклад](#) Amnesty International, 13 июня 2022, с. 12 и далее.

⁴⁸ По состоянию на 15 мая 2022 года УВКПЧ верифицировало разрушение и уничтожение 182 медицинских учреждений в Украине. См.: "Situation of human rights in Ukraine in the context of the armed attack by the Russian Federation, 24 February - 15 May 2022" [«Ситуация с правами человека в Украине в контексте вооруженного нападения Российской Федерации. 24 февраля – 15 мая 2022 года»], [доклад](#) УВКПЧ, 29 июня 2022, п. 51.

⁴⁹ «Украина: [новая информация](#) для Совета по правам человека», выступление Верховного комиссара ООН по правам человека Мишель Бачелет, 12 мая 2022.

действий или районов, контролируемых российскими войсками, оказались в центрах временного размещения и домах престарелых на территории Российской Федерации.

с. Люди с инвалидностью

46. Многие люди с инвалидностью из-за войны лишились своей сети поддержки и помощи работников по уходу. В середине апреля Комитет ООН по правам инвалидов оценил количество людей с инвалидностью, которые потенциально пострадали от войны, в 2,7 миллиона человек⁵⁰. Сообщалось, что многие люди с инвалидностью либо не смогли покинуть свои дома или интернаты, либо оказались брошены там без лекарств, продовольствия, воды, предметов первой необходимости и нормальных санитарно-гигиенических условий. По имеющейся информации, люди с инвалидностью часто испытывают трудности с тем, чтобы попасть в убежища и сесть на эвакуационные поезда⁵¹. Также утверждается, что в некоторых местах, в том числе на западе Украины, воспитатели оставили без надлежащего ухода некоторых интернатских детей с тяжелыми инвалидностями, в то время как дети с менее серьезными инвалидностями были эвакуированы⁵². В отдельных случаях детей обездвигивали и не оказывали им надлежащей медицинской помощи.
47. Люди с инвалидностью составляют большой процент среди тех, кто из-за войны оказался перемещен внутри Украины. Согласно исследованию Международной организации по миграции, проведенному в Украине в начале мая, 23% из опрошенных ею ВПЛ указали, что как минимум один находящийся с ними член семьи имеет инвалидность. Во время своих мониторинговых миссий в соседних с Украиной странах Комиссар и члены ее команды также сталкивались со многими людьми с инвалидностью среди бежавших из Украины людей, в частности в транзитных центрах и центрах временного размещения, которые не всегда надлежащим образом отвечали их особым потребностям.
48. Комиссар подчеркивает, что государства — члены [Конвенции](#) ООН о правах инвалидов, которая применима в ситуациях вооруженного конфликта и чрезвычайных гуманитарных ситуациях, несут правовую обязанность делать все необходимое, чтобы гарантировать людям с инвалидностью защиту, безопасность и достойное обращение. Это, в частности, включает в себя обеспечение им прямого доступа к гуманитарной помощи, включая лекарства, продовольствие и воду, включение их в планы по эвакуации и надлежащий доступ к гуманитарным коридорам. Людям с инвалидностью и пожилым людям из числа бежавших из Украины и ВПЛ должна предоставляться надлежащая помощь на пограничных переходах, в центрах приема беженцев и местах размещения в принимающих странах.

d. Лица, перемещенные внутри страны и за ее пределы

49. Война спровоцировала перемещение миллионов людей внутри страны и за ее пределы. Российские удары, ожесточенные боевые действия, рост числа жертв среди мирного населения и участвовавшие сообщения о нарушениях прав человека и норм МГП вынудили миллионы жителей Украины бежать в другие части страны или отправляться в поисках безопасности за рубеж⁵³. По состоянию на начало мая 2022 года насчитывалось около 12,8 миллиона перемещенных лиц, большинство из которых (от 7,7

⁵⁰ «Украина: Комитет ООН предостерег о том, что 2,7 людей с инвалидностью оказались в уязвимом положении», [заявление](#) Комитета по правам инвалидов, 14 апреля 2022.

⁵¹ “Situation of human rights in Ukraine in the context of the armed attack by the Russian Federation, 24 February - 15 May 2022” [«Ситуация с правами человека в Украине в контексте вооруженного нападения Российской Федерации. 24 февраля – 15 мая 2022 года»], [доклад](#) УВКПЧ, 29 июня 2022, п. 66.

⁵² “Disabled children 'dumped' in Ukrainian institutions” [«Дети с инвалидностью „брошены“ в украинских учреждениях»], [репортаж](#) Би-би-си, 4 мая 2022; “Left Behind in the War: Dangers Facing Children with Disabilities in Ukraine’s Orphanages” [«Брошены во время войны: опасности, которые подстерегают детей с инвалидностью в украинских детских домах»], [доклад](#) организации Disability Rights International, 5 мая 2022.

⁵³ “The war has caused the fastest and largest displacement of people in Europe since World War II” [«Война вызвала самое быстрое и масштабное перемещение людей в Европе после Второй мировой войны»], [заявление](#) резидента и координатора ООН по гуманитарным вопросам в Украине, 24 марта 2022.

до 8 миллионов, то есть примерно 18% всего населения) были перемещены внутри страны⁵⁴. Более 5 миллионов направились в поисках убежища в европейские страны. В ходе нескольких [миссий](#) в [Молдову](#), Чехию, Венгрию, Польшу, Румынию и Словакию в марте 2022 года Комиссару и членам ее команды удалось оценить меры, осуществляемые странами, которые принимают бежавших из Украины людей, в частности в сфере гуманитарной помощи, интеграции, обеспечения их безопасности и уважения их достоинства.

50. Комиссар отмечает, что многие люди, покинувшие Украину, вернулись обратно, несмотря на нестабильную обстановку в области безопасности. В Киев, по словам мэра столицы, вернулись почти две трети из 3,5-миллионного населения города⁵⁵. Тем не менее в связи с тем, что война не прекращается, Комиссар считает необходимым, чтобы международное сообщество продолжало оказывать долгосрочную поддержку странам, принимающим перемещенных из Украины людей, уделяя особое внимание потребностям в защите уязвимых групп. Первоначальный ответ на перемещение людей из Украины должен трансформироваться в устойчивый комплекс скоординированных мер, где во главу угла будет поставлена защита прав каждого человека и выполнение всех международных обязательств. Государствам-членам, не граничащим с Украиной, следует наращивать свою помощь как в виде материального снабжения, так и в виде организации дальнейшего безопасного передвижения для желающих и нуждающихся в нем.
51. Как стало известно Комиссару, вдобавок к некоторой усталости части принимающих сообществ, местные власти стран, принимающих перемещенных украинцев, порой испытывают значительные трудности с тем, чтобы обеспечивать базовые потребности одновременно и перемещенных людей, и местных жителей. Необходимо принимать неотложные меры для обеспечения доступа к жилью, трудоустройству, финансовой помощи и образованию для людей, бежавших из Украины, а также для их общей интеграции в общество. Если данные вопросы останутся нерешенными, это может создать в будущем напряженность и дополнительные проблемы для властей, самих перемещенных лиц и сплоченности в обществе. Власти государств, принимающих перемещенных украинцев, должны продолжать тесно сотрудничать с местными властями и гражданским обществом для дальнейшего оказания гуманитарной помощи, в том числе обеспечивая им всю необходимую поддержку. Комиссар отмечает, что сейчас Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросам миграции и беженцев готовит предложения для государств-членов, которые принимают бежавших из Украины людей, чтобы государства-члены могли лучше выявлять уязвимости людей в рамках процедур получения убежища и процесса миграции и принимать соответствующие меры, как того требует [План действий](#) Совета Европы по защите уязвимых лиц в контексте миграции и предоставления убежища в Европе⁵⁶. Департамент Совета Европы по социальным правам также работает над развитием сотрудничества для предоставления услуг по защите для уязвимых перемещенных лиц, недопущения дискриминации и оказания поддержки в документировании нарушений социальных прав. Кроме того, Департамент Совета Европы по осуществлению прав человека, правосудию и стандартам правового сотрудничества активно содействует оказанию услуг по защите и поддерживает представителей юридических профессий, которые помогают людям, перемещенным внутри Украины.

⁵⁴ "Ukraine: Millions of displaced traumatised and urgently need help, say experts" [«Украина: миллионы перемещенных лиц психологически травмированы и срочно нуждаются в помощи, заявляют эксперты»], [заявление](#) независимых экспертов ООН по правам человека, 5 мая 2022. По данным Международной организации по миграции, по состоянию на 23 июня 2022 года на территории Украины насчитывалось 6 275 000 ВПЛ. См. "Ukraine — Internal Displacement Report — General Population Survey Round 6 (17 June 2022 – 23 June 2022)" [«Украина. Доклад о внутреннем перемещении. Исследование населения в целом. 6-й раунд (17 июня 2022 – 23 июня 2022)»], Международная организация по миграции, 23 июня 2022.

⁵⁵ "Getting used to war, Ukraine refugees flood back to Kyiv" [«Люди привыкают к войне: украинские беженцы устремились обратно в Киев»], [статья](#) France24, 12 мая 2022.

⁵⁶ "Council of Europe and UNHCR: anyone fleeing war or persecution has the right to seek safety and protection" [«Совет Европы и УВКБ ООН: все люди, бегущие от войны или преследований, имеют право искать безопасности и защиты»], [заявление для прессы](#), Совет Европы, 20 июня 2022.

52. Комиссар отмечает, что многие украинские семьи оказались разделены из-за войны и перемещения. Многие из перемещенных лиц, особенно женщины, дети и пожилые люди, особенно сильно рискуют оказаться в небезопасной ситуации, стать жертвами торговли людьми и насилия, в частности вблизи пограничных переходов, в транзитных хабах, в крупных центрах приема беженцев и в приютах. Следует уделять особое внимание раннему выявлению и защите тех, кто пострадал или может пострадать от насилия, злоупотреблений, торговли людьми и эксплуатации, а также людей с особыми потребностями, в том числе медицинскими и психологическими, особенно среди женщин, детей и пожилых людей.

е. Журналисты и работники СМИ

53. По состоянию на 13 июня 2022 года партнерские организации [Платформы](#) Совета Европы по содействию безопасности журналистов задокументировали множество нападений на журналистов и других работников СМИ, в том числе сообщения о гибели как минимум 12 журналистов и работников СМИ, освещавших войну, и о ранении еще по меньшей мере 13. Украинские организации гражданского общества с начала войны задокументировали 243 преступления против журналистов, в результате которых не менее 22 журналистов были убиты и еще десятки получили огнестрельные ранения. Многочисленность жертв среди представителей прессы с начала войны настойчиво указывает на то, что как минимум часть из них подверглись целенаправленным нападениям российских сил. Российский ракетный удар по главной телевышке в Киеве 1 марта 2022 года, по имеющейся информации, унес жизни пяти гражданских лиц⁵⁷. Поступают также сведения о насильственных исчезновениях и похищениях украинских журналистов и их родных российскими военными. Утверждается, что начиная с 24 февраля 2022 года как минимум четыре журналиста и работника СМИ пропали без вести в Украине⁵⁸.

54. Согласно Дополнительному протоколу I к Женевским конвенциям, журналисты, которые выполняют профессиональную миссию в зонах вооруженного конфликта, должны считаться гражданскими лицами и на них должна распространяться соответствующая защита. Применительно к ним действует запрет на нападения на гражданских лиц и обязательство давать эффективное заблаговременное предупреждение перед атаками, которые могут затронуть гражданское население, как, например, в случае ударов по телевышкам, где могут находиться журналисты. В рекомендации [R 96\(4\)](#) Комитета министров Совета Европы о защите журналистов в ситуациях конфликта и напряженности сформулированы 12 принципов, касающихся безопасности, прав, условий работы и обязанности проводить расследования, и государства в своих действиях и политике должны руководствоваться ими. Все случаи нападений на журналистов должны эффективно расследоваться на официальном уровне. Эти нападения не просто нарушают или ставят под угрозу право на жизнь — они еще и мешают журналистам предоставлять надежную и своевременную информацию об общественно значимых вопросах и тем самым нарушают право общества на информацию. В своем недавнем [комментарии по правам человека](#), посвященном безопасности журналистов при освещении конфликтов, Комиссар изложила дополнительные рекомендации касательно того, что должны делать государства до, во время и после конфликта, чтобы в максимально возможной степени обеспечить безопасность журналистов.

55. Сообщалось, что в районах, оказавшихся под контролем российских войск, в частности в Херсонской и Киевской областях, были повреждены или отключены вышки сотовой связи, оборваны коммуникации и созданы условия информационной блокады. В ходе

⁵⁷ “Who Will Remember the Horrors of Ukraine?” [«Кто запомнит ужасы, происходящие в Украине?»], [статья](#) New York Times, 13 июня 2022; см. также “Russian Strike on Kyiv TV tower” [«Российский удар по киевской телевышке»], [доклад о расследовании](#) организации Forensic Architecture, 10 июня 2022.

⁵⁸ “OSCE Media Freedom Representative reiterates grave worries regarding safety of journalists in Ukraine” [«Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ снова выразила глубочайшую тревогу по поводу безопасности журналистов в Украине»], [пресс-релиз](#), 6 апреля 2022.

визита Комиссару также рассказали, что на подконтрольной правительству территории была ограничена деятельность нескольких украинских телеканалов, в частности «5 канала», «Эспрессо ТВ» и «Прямого». Хотя по словам представителей властей, с которыми беседовала Комиссар, это делалось из соображений национальной безопасности, владельцы каналов утверждают, что их не проинформировали о причинах принятых мер⁵⁹. Комиссар напоминает, что свобода выражения мнений и информации — одна из важнейших основ демократического общества, и подчеркивает, что она должна полностью защищаться и всячески поощряться на всей территории Украины.

III. Привлечение к ответственности за военные преступления

56. Полностью признавая ответственность Российской Федерации за вооруженное нападение, которое привело к неизмеримым человеческим страданиям в Украине, Комиссар вместе с тем подчеркивает, что и Российская Федерация, и Украина обязаны соблюдать нормы международного права в области прав человека и МГП. Это подразумевает, что и Российская Федерация, и Украина несут на себе правую обязанность расследовать грубейшие нарушения норм МГП и тяжелейшие нарушения прав человека и привлекать виновных в них к ответственности вне зависимости от их принадлежности к какой-либо стороне.
57. Комиссар неоднократно подчеркивала всю важность привлечения виновных к ответственности и повторяет необходимость отправления правосудия для пострадавших. Предание суду лиц, ответственных за серьезные международные преступления, — это и правовая обязанность согласно международному праву, и моральный долг, особенно перед жертвами. Привлечение виновных к ответственности также позволяет укрепить соблюдение норм МГП и предотвратить дальнейшие нарушения, посылая мощный сигнал о неприемлемости того, чтобы международные преступления, такие как военные преступления, преступления против человечности и геноцид, оставались безнаказанными. Это в равной мере касается нарушений, совершенных как рядовыми виновниками, так и теми, кто несет за преступления ответственность в качестве командиров.

a. Обзор механизмов для привлечения к ответственности

i. Механизмы для привлечения к уголовной ответственности

58. Согласно Женевским конвенциям 1949 года и другим международным договорам и международному обычному праву⁶⁰, на государствах лежит основная ответственность за привлечение к ответственности лиц, которые предположительно совершили грубейшие нарушения этих конвенций либо отдали приказ об их совершении. Поэтому основная ответственность за то, чтобы расследовать грубейшие нарушения норм МГП и тяжелейшие нарушения прав человека и привлекать виновных в них к ответственности, лежит в первую очередь на национальных системах уголовного правосудия.
59. С учетом вышеприведенных принципов, Комиссар приветствует быстрые действия украинских национальных властей, направленные на привлечение к ответственности виновных в грубейших нарушениях норм гуманитарного права и прочих тяжелейших нарушениях прав человека, которые происходят на территории Украины с февраля 2022 года.
60. В ходе визита Комиссару стало известно об огромном объеме работы, проделанной к тому времени Офисом Генерального прокурора Украины. На момент написания этого

⁵⁹ “‘Death to the enemy’: Ukraine’s news channels unite to cover war” [«Смерть врагу». Украинские информационные каналы объединяются для освещения войны», [статья](#) Guardian, 25 мая 2022.

⁶⁰ См., например: «Привлечение к ответственности: судебное преследование и наказание за грубые нарушения прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права в рамках процессов правосудия переходного периода», [доклад](#) Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений, 9 июля 2021.

меморандума генеральный прокурор начала более 20 тысяч уголовных расследований, в основном в отношении преступлений планирования и ведения агрессивной войны, а также различных военных преступлений. Уже завершились два суда над российскими военнослужащими, которые обвинялись в совершении военных преступлений после 24 февраля 2022 года⁶¹.

61. В ходе визита Комиссар также узнала об ожидающих принятия законодательных поправках, призванных привести украинское законодательство в соответствие с нормами международного гуманитарного и уголовного права, в частности в том, что касается определения международных преступлений, доступности универсальной юрисдикции, срока давности преступлений и режимов уголовной ответственности. В мае 2021 года украинский парламент принял проект закона № 2689 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины об имплементации норм международного уголовного и гуманитарного права». Тем не менее этот законопроект не был ни подписан, ни заветирован. Вместо этого в апреле 2022 года в украинский парламент был внесен другой законопроект № 7290 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины и Уголовно-процессуальный кодекс Украины». Комиссар разделяет обеспокоенность определенными недостатками законопроекта, в частности тем, что он, по-видимому, охватывает не все возможные формы ответственности командиров военных подразделений⁶². Подчеркивая важность комплексной нормативно-правовой базы в области тяжких международных преступлений, Комиссар призывает украинские власти как можно скорее привести законодательство страны в соответствие с применимыми международными стандартами с учетом вышеупомянутых опасений.
62. Международный уголовный суд (МУС), единственный постоянно действующий международный уголовный трибунал, также играет важную роль в привлечении к ответственности виновных в самых серьезных международных преступлениях. Несмотря на то что ни Украина, ни Российская Федерация не ратифицировали Римский статут МУС, в 2014 и 2015 годах Украина направила в МУС две [декларации](#) о признании его юрисдикции в отношении предполагаемых преступлений в рамках Римского статута, совершенных на ее территории. На этом основании начиная с 2014 года Канцелярия прокурора МУС занималась предварительным изучением ситуации в Украине, которое завершилось в декабре 2020 года [рекомендацией](#) начать расследование военных преступлений и преступлений против человечности. В марте и апреле 2022 года 43 государства, присоединившихся к Римскому статуту, передали ситуацию в Украине на рассмотрение МУС, что заложило основу для начала такого расследования, которое формально было [инициировано](#) прокурором МУС 2 марта 2022 года и которое Комиссар приветствует. Комиссар также отмечает, что 3 мая 2022 года украинский парламент принял «[Проект](#) Закона о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Украины о сотрудничестве с Международным уголовным судом». Все стороны конфликта должны ратифицировать Римский статут МУС. Комиссар обращает внимание на то, что как только начато расследование, у МУС появляются полномочия расследовать входящие в его юрисдикцию преступления, совершенные всеми сторонами конфликта. Вместе с тем юрисдикция МУС — это дополнение к юрисдикции государств, то есть МУС занимается только теми делами, которыми не могут или не хотят заниматься национальные суды⁶³.

⁶¹ См., например: “First Russian soldier goes on trial in Ukraine for war crimes” [«Первый российский военнослужащий предстал перед судом в Украине за военные преступления»], [статья](#) Guardian, 13 мая 2022; “Two Russian soldiers plead guilty in new war crimes trial in Ukraine” [«Два российских военнослужащих признали себя виновными на новом суде по делу о военных преступлениях в Украине»], [статья](#) Reuters, 26 мая 2022.

⁶² С опасениями части гражданского общества можно ознакомиться, например, здесь: «Евромайдан SOS: новый законопроект правительства г.р. 7290 искусственно сужает возможности для привлечения к ответственности военных командиров и гражданских начальников Российской Федерации за военные преступления», [заявление](#) украинских правозащитных организаций, 21 мая 2022. См. также: “Situation of human rights in Ukraine in the context of the armed attack by the Russian Federation, 24 February - 15 May 2022” [«Ситуация с правами человека в Украине в контексте вооруженного нападения Российской Федерации. 24 февраля – 15 мая 2022 года»], [доклад](#) УВКПЧ, 29 июня 2022, п. 129–131.

⁶³ Статья 17 Римского статута МУС.

63. Другие государства также должны расследовать грубейшие нарушения норм МГП, совершенные в ходе войны в Украине, и привлекать виновных к ответственности в случаях, когда предполагаемые виновники либо жертвы являются их гражданами⁶⁴, а также, используя принцип универсальной юрисдикции, когда они являются гражданами третьих государств⁶⁵. Подобные расследования уже начаты в нескольких странах, включая [Германию](#), [Испанию](#), [Литву](#), [Польшу](#), [Соединенное Королевство](#) и [Швецию](#).
64. В дополнение к этим уже существующим механизмам сейчас обсуждаются и другие варианты для осуществления уголовного правосудия, включая создание специального международного трибунала по преступлению агрессии⁶⁶. Во время своего визита Комиссар также узнала об [инициативе](#) «Разорвать круг безнаказанности за военные преступления России» (краткое название «Трибунал для Путина») и о других предложениях, в том числе о создании гибридного суда в рамках национальной системы Украины с участием международного и национального судейского корпуса для рассмотрения дел о тяжких международных преступлениях⁶⁷.

ii. Неуголовная ответственность

Европейский суд по правам человека

65. В Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ, Суд) уже представлены дела о совершенных в контексте войны в Украине деяниях, которые, предположительно, могут представлять собой нарушения Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ, Конвенция), сторонами которой являются и Украина, и Российская Федерация. Комиссару известно, что в Суд продолжают поступать все новые заявления. Несмотря на то что Российская Федерация с 16 марта 2022 года [перестала быть членом](#) Совета Европы, в [резолуции](#) о последствиях прекращения ее членства в Совете Европы, принятой 22 марта 2022 года, Суд разъяснил, что ее обязательства по ЕКПЧ продолжат действовать до 16 сентября 2022 года. Суд также разъяснил, что в его компетенции остается рассмотрение заявлений, поданных против Российской Федерации в связи с предполагаемыми нарушениями Конвенции до наступления этой даты⁶⁸.
66. На этом фоне 23 июня 2022 год от украинских властей в Суд поступила межгосударственная [жалоба](#) на Российскую Федерацию, в которой утверждается, что «Российская Федерация совершила массовые и грубые нарушения прав человека в ходе своей военной операции на территории Украины с 24 февраля 2022 года». В этом межгосударственном деле Суд уже указал на принятые 1 марта 2022 года

⁶⁴ Например, Франция начала несколько расследований военных преступлений, которые предположительно были совершены в Украине в отношении ее граждан. См.: «Guerre en Ukraine : une cinquième enquête ouverte en France pour « crimes de guerre »» [«Война в Украине: во Франции начато пятое расследование в отношении „военных преступлений“»], [статья](#) Le Figaro, 3 мая 2022.

⁶⁵ Подробнее о понятии универсальной юрисдикции см., например: «Basic facts on Universal Jurisdiction, prepared for the Sixth Committee of the United Nations General Assembly» [«Основные факты об универсальной юрисдикции, подготовленные для Шестого комитета Генеральной Ассамблеи ООН»], Human Rights Watch, [вопросы и ответы](#), 19 октября 2009; «Универсальная юрисдикция в отношении военных преступлений», [информационный бюллетень](#) Международного комитета Красного Креста, 2014.

⁶⁶ Идею о создании специального международного трибунала поддержал [президент Украины](#), несколько [неправительственных организаций](#) и выдающиеся международные [юристы](#). Парламентская ассамблея Совета Европы 28 апреля 2022 года приняла [рекомендацию](#), поощряющую государства — членом Совета Европы «*участвовать в создании специального международного уголовного трибунала по преступлению агрессии, которое было предположительно совершено политическими лидерами и военным руководством Российской Федерации в отношении Украины*». Европейский парламент 19 мая 2022 года принял [резолуцию](#) с призывом к ЕС поддержать создание специального международного трибунала для наказания за преступление агрессии, совершенное в отношении Украины.

⁶⁷ См., среди прочего: «Ukraine’s Nuremberg Moment amid flood of alleged Russian war crimes» [«Украине необходим свой „Нюрнбергский трибунал“ в свете огромного количества предполагаемых российских военных преступлений»], [статья](#) Foreign Policy, 10 июня 2022.

⁶⁸ В этой резолюции также говорится, что она «никак не ограничивает рассмотрение любых правовых вопросов, связанных с последствиями прекращения членства Российской Федерации в Совете Европы и могущих возникнуть при реализации Судом своей компетенции согласно Конвенции в отношении поступивших ему дел».

обеспечительные меры, в которых Суд [распорядился](#), чтобы Российская Федерация «воздержалась от военных нападений на гражданских лиц и гражданские объекты, включая жилые дома, автомобили экстренных служб и прочие гражданские объекты, пользующиеся особой защитой, такие как школы и больницы, а также немедленно обеспечила безопасность медицинских учреждений, персонала и автомобилей экстренных служб на территориях, которые атакуют либо осаждают российские войска».

67. Суд также получил несколько заявлений по поводу обеспечительных мер от частных лиц, пострадавших от войны в Украине. Четвертого марта 2022 года Суд [решил](#) проинформировать российские власти, что «в соответствии с их участием в Конвенции, в частности в связи со статьями 2, 3 и 8 ЕКПЧ, они должны обеспечить беспрепятственный доступ гражданскому населению к безопасным маршрутам эвакуации, медицинской помощи, продовольствию и другим предметам первой необходимости, а также скорую и неограниченную доставку гуманитарной помощи и передвижение гуманитарных работников». Кроме того, 30 июня 2022 года Суд [принял](#) срочные меры в связи с обращением двух британских военнопленных, которые приговорены к смертной казни в так называемой «Донецкой народной республике»⁶⁹.
68. Комиссар также отмечает, что 1 марта 2022 года украинские власти [уведомили](#) генерального секретаря Совета Европы об отступлении от соблюдения обязательств, налагаемых на них ЕКПЧ⁷⁰. Из этого следует, что Украина по-прежнему связана положениями Конвенции и что Суд в конечном счете оценит в каждом случае предполагаемого нарушения прав человека в период отступления от соблюдения обязательств, было ли оно оправданным и не вышло ли государство за рамки того, что «строго необходимо в связи с требованиями» ситуации⁷¹.

Другие механизмы

69. На глобальном и региональном уровне были также активированы несколько других механизмов, призванных обеспечить привлечение к ответственности, помимо уголовной, включая ответственность государства и независимое и заслуживающее доверия документирование тяжких международных преступлений. В связи с обращением Украины по поводу ложных, с ее точки зрения, утверждений Российской Федерации о геноциде, которыми та оправдывает свое вторжение, Международный суд ООН 16 марта 2022 года [распорядился](#), чтобы Российская Федерация немедленно прекратила военные операции, начатые 24 февраля 2022 года на территории Украины. Своей [резолюцией](#) от 4 марта 2022 года Совет ООН по правам человека создал независимую Комиссию по расследованию, которая уполномочена расследовать «все предполагаемые нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права и связанные с ними преступления в контексте агрессии против Украины, совершенной Российской Федерацией, [...] с целью обеспечения [...] привлечения к ответственности».

⁶⁹ Суд указал, в частности, что правительство Российской Федерации должно обеспечить неисполнение смертного приговора, вынесенного заявителям; гарантировать надлежащие условия их содержания; предоставить им всю необходимую медицинскую помощь и лекарства. Суд также указал правительству Украины, что оно должно, насколько это возможно, обеспечить соблюдение предусмотренных Конвенцией прав заявителей.

⁷⁰ Такое [отступление от соблюдения обязательств](#) касается следующих положений ЕКПЧ: статья 5 (право на свободу и личную неприкосновенность), статья 6 (право на справедливое судебное разбирательство), статья 8 (право на уважение частной и семейной жизни), статья 9 (свобода мысли, совести и религии), статья 10 (свобода выражения мнения), статья 11 (свобода собраний и объединений), статья 13 (право на эффективное средство правовой защиты), статья 14 (запрещение дискриминации), статья 16 (ограничение на политическую деятельность иностранцев), статья 1 Дополнительного протокола (защита собственности), статья 2 Дополнительного протокола (право на образование), статья 3 Дополнительного протокола (право на свободные выборы), статья 2 Протокола № 4 (свобода передвижения). Это отступление [продлевалось](#) три раза и на момент написания этого меморандума действовало до 25 августа 2022 года. Если заявитель пожалуется на нарушение своих прав согласно Конвенции в течение периода отступления от соблюдения обязательств, Суд может в соответствии со своими устоявшимися прецедентами проверить, оправданы ли были принятые Украиной меры в рамках существующих статей Конвенции, и если нет, то правомерно ли было такое отступление.

⁷¹ См., например, постановление ЕСПЧ по делу «Аксой против Турции», [жалоба № 21987/93](#), постановление от 18 декабря 1996, п. 68.

Комиссия уже приступила к работе и побывала в Украине с первым визитом⁷². На региональном уровне 5 апреля 2022 года был опубликован инициированный Украиной при поддержке 45 государств-участников [доклад](#) миссии экспертов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), учрежденной в рамках «Московского механизма». В докладе содержится подробная информация о ряде нарушений норм МГП и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечества, совершенных в Украине с 24 февраля по 1 апреля 2022 года.

b. Некоторые ключевые принципы эффективного привлечения к ответственности

70. Комиссар подчеркивает, что механизмы и процессы правосудия, развертываемые в ответ на войну в Украине, должны гарантировать справедливое судебное разбирательство всем виновникам международных преступлений, которые могли быть совершены в Украине (военных преступлений, преступлений против человечности, геноцида и преступлений агрессии), независимо от их личности, принадлежности к какой-либо из сторон и занимаемой официальной должности. Она осознает, насколько трудно обеспечить торжество правосудия в случаях тяжких международных преступлений, совершенных во время вооруженного конфликта, и насколько сильно этот процесс будет зависеть от наличия политической воли и решимости сторон конфликта. В следующем разделе Комиссар делится краткими наблюдениями касательно того, как на международном и национальном уровне обеспечить надлежащие условия для эффективного судебного преследования за военные преступления, чтобы привлечь виновников к ответственности и возместить вред пострадавшим.

i. Обеспечение сохранности улик

71. Обеспечение сохранности улик — важнейший первый шаг к судебному преследованию в национальных и международных судах. Все стороны конфликта обязаны проводить беспристрастное и эффективное расследование утверждений о грубейших нарушениях норм МГП и тяжелейших нарушениях прав человека.

72. Во время визита Комиссара в Украину представители украинских властей рассказывали ей о ряде проблем в этой сфере, а также о шагах, предпринимаемых для их решения, и о получаемой ими поддержке. Офис Генерального прокурора Украины имеет многолетний опыт расследования насильственных деяний, связанных с конфликтом, а в 2019 году там был создан Департамент надзора по уголовным производствам по преступлениям, совершенным в условиях вооруженного конфликта, со специально подготовленными сотрудниками⁷³. Украинские власти также запустили [сайт](#), с помощью которого пострадавшие и свидетели могут сообщать о нарушениях прав человека и норм МГП.

73. Вместе с тем работа в условиях активного вооруженного конфликта серьезно осложняется проблемами с доступом в районы, где совершались военные преступления, а также с безопасностью сотрудников следственных и судебных органов, пострадавших и свидетелей. В таких обстоятельствах особенно высоки риски того, что улики могут быть уничтожены или утрачены. Более того, для эффективного расследования потенциально огромного количества международных преступлений требуются специальные экспертные знания и умения из многих областей, нетипичных для многих сотрудников национальной полиции и судебных органов⁷⁴. В частности, сюда может относиться более высокий уровень знаний в области МГП и международного уголовного

⁷² «Вступительное заявление: пресс-конференция Комиссии по расследованию нарушений в Украине по окончании ее первого визита в Украину, Киев (Украина)», [заявление](#), 15 июня 2022.

⁷³ «Ukraine: International Crimes Bill adopted, Law could strengthen effective prosecution of war crimes» [«В Украине принят законопроект о международных преступлениях, который может повысить эффективность судебного преследования за военные преступления»], [пресс-релиз](#) Human Rights Watch, 21 мая 2021.

⁷⁴ «Ukraine's prosecutors wrestle with a new role: war crimes investigators» [«Украинские прокуроры с трудом привыкают к новой роли следователей по делам о военных преступлениях»], [статья](#) Би-би-си, 11 июня 2022.

права, баллистики и криминалистики, а также опыт сбора доказательств причастности для установления ответственности командиров. Комиссар также видит, что, помимо вещественных доказательств и официальных показаний, данных следователям, для войны в Украине характерна высокая доступность информации из открытых источников, включая частные видеозаписи, фотографии и чаты в социальных сетях с участием пострадавших, свидетелей и виновников, а также спутниковые снимки. Объем сведений, которые можно собрать таким образом, огромен, и это, в свою очередь, создает сложности с надлежащей верификацией источников и с хранением доказательств.

74. Учитывая все эти затруднения, Комиссар приветствует инициативы многих государств, международных организаций и институтов по оказанию технической помощи и юридических консультаций украинским правоохранительным и следственным органам в области расследования тяжких международных преступлений. Так, [Совет Европы](#) адаптировал свой действующий проект по сотрудничеству «Обеспечение соблюдения прав человека в системе уголовного правосудия Украины», чтобы усилить оказание помощи по международным преступлениям, в частности путем создания консультативной группы экспертов для содействия Офису Генерального прокурора Украины. В марте 2022 года ведущие международные эксперты в области права создали [Рабочую группу юристов](#) по вопросам привлечения к ответственности за преступления, совершенные в Украине. В апреле 2022 [Франция](#) направила в Украину группу криминалистов, оснащенную специальным оборудованием для исследования ДНК. Генеральный прокурор Соединенного Королевства [назначила](#) независимого советника для генерального прокурора Украины. [ЕС](#) изменил мандат Консультативной миссии ЕС в Украине, чтобы он включал в себя поддержку расследования международных преступлений и судебного преследования за них. Различные институты и технологические компании предоставили либо создали программное обеспечение для надлежащего хранения доказательств.
75. В мае 2022 года Канцелярия прокурора МУС при поддержке Нидерландов создала команду из 42 следователей, экспертов-криминалистов и вспомогательного персонала, чтобы заниматься расследованием преступлений, подпадающих под юрисдикцию МУС, и помогать национальным властям⁷⁵. МУС также объявил об открытии офиса в Киеве.
76. Комиссар отдает должное мужеству и упорству украинских правозащитников, которые ведут целенаправленную работу по установлению фактов и мониторингу внутри Украины и за ее пределами на протяжении всей войны, документируют систематические нарушения прав человека и норм МГП и разбираются с ними. Комиссар рада видеть ту поддержку, которую некоторым из них оказывает международное сообщество, в том числе финансовую и материальную помощь, индивидуальное защитное снаряжение и оборудование для связи. Тем не менее она отмечает, насколько затруднился правозащитный мониторинг, особенно в районах активных боевых действий. Комиссар выражает неизменную готовность к работе с правозащитниками и украинским гражданским обществом и призывает международное сообщество не прекращать поддерживать их незаменимую работу.

ii. Интересы пострадавших — во главу угла

77. В действиях, направленных на привлечение виновных к ответственности посредством любых доступных механизмов правосудия, начиная со стадии расследования и заканчивая обеспечением надлежащего возмещения вреда, необходимо в первую очередь руководствоваться интересами пострадавших и их родственников. Комиссар подчеркивает, что у пострадавших есть право на реабилитацию и компенсацию вреда в соответствии с принятыми резолюцией ООН Основными принципами и руководящими положениями, касающимися права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных

⁷⁵ “ICC Prosecutor Karim A.A. Khan QC announces deployment of forensics and investigative team to Ukraine, welcomes strong cooperation with the Government of the Netherlands” [«Прокурор МУС Карим Хан объявил о развертывании команды криминалистов и следователей в Украине и поприветствовал активное сотрудничество правительства Нидерландов»], [заявление для прессы](#), 17 мая 2022.

нарушений международного гуманитарного права, и многими другими документами международного права⁷⁶. Надлежащее, эффективное и быстрое возмещение вреда позволяет восстановить человеческое достоинство пострадавших и дает им возможность выстроить свою жизнь заново и вернуть средства к существованию.

78. Другим приоритетным аспектом является проявление деликатности и сострадания к пострадавшим, их родным и свидетелям преступлений, обеспечение им защиты и забота об их потребностях в ходе следствия. Во время своего визита Комиссар с интересом отметила, что в Офисе Генерального прокурора Украины есть группа специальных прокуроров, подготовленных для взятия показаний у уязвимых свидетелей, особенно жертв сексуального насилия. Важно, чтобы все механизмы правосудия обеспечивали присутствие психологов во время взятия показаний в ходе следствия, чтобы защитить психологическое благополучие пострадавших и уязвимых свидетелей. Следует также регулярно информировать пострадавших и их родственников о ходе следствия.
79. Огромное значение имеет своевременная идентификация человеческих останков, достойное обращение с ними и передача родственникам. Могилы Киевской области по понятным причинам оказались в какой-то момент переполнены из-за большого количества тел, поступивших туда после отвода российских войск. Сейчас перед ними стоит сложная задача по сбору информации, которая позволила бы им надлежащим образом идентифицировать человеческие останки. Здесь Комиссар особенно приветствует привлечение по приглашению украинского правительства [Международной комиссии по пропавшим без вести лицам](#) и ее механизма для содействия усилиям по обнаружению людей, пропавших без вести в Украине, среди прочего, посредством обнародования данных и сбора образцов генетического материала, оказания материально-технической помощи (в том числе проведения анализов в моргах, сбора доказательств), и координации действий различных заинтересованных лиц⁷⁷.

iii. Эффективная координация в области правосудия

80. Масштаб злодеяний, совершенных в результате вооруженного нападения Российской Федерации на Украину, превосходит возможности любой системы правосудия. Поэтому нельзя не поприветствовать привлечение различных субъектов и механизмов к сбору доказательств и документированию международных преступлений. Вместе с тем для надлежащей обработки улик и недопущения ретравматизации пострадавших и свидетелей необходима эффективная координация национальных и международных участников процесса. Требуется также координация помощи украинским судебным органам в сфере расследования и судебного преследования за международные преступления, чтобы не дублировать усилия и наилучшим образом использовать ресурсы. В связи с этим Комиссар с интересом отмечает, что ЕС, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки объявили о создании Консультативной группы для Украины по преступным злодеяниям с целью обеспечить эффективную координацию своей помощи⁷⁸. Еще одно позитивное начинание — создание следственными органами Украины и пяти европейских государств-членов (Эстонии, Латвии, Литвы, Польши и Словакии) под эгидой Евроюста совместной следственной

⁷⁶ Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (приняты [резолюцией](#) Генеральной Ассамблеи ООН 16 декабря 2005 года). Право на компенсацию ущерба также закреплено во Всеобщей [декларации](#) прав человека (статья 8), Международном [пакте](#) о гражданских и политических правах (статья 2), [Конвенции](#) против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 14), Дополнительном [протоколе](#) I к Женевским конвенциям 1949 года (статья 91), [Римском статуте](#) МУС (статья 68) и др.

⁷⁷ “ICMP Moves Forward with Program to Help Ukraine Account for Thousands of Missing” [«Международная комиссия по пропавшим без вести лицам начинает программу помощи Украине по установлению местонахождения тысяч пропавших без вести»], [пресс-релиз](#) Международной комиссии по пропавшим без вести лицам, 30 мая 2022.

⁷⁸ “EU, US and UK establish Atrocity Crimes Advisory Group (ACA) for Ukraine: joint statement” [«ЕС, США и Соединенное Королевство создали Консультативную группу для Украины по преступным злодеяниям. Совместное заявление»], [пресс-релиз](#), 25 мая 2022.

группы, к которой позже [присоединился](#) и МУС, с целью обеспечить структурированный и быстрый обмен информацией⁷⁹.

iv. Необходимость в справедливом и беспристрастном правосудии

81. Комиссар акцентирует внимание на том, что только справедливое и беспристрастное отправление правосудия будет отвечать интересам пострадавших и сможет укрепить соблюдение прав человека и норм МГП. В ходе своего визита Комиссар подчеркивала в беседах с представителями украинских властей, что чрезвычайно важно, чтобы все стороны конфликта соблюдали нормы МГП, и приветствовала уже сделанные публичные заявления украинских властей, в том числе генерального прокурора Украины, по этому вопросу⁸⁰. Хотя МГП позволяет и даже требует расследовать военные преступления, совершенные комбатантами противоположной стороны, Комиссар еще раз повторяет, что правовое обязательство всех сторон вооруженного конфликта состоит в том, чтобы беспристрастно привлекать к ответственности всех лиц, ответственных за международные преступления, независимо от их личности и принадлежности к какой-либо стороне.
82. Чтобы правосудие осуществилось и чтобы было видно, что оно осуществилось, на процессах по делам о международных преступлениях необходимо соблюдать международные стандарты, которые касаются права подозреваемых на справедливое судебное разбирательство, закрепленное в международном праве в области прав человека и в МГП⁸¹. Хотя во время войны может оказаться невозможным реализовывать все аспекты права на справедливое судебное разбирательство, применительно ко всем подозреваемым как минимум должны соблюдаться следующие гарантии: право на независимый и беспристрастный суд, запрет на произвольное лишение свободы, презумпция невиновности, право не свидетельствовать против себя и не признавать вину, право на информацию, право на защиту⁸².
83. Комиссар отмечает, что некоторые из первых расследований и судебных процессов, имевших место после февральского вторжения в Украину, касались военнопленных. Она напоминает, что согласно МГП, международному уголовному праву и практике международных уголовных трибуналов обычных военнослужащих нельзя привлекать к ответственности за участие в боевых действиях от имени государства⁸³. Помимо этого, по Третьей Женевской конвенции военнопленные имеют право на несколько гарантий защиты во время судебного процесса. Сюда относится право на независимый суд, на защиту от любопытства толпы, право не подвергаться психологическим и физическим пыткам, право на эффективную защиту и право не подвергаться коллективному наказанию⁸⁴. Суды над военнопленными должны быть открыты для надзора и контроля независимых наблюдателей.
84. В этом контексте Комиссара ужаснули сообщения о судебном процессе, который, по имеющимся сведениям, состоялся в контролируемом Россией украинском городе Донецк, где троих захваченных в плен иностранцев, воевавших в рядах украинской

⁷⁹ “Estonia, Latvia and Slovakia become members of joint investigation team on alleged core international crimes in Ukraine” [«Эстония, Латвия и Словакия вошли в совместную следственную группу по предполагаемым важнейшим международным преступлениям в Украине»], [пресс-релиз](#) Евроюста, 31 мая 2022; “Ukraine, ICC and Eurojust: how will that work?” [«Украина, МУС и Евроюст: как они будут работать вместе?»], [статья](#) JusticeInfo.net, 5 мая 2022.

⁸⁰ “De possibles exactions commises par des militaires ukrainiens” [«Возможные злоупотребления украинских военнослужащих»], [статья](#) Le Monde, 8 апреля 2022.

⁸¹ Международный комитет Красного Креста (МККК), «[База данных](#) по МГП», норма 100 «Гарантии справедливого судебного разбирательства»: «Никто не может быть осужден или приговорен иначе, как в результате справедливого судебного разбирательства, предоставляющего все основные судебные гарантии».

⁸² См.: [Первая Женевская конвенция](#), статья 49; [Вторая Женевская конвенция](#), статья 50, [Третья Женевская конвенция](#), статьи 102–108; [Дополнительный протокол I](#), статья 75; [Дополнительный протокол II](#), статья 6.

⁸³ См.: [Третья Женевская конвенция](#), [Комментарий МККК 2020 г.](#), п. 20.

⁸⁴ См.: [Третья Женевская конвенция](#), статьи 13, 17, 84, 87, 99 и 105.

армии, насколько известно, судили за участие в войне и приговорили к смерти. Комиссар отмечает, что в своих обеспечительных мерах от 16 июня 2022 года ЕСПЧ указал, что власти Российской Федерации должны гарантировать, среди прочего, что вынесенные смертные приговоры не будут приводиться в исполнение.

v. Долгосрочная приверженность осуществлению правосудия

85. Обеспечение правосудия пострадавшим потребует упорных и долговременных усилий, даже если политические обстоятельства и приоритеты изменятся. Несмотря на то что привлекать к ответственности виновных в тяжких международных преступлениях обязаны именно стороны конфликта, учитывая масштабы предстоящей задачи, для ее выполнения потребуются также участие региональных и международных механизмов по привлечению к ответственности. Комиссар настаивает, что необходимо продолжать сотрудничество с МУС и содействовать его работе, предоставляя надлежащее финансирование и поддержку для его эффективного функционирования, включая его коммуникационную деятельность и механизмы защиты свидетелей. На уровне Совета Европы необходимо также оказывать долгосрочную помощь украинской системе правосудия в расследовании тяжелейших нарушений прав человека и грубейших нарушений норм МГП.