



CE ESTE PLANUL DE ACȚIUNE AL CONSILIULUI EUROPEI PENTRU REPUBLICA MOLDOVA?

Planul de Acțiune al Consiliului Europei pentru Republica Moldova 2021–2024 a fost aprobat de Comitetul de Miniștri la 25 noiembrie 2020. Planul de Acțiune se bazează pe recomandările, rezoluțiile și constatările recente ale organismelor de monitorizare și de expertiză ale Consiliului Europei. De asemenea, reprezintă o continuare a rezultatelor obținute în cadrul Planului de Acțiune pentru 2017–2020. Planul de Acțiune actual reflectă reformele prioritare din Republica Moldova, așa cum sunt definite de către autorități. Prin Planul de Acțiune, Consiliul Europei asistă țara în implementarea reformelor legislative și instituționale în domeniile drepturilor omului, statului de drept și democrației.

CARE SUNT PRINCIPALELE REALIZĂRI ALE PLANULUI DE ACȚIUNE ANTERIOR AL CONSILIULUI EUROPEI?

Drepturile omului

- ▶ **Reacreditarea Oficiului Avocatului Poporului** de către Biroul Alianței Globale a Instituțiilor Naționale de Protecție a Drepturilor Omului cu statutul „A”.
- ▶ **Cererile sunt procesate mai rapid și mai eficient** de către Oficiul Avocatului Poporului ca urmare a modificărilor normelor interne.
- ▶ Compatibilitatea generală a aplicării **arestării preventive** cu dreptul la libertate și siguranță în Republica Moldova și conformitatea cadrului privind **pedepsele penale** cu standardele internaționale au fost evaluate.
- ▶ Consiliul pentru egalitate a devenit membru al **EQUINET** (Rețeaua europeană pentru organismele de egalitate), a fost dotat cu o **strategie de comunicare și un Cod de etică**.
- ▶ Îmbunătățirea și armonizarea **colectării datelor cu privire la discriminare, discursurile de ură și infracțiunile motivate de ură, precum răspunsurile naționale au fost identificate**.
- ▶ **Probleme sistemice care afectează răspunsul sistemului de protecție a copilului** la exploatarea și abuzul sexual al copiilor au fost **cartografiate**.

Statul de drept

- ▶ Susținerea continuă a **reformei sectorului justiției** prin intermediul unui grup de lucru dedicat, la nivel înalt și datorită **avizelor Comisiei de la Veneția** cu privire la probleme constituționale.
- ▶ **Analiza performanței judiciare** îmbunătățită datorită modulului de raportare statistică și a indicatorilor cheie de performanță recomandați de Comisia Europeană pentru Eficiența Justiției (CEPEJ), incluși în **Programul Integrat de Gestionare a Dosarelor**.
- ▶ Calitatea asistenței medicale în închisori îmbunătățită prin achiziționarea de **echipamente medicale** (inclusiv pentru a răspunde pandemiei COVID-19) și formarea personalului.
- ▶ **Resocializare mai bună și securitate dinamică** realizate în 3 penitenciare pilot.
- ▶ Capacități sporite ale **consilierilor de probațiune** în utilizarea diferitor tehnici de intervenție.
- ▶ Adoptarea primei **Strategii de Dezvoltare Mass-media** susținută de Consiliul Europei și a noului Cod al Audiovizualului.

- ▶ **Politicile de gestionare a penitenciarelor** axate mai mult pe reabilitarea infractorilor și mai apropiate de standardele europene.
- ▶ **Modernizarea hardware-ului** a avut ca rezultat dublarea numărului posturilor TV monitorizate de către autoritatea de reglementare.
- ▶ Înființarea Centrului de instruire în cadrul Companiei Teleradio-Moldova și a Departamentului de Filme Documentare al TRM (**Telefilm-Chișinău**).
- ▶ Adoptarea **Strategiei de Dezvoltare 2019–2023** de către radiodifuzorul regional Teleradio-Găgăuzia.
- ▶ Planul sectorial de acțiuni anticorupție în domeniul sănătății și asigurării obligatorii de asistență medicală (2018–2020) și Strategia de prevenire și combatere a spălării banilor și finanțării terorismului (2020–2025) au fost aprobate.
- ▶ **Infrastructura hardware și software** a unităților de anchetă pentru combaterea corupției și spălării banilor **îmbunătățită**.
- ▶ Operaționalizarea **cadrelor naționale de recuperare a activelor** prin activități de consolidare a capacității și facilitarea conexiunii cu SIENA EUROPOL.

Democrație

- ▶ Comisia Electorală Centrală, Centrul de Instruire Continuă în Domeniul Electoral (CICDE) și Comisia Electorală Centrală din Găgăuzia au fost dotate cu **Strategii orientate spre rezultate pentru anii 2020–2023**.
- ▶ Cota de gen de 40% introdusă pe listele electorale ca urmare a adopției unui **amendament la Codul electoral**.
- ▶ **Platforma de învățare electronică** a Centrului de Instruire Continuă în Domeniul Electoral a fost **re tehnologizată** și a fost dezvoltat registrul electronic al persoanelor instruite/certificate.
- ▶ Reconceptualizarea și implementarea **curriculumului la disciplina „Educație pentru societate”** pentru clasele V-XII, în conformitate cu cadrul de competențe al Consiliului Europei pentru o Cultură Democratică.
- ▶ **Cadrul politic și liniile directoare** în domeniul educației civice au fost aliniate și implementate în conformitate cu principiile Educației pentru Cetățenie Democratică / Educația pentru Drepturile Omului.
- ▶ Consolidarea **capacităților profesoriilor** din întreaga țară cu privire la noul curriculum privind educația civică.

Planul de Acțiune 2017–2020 a primit o sumă totală de 14 milioane euro până la sfârșitul anului 2020 din partea a 16 donatori. De exemplu, Uniunea Europeană a furnizat 5,5 milioane euro, Norvegia – 4,5 milioane euro, Elveția – 1 milion euro și Suedia – 800 000 euro.

PLAN DE ACȚIUNE AL CONSILIULUI EUROPEI PENTRU REPUBLICA MOLDOVA 2021–2024. PRIORITĂȚI CHEIE

Planul de acțiune 2021–2024 sprijină Republica Moldova în îndeplinirea obligațiilor sale în calitate de stat membru al Consiliului Europei și va contribui la abordarea problemelor fundamentale privind drepturile omului, statul de drept și democrația. Beneficiarii programelor de cooperare vor fi instituțiile statului, societatea civilă, cât și publicul în general. Metodologia pusă în aplicare de Consiliul Europei își propune să consolideze asumarea de către părțile interesate naționale și să asigure sustenabilitatea rezultatelor printr-o „abordare multi-instituțională”. Acest lucru permite diferitor organisme ale Consiliului Europei să abordeze părțile interesate guvernamentale, instituțiile independente, autoritățile locale și regionale și societatea civilă, pentru a crea o pârghie unică pentru reforme cuprinzătoare, incluzive, de succes și durabile.

Protecția drepturilor omului: Consiliul Europei se va concentra asupra executării eficiente și la timp a hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului (CtEDO), inclusiv prin protecția persoanelor private de libertate împotriva torturii și relexor tratamentelor. Această componentă va conlucra cu părțile interesate relevante pentru a îmbunătăți detenția preventivă și a remodela cadrul cu privire la pedepsele penale.

Promovarea drepturilor omului și a demnității: Consiliul Europei va continua să promoveze ratificarea Convenției de la Istanbul pentru a asigura angajamentul național, sprijinind lupta împotriva tuturor formelor de discriminare, a infracțiunilor motivate de ură și a discursurilor de ură prin intermediul schimbărilor legislative necesare, consolidarea capacităților organismelor de egalitate, a profesioniștilor în drept și justiție, precum și a forțelor de ordine care au un rol important. Va fi asigurat sprijinul autorităților pentru consolidarea capacităților profesioniștilor care lucrează cu și pentru copii, în paralel cu sporirea conștientizării privind exploatarea și abuzul sexual al copiilor (off și online).

Asigurarea drepturilor sociale: în baza recomandărilor propuse în evaluările anterioare, Consiliul Europei va îmbunătăți capacitățile autorităților de a pregăti rapoarte naționale de înaltă calitate privind punerea în aplicare a Cartei sociale europene și a organizațiilor societății civile de a prezenta rapoarte alternative. De asemenea, Consiliul Europei va spori gradul de conștientizare cu privire la Carta socială europeană și o mai bună înțelegere a jurisprudenței și a aplicării sale practice.

Asigurarea justiției: vor fi sprijinite reformele judiciare menite să sporească încrederea publicului în instituții, inclusiv prin consolidarea cooperării între părțile interesate din domeniul justiției și a capacităților procurorilor, judecătorilor și personalului judiciar. Consiliul Europei va colabora, de asemenea, cu Institutul Național al Justiției pentru a include programe de instruire adaptate pentru a stimula învățământul la distanță. Colaborarea cu instituțiile penitenciare și poliția va continua să se concentreze pe prevenire, reabilitare și investigarea relexor tratamentelor, în

timp ce serviciul de probațiune va fi asistat în reformarea politicilor de resocializare și reintegrare a infractorilor. Ca element de noutate, Consiliul Europei va sprijini Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale în promovarea programelor de reabilitare psiho-socială și a garanțiilor pentru pacienții din instituțiile psihiatrice, inclusiv pentru pacienții aflați la tratament prin constrângere sau la expertiza psihiatrică medico-legală.

Consolidarea statului de drept: Consiliul Europei va sprijini instituirea unui sistem de monitorizare a Codului serviciilor media audiovizuale și a capacităților generale ale Consiliului Audiovizualului. Activitățile de cooperare vor spori capacitatea jurnaliștilor de a efectua investigații și de a produce documentare. O varietate de actori vor fi implicați în conceperea unor sisteme eficiente pentru guvernarea internetului. Protecția datelor va fi vizată cu un accent deosebit pe domeniul sănătății și pentru a îmbunătăți metodologia de control privind contracararea riscurilor digitale.

Contracararea amenințărilor la statul de drept: Consiliul Europei se va concentra pe creșterea capacităților judecătorilor și procurorilor de a implementa standardele anticorupție și pe sporirea eficacității controalelor de integritate în privința funcționarilor publici realizate de către Autoritatea Națională de Integritate. În mod similar, Consiliul Europei va sprijini capacitățile organelor cu funcții de supraveghere împotriva spălării banilor să instituie controale eficiente și să crească capacitățile organelor de drept și ale sistemului judiciar de recuperare a activelor ilegale. Eforturile pentru combaterea criminalității informatice și pentru alinierea cadrului legal și a politicilor la Convenția de la Budapesta vor continua.

Consolidarea guvernării democratice și promovarea inovațiilor: Consiliul Europei va facilita dialogul între reprezentanții statului și autoritățile raionale și locale. De asemenea, îi va ajuta să introducă managementul resurselor umane moderne și adaptate la dimensiunea de gen. Eforturile pentru consolidarea dialogului dintre autoritățile centrale și Congresul Autorităților Locale din Moldova vor continua. În ceea ce privește cooperarea în domeniul electoral, autoritățile competente își vor spori capacitățile de a revizui legislația electorală în conformitate cu bunele standarde electorale și de a opera într-un mod mai profesional, transparent și incluziv. Promovarea drepturilor omului și a dialogului între cele două maluri ale râului Nistru vor continua.

Promovarea participării și diversității: Consiliul Europei își propune să sprijine autoritățile naționale în consolidarea cadrului de reglementare privind participarea civică și în stabilirea practicilor eficiente pentru implicarea societății civile în procesul decizional. Activitățile în domeniul educației pentru democrație vor continua prin sprijinirea aplicării cadrului politic și orientărilor metodologice privind educația civică și cetățenia digitală, precum și prin introducerea principiilor guvernării democratice a școlilor.

BUGET

Bugetul planului de acțiune pentru 4 ani este estimat la 13,7 milioane euro.

VALOAREA ADĂUGATĂ A PROGRAMULUI DE ASISTENȚĂ TEHNICĂ

Programele de cooperare ale Consiliului Europei completează triunghiul strategic unic al stabilirii standardelor – monitorizare – cooperare. Angajamentul față de standardele obligatorii din punct de vedere juridic este legat de monitorizarea acestora prin mecanisme independente. Acolo unde este cazul, cooperarea tehnică este extinsă pentru a sprijini statele membre în implementarea reformelor necesare și consolidarea capacităților. Acest lucru îmbunătățește, în același timp, respectarea obligațiilor care le revin în calitate de state membre ale Consiliului Europei.

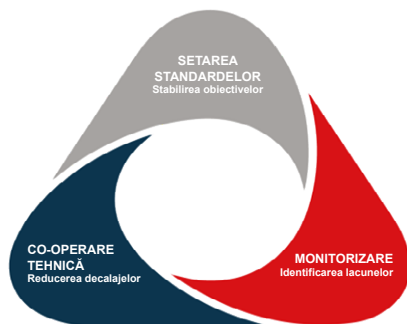


Figura 1. Triunghiul Strategic al Consiliului Europei

I. Protejarea și promovarea drepturilor și a demnității umane, asigurarea drepturilor sociale

- Implementarea eficientă a standardelor europene privind drepturile omului la nivel național
- Toleranță și antidiscriminare
- Libertatea de exprimare, guvernarea internetului
- Egalitatea de gen, combaterea violenței față de femei și copii
- Educație pentru cetățenie democratică și educație pentru drepturile omului

IV. Combaterea amenințărilor la statul de drept: corupție, spălarea banilor, manipulări ale competițiilor sportive

II. Asigurarea Justiției

- Independența și Eficiența Justiției
- Penitenciare și Poliție

III. 1 Consolidarea guvernării democratice și promovarea inovațiilor

- Cooperare în domeniul electoral
- Bună guvernare la nivel subnațional
- Măsuri de consolidare a încrederii
- Participarea civică în luarea deciziilor democratice
- Educație pentru Democrație

III. 2 Promovarea participării și diversității

Consiliul Europei
Biroul Direcției Generale de Programe

Bulevardul Europei
F-67075 Strasbourg Cedex
E-mail: odgp@coe.int
www.coe.int/programmes

Consiliul Europei
Oficiul Consiliului Europei la Chișinău

str. Vlaicu Părcălab 63
Chișinău 2012, Republica Moldova
Tel: 373 22 202 304 sau 373 22 888 899
Fax: 373 22 202 305
E-mail: fieldchisinau@coe.int
www.coe.int/chisinau

www.coe.int

Consiliul Europei este organizația lider în domeniul drepturilor omului pe continentul european. Aceasta include 47 de state membre, inclusiv toate statele membre ale Uniunii Europene. Toate statele membre ale Consiliului Europei au semnat Convenția Europeană a Drepturilor Omului, un tratat conceput să protejeze drepturile omului, democrația și preeminența dreptului. Curtea Europeană a Drepturilor Omului supraveghează punerea în aplicare a Convenției în statele membre.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE