

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Strasbourg, le 27 septembre 2021

CJ/ENF-ISE(2021)01rev3

## **Comité d'experts sur les droits et l'intérêt supérieur de l'enfant dans le cadre des procédures de séparation des parents ou de placement (CJ/ENF-ISE)**

**CJ/ENF-ISE : Méthodes de travail et plan de travail**

## CJ/ENF-ISE : PROPOSITION DE PROGRAMME DE TRAVAIL DÉTAILLÉ ET MÉTHODES DE TRAVAIL

### Résumé et questions à examiner

Ce document a été préparé par les secrétariats du CDENF et du CDCJ. Les bureaux du CDCJ et du CDENF sont invités à examiner et à approuver le plan de travail actualisé lors de la 2<sup>ème</sup> réunion conjointe des bureaux (24 juin 2021).

1. Les principales tâches et réalisations du Comité d'experts sur les droits et l'intérêt supérieur de l'enfant dans le cadre des procédures de séparation des parents ou de placement (CJ/ENF-ISE) sont définies dans [son mandat](#), tel qu'adopté par le Comité des Ministres.
2. La proposition de programme de travail, reproduite à l'annexe I, tient compte de la nécessité d'adapter de nouvelles méthodes de travail due à la pandémie de COVID-19 qui sévit actuellement, en particulier à la nécessité d'utiliser des nouvelles technologies, des visioconférences, de participer aux réunions par liaison vidéo et de recourir aux procédures écrites pour poursuivre la mise en œuvre du mandat pour la période 2020-2021. Ces adaptations s'appliquent aussi aux processus et aux interactions nécessaires entre les comités directeurs (le CDENF et le CDCJ) et leur organe subordonné, le CJ/ENF-ISE.
3. Au cours du biennium 2020-2021, le CJ/ENF-ISE devrait tenir chaque année deux réunions de trois jours. La possibilité pour les membres, participants et observateurs de venir en personne à des réunions du CJ/ENF-ISE dépendra de l'évolution des restrictions aux déplacements et des mesures de quarantaine appliquées dans les États membres. Le programme de travail proposé actuellement prend donc en compte l'éventualité que des sessions virtuelles (de 3 heures) et/ou des journées de réunions physiques supplémentaires doivent être organisées par le CJ/ENF-ISE. En ce qui concerne les incidences que cette situation aura sur le budget, les propositions actuellement avancées ne nécessitent pas de financement supplémentaire.
4. L'article 14c de l'Annexe 1 de la [Résolution CM/Res\(2011\)24](#) concernant les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail dispose que « *[d]ans des cas exceptionnels, s'agissant de tâches spécialisées qui ne peuvent être réalisées par un membre du comité ou par le Secrétariat, les comités peuvent [...] faire appel aux services d'experts consultants [...]* ».
5. Le CJ/ENF-ISE sera assisté par plusieurs consultants, qui s'occuperont des situations de séparation des parents et des procédures de prise en charge dans le cadre des tâches de recherche.
6. Le mandat du CJ/ENF-ISE prenant fin le 31 décembre 2021, toutes les activités prévues à partir du 1er janvier 2022 sont soumises à l'approbation, par le Comité des Ministres, d'un nouveau mandat.

## Annexe I

**Proposition de programme de travail  
(dernière mise à jour : 27 septembre 2021)**

Activités / missions	DATES / LIEUX	Responsabilité
- Trouver un consensus sur la composition du comité	Juin / juillet 2020	Bureaux du CDCJ et du CDENF
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Prendre note du programme de travail du CJ/ENF-ISE et du mandat des consultants</li> <li>- Trouver un consensus sur la présidence et la vice-présidence du CJ/ENF-ISE</li> <li>- Examen des critères applicables aux demandes concernant d'autres observateurs auprès du CJ/ENF-ISE</li> </ul>	Juillet 2020	Bureaux du CDCJ et du CDENF
- Notification aux membres et observateurs du CDCJ et du CDENF du consensus trouvé	Juillet 2020	CDCJ et CDENF
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Notification à l'ensemble des membres du CJ/ENF-ISE des propositions de programme de travail et de calendrier des réunions</li> <li>- Appel à contributions écrites adressé au CJ/ENF-ISE pour faire avancer les travaux préparatoires relatifs aux questionnaires sur la législation, les politiques et les pratiques dans les domaines concernés</li> </ul>	Juillet 2020	CJ/ENF-ISE
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Lancement de <a href="#">l'appel à manifestation d'intérêt</a> pour des services de conseil concernant la protection de l'intérêt supérieur de l'enfant et de ses droits en cas de séparation des parents</li> <li>- Lancement de <a href="#">l'appel à manifestation d'intérêt</a> pour des services de conseil concernant la protection de l'intérêt supérieur de l'enfant dans les procédures de droit interne engagées par les autorités publiques pour limiter les responsabilités des parents ou celles relatives au placement d'un enfant</li> </ul>	Juillet 2020 (délai prolongé au 25 septembre)	Secrétariat du CdE
- Élaboration des projets de questionnaire sur la base des réponses du CJ/ENF-ISE	16 septembre 2020	Secrétariat du CdE
- Finalisation de la procédure à l'issue des appels à manifestation d'intérêt	Fin septembre	Secrétariat du CdE
<p align="center"><b>1<sup>re</sup> réunion du CJ/ENF-ISE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Présentation des membres du comité et d'autres participants</li> <li>- Finalisation et approbation des projets de questionnaire (pour approbation finale par le CDCJ et le CDENF)</li> <li>- Échange de vues préliminaire sur les éventuels instruments/outils à mettre au point dans les domaines concernés et formulation d'instructions et d'orientations à l'intention des consultants pour la réalisation des études de faisabilité</li> <li>- Présentation de la typologie des instruments juridiques du CdE</li> <li>- Examen du volet relatif à la participation des enfants dans les travaux du CJ/ENF-ISE</li> </ul>	24-25 septembre 2020 <b>(visioconférence)</b>	CJ/ENF-ISE

<p><b>1<sup>ère</sup> Réunion conjointe des Bureaux du CDCJ et du CDENF</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Examen et approbation des projets de questionnaire avant leur diffusion</li> </ul>	7 octobre 2020 <b>(visioconférence)</b>	Bureaux du CDCJ et du CDENF
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Diffusion des questionnaires (date limite pour y répondre : 30 novembre 2020)</li> </ul>	Octobre 2020	Secrétariat du CdE
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Travaux préliminaires de recherche documentaire sur les normes internationales et européennes existantes dans les domaines concernés, comprenant notamment l'identification d'outils pratiques, l'analyse de lacunes éventuelles et l'élaboration de propositions d'instruments et/ou d'outils pratiques (documents de travail)</li> </ul>	Octobre - novembre 2020	Consultants
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Participation du président à la réunion plénière du CCJE</li> </ul>	4 novembre 2020	Président du CJ/ENF-ISE
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Participation du président à la réunion plénière du CDCJ</li> </ul>	4 novembre 2020	Président du CJ/ENF-ISE
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Participation du président à la réunion plénière du CDENF</li> </ul>	16 novembre 2020 <b>(visioconférence)</b>	Président du CJ/ENF-ISE
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Participation du président à la réunion plénière du CCPE</li> </ul>	18 novembre 2020	Président du CJ/ENF-ISE
<p><b>2<sup>e</sup> réunion du CJ/ENF-ISE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Présentation de la jurisprudence de la CEDH sur la protection de l'intérêt supérieur de l'enfant dans les situations de séparation des parents et les procédures de prise en charge.</li> <li>- Planification des auditions et méthodologie de la participation des enfants</li> <li>- Compilation des réponses reçues (décembre 2020) et transmission aux consultants</li> <li>- Approbation des travaux de recherche documentaire sur les normes internationales et européennes existantes dans les domaines concernés, comprenant notamment l'identification d'outils pratiques, l'analyse de lacunes éventuelles et l'élaboration de propositions d'instruments particuliers et / ou de certains types d'outils pratiques, en présentant entre autres des projets d'éléments (documents de travail)</li> <li>- Discussion sur les synergies et la coopération avec d'autres initiatives internationales et européennes pertinentes</li> </ul>	14 et 18 décembre 2020 <b>(visioconférence)</b>	CJ/ENF-ISE
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Élaboration des projets d'étude de faisabilité (comprenant des projets de proposition concernant les types d'instruments à mettre en place)</li> </ul>	Janvier-mars 2021	Consultants
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Appel à information aux CDCJ et CDENF sur les parties prenantes nationales</li> </ul>	Janvier 2021	Secrétariat du CdE
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Enquête des praticiens sur les lacunes et orientations pratiques nécessaires</li> </ul>	Février 2021	Secrétariat du CdE
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Traduction des projets d'étude de faisabilité</li> </ul>	Mars-avril 2021	Secrétariat du CdE
<p><b>3<sup>e</sup> réunion du CJ/ENF-ISE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Examen et finalisation des projets d'étude de faisabilité, notamment des projets de proposition concernant les types d'instruments éventuels à mettre au point par le CJ/ENF-ISE</li> </ul>	14-15 avril 2021 <b>(visioconférence)</b>	CJ/ENF-ISE
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Participation du président à la réunion du CDENF-GT-VAE.</li> </ul>	22 avril 2021	Président du CJ/ENF-ISE

- Diffusion des études de faisabilité aux membres et observateurs du CJ/ENF-ISE pour commentaires jusqu'au 23 avril	23 avril 2021	CJ/ENF-ISE
- Révision des projets d'études de faisabilité à la lumière des commentaires du CJ/ENF-ISE	30 avril 2021	Consultants
- Traduction des projets d'étude de faisabilité	Mai 2021	Secrétariat du CdE
- Consultation des délégations du CDCJ et CDENF sur les projets d'étude de faisabilité et échange de vues concernant les types d'instruments/outils à élaborer par le CJ/ENF-ISE	Mai - juin 2021	CDCJ CDENF
- Discussion régionale du CDENF sur les "droits de l'enfant et protection de remplacement", avec la participation du Président et des membres du CJ/ENF-ISE	1 juin 2021	Secrétariat du CdE
- Examen des projets d'études de faisabilité à la lumière des commentaires reçus par les délégations du CDCJ et du CDENF	Juin 2021	Consultants
<b>2<sup>ème</sup> Réunion conjointe des Bureaux du CDCJ et du CDENF</b> - Examen et approbation des projets d'étude de faisabilité, y compris les projets de propositions concernant les types d'instruments/outils à élaborer par le CJ/ENF-ISE	24 juin 2021 <b>(visioconférence)</b>	Bureaux du CDCJ et du CDENF
- Réunion de travail entre le Président et les consultants concernant l'avant-projet (s) d'instrument(s)	16 Juillet 2021	CoE Secretariat
- Examen final et publication de l'étude de faisabilité	July 2021	CoE Secretariat
- Appel d'offres pour la procédure de consultation des enfants	Juillet – août 2021	Secrétariat du CdE
- Élaboration de l'avant-projet(s) d'instrument(s)	Juillet – août 2021	Consultants
- Examen de l'avant-projet(s) d'instrument(s)	Early September 2021	CoE Secretariat
- <b>Réunion informelle CJ/ENF-ISE avec son Président</b>	28 Septembre 2021 <b>(visioconference)</b>	CJ/ENF-ISE
- Procédure de consultation des enfants (cartographie des autres processus de consultation des enfants)	Septembre-novembre 2021	Consultants
- Elaboration du/des projet(s) d'instrument(s)	Mi-septembre / Octobre 2021	Consultants
- Révision du/des projet(s) d'instrument(s) par le Secrétariat et traduction	Fin octobre 2021	Secrétariat du CdE
- Circulation de l'avant-projet(s) d'instrument(s) au CJ/ENF-ISE pour commentaires (3 semaines de consultation)	Novembre 2021	Secrétariat du CdE
- Examen de l'avant-projet(s) d'instrument(s) à la lumière des commentaires reçus	Fin novembre 2021	Consultants
<b>4<sup>e</sup> réunion du CJ/ENF-ISE</b> - Examen de l'avant-projet(s) d'instrument(s) - Examen des propositions de consultation des enfants - Sélection des parties prenantes pour la consultation écrite	13-14 décembre 2021	CJ/ENF-ISE
<b>Examen du mandat proposé du CJ/ENF-ISE pour 2022-2023</b>	Septembre – Décembre 2021	Comité des Ministres (CM) et groupes de rapporteurs concernés