

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Strasbourg, le 14 décembre 2021

CJ/ENF-ISE(2021)09

Comité d'experts sur les droits et l'intérêt supérieur de l'enfant dans le cadre des procédures de séparation des parents ou de placement (CJ/ENF-ISE)

4^{ème} réunion, 13-14 décembre 2021

CJ/ENF-ISE : Programme et méthodes de travail

enf-ise@coe.int
www.coe.int/enf-ise

CJ/ENF-ISE : PROPOSITION DE PROGRAMME ET MÉTHODES DE TRAVAIL

Ce document a été préparé par les secrétariats du CDENF et du CDCJ.

Lors de sa 4^{ème} réunion des 13 et 14 décembre 2021, le CJ/ENF-ISE a :

- procédé à un échange de vues sur le programme de travail proposé, le calendrier et les éventuelles implications concernant ses méthodes de travail ;
- approuvé, sous réserve de toute autre modification requise, le présent document.

1. Les principales tâches et réalisations du Comité d'experts sur les droits et l'intérêt supérieur de l'enfant dans le cadre des procédures de séparation des parents ou de placement (CJ/ENF-ISE) sont définies dans [son mandat de 2020-2021](#), tel qu'adopté par le Comité des Ministres, et renouvelé pour la période 2022-2023.
2. Le programme de travail, reproduit à l'annexe I, tient compte de la nécessité d'adapter, le cas échéant, de nouvelles méthodes de travail due à la pandémie de COVID-19, en particulier à la nécessité d'utiliser des nouvelles technologies, des vidéoconférences, de participer aux réunions par liaison vidéo et de recourir aux procédures écrites pour poursuivre la mise en œuvre du mandat pour la période 2022-2023. Ces adaptations s'appliquent aussi aux processus et aux interactions nécessaires entre les comités directeurs (le CDENF et le CDCJ) et leur organe subordonné, le CJ/ENF-ISE.
3. Au cours du biennium 2022-2023, le CJ/ENF-ISE tiendra deux réunions de trois jours par an. La possibilité pour les membres, participants et observateurs de prendre part aux réunions physiques du CJ/ENF-ISE dépendra de l'évolution des restrictions aux déplacements et des mesures de quarantaine appliquées dans les États membres. Par conséquent, le programme de travail proposé actuellement tient compte de la possibilité que des sessions virtuelles (3 heures) et/ou des journées supplémentaires de réunions physiques du CJ/ENF-ISE soient organisées. En ce qui concerne les implications budgétaires, les propositions actuelles ne nécessitent pas de financement supplémentaire.
4. L'article 14 alinéa c de l'Annexe 1 de la [Résolution CM/Res\(2021\)3](#) concernant les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail dispose que « *[d]ans des cas exceptionnels, s'agissant de tâches spécialisées qui ne peuvent être réalisées par un membre du comité ou par le Secrétariat, les comités peuvent [...] faire appel aux services d'experts consultants [...]* ».
5. Le CJ/ENF-ISE sera assisté par plusieurs consultants, qui s'occuperont des situations de séparation des parents et des procédures de placement dans le cadre des tâches de recherche.

Annexe I**Programme de travail
(dernière mise à jour : 14 décembre 2021)**

Activités / missions	DATES / LIEUX	Responsabilité
- Trouver un consensus sur la composition du comité	Juin / juillet 2020	Bureaux du CDCJ et du CDENF
- Prendre note du programme de travail du CJ/ENF-ISE et du mandat des consultants - Trouver un consensus sur la présidence et la vice-présidence du CJ/ENF-ISE - Examen des critères applicables aux demandes concernant d'autres observateurs auprès du CJ/ENF-ISE	Juillet 2020	Bureaux du CDCJ et du CDENF
- Notification aux membres et observateurs du CDCJ et du CDENF du consensus trouvé	Juillet 2020	CDCJ et CDENF
- Notification à l'ensemble des membres du CJ/ENF-ISE des propositions de programme de travail et de calendrier des réunions - Appel à contributions écrites adressé au CJ/ENF-ISE pour faire avancer les travaux préparatoires relatifs aux questionnaires sur la législation, les politiques et les pratiques dans les domaines concernés	Juillet 2020	CJ/ENF-ISE
- Lancement de l'appel à manifestation d'intérêt pour des services de conseil concernant la protection de l'intérêt supérieur de l'enfant et de ses droits en cas de séparation des parents - Lancement de l'appel à manifestation d'intérêt pour des services de conseil concernant la protection de l'intérêt supérieur de l'enfant dans les procédures de droit interne engagées par les autorités publiques pour limiter les responsabilités des parents ou celles relatives au placement d'un enfant	Juillet 2020	Secrétariat du CdE
- Élaboration des projets de questionnaire sur la base des réponses du CJ/ENF-ISE	16 septembre 2020	Secrétariat du CdE
- Finalisation de la procédure à l'issue des appels à manifestation d'intérêt	Fin septembre	Secrétariat du CdE
1^{re} réunion du CJ/ENF-ISE - Présentation des membres du comité et d'autres participants - Finalisation et approbation des projets de questionnaire (pour approbation finale par le CDCJ et le CDENF) - Échange de vues préliminaire sur les éventuels instruments/outils à mettre au point dans les domaines concernés et formulation d'instructions et d'orientations à l'intention des consultants pour la réalisation des études de faisabilité - Présentation de la typologie des instruments juridiques du CdE - Examen du volet relatif à la participation des enfants dans les travaux du CJ/ENF-ISE	24-25 septembre 2020 (visioconférence)	CJ/ENF-ISE

1^{ère} Réunion conjointe des Bureaux du CDCJ et du CDENF - Examen et approbation des projets de questionnaire avant leur diffusion	7 octobre 2020 (visioconférence)	Bureaux du CDCJ et du CDENF
- Diffusion des questionnaires (date limite pour y répondre : 30 novembre 2020)	Octobre 2020	Secrétariat du CdE
- Travaux préliminaires de recherche documentaire sur les normes internationales et européennes existantes dans les domaines concernés, comprenant notamment l'identification d'outils pratiques, l'analyse de lacunes éventuelles et l'élaboration de propositions d'instruments et/ou d'outils pratiques (documents de travail)	Octobre - novembre 2020	Consultants
- Participation du président à la réunion plénière du CCJE	4 novembre 2020	Président du CJ/ENF-ISE
- Participation du président à la réunion plénière du CDCJ	4 novembre 2020	Président du CJ/ENF-ISE
- Participation du président à la réunion plénière du CDENF	16 novembre 2020 (visioconférence)	Président du CJ/ENF-ISE
- Participation du président à la réunion plénière du CCPE	18 novembre 2020	Président du CJ/ENF-ISE
2^e réunion du CJ/ENF-ISE - Présentation de la jurisprudence de la CEDH sur la protection de l'intérêt supérieur de l'enfant dans les situations de séparation des parents et les procédures de prise en charge. - Planification des auditions et méthodologie de la participation des enfants - Compilation des réponses reçues (décembre 2020) et transmission aux consultants - Approbation des travaux de recherche documentaire sur les normes internationales et européennes existantes dans les domaines concernés, comprenant notamment l'identification d'outils pratiques, l'analyse de lacunes éventuelles et l'élaboration de propositions d'instruments particuliers et / ou de certains types d'outils pratiques, en présentant entre autres des projets d'éléments (documents de travail) - Discussion sur les synergies et la coopération avec d'autres initiatives internationales et européennes pertinentes	14 et 18 décembre 2020 (visioconférence)	CJ/ENF-ISE
- Élaboration des projets d'étude de faisabilité (comprenant des projets de proposition concernant les types d'instruments à mettre en place)	Janvier-mars 2021	Consultants
- Appel à information aux CDCJ et CDENF sur les parties prenantes nationales	Janvier 2021	Secrétariat du CdE
- Enquête des praticiens sur les lacunes et orientations pratiques nécessaires	Février 2021	Secrétariat du CdE
- Traduction des projets d'étude de faisabilité	Mars-avril 2021	Secrétariat du CdE
3^e réunion du CJ/ENF-ISE - Examen et finalisation des projets d'étude de faisabilité, notamment des projets de proposition concernant les types d'instruments éventuels à mettre au point par le CJ/ENF-ISE	14-15 avril 2021 (visioconférence)	CJ/ENF-ISE
- Participation du président à la réunion du CDENF-GT-VAE.	22 avril 2021	Président du CJ/ENF-ISE
- Diffusion des études de faisabilité aux membres et observateurs du CJ/ENF-ISE pour commentaires jusqu'au 23 avril	23 avril 2021	CJ/ENF-ISE

- Révision des projets d'études de faisabilité à la lumière des commentaires du CJ/ENF-ISE	30 avril 2021	Consultants
- Traduction des projets d'étude de faisabilité	Mai 2021	Secrétariat du CdE
- Consultation des délégations du CDCJ et CDENF sur les projets d'étude de faisabilité et échange de vues concernant les types d'instruments/outils à élaborer par le CJ/ENF-ISE	Mai - juin 2021	CDCJ CDENF
- Discussion régionale du CDENF sur les "droits de l'enfant et protection de remplacement", avec la participation du Président et des membres du CJ/ENF-ISE	1 juin 2021	Secrétariat du CdE
- Examen des projets d'études de faisabilité à la lumière des commentaires reçus par les délégations du CDCJ et du CDENF	Juin 2021	Consultants
2^{ème} Réunion conjointe des Bureaux du CDCJ et du CDENF - Examen et approbation des projets d'étude de faisabilité, y compris les projets de propositions concernant les types d'instruments/outils à élaborer par le CJ/ENF-ISE	24 juin 2021 (visioconférence)	Bureaux du CDCJ et du CDENF
- Réunion de travail entre le Président et les consultants concernant l'avant-projet (s) d'instrument(s)	16 Juillet 2021	Secrétariat du CdE
- Examen final et publication de l'étude de faisabilité	July 2021	Secrétariat du CdE
- Appel d'offres pour la procédure de consultation des enfants	Juillet – août 2021	Secrétariat du CdE
- Élaboration de l'avant-projet(s) d'instrument(s)	Juillet – août 2021	Consultants
- Examen de l'avant-projet(s) d'instrument(s)	Début septembre 2021	Secrétariat du CdE
Réunion informelle CJ/ENF-ISE avec son Président	28 Septembre (visioconférence)	CJ/ENF-ISE
- Procédure de consultation des enfants (cartographie des autres processus de consultation des enfants)	Septembre-novembre 2021	Consultants
- Elaboration du/des projet(s) d'instruments(s)	Mi-septembre / Octobre 2021	Consultants
- Circulation de l'avant-projet(s) d'instrument(s) au CJ/ENF-ISE	Novembre 2021	Secrétariat du CdE
- Participation du président à la réunion plénière du CDCJ	1-3 décembre 2021	Président du CJ/ENF-ISE
4^e réunion du CJ/ENF-ISE - Examen de l'avant-projet(s) d'instrument(s) - Examen des propositions de consultation des enfants	13-14 décembre 2021 (réunion hybride)	CJ/ENF-ISE
Examen du projet mandat du CJ/ENF-ISE pour 2022-2023	Septembre – Décembre 2021	Comité des Ministres (CM) et groupes de rapporteurs concernés
- Révision de l'avant-projet d'instrument	Janvier-février 2022	Consultants
- Elaboration d'un avant-projet d'exposé des motifs	Janvier-juin 2022	Consultants
- Organisation de consultations d'enfants	Janvier-juin 2022	Consultants
- Circulation de l'avant-projet d'instrument révisé et de l'avant-projet d'exposé des motifs au CJ/ENF-ISE pour commentaires	mars 2022	Secrétariat du CdE
- Révision du projet d'instrument et de l'avant-projet d'exposé des motifs à la lumière des commentaires reçus	Fin mars - début avril 2022	Consultants

- Conférence de lancement du Conseil de l'Europe sur la stratégie pour les droits de l'enfant (2022-2027)	7-8 avril 2022 Rome	Secrétariat du CdE + Président du CJ/ENF-ISE
5^{ème} réunion du CJ/ENF-ISE - Examen du projet d'instrument - Examen du projet d'exposé des motifs - Sélection des parties prenantes pour la consultation écrite et pour l'audition	2-4 mai 2022	CJ/ENF-ISE
- Consultation écrite des parties prenantes et des comités directeurs	mai – juin 2022	Secrétariat du CdE
- Révision du projet d'instrument et de l'exposé des motifs à la lumière des commentaires reçus et des résultats de la consultation des enfants	juillet – septembre 2022	Consultants
6^{ème} réunion du CJ/ENF-ISE - Audition de parties prenantes sélectionnées - Examen du projet d'instrument et de l'exposé des motifs suite à l'audition - Examen des propositions pour le développement d'outils pratiques	3-5 octobre 2022 Dublin (dates et lieu à confirmer)	CJ/ENF-ISE
- Finalisation du projet d'instrument et de l'exposé des motifs à la lumière des commentaires reçus	octobre – novembre 2022	Consultants
3^{ème} réunion du Bureau conjoint du CDCJ et du CDENF - Examen des progrès accomplis	décembre 2022 (vidéoconférence)	Bureau CDCJ/CDENF
7^{ème} réunion du CJ/ENF-ISE - Examen et approbation du projet d'instrument et de l'exposé des motifs	janvier 2023	CJ/ENF-ISE
Consultation formelle du CDCJ et du CDENF	février – mars 2023	CDCJ et CDENF
Réunion conjointe du CDCJ et du CDENF - Examen et approbation du projet d'instrument et de son exposé des motifs	mai 2023	CDCJ et CDENF
CM Réunion des groupes de rapporteurs (GR-J & GR-SOC)	2023 (à confirmer)	CM