



Strasbourg, 27 novembre 2025

CEPEJ-GT-EVAL(2025)22

**COMMISSION EUROPEENNE POUR L'EFFICACITE DE LA JUSTICE
(CEPEJ)**

**GROUPE DE TRAVAIL SUR L'ÉVALUATION DES SYSTÈMES JUDICIAIRES
(CEPEJ-GT-EVAL)**

50^{ème} réunion
20-22 octobre 2025

RAPPORT DE RÉUNION

Document préparé par le Secrétariat
Direction générale I - Droits humains et État de droit

I. ADOPTION DE L'ORDRE DU JOUR

1. Le Groupe de travail sur l'évaluation des systèmes judiciaires (CEPEJ-GT-EVAL) de la Commission européenne pour l'efficacité de la justice (CEPEJ) a tenu sa 50ème réunion à La Valette (Malte) les 20 et 22 octobre 2025, dans le cadre de la présidence maltaise du Conseil de l'Europe. La réunion était présidée par Jaša Vrabec (Slovénie). L'ordre du jour et la liste des participants à la réunion figurent respectivement aux annexes I et II du présent rapport.

II. REFLEXION SUR LE PROCHAIN MANDAT DU CEPEJ-GT-EVAL ET PREPARATION DE LA REUNION CONJOINTE (21 OCTOBRE 2025)

2. Le Groupe de travail procède à un échange de vues sur les priorités et les méthodes de travail pour le prochain mandat du CEPEJ-GT-EVAL figurant dans le futur programme d'activité de la CEPEJ pour 2026-2027 (CEPEJ(2025)12). Les discussions portent sur les défis et les menaces actuels pesant sur les systèmes judiciaires et sur leur qualité, ainsi que sur la méfiance croissante des usagers à l'égard de leurs systèmes judiciaires, dans toute l'Europe.
3. Le Groupe convient que la priorité du prochain mandat du CEPEJ-GT-EVAL devrait être la mise en place de la réforme des cycles d'évaluation de la CEPEJ qui vise à fournir annuellement aux Etats les données les plus récentes, celles de l'année précédant la publication du Rapport d'évaluation des systèmes judiciaires européens, ainsi que la poursuite, dans ce cadre, de la coopération avec la Commission Européenne (Tableau de bord de la justice de l'Union Européenne, des Balkans occidentaux et des pays du Partenariat Oriental).
4. Le Groupe évoque également la nécessité de développer dans ce cadre de nouveaux indicateurs et de créer un recueil de l'ensemble des indicateurs utilisés par la CEPEJ, de les définir et d'indiquer la méthodologie de calcul de ces indicateurs.
5. Dans le cadre des rapports spécifiques qui seront préparés à partir du cycle 2027, éventuellement sur la base d'une collecte *ad hoc* de données, différentes thématiques sont envisagées : l'attractivité des professions juridiques, les besoins des usagers de la justice et en particulier des personnes vulnérables, l'accessibilité financière. Le Groupe convient de définir le premier thème le plus tôt possible en 2026.
6. Les discussions portent également sur le renforcement des synergies avec les autres Groupes de travail de la CEPEJ, notamment en ce qui concerne la digitalisation et la mesure de la qualité de la justice à l'aide d'indicateurs ou d'indices.

III. ÉTAT D'AVANCEMENT DE LA COLLECTE DE DONNÉES POUR 2024 (COLLECTES DE DONNÉES *AD HOC* ET RÉGIONALES)

7. Dans le cadre de la réforme des cycles d'évaluation de la CEPEJ, une collecte *ad hoc* des données 2024, sur une base volontaire, a été ouverte pour les pays ne participant pas aux collectes régionales organisées dans le cadre du Tableau de bord de la justice de l'Union Européenne - « Scoreboard » - et des Tableaux de bord pour les Balkans occidentaux et les pays du Partenariat oriental.

8. Quatre États membres (Norvège, Türkiye, Suisse, Saint-Marin) et deux États observateurs (Israël et Maroc) participent actuellement à cette collecte. Ces données ne feront pas l'objet d'un rapport d'évaluation dédié mais devraient être publiées sur CEPEJ-STAT.

IV. CYCLE D'ÉVALUATION DES SYSTÈMES JUDICIAIRES DE LA CEPEJ 2026 (données 2025)

a. Questionnaire et note explicative

9. Lors de sa 44^{ème} réunion plénière de juin 2025, la CEPEJ a adopté le questionnaire d'évaluation des systèmes judiciaires pour le prochain cycle (cycle 2026, données 2025), sous réserve d'amendements à apporter notamment après une phase de test auprès des correspondants nationaux de la CEPEJ.
10. Le Groupe prend note des versions définitives du questionnaire (documents CEPEJ(2025)6rev2 et CEPEJ (2025)7rev1 pour la partie « TIC ») et de la note explicative (documents CEPEJ(2025)9rev et CEPEJ(2025)10rev pour la partie « TIC »), tels qu'amendés par le Secrétariat à l'issue des réunions *ad hoc* des correspondants nationaux (1^{er} juillet 2025) et du Groupe de travail (22 juillet 2025) ainsi que de la 19^{ème} réunion des correspondants nationaux de la CEPEJ (25 septembre 2025).
11. Les amendements principaux concernent les questions relatives au flux d'affaires au sein des ministères publics, pour distinguer les affaires dont les auteurs sont connus de celles dont les auteurs sont inconnus, et de l'ajout de catégories d'affaires relatives aux abus sexuels sur mineurs et à la pornographie enfantine dans la question des flux d'affaires spécifiques. La note explicative a quant à elle été entièrement revue et clarifiée, notamment en ce qui concerne les « questions ouvertes ».
12. Le Secrétariat informe également le Groupe de travail que 9 correspondants « TIC » ont été nommés afin de leur déléguer la partie « TIC » du questionnaire, sous la responsabilité du correspondant national.
13. Le questionnaire d'évaluation, partie principale et partie « TIC », devrait être ouvert dans le système CEPEJ-COLLECT très prochainement pour que les correspondants nationaux puissent y répondre pour le 15 mars 2026 au plus tard. Ceux-ci seront encouragés à répondre très rapidement notamment à la partie qualitative du questionnaire.

b. Eventuels nouveaux indicateurs

14. Le Groupe examine le document préparé par le Secrétariat présentant des indicateurs (CEPEJ-GT-EVAL(2025)4rev) qui pourraient être développés à l'avenir dans des domaines tels que l'indépendance budgétaire et financière, les professionnels de la justice, l'accès à la justice et l'efficacité des systèmes judiciaires.
15. Certains indicateurs pourraient ne concerner que certains pays et ne seraient pas comparés à une médiane européenne mais présentés par rapport à leur évolution dans le temps.

16. Le Groupe souligne la nécessité de définir très précisément ces indicateurs et convient d'envoyer au Secrétariat des commentaires avant la fin de l'année, en vue d'en rediscuter lors de sa première réunion de 2026.
17. Dans le cadre du prochain mandat du Groupe de travail, et en réponse à la nécessité d'une plus grande transparence et cohérence méthodologique, le Groupe propose d'élaborer un document de référence définissant tous les indicateurs utilisés par la CEPEJ. Ce document inclurait les méthodes de calcul des indicateurs de la CEPEJ et pourrait également servir de ressource pour les pays qui souhaitent développer de tels indicateurs au niveau interne.

c. Discussions sur le contenu du rapport d'évaluation 2026

18. Le prochain rapport d'évaluation des systèmes judiciaires européens sera publié en décembre 2026, basé sur les données 2025, et sera composé d'une brève présentation et analyse des tendances européennes, d'un aperçu synthétique présentant les indicateurs principaux au niveau européen, de fiches pays enrichies et de la base de données CEPEJ-STAT.
19. Le Groupe de travail examine des éléments qui pourraient figurer dans les analyses européennes du prochain rapport (CEPEJ-GT-EVAL(2025)21), qui ne seraient en fin de compte pas très différents des analyses des éditions précédentes. Le Groupe charge le Secrétariat de proposer différentes options de modèles pour cette partie du rapport qui seront examinées lors de la prochaine réunion du Groupe.
20. Au vu du calendrier de préparation du rapport et des doutes concernant la disponibilité de certaines données en septembre 2026, notamment les données budgétaires, le Groupe tend à privilégier à ce stade une version électronique du rapport pour qu'il soit présenté suffisamment tôt aux membres de la CEPEJ en vue de son adoption lors de la réunion plénière de décembre 2026.
21. Le Secrétariat présente également au Groupe de travail un modèle de fiches pays (CEPEJ-GT-EVAL(2025)19) composé de différents indicateurs, communs et sur mesure pour refléter la situation de certains pays seulement, et des résultats des « questions ouvertes » du questionnaire pour la partie narrative de ces fiches. La fiche de données au niveau européen (document CEPEJ-GT-EVAL(2025)20) est également présentée au Groupe. Le Groupe convient d'envoyer au Secrétariat ses commentaires avant la fin de l'année et de rediscuter de ces documents lors de sa première réunion de 2026.
22. En ce qui concerne la plateforme CEPEJ-STAT, celle-ci continuera d'être développée pour la rendre plus facilement accessible. Le Groupe estime qu'il serait utile d'y inclure des questions-réponses prédéfinies pour faciliter l'utilisation de cette base de données.

d. Soutien aux correspondants nationaux

23. Dans le cadre du nouveau calendrier mis en place (document CEPEJ-GT-EVAL(2025)2rev1), les correspondants nationaux de la CEPEJ devront fournir les données plus tôt (mars 2026 pour le cycle 2026), en vue de leur stabilisation en septembre, après le contrôle de qualité. Un certain nombre de pays ont exprimé des doutes sur la possibilité de respecter ces délais, notamment pour les données budgétaires et de flux d'affaires.

24. Le Secrétariat assurera un soutien accru pour les correspondants nationaux tout au long du cycle d'évaluation. Toutefois, afin que ceux-ci puissent obtenir les données de leurs différents interlocuteurs, un soutien des autorités nationales est nécessaire. Le Secrétariat informe le Groupe qu'après la réunion plénière de la CEPEJ de décembre 2026, une lettre officielle sera adressée aux ministres de la Justice de chaque pays afin de renforcer le soutien institutionnel aux correspondants nationaux.
25. Le Groupe souligne également la nécessité de renforcer la visibilité du rôle des correspondants nationaux de la CEPEJ.

V. COOPÉRATION AVEC LA COMMISSION EUROPÉENNE

26. Le Secrétariat informe le Groupe du travail des discussions menées en vue de l'harmonisation éventuelle des quatre exercices de collecte de données de la CEPEJ et de l'impact possible de la révision du questionnaire d'évaluation des systèmes judiciaires sur les questionnaires utilisés pour les collectes régionales (Union Européenne, Balkans occidentaux et pays du Partenariat oriental).
27. Dans ce cadre, des réunions avec la DG-JUST et la DG-ENEST se sont tenues à Bruxelles le 10 septembre dernier et seront à nouveau organisées avant la fin de l'année 2025 en vue de présenter la réforme des cycles d'évaluation à la Commission Européenne et d'envisager la poursuite des exercices d'évaluation régionaux.
28. Le Secrétariat travaille en particulier avec la DG-JUST afin d'éviter que des collectes de données soient organisées en parallèle par la CEPEJ et la DG-JUST et aboutissent à une surcharge inutile pour les pays y participant.
29. Le Secrétariat a également rencontré des représentants de la DG-HOME en vue d'une collecte spécifique pour les pays de l'Union Européenne sur les questions de flux d'affaires générées par les demandes d'asile. Le Secrétariat prépare actuellement un projet de questionnaire sur ce thème en vue de futures discussions.

VI. DEMANDE D'ACCÈS À LA BASE DE DONNÉES DE LA CEPEJ

30. Le Secrétariat informe le Groupe de la mise à jour, en vue de le clarifier, du protocole d'accès aux données de la CEPEJ (document CEPEJ-GT-EVAL(2025)15rev).

VII. QUESTIONS DIVERSES

31. Le Groupe convient de proposer à la CEPEJ que trois réunions soient organisées en 2026 pour mener à bien la réforme. Les dates et lieux des réunions seront confirmés par le Secrétariat au début de l'année prochaine.

Annexe I

Agenda of the CEPEJ-GT-EVAL meeting (English only)

1. Adoption of the agenda	
----------------------------------	--

2. Information by the members of the Working Group and the Secretariat	
---	--

	Working document
3. Brainstorming in preparation of the next CEPEJ-GT-EVAL mandate and preparation of the joint CEPEJ working group meeting (21 October 2025)	Draft CEPEJ Action plan 2026-2029
	Reference document
	Terms of reference of the CEPEJ-GT-EVAL (2024-2025)

	Reference document
4. Status of the 2024 data collection (<i>ad hoc</i> and regional data collections)	Questionnaire for <i>ad hoc</i> data collection (2024 data) CEPEJ-GT-EVAL(2025)13

	Working document
2026 European Judicial Systems CEPEJ Evaluation Cycle (2025 data)	Proposal of new indicators CEPEJ-GT-EVAL(2025)4rev
e. Questionnaires and explanatory notes	Elements for the European analysis – 2026 Evaluation report CEPEJ-GT-EVAL(2025)21
f. Potential new indicators (including a new indicator on quality with CEPEJ-GT-QUAL)	Draft Country profile 2026 Evaluation report CEPEJ-GT-EVAL(2025)19
5. g. Brainstorming on the content of the 2026 evaluation report	Draft European profile 2026 Evaluation report CEPEJ-GT-EVAL(2025)20
h. AI and efficiency	
i. Support to National correspondents and peer evaluation	Reference documents
	Timeline of the 2026 Evaluation cycle CEPEJ-GT-EVAL(2025)2rev1

Presentations (PPT) of the reform, questionnaire and organigram

Scheme for evaluating European judicial systems – 2026 cycle
CEPEJ(2025)6rev2

Scheme for evaluating European judicial systems - 2026 cycle – IT part
CEPEJ (2025)7rev1

Explanatory note to the Scheme – 2026 cycle
CEPEJ(2025)9rev

Explanatory note to the Scheme – 2026 cycle – IT part
CEPEJ(2025)10rev

2024 European Judicial Systems CEPEJ Evaluation Report

Concept note AI and efficiency
CEPEJ(2025)4rev1

Cooperation with the European Commission

- 6.
- a. Study for the European Commission on the functioning of judicial systems in the member States of the European Union (Justice Scoreboard) and Eurostat
 - b. Dashboard Western Balkans
 - c. Dashboard Eastern Partnership countries
-

Reference document

7. Request to access the CEPEJ data base (one request to be examined – see collaborative workspace)

Protocol for the transmission of CEPEJ data
CEPEJ(2025)15rev

8. **Any other business**

49th Meeting report of the
CEPEJ-GT-EVAL
CEPEJ-GT-
EVAL(2025)12rev

19th Meeting report of the
National correspondent
meeting
CEPEJ-GT-EVAL(2025)17

Annexe II
List of participants / liste des participants

MEMBERS / MEMBRES

Joanne BATTISTINO, Senior Manager, Ministry of Justice and Home Affairs, The Law Courts, MALTA

Martina VRDOLJAK, Head of department for statistics, analytic and strategic development of Judiciary, Directorate for organisation of Judiciary, Ministry of justice, CROATIA

Seçkin KOÇER, Judge and Head of Department, General Directorate for Strategy Development, Ministry of Justice, TÜRKİYE

Simone KREß, Judge, Vice-President of the Regional Court of Cologne, GERMANY

Victoria MERTIKOPOULOU, Advisor, EU & Competition, Regulatory, Compliance, Kyriakides Georgopoulos Law Firm, GREECE (**online**)

Jaša VRABEC, Head of the Office for Public Relations Supreme Court, SLOVENIA, Chair of CEPEJ-GT-EVAL

PRESIDENT OF THE CEPEJ / PRESIDENT DE LA CEPEJ

Francesco DEPASQUALE, The Honourable Mr Justice, Superior Courts, Ministry of Justice and Home Affairs, Valetta, MALTA

SCIENTIFIC EXPERTS / EXPERTS SCIENTIFIQUES

Christophe KOLLER, Researcher, Director ESEHA, Centre for counselling and comparative analysis, SWITZERLAND

OBSERVERS / OBSERVATEURS

COUNCIL OF THE NOTARIAT OF THE EUROPEAN UNION (CNUE) / CONSEIL DES NOTARIATS DE L'UNION EUROPEENNE (CNUE)

Geertjan SARNEEL

EUROPEAN EXPERTISE AND EXPERT INSTITUTE (EEEI)

Etienne CLAES, President of the EEEI

SECRETARIAT

DGI - Human Rights and Rule of Law, Division for the independence and efficiency of justice /

DGI - Droits de l'Homme et Etat de droit, Division pour l'indépendance et l'efficacité de la justice

E-mail: cepej@coe.int

Muriel DECOT, Executive Secretary of the CEPEJ/ *Secrétaire exécutive de la CEPEJ*

Christel SCHURRER, Secretary of the CEPEJ-GT-EVAL / *Secrétaire du CEPEJ-GT-EVAL*

Lidija NAUMOVSKA, Statistic coordinator / *Coordinatrice des statistiques*

Guergana LAZAROVA-DECHAUX, Lawyer / *Juriste*

Oksana IAVORSKA, Lawyer / *Juriste*

Emilija DEOLSKA, Lawyer / *Juriste*

Federica VIAPIANA, Project manager (Dashboard Western Balkans) / *Chef de projet (Tableau de bord des Balkans Occidentaux)*

Enes SEHIC, Project manager (Dashboard Western Balkans) / *Chef de projet (Tableau de bord des Balkans Occidentaux)*

Oxana GUTU, Project manager (Dashboard Eastern Partnership) / *Chef de projet (Tableau de bord du partenariat oriental)*

Bakar JIKIA, Project manager (Dashboard Eastern Partnership) / *Chef de projet (Tableau de bord du partenariat oriental)*

Tony VILELA, Statistician (Dashboard Eastern Partnership) / *Statisticien (Tableau de bord du partenariat oriental)*

Ervilda SMAJLAJ, Assistant/*Assistante*