



Strasbourg, le 12 octobre 2021

CEPEJ-GT-EVAL(2021)20

**COMMISSION EUROPEENNE POUR L'EFFICACITE DE LA JUSTICE
(CEPEJ)**

**GROUPE DE TRAVAIL SUR L'EVALUATION DES SYSTEMES JUDICIAIRES
(CEPEJ-GT-EVAL)**

41ème réunion
5 Octobre 2021

RAPPORT DE REUNION

Document préparé par le Secrétariat
Direction Générale I – Droits de l'Homme et Etat de droit

INTRODUCTION

1. Le Groupe de travail sur l'évaluation des systèmes judiciaires (CEPEJ-GT-EVAL) de la Commission européenne pour l'efficacité de la justice (CEPEJ) a tenu sa 41^{ème} réunion le 5 octobre 2021, sous la présidence de Jaša Vrabec (Slovénie). Compte tenu de la situation sanitaire, la réunion s'est déroulée par vidéoconférence.
2. L'ordre du jour et la liste des participants à la réunion figurent respectivement aux annexes I et II du présent Rapport.

II. INFORMATION DU GROUPE DE TRAVAIL ET DU SECRETARIAT

3. Le Président du Groupe de travail souhaite la bienvenue à l'ensemble des participants à la réunion et en particulier à Seçkin KOÇER (Turquie), membre suppléant du CEPEJ-GT-EVAL.
4. Le Secrétariat présente au Groupe de travail Tamar KATSITADZE, une nouvelle collègue qui rejoint le Secrétariat de la CEPEJ et assurera les fonctions d'assistance dans l'équipe en charge du « Dashboard Eap » à Tblissi (Géorgie). Rana GULNIHAL GENÇ et Eliun GUERIN, qui sont en stage au sein du Secrétariat de la CEPEJ, participent également à la réunion.
5. Le Secrétariat informe les membres du Groupe des discussions qui se sont tenues lors de la dernière réunion du Bureau de la CEPEJ concernant les activités liées à l'évaluation. Le Bureau soutient l'idée de la continuation de l'amélioration de la présentation du Rapport d'évaluation de la CEPEJ. Le Bureau a par ailleurs chargé le Secrétariat de préparer pour la prochaine réunion plénière de la CEPEJ, en consultation avec le Groupe de travail, un projet de calendrier et de structure des différents éléments du Rapport. Les enjeux liés à l'existence cette année de quatre collectes différentes de données notamment pour maintenir la qualité des données collectées et de l'harmonisation des différents processus de contrôle de qualité tout en veillant à ne pas surcharger les correspondants a également été évoquée.

III. CYCLE D'EVALUATION 2020-2022 (DONNEES 2020)

a) Etat et questions de la collecte de données et du contrôle de qualité

6. En ce qui concerne l'état actuel de la collecte des données pour l'évaluation des systèmes judiciaires, le Secrétariat indique que la date limite pour remplir le questionnaire était fixée au 1er octobre et qu'une grande majorité des correspondants nationaux a déjà intégré certaines des données dans le système CEPEJ-COLLECT. La collecte de données est toutefois toujours en cours.
7. En parallèle, le Secrétariat a commencé le contrôle de qualité des données. Les données des États membres de l'Union Européenne seront examinées en premier, car il est nécessaire de fournir une partie de ces données dans le cadre de l'étude de la CEPEJ en vue du Tableau de bord de la justice de l'Union Européenne dans un délai très court.
8. Le Secrétariat informe les membres du Groupe que dans le cadre de la collecte et du contrôle de qualité des données, plusieurs réunions par visioconférence ont eu lieu avec les nouveaux correspondants nationaux, afin de les accompagner durant la collecte de données et de les encourager à compléter le questionnaire dans les délais impartis. Le Secrétariat se tient également prêt dans la mesure du possible à organiser des visites de soutien à la collecte et au contrôle de qualité des données.
9. Le Secrétariat partage avec le Groupe de travail différentes questions soulevées jusqu'ici par les correspondants nationaux, notamment en raison des modifications de certaines questions. Le Groupe de travail examine et discute les sujets suivants :
 - les critères utilisés pour allouer les ressources financières entre les tribunaux (Q14-0),
 - le nombre de personnel non-juge travaillant dans les tribunaux (Q52) et le nombre de personnel non-juge par instance (Q52-1),

- la récusation des juges (Q85),
 - le nombre de procédures non juridictionnelles relatives aux demandeurs d'asile et au droit de l'entrée et du séjour des étrangers (Q101-0),
 - le calcul de la durée moyenne des procédures (Q102).
10. De manière plus générale, le Secrétariat propose, durant la phase de contrôle de la qualité des données, d'interroger davantage les correspondants nationaux sur les raisons pour lesquelles certaines données ne sont pas disponibles de façon récurrente. L'équipe en charge du contrôle de qualité doit par ailleurs veiller à lier le résultat des sections portant sur le système informatique avec la disponibilité de certaines données.

b) Structure du Rapport

11. Compte tenu des réactions positives manifestées à la suite de la publication du Rapport d'évaluation 2018-2020 en octobre 2020, le Secrétariat propose de conserver la même structure en trois parties (Tableaux, graphiques et analyses – Fiches pays – Base de données dynamique des systèmes judiciaires européens CEPEJ-STAT) pour le prochain Rapport d'évaluation 2022 (données 2020).
12. Toutefois, sur le modèle de ce qui a été préparé dans le cadre du Tableau de bord pour les Balkans occidentaux (« Dashboard Western Balkans »), le Secrétariat propose une évolution de la structure et du contenu des fiches pays qui consisterait principalement à ajouter à la structure existante une première partie analytique pour permettre de mieux identifier la situation du système judiciaire et les éventuelles problématiques spécifiques du pays concerné.
13. Le contenu des fiches pays est également discuté. Le Groupe décide de supprimer les données concernant le recrutement des juges et procureurs et envisage d'intégrer d'autres données comme celles concernant la formation, la médiation, le statut des procureurs ou encore le nombre de tribunaux.
14. Le Groupe de travail charge le Secrétariat de soumettre par voie écrite un prototype et, aux vu des commentaires éventuels des membres, de finaliser une version qui sera présentée à la réunion plénière de la CEPEJ les 8 et 9 décembre prochains.
15. En ce qui concerne le contenu de la partie 1, il est proposé de revoir les différents chapitres avec les experts qui seront en charge de leur rédaction afin notamment :
- d'examiner avec eux le contenu précis des chapitres pour les rendre moins descriptifs concernant la partie narrative et d'évaluer la pertinence de certaines représentations graphiques ;
 - d'ajouter éventuellement certaines thématiques notamment au vu des nouvelles questions du questionnaire d'évaluation ;
 - de les insister à répondre plus directement aux questions posées dans le Rapport ;
 - d'ajouter lorsque cela s'avèrera pertinent des tableaux présentant les données principales d'un chapitre.
16. En ce qui concerne CEPEJ-STAT, le Secrétariat informe le Groupe de travail du travail en cours pour simplifier l'utilisation et la recherche dans les explorateurs quantitatifs et qualitatifs et propose de développer un nouveau tableau de bord pour l'édition 2022 du Rapport. Le Groupe convient de reporter la discussion sur ce point à la prochaine réunion.

c) Calendrier du Rapport

17. Compte tenu des modifications possibles du Rapport et notamment de l'introduction d'analyses dans les fiches pays, il semble nécessaire que les données soient stabilisées avant la phase de rédaction du Rapport (parties 1 et 2). Afin de pouvoir tout de même accepter et intégrer d'éventuels changements de données, le Secrétariat propose de définir des moments précis pour intégrer ces modifications et non plus de les intégrer au fil de l'eau.

18. Le Groupe de travail charge le Secrétariat de préparer un projet de calendrier qui sera présenté à la réunion plénière de la CEPEJ les 8 et 9 décembre prochains.

d) Experts en charge de la rédaction

19. Le Secrétariat indique que les premiers contacts avec les experts qui seront chargés de la rédaction des différents chapitres du prochain Rapport d'évaluation des systèmes judiciaires de la CEPEJ ont été établis.
20. Le Groupe de travail estime que la supervision de chaque chapitre du Rapport par un membre du Groupe a constitué une très bonne pratique au cours du cycle précédent et devrait être reconduite pour le prochain Rapport.

IV. ETUDE SPECIFIQUE SUR LES PROFESSIONNELS DE LA JUSTICE

21. Claude VALLET pour l'EEI (l'Institut Européen de l'Expertise et de l'Expert) ainsi que Geertjan SARNEEL et Susanne VIGGRIA-KRAEMER pour le CNUE (Conseil des notariats de l'Union Européenne) présentent respectivement les projets d'études spécifiques sur les experts judiciaires¹ et d'étude spécifique sur les notaires² préparés à partir des données 2018 de la CEPEJ. Les documents sont adoptés, sous réserve d'éventuels commentaires qui seront soumis au Secrétariat au cours des prochains jours.

V. COOPERATION AVEC LA COMMISSION EUROPEENNE

22. Le Secrétariat informe le Groupe de travail de l'avancement des activités de coopération avec la Commission européenne (CE), notamment l'étude de la CEPEJ en vue du Tableau de bord de la justice de l'Union Européenne (« EU Justice Scoreboard »), le Tableau de bord pour les Balkans occidentaux (« Dashboard Western Balkans ») et le Tableau de Bord des pays du partenariat oriental (« Justice Dashboard Eap »).

a. Etude pour la Commission européenne sur le fonctionnement des systèmes judiciaires dans les Etats membres de l'Union européenne (Tableau de bord de la justice de l'UE)

23. Le Secrétariat informe le Groupe de travail que le contrat concernant l'étude de la CEPEJ pour le Tableau de bord de la justice des pays de l'Union Européenne a été signé pour une durée d'un an, renouvelable trois fois, après accord du Comité des Ministres. Le Secrétariat rappelle que le champ de l'étude de la CEPEJ est élargi et comprend désormais les procédures pénales.
24. Le Secrétariat indique que pour ce cycle, seul le questionnaire principal a été ouvert dans CEPEJ-COLLECT. Certaines questions du questionnaire principal seront extraites et utilisées pour réaliser l'étude.
25. Le Secrétariat précise que de nouveaux délais ont été fixés avec la Commission européenne : la première partie des données (tableaux) doit être fournie le 10 décembre et la seconde partie (fiches pays) le 15 janvier 2022.

b. Tableau de bord pour les Balkans occidentaux

26. Le Secrétariat informe le Groupe de travail que le deuxième cycle de collecte de données dans le cadre du Tableau de bord pour les Balkans occidentaux est terminé (données 2020) et que le troisième cycle a débuté (données 2021).
27. Comme convenu avec la Commission européenne, deux documents ont été fournis. Le premier document, composé de tableaux comparatifs et d'une liste de commentaires pour chaque question, a été transmis à la Commission européenne le 15 mai. Le second document, composé de six profils de

¹ CEPEJ-GT-EVAL(2021)8rev

² CEPEJ-GT-EVAL(2021)14rev

bénéficiaires, a été transmis le 30 juin. En accord avec la Commission européenne, le format des profils de bénéficiaires a été modifié. La principale innovation est l'analyse des données. Les deux premières pages des profils des bénéficiaires présentent les principales tendances avec des infographies et une explication narrative des données.

28. En ce qui concerne les bénéficiaires, le Secrétariat constate une amélioration par rapport au cycle précédent dans le respect du calendrier de collecte des données, ce qui démontre que les bénéficiaires ont été en mesure de mieux anticiper et organiser la collecte des données.
29. Dans le cadre des activités de renforcement des capacités, le Secrétariat a élaboré des lignes directrices à l'intention des nouveaux correspondants nationaux. D'autres activités sont également prévues, concernant notamment le système de gestion des affaires et un soutien à la collecte de données budgétaires en Serbie. Le Secrétariat souhaiterait par ailleurs planifier missions dans les Balkans.
30. Le questionnaire du Tableau de bord pour les Balkans occidentaux a été légèrement modifié et harmonisé avec le questionnaire principal de la CEPEJ.

c. Tableau de bord – pays du partenariat oriental

31. Le Secrétariat informe le Groupe de travail que le questionnaire pour la collecte de données concernant le Tableau de Bord des pays du partenariat oriental a été ouvert au mois de juin.
32. Afin d'aider les correspondants nationaux à compléter le Questionnaire dans les délais impartis, des réunions en présentiel ainsi qu'en visioconférence se sont déroulées entre juillet et septembre. En ce qui concerne la collecte de données, elle est actuellement en cours. Le calendrier prévu est respecté. Deux pays ont demandé un délai supplémentaire afin de clarifier certaines questions.
33. Le Secrétariat indique ensuite que le contrôle de qualité des données concernant le Tableau de Bord des pays du partenariat oriental a débuté au mois de juin et est actuellement toujours en cours. La première partie du Rapport devra être fournie à la Commission européenne le 1^{er} avril 2022 et la deuxième partie le 1^{er} juin 2022.

VI. FORMATION SUR LES OUTILS CEPEJ EN MATIERE D'EVALUATION

34. Le Secrétariat rappelle que le développement des outils en matière de formation s'inscrit dans le cadre du mandat des Groupes de travail de la CEPEJ. Il est proposé que la formation soit créée au niveau de la CEPEJ et que chaque Groupe de travail contribue à un module de cette formation générale de la CEPEJ qui sera développé à partir de la plateforme « Help » du Conseil de l'Europe.
35. Le Secrétariat informe le Groupe de travail que des discussions sont actuellement en cours avec les collègues en charge de la plateforme « Help » et qu'une réunion sera prochainement organisée, au cours de laquelle les secrétaires des Groupes de travail seront invités à proposer des sujets de formation.
36. Le Secrétariat rappelle que les thèmes éventuels proposés par le Groupe de travail lors de la dernière réunion sont les indicateurs de performance développés par le Groupe de travail évaluation, CEPEJ-STAT et les défis et enjeux de l'utilisation des statistiques en matière judiciaire. Les membres du Groupe de travail s'engagent à réfléchir à d'autres modules possibles et à en faire part le cas échéant au Secrétariat.

VII. QUESTIONS DIVERSES

Le Groupe de travail convient de se réunir à nouveau au début de l'année 2022.

AGENDA / ORDRE DU JOUR

-
- 1. Adoption de l'ordre du jour**

 - 2. Information des membres du Groupe de travail et du Secrétariat**

 - 3. Cycle d'évaluation 2022 (données 2020)**
 - a. Etat et questions de la collecte de données et du contrôle de qualité
 - b. Structure du Rapport
 - c. Calendrier du Rapport
 - d. Experts en charge de la rédaction

 - 4. Etude spécifique sur les professionnels de la justice**

 - 5. Coopération avec la Commission Européenne**
 - a. Etude pour la Commission européenne sur le fonctionnement des systèmes judiciaires dans les Etats membres de l'Union européenne (Tableau de bord de la justice)
 - b. Tableau de bord pour les Balkans occidentaux
 - c. Tableau de bord – pays du partenariat oriental

 - 6. Formation sur les outils CEPEJ en matière d'évaluation**

 - 7. Questions diverses**

List of participants / liste de participants

MEMBERS / MEMBRES

CROATIA / CROATIE	Ms Martina VRDOLJAK Head of department for statistics, analytic and strategic development of Judiciary, Directorate for organisation of Judiciary, Ministry of justice Excused / Excusée
GERMANY / ALLEMAGNE	Ms Simone KREß Judge, Vice-President of the Tribunal in Cologne Excused / Excusée
MALTA / MALTE	Ms Joanne BATTISTINO Ministry of Justice and Home Affairs, The Law Courts
SLOVENIA / SLOVENIE	Mr Jaša VRABEC Head of the Office for Court Management Development, Supreme Court (President of the CEPEJ-GT-EVAL/ Président du CEPEJ-GT-EVAL)
SPAIN / ESPAGNE	Mr Juan Fernando ARMENGOT IBORRA Advisor, Directorate General for International Legal Cooperation and Religious Affairs, Ministry of Justice
SWITZERLAND / SUISSE	Mr Christophe KOLLER Researcher, Director ESEHA, Centre for counselling and comparative analysis
TURKEY / TURQUIE	Mr Seçkin KOÇER Rapporteur Judge, Ministry of Justice, Ankara, TURKEY

SCIENTIFIC EXPERTS / EXPERTS SCIENTIFIQUES

GREECE / GRECE	Ms Victoria MERTIKOPOULOU Advisor, EU and Competition, Regulatory, Compliance, Kyriakides Georgopoulos Law Firm
ITALY / ITALIE	Ms Raffaella CALO' Judge, Ministry of Justice Excused / Excusée

PARTICIPANTS / PARTICIPANTS

COUNCIL OF THE BARS AND LAW SOCIETIES OF THE EUROPEAN UNION / CONSEIL DES BARREAUX EUROPEENS (CCBE)	Ms Stéphanie ALVES Conseiller juridique senior
COUNCIL OF THE NOTARIATS OF THE EUROPEAN UNION / CONSEIL DES NOTARIATS DE L'UNION EUROPEENNE (CNUE)	Mr Geertjan SARNEEL Meijling & Sarneel Notarissen en Adviseurs Ms Susanne VIGGRIA-KRAEMER Legal adviser
EUROPEAN EXPERTISE AND EXPERT INSTITUTE / INSTITUT EUROPEEN DE	Ms Claude VALLET Magistrat honoraire, ancien membre des Chambres de recours de l'Office européen des Brevets

L'EXPERTISE ET DE L'EXPERT (EEEI)	
ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT (OECD) / L'ORGANISATION DE COOPERATION ET DE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUES (OCDE)	Ms Chloe LELIEVRE Policy Analyst and Programme Co-ordinator
INTERNATIONAL UNION OF BAILIFFS / UNION INTERNATIONALE DES HUISSIERS DE JUSTICE ET OFFICIERS JUDICIAIRES (UIHJ)	Patrick GIELEN Huissier de justice

SECRETARIAT / SECRETARIAT

Justice and Legal Co-operation Department / Service de la Coopération judiciaire et juridique
DGI – CEPEJ

Ms Christel SCHURRER Secretary of the CEPEJ-GT-EVAL / <i>Secrétaire du CEPEJ-GT-EVAL</i>
Ms Lidija NAUMOVSKA Statistic coordinator/ <i>Coordinatrice des statistiques</i>
Mr Milan NIKOLIC Administrator / <i>Administrateur</i>
Ms Guergana LAZAROVA-DECHAUX Legal officer / <i>Juriste</i>
Ms Iulia DRAGOTA Legal officer / <i>Juriste</i>
Ms Federica VIAPIANA Administrator (Dashboard Western Balkans) / <i>Administratrice (Tableau de bord des Balkans Occidentaux)</i>
Ms Domitille GAUTIER DE CHARNACE Project coordinator (Dashboard Western Balkans) / <i>Coordinatrice de projet (Tableau de bord des Balkans Occidentaux)</i>
Ms Oxana GUTU Administrator (Dashboard Eastern Partnership) / <i>Administratrice (Tableau de bord des Balkans Occidentaux)</i>
Mr Tony VILELA Statistician (Dashboard Eastern Partnership) / <i>Statisticien (Tableau de bord des Balkans Occidentaux)</i>
Ms Annette SATTEL-AHLBERG Administration and Networks / <i>Administration et Réseaux</i>
Ms Anna KHROMOVA Assistant / <i>Assistante</i>
Ms Rana Gulnihal GENC Trainee / <i>Stagiaire</i>
Mr Eliun GUERIN Trainee / <i>Stagiaire</i>

